



Brüssel, 14. veebruar 2025
(OR. en)

6271/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0023(COD)

JUSTCIV 26
JAI 199
EMPL 50
ECOFIN 158
COMPET 73
CODEC 144

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. veebruar 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 40 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) 2015/848 maksejõuetusmenetluse kohta, et asendada selle A ja B lisa

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 40 final.

Lisatud: COM(2025) 40 final



Brüssel, 12.2.2025
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) 2015/848 maksejõuetusmenetluse kohta, et asendada selle A ja B lisa

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2015. aasta määruse (EL) 2015/848 (maksejõuetusmenetluse kohta) kohaldamisala määratlemisel o määrav tähtsus selle A ja B lisal. Neis on ammendavalt loetletud liikmesriikide õigusnormide kohased maksejõuetusmenetlused ja maksejõuetushaldurid, mis/kes kuuluvad nimetatud määruse kohaldamisalasse. Seega on oluline nimetatud lisasid korrapäraselt ajakohastada, et need kajastaksid liikmesriikide tegelikku õiguslikku olukorda.

Vastavalt määruse artikli 1 lõikele 1, artikli 2 punktidele 4 ja põhjendusele 9 loetakse maksejõuetusmenetlusteks määruse tähenduses ainult selliseid liikmesriikide maksejõuetusmenetlusi, mis on loetletud määruse A lisas. Sarnaselt on B lisas kooskõlas määruse artikli 2 punktiga 5 ja põhjendusega 21 loetletud määruses esitatud maksejõuetushalduri määratlusele vastavad isikud ja organid.

2022. aasta juulis teatas Slovakkia komisjonile oma maksejõuetusõiguses hiljuti tehtud muudatustest, millega võeti kasutusele uus ennetav saneerimise menetlus ja uus maksejõuetushalduri liik. Sellele järgnesid 2022. aasta septembris teated Eestilt, Hispaanialt, Maltalt ja Itaalialt, 2023. aasta juulis Belgialt ja 2024. aasta jaanuaris Luksemburgilt.

Komisjon analüüsis nimetatud liikmesriikide teateid, et tagada teadete vastavus määruse nõuetele.

Määrust (EL) 2015/848 tuleks seetõttu vastavalt muuta.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Määrus (EL) 2015/848 on ELi tasandil tsiviilajades tehtava õigusosalase koostöö oluline vahend. Selleks et käsitleda tõhusalt selliste võlgnike piiriüleseid maksejõuetusmenetlusi, kelle põhiühvide kese asub mõnes liikmesriigis, peab määruse kohaldamisala kajastama liikmesriigi maksejõuetusõiguse tegelikku seisut. Käesoleva ettepaneku eesmärk on tagada, et määruse kohaldamisala viiakse selle jõustumise ajaks vastavusse liikmesriikide tegelikult kehtiva maksejõuetusalase õigusraamistikuga.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta direktiiviga (EL) 2019/1023 (mis käsitleb ennetava saneerimise raamistikke, võlgadest vabastamist ja äritegevuse keeldu ning saneerimis-, maksejõuetus- ja võlgadest vabastamise menetluste tõhususe suurendamise meetmeid, ning millega muudetakse direktiivi (EL) 2017/1132 (saneerimise ja maksejõuetuse direktiiv))¹ on kehtestatud miinimumnõuded nii seoses ennetava saneerimise menetlustega, mida saavad kasutada rahalistes raskustes olevad võlgnikud maksejõuetuse tõenäolisuse korral, kui ka seoses ülemäärastes võlgades olevate ettevõtjate võlgadest vabastamisega lõppevate menetlustega, mis võimaldavad neil alustada uut tegevust. Liikmesriikide maksejõuetusmenetlused, millega nimetatud direktiiv riigisisese õigusesse üle võetakse, võivad kuuluda määruse (EL) 2015/848 kohaldamisalasse, kui need vastavad liikmesriikide maksejõuetusmenetlusi puudutavatele määruse nõuetele ja on loetletud määruse A lisas.

¹ ELT L 172, 26.6.2019, lk 18–55.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Määrusel on tähtis toetav roll asutamisevabaduse, teenuste osutamise vabaduse ja isikute vaba liikumise seisukohast.

2. **ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

- **Õiguslik alus**

Ettepanek põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 81 lõike 2 punktidel a, c ja f.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Määrus (EL) 2015/848 jääb Euroopa Liidu jagatud pädevusse kuuluvasse valdkonda. Määrusega (EL) 2015/848 on ette nähtud terviklik õigusnormide kogum, mis on A lisas osutatud piiriüleste maksejõuetusmenetluste suhtes ja B lisas osutatud maksejõuetushaldurite liikide suhtes vahetult kohaldatav.

Käesoleva ettepanekuga neid lisasid siiski ainult muudetakse, et kajastada täpselt riikide esitatud teadete sisu ja kohandada lisasid, kus on esitatud selle valdkonna riigisiseste menetluste ja maksejõuetushaldurite liikide loetelu. Need muudatused ei mõjuta ühtegi määruses endas sätestatud kohustust ega õigusnormi.

Seega ei mõjuta määruse A ja B lisa muudatused, juhul kui määruse sisulised sätted ei muutu, sisuliste õigusnormide kogumit ning neid muudatusi võib teha ainult liidu seadusandja, mitte liikmesriigid. Seetõttu kuuluvad nende lisade muudatused oma olemuselt liidu ainupädevusse, mistõttu nende suhtes ei kohaldata aluslepingute protokollis nr 2 sätestatud subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kontrolli ega eelkontrolli menetlust, kuna kõnealuses olukorras ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas alljärgnevatel põhjustel.

Komisjoni ettepanekuga asendatakse määruse (EL) 2015/848 A ja B lisas esitatud loetelud uute loeteludega, et võtta arvesse eespool osutatud liikmesriikide esitatud teavet. Kuna A ja B lisa on määruse lahutamatu osa, võib neid muuta ainult määruse seadusandliku muudatuse kaudu.

Määrus on vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides. See avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas* ja seega saavad sellega tutvuda kõik huvitatud isikud.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend on määrus.

Muud vahendid ei oleks asjakohased alljärgnevatel põhjustel.

Kehtivate õigusaktide kohaselt võib määruse A ja B lisa muuta ainult määrusega, mis võetakse vastu seadusandliku tavamenetluse korras, tuginedes samale õiguslikule alusele nagu algses määruses. Sellise muudatusettepaneku peab tegema komisjon.

Slovakkia, Eesti, Hispaania, Malta, Itaalia, Belgia ja Luksemburg teatasid komisjonile A ja B lisas sätestatud loetelu muudatustest. Seega ei ole komisjonil muud võimalust kui teha ettepanek muuta määruse lisasid, eeldusel et need muudatused vastavad määruses sätestatud nõuetele.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Kavandatavad muudatused on ainult tehnilist laadi. Nendega ei muudeta määruse sisu. Selliste algatuste mõju ei ole vastavalt Euroopa Komisjoni parema õigusloome suunistele vaja hinnata.

Lisaks sellele ei olnud komisjonil vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 81 pärast Slovakkia taotlust algatada vajalik seadusandlik menetlus ja sellele järgnevaid samasuguseid taotlusi Eestilt, Hispaanialt, Maltalt, Itaalialt, Belgialt ja Luksemburgilt muud valikut kui need taotlused rahuldada, kuivõrd need vastavad määruses sätestatud nõuetele. Käesoleva ettepaneku ettevalmistamisel puudus vajadus uuesti ekspertidega konsulteerida.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta eelarvet.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) 2015/848 maksejõuetusmenetluse kohta, et asendada selle A ja B lisa

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 81 lõike 2 punkte a, c ja f,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2015/848² A ja B lisas on loetletud liikmesriikide õiguses nimetatud maksejõuetusmenetlused ja maksejõuetushaldurid, kelle suhtes kõnealust määrust kohaldatakse. A lisas on loetletud määruse (EL) 2015/848 artikli 2 punktis 4 osutatud maksejõuetusmenetlused ning B lisas nimetatud määruse artikli 2 punktis 5 osutatud maksejõuetushaldurid.
- (2) 2022. aasta juulis teatas Slovakkia komisjonile oma maksejõuetusõiguses hiljuti tehtud muudatustest, millega võeti kasutusele uus ennetav saneerimise menetlus ja uus maksejõuetushalduri liik. Sellele järgnesid 2022. aasta septembris teated Eestilt, Hispaanialt, Maltalt ja Itaalialt, 2023. aasta juulis Belgialt ja 2024. aasta jaanuaris Luksemburgilt, kusjuures kõik need teated puudutasid nende liikmesriikide õiguses hiljuti tehtud muudatusi, millega kehtestati uued maksejõuetusmenetluste või maksejõuetushaldurite liigid. Need uut liiki maksejõuetusmenetlused ja maksejõuetushaldurid vastavad määruses (EL) 2015/848 sätestatud nõuetele ning seetõttu on vaja muuta nimetatud määruse A ja B lisa.
- (3) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) [artiklite 1 ja 2] [*mitteosalemise korral*] [artikli 3] [*osalemise korral*] ja artikli 4a lõike 1 kohaselt [on Iirimaa teatanud [... kirjaga] oma soovist osaleda käesoleva määruse vastuvõtmisel ja kohaldamisel] / [ei osale Iirimaa käesoleva määruse vastuvõtmisel ja see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav, ilma et see piiraks nimetatud protokoll nr 21 artikli 4 kohaldamist].
- (4) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (5) Määrust (EL) 2015/848 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2015. aasta määrus (EL) 2015/848 maksejõuetusmenetluse kohta (ELT L 141, 5.6.2015, lk 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2015/848 A ja B lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel
president*

*Nõukogu nimel
eesistuja*