



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 februari 2021
(OR. en)

6250/21

FIN 116
INST 52

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5791/21
Betreft:	Begrotingsrichtsnoeren voor 2022 – <i>Conclusies van de Raad (16 februari 2021)</i>

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over de begrotingsrichtsnoeren voor 2022. Deze conclusies zijn op 16 februari 2021 via de schriftelijke procedure goedgekeurd.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR 2022

1. De Raad merkt op dat de begrotingsprocedure voor 2022 de tweede van de programmeringsperiode 2021-2027 is. Deze begroting zal dan ook een belangrijke rol spelen bij de ontwikkeling en verwezenlijking van de doelstellingen en de politieke prioriteiten voor de lange termijn die de Unie is overeengekomen en die bijdragen tot het herstel van de Europese economie in de nasleep van de COVID-19-pandemie. Deze worden nog eens versterkt door de middelen van het tijdelijk herstelinstrument NextGenerationEU.
2. De Raad wijst er met klem op dat alle instellingen, organen en instanties van de Unie zich bij het opstellen en uitvoeren van hun begroting voor 2022 moeten houden aan alle elementen van het nieuwe meerjarig financieel kader 2021-2027 (MFK)¹.
3. De Raad wijst er andermaal op dat de begroting moet worden opgesteld volgens de beginselen van het financieel reglement², te weten eenheid, jaarperiodiciteit, goed financieel beheer en transparantie.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

² Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

4. De Raad is de mening toegedaan dat er voor 2022 een realistische begroting nodig is die aansluit bij de werkelijke behoeften. Ook moet er voorzichtig worden begroot en moeten er voldoende marges onder de maxima van het MFK zijn om te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden – zonder evenwel inbreuk te maken op de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA)³. Tegelijkertijd moet de begroting voor 2022 voldoende middelen bevatten voor de uitvoering van de Unieprogramma's en voor de tijdige betaling van vastleggingen in het kader van het vorige en het huidige MFK, indien nodig en in terdege gemotiveerde gevallen door het gebruik van de beschikbare flexibiliteit nádat alle mogelijke herschikkingen binnen de begroting zijn gemaakt, opdat de lidstaten niet met onbetaalde vorderingen achterblijven. Het niveau van nog te betalen vastleggingen (RAL) moet voortdurend in de gaten worden gehouden.
5. De Raad onderstreept dat op alle niveaus begrotingsdiscipline in acht moet worden genomen, en benadrukt dat alleen noodzakelijk geachte uitgaven moeten worden begroot. Ook wijst de Raad erop dat extra bedragen in de begroting, zoals die welke voortvloeien uit de wederopvoering van vrijmakingen uit hoofde van artikel 15, lid 3, van het financieel reglement, volledig conform het akkoord over het MFK 2021-2027 moeten zijn en daartoe beperkt moeten blijven.
6. De Raad benadrukt dat zowel de bijdragen van de lidstaten aan de Uniebegroting en de betalingen uit de begroting aan de lidstaten voorspelbaar moeten zijn. Zowel onder- als overbudgettering veroorzaken ongewenste problemen voor de nationale begrotingen. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie op transparante wijze nauwkeurige en betrouwbare prognoses van alle ontvangsten te maken, inclusief terugvloeiende middelen, boeten en het jaarlijkse bedrag dat het Verenigd Koninkrijk in 2022 krachtens het terugtrekkingsakkoord⁴ moet betalen. Zo kunnen de lidstaten tijdig bepalen hoeveel zij naar verwachting aan de Uniebegroting moeten bijdragen.

³ Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

⁴ Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7).

7. De Raad onderstreept dat corrigerende begrotingsinstrumenten, zoals gewijzigde begrotingen, tot een gerechtvaardigd minimum moeten worden beperkt, tijdig moeten worden ingediend (zodat zij terdege besproken kunnen worden) en moeten worden ingezet om verstoringen in het functioneren van Unieprogramma's te voorkomen. Ook moeten deze instrumenten voornamelijk via herschikkingen worden gefinancierd. De Raad verzoekt de Commissie in het bijzonder ontwerpen van gewijzigde begroting die op ontvangsten zijn gericht, afzonderlijk in te dienen en onmiddellijk nadat de relevante informatie beschikbaar is. De Raad herhaalt zijn vaste voornemen om zo snel mogelijk zijn standpunt over ontwerpen van gewijzigde begroting te bepalen.
8. In het licht van de impact van de COVID-19-pandemie en het belang van het bevorderen van het herstel op Europees niveau roept de Raad alle instellingen, organen en instanties van de Unie op om vóór eind 2021 met een volledig en gericht voorstel te komen om de personele middelen op het niveau van 2020 te optimaliseren. Ook roept de Raad ertoe op, de nieuwe manieren van digitaal werken vrij baan te geven en te blijven streven naar efficiëntiewinst bij niet-salarisgerelateerde uitgaven, mede door de interinstitutionele samenwerking te verdiepen, zoals in de conclusies van de Europese Raad wordt gevraagd⁵. Voorts benadrukt de Raad dat de financiering van de gedecentraliseerde agentschappen streng onder controle moet worden gehouden en uitsluitend tot gerechtvaardigde behoeften moet worden beperkt, zoals de Raad in zijn conclusies over Speciaal verslag nr. 22/2020 van de Europese Rekenkamer opmerkt⁶.
9. De Raad verzoekt de Commissie de ontwerpbegroting voor 2022 zo spoedig mogelijk in te dienen, zodat de Raad en de nationale parlementen voldoende tijd hebben om de ontwerp-begroting nauwkeurig te bestuderen en hun standpunten goed voor te bereiden. De Raad spoort de Commissie ook aan de inhoud van haar begrotingsdocumenten te blijven verbeteren door deze eenvoudiger, beknopter en transparanter te maken. De Raad verzoekt de Commissie tot het opnemen in een reserve van de vastleggings- en betalingskredieten die zij voorstelt voor nieuwe rechtshandelingen of wijzigingen van bestaande rechtshandelingen, zulks conform de bepalingen van het financieel reglement.

⁵ Doc. EUCO 10/20.

⁶ Doc. ST 5375/21.

10. Voorts dringt de Raad er bij de Commissie op aan de ontwerpbegroting vergezeld te doen gaan van de volledige reeks toepasselijke documenten die in artikel 41 van het financieel reglement worden genoemd. De Raad verzoekt de Commissie om volledige transparantie en duidelijkheid met betrekking tot alle middelen voor NextGenerationEU, en wel door alle nodige informatie te verstrekken, waaronder synthetische tabellen met de kredieten voor NextGenerationEU.
11. De Raad verzoekt de Commissie ook, de lidstaten regelmatig te informeren over de bestemmingsontvangsten in de begroting, onder meer voor NextGenerationEU en voor de handels- en samenwerkingsovereenkomst met het Verenigd Koninkrijk⁷. Ook dient de Commissie zich te houden aan haar verplichtingen uit hoofde van het financieel reglement inzake de overige bestemmingsontvangsten die conform het akkoord over het MFK 2021-2027 aan bepaalde programma's zijn toegewezen. De Raad benadrukt tevens het belang van transparantie met betrekking tot de financieringskosten van NextGenerationEU en het beheer van schulden en van alle overige verplichtingen voor de Uniebegroting.
12. De Raad spoort alle instellingen ertoe aan efficiënt en constructief samen te werken voor een vlot verloop van de begrotingsprocedure en voor de vaststelling van de begroting 2022 binnen de termijnen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Met name verzoekt de Raad de Commissie haar rol van eerlijke bemiddelaar gedurende de gehele begrotingsprocedure te vervullen. Ter vergemakkelijking van de bemiddeling roept de Raad de Commissie op, tijdig toegang te geven tot ontwerpelementen voor gezamenlijke conclusies die alle nodige informatie bevatten, vooral over vastleggingen en betalingen.
13. De Raad wijst opnieuw op het grote belang van deze richtsnoeren en verwacht van de Commissie dat zij deze bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2022 terdege in aanmerking zal nemen.
14. Deze richtsnoeren zullen aan het Europees Parlement en de Commissie en aan de overige instellingen worden toegezonden.

⁷ Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds. Deel vijf: Deelname aan programma's van de Unie, goed financieel beheer en financiële bepalingen, en het bijbehorende protocol (PB L 444 van 31.12.2020, blz. 14).