



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 februari 2021
(OR. en)

6250/21

FIN 116
INST 52

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 5791/21

Ärende: Budgetriktlinjerna för 2022

– *Rådets slutsatser (16 februari 2021)*

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2022, som godkändes genom skriftligt förfarande den 16 februari 2021.

RÅDETS SLUTSATSER
OM BUDGETRIKTLINJERNA FÖR 2022

1. Rådet noterar att budgetförfarandet för 2022 kommer att vara det andra för programperioden 2021–2027. I detta avseende kommer budgeten att spela en viktig roll när det gäller att utveckla och förverkliga unionens överenskomna mål och prioriteringar samt bidra till den europeiska ekonomins återhämtning efter covid-19-pandemin, förstärkt med medel från det tillfälliga återhämtningsinstrumentet Next Generation EU.
2. Rådet understryker att unionens samtliga institutioner, organ och byråer måste respektera och efterleva alla delar av den nya fleråriga budgetramen för 2021–2027¹ när de fastställer och genomför budgeten för 2022.
3. Rådet upprepar att budgeten bör upprättas i enlighet med de budgetprinciper som fastställs i budgetförordningen², särskilt principerna om enhet, ettårighet, sund ekonomisk förvaltning och öppenhet.

¹ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

4. Rådet anser att budgeten för 2022 bör vara realistisk, motsvara de faktiska behoven, säkerställa en återhållsam budgetering och, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet³, lämna tillräckliga marginaler till budgettaken för att oförutsedda omständigheter ska kunna hanteras. Samtidigt bör budgeten för 2022 tillhandahålla tillräckliga resurser för att säkerställa att unionsprogram genomförs och att utbetalningar av åtaganden som redan ingåtts under den nuvarande fleråriga budgetramen eller under tidigare fleråriga budgetramar sker i tid, vid behov och i vederbörligen motiverade fall, efter att alla möjliga omfördelningar i budgeten genomförts, med hjälp av den flexibilitet som medges, för att undvika obetalda fordringar från medlemsstaterna. Nivån på utestående åtaganden bör övervakas kontinuerligt.
5. Rådet understryker att budgetdisciplinen bör upprätthållas på alla nivåer och betonar behovet av att endast budgetera om det handlar om en utgiftspost som anses nödvändig. Dessutom påpekar rådet att de ytterligare belopp som ingår i budgeten, däribland från återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen, bör vara fullt ut förenliga med och begränsas till överenskommelsen om den fleråriga budgetramen för 2021–2027.
6. Rådet betonar behovet av förutsägbarhet, både när det gäller medlemsstaternas bidrag till unionsbudgeten och utbetalningarna från unionsbudgeten till medlemsstaterna, och erinrar om att både under- och överbudgetering medför ovälkomna utmaningar för de nationella budgetarna. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att på ett öppet sätt tillhandahålla korrekta och tillförlitliga prognoser för alla inkomster, inbegripet återflöden, böter och det årliga belopp som ska betalas av Förenade kungariket 2022 i enlighet med utträdesavtalet⁴, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att i god tid kunna bedöma hur mycket de förväntas bidra till unionsbudgeten.

³ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28).

⁴ Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

7. Rådet understryker att korrigerande budgetverktyg, såsom ändringsbudgetar, bör begränsas till ett berättigat minimum, införas i tid för att möjliggöra en korrekt granskning och undvika avbrott i unionsprogram samt främst finansieras genom omfördelningar. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att separat och utan dröjsmål efter det att den relevanta informationen blir tillgänglig lägga fram inkomstrelaterade förslag till ändringsbudgetar. Rådet bekräftar att det är fast beslutet att så snart som möjligt ta ställning till eventuella förslag till ändringsbudgetar.
8. Med beaktande av coronaviruspandemins konsekvenser och vikten av att främja återhämtningen på europeisk nivå, uppmanar rådet alla unionens institutioner, organ och byråer att före utgången av 2021 lägga fram en övergripande och målinriktad strategi för att optimera personalresurserna på 2020 års nivå och för att genomföra de nya metoderna för digitalt arbete samt att fortsätta att eftersträva effektivitetsvinster i icke lönerelaterade utgifter, bland annat genom att fördjupa det interinstitutionella samarbetet, i linje med Europeiska rådets slutsatser⁵. Rådet betonar vidare vikten av att hålla finansieringen av decentraliserade byråer under strikt kontroll och att begränsa den till enbart motiverade behov, såsom återspeglas i rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2020⁶.
9. Rådet uppmanar kommissionen att lägga fram budgetförslaget för 2022 så snart som möjligt, så att rådet och de nationella parlamenten får tillräckligt med tid för att genomföra en detaljerad granskning och grundligt förbereda sina ståndpunkter. Rådet uppmanar också kommissionen att kontinuerligt förbättra innehållet i sina budgetdokument genom att göra dem enklare, mer koncisa och mer transparenta. Rådet uppmanar kommissionen att inkludera åtagande- och betalningsbemyndiganden som planeras för nya rättsakter eller ändringar av befintliga rättsakter som ännu inte har antagits i en reserv, i linje med bestämmelserna i budgetförordningen.

⁵ Dok. EUCO 10/20.

⁶ Dok. 5375/21.

10. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att låta budgetförslaget åtföljas av en komplett uppsättning av de tillämpliga dokument som förtecknas i artikel 41 i budgetförordningen. Rådet uppmanar kommissionen att garantera full transparens och synlighet för alla medel inom ramen för Next Generation EU genom att tillhandahålla all relevant information, inbegripet sammanfattande tabeller över budgetanslagen inom ramen för Next Generation EU.
11. Rådet uppmanar också kommissionen att regelbundet informera medlemsstaterna om de inkomster avsatta för särskilda ändamål som tas upp i budgeten, inbegripet från Next Generation EU och handels- och samarbetsavtalet med Förenade kungariket⁷, och att fullgöra sina skyldigheter enligt budgetförordningen vad gäller andra inkomster avsatta för särskilda ändamål som anslås till vissa program i enlighet med överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Rådet betonar också vikten av transparens när det gäller finansieringskostnaderna för Next Generation EU och förvaltningen av skulder och alla andra ansvar i unionens budget.
12. Rådet uppmanar samtliga institutioner att samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och 2022 års budget kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Rådet uppmanar särskilt kommissionen att agera som en opartisk medlare under hela budgetförfarandet. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa snabb tillgång till utkast till gemensamma slutsatser som innehåller all relevant information (särskilt om åtaganden och betalningar) för att underlätta förlikningsförfarandet.
13. Rådet upprepar att det fäster stor vikt vid dessa riktlinjer och förväntar sig att kommissionen beaktar dem på vederbörligt sätt vid utarbetandet av budgetförslaget för 2022.
14. Dessa riktlinjer kommer att översändas till Europaparlamentet och kommissionen samt till övriga institutioner.

⁷ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan – Del fem om deltagande i unionsprogram, sund ekonomisk förvaltning och finansiella bestämmelser (EUT L 444, 31.12.2020, s. 14).