

Brüssel, 16. veebruar 2021
(OR. en)

6250/21

FIN 116
INST 52

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 5791/21

Teema: 2022. aasta eelarvesuunised

– Nõukogu järelused (16. veebruar 2021)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused 2022. aasta eelarvesuuniste kohta, mis kiideti heaks 16. veebruaril 2021 kirjaliku menetluse teel.

NÕUKOGU JÄRELDUSED**2022. AASTA EELARVESUUNISTE KOHTA**

1. Nõukogu märgib, et 2022. aasta eelarvemenetlus on teine eelarvemenetlus programmitöö perioodil 2021–2027. Sellega seoses on eelarvel oluline roll liidu poolt kokku lepitud pikaajaliste eesmärkide ja poliitiliste prioriteetide väljatöötamisel ja saavutamisel, aidates pärast COVID-19 pandeemiat taastada Euroopa majandust, mida toetavad ajutise taasterahastu „Next Generation EU“ (NGEU) vahendid.
2. Nõukogu rõhutab, et kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused peavad 2022. aasta eelarve koostamisel ja täitmisel austama ja järgima kõiki mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027)¹ elemente.
3. Nõukogu kordab, et eelarve tuleks koostada kooskõlas finantsmääruses² sätestatud eelarvepõhimõtetega, eelkõige ühtsuse, aastasuse, usaldusväärse finantsjuhtimise ja läbipaistvuse põhimõtetega.

¹ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

4. Nõukogu leiab, et 2022. aasta eelarve peaks olema realistlik, vastama tegelikele vajadustele, tagama ettevaatliku eelarve koostamise ning jätma, ilma et see piiraks institutsioonidevahelise kokkuleppe³ sätete kohaldamist, mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade alusel piisava varu ettenägematute asjaolude puhuks. Samal ajal tuleks 2022. aasta eelarves ette näha piisavad vahendid, et tagada liidu programmide rakendamine ning võimaldada kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku ja eelmise mitmeaastase finantsraamistiku alusel juba võetud kulukohustuste õigeaegne tasumine, kui see on vajalik ja nõuetekohaselt põhjendatud, pärast kõigi võimalike eelarvesiseste ümberpaigutuste rakendamist olemasoleva paindlikkuse piires, et vältida liikmesriikide esitatud maksmata nõudeid. Täitmata kulukohustuste taset tuleks pidevalt jälgida.
5. Nõukogu toonitab, et eelarvedistsipliin tuleks säilitada kõigil tasanditel, ning rõhutab vajadust kanda kuluartikkel eelarvesse ainult juhul, kui seda peetakse vajalikuks. Lisaks juhib nõukogu tähelepanu, et eelarvesse lisatud täiendavad summad, näiteks finantsmääruse artikli 15 lõike 3 kohaselt vabastatud assigneeringute taaskasutamisest tulenevad summad, peaksid olema täielikult kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) suhtes saavutatud kokkuleppega ning olema sellega piiratud.
6. Nõukogu rõhutab, et nii liikmesriikide poolt liidu eelarvesse tehtavad osamaksed kui ka liidu eelarvest liikmesriikidele tehtavad maksed peavad olema prognoositavad, tuletades meelde, et nii alaeelarvestamine kui ka eelarve ülepaisutamine on liikmesriikide eelarvete jaoks ebasoovitavad väljakutsed. Sellega seoses palub nõukogu komisjonil esitada läbipaistval viisil täpsed ja usaldusväärsed prognoosid kõigi tulude kohta, sealhulgas tagasimaksete, trahvide ja Ühendkuningriigi poolt vastavalt väljaastumislepingule⁴ 2022. aastal tasumisele kuuluva igaaastase summa kohta, mis võimaldab liikmesriikidel hinnata aegsasti oma eeldatavat osamakset ELi eelarvesse.

³ 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärselt finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28).

⁴ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).

7. Nõukogu toonitab, et korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata põhjendatud miinimumini, need tuleks võtta kasutusele aegsasti, et võimaldada nõuetekohast läbivaatamist ja vältida häireid liidu programmide toimimisel ning neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu. Eelkõige palub nõukogu komisjonil esitada tuludest lähtuvad paranduseelarve projektid eraldi ja viivitamata pärast asjakohase teabe saamist. Nõukogu kinnitab veel kord oma kindlat lubadust kujundada seisukoht paranduseelarve projektide suhtes võimalikult kiiresti.
8. Võttes arvesse koroonaviiruse pandeemia tagajärgi ning seda, kui tähtis on edendada taastumist Euroopa tasandil, kutsub nõukogu kõiki liidu institutsioone, organeid ja asutusi üles esitama 2021. aasta lõpuks tervikliku ja sihipärase lähenemisviisi inimressursside optimeerimiseks 2020. aasta tasemele ning uute digitöö viiside rakendamiseks, samuti jätkama töötasudega mitteseotud kulude tõhususe suurendamist, sealhulgas süvendades institutsioonidevahelist koostööd kooskõlas Euroopa Ülemkogu järeldustega⁵. Lisaks rõhutab nõukogu, kui oluline on hoida detsentraliseeritud asutuste rahastamine kindla kontrolli all ja piirata seda üksnes põhjendatud vajadustega, nagu on kajastatud nõukogu järeldustes, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 22/2020⁶.
9. Nõukogu kutsub komisjoni üles esitama 2022. aasta eelarveprojekt nii kiiresti kui võimalik, et nõukogul ja liikmesriikide parlamentidel oleks piisavalt aega viia läbi üksikasjalik analüüs ja valmistada põhjalikult ette oma seisukohad. Samuti innustab nõukogu komisjoni pidevalt parandama oma eelarvedokumentide sisu, muutes need lihtsamaks, sisutihedamaks ja läbipaistvamaks. Nõukogu palub komisjonil lisada kooskõlas finantsmääruse sätetega reservi kulukohustuste ja maksete assigneeringud, mis on ette nähtud veel vastu võtmata uute õigusaktide või olemasolevate õigusaktide veel vastu võtmata muudatuste jaoks.

⁵ EUCO 10/20.

⁶ Dok 5375/21.

10. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles lisama eelarveprojektile kõik finantsmääruse artiklis 41 loetletud kohaldatavad dokumendid. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama kõigi NGEU vahendite täieliku läbipaistvuse ja nähtavuse, esitades kogu asjakohase teabe, sealhulgas kokkuvõtlikud tabelid NGEU eelarveassigneeringute kohta.
11. Samuti palub nõukogu komisjonil liikmesriike korrapäraselt teavitada eelarvesse kantud sihtotstarbelisest tulust, sealhulgas NGEUst ning Ühendkuningriigiga sõlmitud kaubandus- ja koostöölepingust⁷ tulenevast sihtotstarbelisest tulust, ning täita oma finantsmääruses ette nähtud kohustusi seoses muu sihtotstarbelise tuluga, mis eraldatakse teatavatele programmidele kooskõlas mitmeaastast finantsraamistikku 2021–2027 käsitleva kokkuleppega. Nõukogu rõhutab samuti, kui oluline on läbipaistvus seoses NGEU rahastamiskuludega ning liidu eelarve võla ja kõigi muude kohustuste haldamisega.
12. Nõukogu innustab kõiki institutsioone tegema tõhusat ja konstruktiivset koostööd, mis võimaldaks eelarvemenetlust sujuvalt rakendada ning kinnitada 2022. aasta eelarve ELi toimimise lepingus sätestatud tähtaegade jooksul. Eelkõige palub nõukogu komisjonil olla kogu eelarvemenetluse jooksul erapooletu vahendaja. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama lepitusmenetluse hõlbustamiseks õigeaegse juurdepääsu ühiste järelduste eelnõu elementidele, mis sisaldavad kogu asjakohast teavet (eelkõige kulukohustuste ja maksete kohta).
13. Nõukogu kordab taas, et ta peab käesolevaid suuniseid väga tähtsaks, ning eeldab, et komisjon võtab neid 2022. aasta eelarveprojekti koostamisel nõuetekohaselt arvesse.
14. Käesolevad suunised edastatakse Euroopa Parlamendile ja komisjonile ning teistele institutsioonidele.

⁷ Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu viies osa, mis käsitleb osalemist liidu programmides, usaldusväärset finantsjuhtimist ja finantssätteid, ning seonduv protokoll (ELT L 444, 31.12.2020, lk 14).