

Bruksela, 16 lutego 2021 r.
(OR. en)

6250/21

FIN 116
INST 52

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 5791/21

Dotyczy: Wytyczne budżetowe na 2022 r.

– Konkluzje Rady (16 lutego 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2022 r., zatwierdzone w drodze procedury pisemnej 16 lutego 2021 r.

KONKLUZJE RADY W SPRAWIE WYTYCZNYCH BUDŻETOWYCH NA 2022 R.

1. Rada odnotowuje, że procedura budżetowa na 2022 r. będzie drugą w okresie programowania 2021–2027. W tym kontekście budżet – wzmocniony środkami finansowymi pochodzącymi z tymczasowego instrumentu odbudowy Next Generation EU (NGEU) – będzie odgrywał ważną rolę w opracowywaniu i realizacji długoterminowych celów i priorytetów politycznych uzgodnionych przez Unię, przyczyniając się do odbudowy europejskiej gospodarki w następstwie pandemii COVID-19.
2. Rada podkreśla, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii muszą – przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu na 2022 r. – respektować wszystkie elementy wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027¹ i stosować się do tych elementów.
3. Rada powtarza, że budżet powinien zostać uchwalony zgodnie z zasadami budżetowymi określonymi w rozporządzeniu finansowym², mianowicie: zasadami jedności, jednoroczności, należytego zarządzania finansami i przejrzystości.

¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

4. Rada uważa, że budżet na 2022 r. powinien być realistyczny, zgodny z rzeczywistymi potrzebami, powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i – bez uszczerbku dla postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego³ – pozostawiać wystarczające marginesy w ramach pułapów WRF na wypadek nieprzewidzianych okoliczności. Jednocześnie w budżecie na 2022 r. należy przewidzieć zasoby wystarczające do zapewnienia realizacji programów unijnych i umożliwienia terminowego dokonywania płatności z tytułu zobowiązań już zaciągniętych na mocy bieżących i poprzednich WRF, w razie potrzeby i w należycie uzasadnionych przypadkach, po dokonaniu wszystkich możliwych realokacji w ramach budżetu, poprzez wykorzystanie dostępnych środków elastyczności w celu uniknięcia przedkładania przez państwa członkowskie ewentualnych wniosków w sprawie niezrealizowanych płatności. Poziom zobowiązań pozostających do spłaty (RAL) powinien być stale monitorowany.
5. Rada podkreśla, że dyscyplinę budżetową należy utrzymać na wszystkich szczeblach, i kładzie nacisk na budżetowanie wyłącznie pozycji wydatków uznanych za niezbędne. Rada wskazuje ponadto, że dodatkowe kwoty ujęte w budżecie, takie jak kwoty pochodzące z ponownego wykorzystania umorzeń na mocy art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego, powinny być w pełni zgodne z porozumieniem w sprawie WRF 2021–2027 i mieścić się w granicach uzgodnionych w tym porozumieniu.
6. Rada podkreśla, że potrzebna jest przewidywalność, zarówno jeśli chodzi o wkłady państw członkowskich do budżetu Unii, jak i płatności z budżetu Unii na rzecz państw członkowskich, przypominając przy tej okazji, że tak niedoszacowanie, jak i przeszacowanie budżetu stwarzają niepożądane wyzwania dla budżetów krajowych. W tym względzie Rada zwraca się do Komisji o zapewnienie w przejrzysty sposób dokładnych i wiarygodnych prognoz dotyczących wszystkich dochodów, w tym środków powracających, grzywien i rocznej kwoty do zapłaty przez Zjednoczone Królestwo w 2022 r. zgodnie z umową o wystąpieniu⁴, co pozwoli państwom członkowskim na terminową ocenę ich przewidywanego wkładu do budżetu Unii.

³ Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28).

⁴ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7).

7. Rada zaznacza, że narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do uzasadnionego minimum; powinny być one wprowadzane w odpowiednim czasie, aby umożliwić odpowiednią analizę i uniknąć zakłóceń w funkcjonowaniu programów unijnych, oraz finansowane przede wszystkim w drodze przegrupowania środków.
- W szczególności Rada zwraca się do Komisji o przedstawianie projektów budżetów korygujących dotyczących dochodów oddzielnie i niezwłocznie po tym, jak odpowiednie informacje staną się dostępne. Rada potwierdza swoje zdecydowane zobowiązanie do jak najszybszego zajęcia stanowiska w sprawie projektów budżetów korygujących.
8. Mając na uwadze wpływ pandemii koronawirusa i znaczenie kontynuowania odbudowy na szczeblu europejskim, Rada apeluje do wszystkich instytucji, organów i jednostek organizacyjnych Unii, by do końca 2021 r. przedstawiły kompleksowe i ukierunkowane podejście do optymalizacji zasobów kadrowych na poziomie z 2020 r. oraz do wprowadzenia nowych metod pracy cyfrowej, a także by w dalszym ciągu dążyły do przyrostu wydajności wydatkach niezwiązanych z wynagrodzeniami, w tym poprzez pogłębianie współpracy międzyinstytucjonalnej, zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej⁵. Ponadto Rada podkreśla, jak ważne jest utrzymanie ścisłej kontroli finansowania agencji zdecentralizowanych i ograniczenie go wyłącznie do uzasadnionych potrzeb, co znalazło odzwierciedlenie w konkluzjach Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 22/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego⁶.
9. Rada wzywa Komisję do jak najszybszego przedstawienia projektu budżetu na 2022 r., tak by Rada i parlamenty narodowe miały wystarczająco dużo czasu na przeprowadzenie szczegółowej analizy i dokładne przygotowanie swoich stanowisk. Rada zachęca również Komisję do ciągłego doskonalenia treści przygotowywanych przez nią dokumentów budżetowych i uczynienia ich prostszymi, bardziej zwięzłymi i przejrzystymi. Rada zwraca się do Komisji o umieszczenie środków na zobowiązania i środków na płatności przewidzianych na nowe akty prawne lub zmiany do obowiązujących aktów prawnych, których jeszcze nie przyjęto, w rezerwie, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego.

⁵ Dok. EUCO 10/20.

⁶ Dok. 5375/21.

10. Ponadto Rada wzywa Komisję do dołączenia do projektu budżetu kompletnego zestawu mających zastosowanie dokumentów wymienionych w art. 41 rozporządzenia finansowego. Rada wzywa Komisję do zagwarantowania pełnej przejrzystości i eksponowania wszystkich środków finansowych w ramach NGEU poprzez dostarczanie wszelkich istotnych informacji, w tym tabel zbiorczych dotyczących środków budżetowych w ramach NGEU.
11. Rada zwraca się również do Komisji, by regularnie informowała państwa członkowskie o zapisanych w budżecie dochodach przeznaczonych na określony cel, w tym dochodach pochodzących z NGEU oraz umowy o handlu i współpracy ze Zjednoczonym Królestwem⁷, a także by wypełniała swoje obowiązki przewidziane w rozporządzeniu finansowym w odniesieniu do pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel, które przydzielono niektórym programom zgodnie z porozumieniem w sprawie WRF na lata 2021–2027. Rada podkreśla również znaczenie przejrzystości w odniesieniu do kosztów finansowania NGEU oraz zarządzania długiem i wszystkimi innymi zobowiązaniami budżetu Unii.
12. Rada zachęca wszystkie instytucje do efektywnej i konstruktywnej współpracy, umożliwiającej sprawny przebieg procedury budżetowej i uchwalenie budżetu na 2022 r. w terminach określonych w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). W szczególności Rada wzywa Komisję do tego, by w toku całej procedury budżetowej pełniła rolę bezstronnego mediatora. Rada wzywa Komisję do zapewnienia terminowego dostępu do projektów elementów wspólnych konkluzji, zawierających wszystkie istotne informacje (w szczególności na temat zobowiązań i płatności) w celu ułatwienia procesu pojednawczego.
13. Rada powtarza, jak ogromną wagę przywiązuje do niniejszych wytycznych, i oczekuje, że Komisja należycie je uwzględni podczas przygotowywania projektu budżetu na 2022 r.
14. Niniejsze wytyczne zostaną przekazane Parlamentowi Europejskiemu i Komisji, a także pozostałym instytucjom.

⁷ Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony – część piąta dotycząca udziału w programach Unii, należytego zarządzania finansami i postanowień finansowych oraz powiązany protokół (Dz.U. L 444 z 31.12.2020, s. 14).