

Bruxelles, den 14. februar 2025
(OR. en)

6271/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0023(COD)**

**JUSTCIV 26
JAI 199
EMPL 50
ECOFIN 158
COMPET 73
CODEC 144**

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 12. februar 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 40 final

Vedr.: Forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING
om ændring af forordning (EU) 2015/848 om insolvensbehandling for at erstatte dens bilag A og B

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 40 final.

Bilag: COM(2025) 40 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.2.2025
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) 2015/848 om insolvensbehandling for at erstatte dens
bilag A og B**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Bilag A og B er afgørende for fastlæggelsen af anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/848 af 20. maj 2015 om insolvensbehandling. De indeholder en udtømmende liste over de insolvensbehandlinger og insolvensbehandlere i medlemsstaternes lovgivning, som forordningen finder anvendelse på. Det er derfor vigtigt, at disse bilag regelmæssigt ajourføres for at afspejle den reelle retlige situation i medlemsstaterne.

Ifølge forordningens artikel 1, stk. 1, artikel 2, nr. 4, og betragtning 9 anses nationale procedurer kun for at være "insolvensbehandling" i forordningens forstand, hvis de er opført i bilag A hertil. På samme måde fremgår det af forordningens artikel 2, nr. 5), og betragtning 21, at de personer og organer, der henhører under den i forordningen fastsatte definition af "insolvensbehandler", er opført i bilag B.

I juli 2022 meddelte Slovakiet Kommissionen, at der for nylig var foretaget ændringer af den nationale insolvenslovgivning og indført en ny forebyggende rekonstruktionsordning samt en ny type insolvensbehandler. Derefter kom der meddelelser fra Estland, Spanien, Malta og Italien i september 2022, fra Belgien i juli 2023 og fra Luxembourg i januar 2024.

Kommissionen har gennemgået meddelelserne fra de pågældende medlemsstater for at sikre overensstemmelse med kravene i forordningen.

Forordning (EU) 2015/848 bør derfor ændres.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forordning (EU) 2015/848 er en vigtig retsakt, der indgår i det civilretlige samarbejde på EU-plan. En effektiv behandling af grænseoverskridende konkurser i relation til debitorer, der har centret for deres hovedinteresser i en medlemsstat, kræver, at anvendelsesområdet for forordningen afspejler de nationale insolvensreglers aktuelle indhold. Dette forslag har til formål at sikre, at anvendelsesområdet for forordningen tilpasses medlemsstaternes aktuelle insolvensretlige ramme på tidspunktet for forordningens anvendelse.

Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1023 af 20. juni 2019 om rammer for forebyggende rekonstruktion, gældssanering og udelukkelse og om foranstaltninger med henblik på mere effektive procedurer for rekonstruktion, insolvensbehandling og gældssanering og om ændring af direktiv (EU) 2017/1132 (rekonstruktions- og insolvensdirektivet)¹ fastsættes der minimumsstandarder både for forebyggende rekonstruktionsprocedurer til gavn for skyldnere i finansielle vanskeligheder, når der er sandsynlighed for insolvens, og for procedurer, der fører til gældssanering af svært gældstyngede iværksættere og giver dem mulighed for at påbegynde en ny aktivitet. Nationale insolvensbehandlinger til gennemførelse af dette direktiv kan falde ind under anvendelsesområdet for forordning (EU) 2015/848, hvis de opfylder forordningens krav vedrørende nationale insolvensbehandlinger og er opført i bilag A til forordningen.

¹ EUT L 172 af 26.6.2019, s. 18.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forordningen spiller en vigtig støttende rolle for etableringsfriheden, for den frie udveksling af tjenesteydelser og for den frie bevægelighed for personer.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i artikel 81, stk. 2, litra a), c) og f), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forordning (EU) 2015/848 hører under Den Europæiske Unions delte kompetence. Forordning (EU) 2015/848 indeholder et omfattende sæt regler, der finder direkte anvendelse på de grænseoverskridende insolvensbehandlinger, der er omhandlet i bilag A, og på de former for insolvensbehandlere, der er omhandlet i bilag B.

Med det foreliggende forslag ændres disse bilag imidlertid kun for nøjagtigt at angive indholdet af de nationale meddelelser og for at tilpasse de bilag, der indeholder listerne over nationale procedurer og former for insolvensbehandlere på området. Disse ændringer berører ingen af de forpligtelser og regler, der er fastsat i selve forordningen.

Det følger heraf, at så længe de grundlæggende bestemmelser i forordningen ikke ændres, påvirker ændringer af bilag A og B til forordningen ikke det grundlæggende regelsæt, og de kan gennemføres af EU-lovgiver alene uden medlemsstaternes medvirken. Ændringer af bilagene er således i sagens natur en enekompetence og skal følgelig ikke underkastes hverken subsidiaritetstesten eller den i protokol nr. 2 til traktaterne omhandlede procedure, da nærhedsprincippet ikke finder anvendelse i det foreliggende tilfælde.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Ved Kommissionens forslag erstattes listerne i bilag A og B til forordning (EU) 2015/848 med nye lister under hensyntagen til de oplysninger, som de pågældende medlemsstater har meddelt. Da bilag A og B er en uadskillelig del af forordningen, kan de kun ændres ved en formel ændring af denne.

Forordningen gælder umiddelbart i medlemsstaterne. Den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende, og alle interesserede parter kan derfor gøre sig bekendt med dens indhold.

- **Valg af instrument**

Den foreslåede retsakt er en forordning.

Andre midler ville ikke være hensigtsmæssige af følgende årsager:

Efter gældende lovgivning kan bilag A og B til forordningen kun ændres ved en forordning, der skal vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure med støtte i retsgrundlaget for den oprindelige forordning. En sådan ændring skal foreslås af Kommissionen.

Slovakiet, Estland, Spanien, Malta, Italien, Belgien og Luxembourg har meddelt Kommissionen, at de har ændringer til listerne i bilag A og B. Kommissionen har derfor ingen

anden mulighed end at foreslå ændringer til bilagene til forordningen, for så vidt som disse ændringer opfylder kravene i forordningen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

De foreslåede ændringer er alene af teknisk art. De indebærer ingen materielle ændringer af forordningen. En konsekvensanalyse for sådanne initiativer er ikke påkrævet, jf. Europa-Kommissionens retningslinjer for bedre regulering.

Efter anmodning fra Slovakiet og efterfulgt af lignende anmodninger fra Estland, Spanien, Malta, Italien, Belgien og Luxembourg om iværksættelse af den nødvendige lovgivningsprocedure har Kommissionen i øvrigt intet andet valg end at efterkomme disse anmodninger, for så vidt anmodningerne opfylder kravene i forordningen, hvilket fremgår af artikel 81 i traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde. Det forberedende arbejde forud for vedtagelsen af dette forslag nødvendiggjorde ingen ny ekspertise.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for budgettet.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) 2015/848 om insolvensbehandling for at erstatte dens bilag A og B**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 81, stk. 2, litra a), c) og f),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I bilag A og B til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/848² er anført de betegnelser, der benyttes i medlemsstaternes nationale ret for de insolvensbehandlinger og insolvensbehandlere, på hvilke forordningen finder anvendelse. I bilag A er anført de insolvensbehandlinger, der er omhandlet i artikel 2, nr. 4) i forordning (EU) 2015/848, og i bilag B er anført de insolvensbehandlere, der er omhandlet i samme forordnings artikel 2, nr. 5).
- (2) I juli 2022 meddelte Slovakiet Kommissionen, at der for nylig var foretaget ændringer af den nationale insolvenslovgivning og indført en ny forebyggende rekonstruktionsordning og en ny type insolvensbehandler. Denne meddelelse blev efterfulgt af meddelelser fra Estland, Spanien, Malta og Italien i september 2022, fra Belgien i juli 2023 og fra Luxembourg i januar 2024, som alle vedrørte nylige ændringer af deres nationale lovgivning, hvorved nye former for insolvensbehandling eller nye typer insolvensbehandlere blev indført. Disse nye former for insolvensbehandling og nye typer af insolvensbehandlere opfylder kravene i forordning (EU) 2015/848 og gør det nødvendigt at ændre både bilag A og B til nævnte forordning.
- (3) In overensstemmelse med [artikel 1 og 2] [*in case of non-participation*] [artikel 3] [*in case of participation*] og artikel 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, [har Irland [ved brev af ...] meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning]/[deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland, dog med forbehold af protokollens artikel 4].

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/848 af 20. maj 2015 om insolvensbehandling (EUT L 141 af 5.6.2015, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

- (4) I overensstemmelse med artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (5) Forordning (EU) 2015/848 bør derfor ændres.

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag A og B til forordning (EU) 2015/848 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formanden

På Rådets vegne
Formanden