



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 februari 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

NOT

från:	Budgetkommittén
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2021
	– <i>Antagande</i>
	– <i>Godkännande av en skrivelse</i>

RÅDETS REKOMMENDATION**om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens
allmänna budget för budgetåret 2021**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319,
efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och
av följande skäl:

- (1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2021 var beloppet för
- inkomster..... 239 596 016 381,24 EUR,
 - utgifter utbetalda från anslagen 226 175 075 902,27 EUR,
 - betalningsbemyndiganden
som överförts från år *n-1* och förfaller 264 502 697,48 EUR,
 - anslag för betalningar (inklusive inkomster som avsatts för särskilt
ändamål) som överförts till år *n+1* 10 576 393 358,48 EUR,
 - anslag för Eftabetalningar som överförts från år *n-1* 5 381 143,66 EUR,
 - saldo av kursskillnader 125 865 965,42 EUR,
 - positivt budgetsaldo 3 229 534 639,73 EUR.

- (2) De betalningsbemyndiganden för budgetåret som förfaller uppgår till 264 502 697,48 EUR.
- (3) Av de anslag för betalningar som har överförts till 2021, dvs. 2 085 589 167,02 EUR, har 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %) förbrukats.
- (4) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2021 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka bifogas denna rekommendation.
- (5) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (6) Rådet har antagit slutsatser om revisionsrättens särskilda rapporter för 2021 och 2022¹.
- (7) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2021 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2021.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar

Ordförande

¹ Dok. 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 och 6289/23.

INLEDNING

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens årsrapport och revisionsförklaring om genomförandet av EU:s budget och revisionsrättens analys av granskningsresultaten och slutsatser. Rådet fäster stor vikt vid den oberoende revisionsverksamhet som revisionsrätten utför i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget, och mer specifikt vid den huvudsakliga uppgiften att lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och granska inkomsternas och utgifternas laglighet och korrekthet.
2. Rådet noterar att revisionsrätten för budgetåret 2021, liksom för de två föregående budgetåren, har utarbetat en rapport som rör prestationerna i utgiftsprogram inom EU:s budget. Denna rapport är ett separat dokument som är åtskilt från rapporten om tillförlitligheten i EU:s konsoliderade årsredovisning och transaktionernas korrekthet, som för första gången omfattar utgifter i samband med faciliteten för återhämtning och resiliens. I årets prestationsrapport har revisionsrätten analyserat integreringen av fem övergripande politiska prioriteringar i EU:s budget. Rådet uppmanar både revisionsrätten och kommissionen att fortsätta bedömningen av hur EU:s budget presterat, vilket är ett mått på det sanna värde för EU-medborgarna som åstadkommits. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att öka inriktningen på resultatbaserade prestationsindikatorer som kan kopplas direkt till EU:s åtgärder.
3. Rådet välkomnar revisionsrättens iakttagelse att EU:s räkenskaper ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning och revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten i räkenskaperna för 2021. Rådet välkomnar också att inkomsterna för 2021 befanns vara lagliga och korrekta samt inte innehöll några väsentliga fel. Rådet beklagar dock att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat fortfarande är väsentlig och att revisionsrätten för tredje året i rad har gjort ett uttalande med avvikande mening om utgifternas laglighet och korrekthet. Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten har gjort ett uttalande utan reservation om den första utbetalningen inom faciliteten för återhämtning och resiliens.

4. Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelser i enlighet med vad som anges i dess årsrapport och i prestationsrapporten, stöder revisionsrättens rekommendationer och uppmanar kommissionen och de övriga institutionerna att även de beakta rådets relevanta rekommendationer.
 5. Trots rådets upprepade uppmaningar redovisade revisionsrätten inte heller den här gången en felnivå för varje kapitel, vilket innebär att det inte skett någon förändring i detta avseende jämfört med de tidigare rapporterna om den fleråriga budgetramen 2014–2020. I detta avseende erkänner rådet vikten av att säkerställa jämförbarhet mellan år inom varje politikområde och uppmanar återigen revisionsrätten att tillhandahålla felprocentsatser för alla rubriker, oavsett utgifternas storlek.
-

1. REVISIONSFÖRKLARING OCH STÖDJANDE UNDERLAG

- 1.1 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterade 2021 har ökat från 2,7 % till 3,0 %, vilket är en ännu större avvikelse från väsentlighetströskeln, och noterar att en betydande andel av de kostnader som revisionsrätten granskade – 63,2 % av huvudsakligen ersättningsbaserade utgifter – innehåller väsentliga fel. Rådet beklagar dessutom att den uppskattade felnivån när det gäller högriskkostnader har ökat från 4,0 % år 2020 till 4,7 % år 2021, vilket också innebär att avvikelsen från väsentlighetströskeln på 2 % har blivit större. Rådet noterar att revisionsrätten anser att konsekvenserna av de fel man hittat i årets godkända utgifter både är väsentliga och av avgörande betydelse.
- 1.2 Rådet betonar att enklare, öppnare och mer förutsägbar lagstiftning, liksom enklare, öppnare och mer förutsägbara genomförandeåtgärder, bör kvarstå som en högsta prioritet om man ska kunna minska felprocentsatsen och säkerställa en ändamålsenlig och korrekt förvaltning av EU:s medel. Rådet uppmanar kommissionen att identifiera och förenkla onödigt komplicerade regler och förfaranden, utan att sänka de standarder och krav som är nödvändiga för ansvarsskyldigheten.
- 1.3 Rådet är medvetet om att utgiftsprogrammen och de därtill knutna kontrollsystemen, liksom förvaltningscyklerna, täcker flera år. I detta avseende har revisionsrätten och kommissionen olika roller i de årliga och fleråriga kontrollförfarandena, något som skulle kunna leda till olika resultat. De finansiella korrigeringar och återvinningar som kommissionen gjort har till syfte att få felnivån att hamna under väsentlighetströskeln. I detta sammanhang noterar rådet att kommissionen har uppskattat risken vid betalning till 1,9 % och felnivån vid avslutandet till 0,8 %, vilket ligger under väsentlighetströskeln.
- 1.4 Rådet är oroat över att kommissionen återkommande uppskattat risknivån för vissa rubriker som lägre jämfört med revisionsrättens uppskattade felnivå. Revisionsrätten anser att detta beror på brister i vissa efterhandskontroller, vilket påverkar kommissionens riskbedömning.

- 1.5 Rådet erinrar om att den av revisionsrätten uppskattade felnivån inte i sig är ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri med medel, utan beror på att utbetalningar inte har gjorts enligt tillämpliga regler och bestämmelser vad gäller stödberättigande för utgifter.
- 1.6 Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos Europeiska unionens årsredovisning (*räkenskaperna*) för budgetåret 2021. Rådet noterar också med tillfredsställelse att revisionsrätten meddelat att räkenskaperna i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning per den 31 december 2021 liksom av det finansiella resultatet, unionens kassaflöden och förändringar i nettotillgångarna för året i enlighet med budgetförordningen och med redovisningsreglerna, som baseras på internationellt erkända redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.
- 1.7 Rådet välkomnar också det faktum att de intäkter som ligger till grund för räkenskaperna för 2021 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, såsom under tidigare år.
- 1.8 Rådet noterar med tillfredsställelse revisionsorganens arbete för att upptäcka fel och brister i förvaltningen av EU:s medel liksom kommissionens och medlemsstaternas oavbrutna ansträngningar och insatser för att genomföra revisionsrättens rekommendationer. Rådet noterar dock de brister som revisionsrätten identifierat i vissa revisionsmyndigheters arbete. Med stöd av revisionsrättens resultat uppmanar rådet de aktörer som deltar i förvaltningen och kontrollen av EU:s budgetgenomförande att ytterligare förbättra sitt arbete, så att revisionsrätten kan dra bättre nytta av det, med tanke på utvecklingen vad gäller principen om ömsesidig tillit.
- 1.9 Med tanke på att det är avgörande att EU:s budget på ett effektivt sätt skapar reellt värde för EU-medborgarna anser rådet att en bedömning av de resultat som uppnåtts genom EU:s budget är en viktig faktor i den årliga utvärderingen av en sund ekonomisk förvaltning av EU:s medel.
-

2. BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

- 2.1 Rådet noterar att budgeten år 2021 genomfördes nästan helt med avseende på betalningar och att utnyttjandet av medel från de europeiska struktur- och investeringsfonderna inom den fleråriga budgetramen för 2014–2020 ökade.
- 2.2 Samtidigt noterar rådet det låga genomförandet av åtagandebemyndiganden, vilket främst berodde på det sena antagandet av den sektorsspecifika förordning som ligger till grund för den fleråriga budgetramen för 2021–2027.
- 2.3 Rådet är oroat över den nya rekordhöga nivån för utestående budgetåtaganden, men noterar att ökningen under 2021 beror på åtaganden i samband med instrumentet NextGenerationEU och att de utestående åtagandena i EU-budgeten har minskat. I detta sammanhang stöder rådet revisionsrättens rekommendation att kommissionen bör meddela budgetmyndigheten om de faktorer som bidrar till ökningen av utestående åtaganden och vidta lämpliga åtgärder i syfte att gradvis minska de utestående åtagandena på lång sikt.
- 2.4 Rådet noterar revisionsrättens bedömning av EU-budgetens ökade exponering till följd av NextGenerationEU och lånen inom ramen för Sure-instrumentet. Det noterar också de bedömda riskerna i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina, särskilt den högre risken för att ansvarsförbindelser i EU-budgeten utlöses. Rådet stöder därför revisionsrättens rekommendation till kommissionen att noga övervaka denna risk och agera därefter.
-

3. INTÄKTER

- 3.1 Rådet noterar med tillfredsställelse att budgetens intäktsdel inte innehöll några väsentliga fel under 2021 och att de granskade intäktsrelaterade systemen i regel var ändamålsenliga. Nyckelinternkontrollerna av traditionella egna medel i vissa medlemsstater och förvaltningen av momsreservationer och öppna punkter avseende traditionella egna medel vid kommissionen bedömdes dock vara delvis ändamålsenliga på grund av kvarstående brister.
- 3.2 I detta avseende stöder rådet revisionsrättens iakttagelse att kommissionen dels inte använder en gemensam strategi för alla medlemsstater för att fastställa tidsfrister för beräkning av de ekonomiska konsekvenserna och för registrering av beloppen i samband med momsreservationer, dels inte till fullo har genomfört ett system för att rangordna och prioritera de brister som konstateras vid dess inspektioner av traditionella egna medel och inte har fastställt några tidsfrister för medlemsstaternas uppföljningsåtgärder.
- 3.3 Rådet uppmanar kommissionen att, för att säkerställa förutsägbarhet för medlemsstaterna, så snart som möjligt se över de ekonomiska konsekvenserna av Förenade kungarikets dom om undervärdering av den 8 mars 2022.
- 3.4 Rådet noterar också att genomförandet av flera åtgärder i kommissionens handlingsplan för tullen som bidrar till att minska tullgapet har försenats. I detta avseende håller rådet med revisionsrätten om att kommissionen har gjort otillräckliga framsteg i sin handlingsplan för tullen och att utvecklingen av dess övervakningsstrategi för de varor som importeras till EU via Nordirland inte har slutförts.
- 3.5 Rådet stöder alltså revisionsrättens rekommendation om att förbättra bedömningen av finansiella risker på tullområdet i enlighet med de tidsfrister som fastställs i handlingsplanen för tullen.
-

4. INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DIGITALISERING

- 4.1 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat ökade från 3,9 % år 2020 till 4,4 % år 2021, och den fortsätter att ligga långt över väsentlighetströskeln.
- 4.2 Rådet noterar att utgifterna för sjunde ramprogrammet för forskning och Horisont 2020 alltså är förknippade med högre risk och är en viktig källa till fel, motsvarande 45 % av den uppskattade felnivån för denna rubrik 2021.
- 4.3 Rådet beklagar att forskningsutgifterna fortfarande innehåller väsentliga fel, trots de administrativa förenklingarna av Horisont 2020 och de rapporterade förbättringarna av programmets utformning och kommissionens kontrollstrategi. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta med sina insatser för att nå en felprocentsats som ligger under väsentlighetströskeln.
- 4.4 Rådet beklagar revisionsrättens iakttagelse att den uppskattade felnivån skulle ha varit 1,7 procentenheter lägre om kommissionen eller revisorer anlitade av stödmottagarna på ett korrekt sätt hade använt all tillgänglig information för att förhindra, upptäcka och korrigera fel innan de godkände kostnaderna. Rådet stöder därför rekommendationen att vägledningen för oberoende revisorer måste förbättras. Samtidigt konstaterar rådet att vissa korrigeringar åtgärder som tillämpats av kommissionen minskade den uppskattade felnivån med 0,2 procentenheter. Rådet upprepar sin uppmaning till kommissionen att fortsätta med sina insatser för att åtgärda orsakerna till fel med särskild tyngdpunkt på sådana program som omfattas av ihållande höga felnivåer och att öka sina insatser för att fullständigt genomföra de åtgärder som redan har inletts i detta avseende.

4.5 Rådet beklagar, liksom tidigare år, att den största risk som revisionsrätten identifierat rör icke stödberättigande kostnader som stödmottagarna redovisar. Enligt revisionsrättens analys står icke stödberättigande personalkostnader fortfarande för merparten av de kvantifierbara felen. Sådana fel rör främst privata enheter, särskilt små och medelstora företag och nya deltagare. Rådet stöder därför revisionsrättens rekommendationer om Horisont 2020 och Horisont Europa och upprepar sin begäran till kommissionen om att förbättra sina informationskampanjer och kommunikationsinsatser för att ge stödmottagarna lämplig vägledning i komplexa frågor. Rådet stöder också revisionsrättens rekommendation om att förbättra förhandskontrollerna för att identifiera och utesluta potentiella, icke stödberättigande justeringar av personalkostnader som redovisas av stödmottagare efter omräkning av timkostnaderna.

5. SAMMANHÅLLNING, RESILIENS OCH VÄRDEN

- 5.1 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning ökade från 3,5 % år 2020 till 3,6 % år 2021 efter att ha minskat två år i rad, från 4,4 % 2019 och 5,0 % 2018. Rådet beklagar dessutom att den uppskattade felnivån fortfarande ligger betydligt högre än väsentlighetströskeln på 2 %. Samtidigt erinrar rådet om att den uppskattade felnivån i transaktionerna under 2000–2006, när felprocentsatsen först beräknades, var betydligt högre än för perioden 2014–2020.
- 5.2 Rådet är medvetet om att revisionsrätten fortfarande inte fullt ut kan förlita sig på det arbete som utförts av vissa revisionsmyndigheter, men att garantipaketen för sammanhållning utgör en större andel av årets urval jämfört med de senaste årens och att en mindre andel av dessa paket hade en procentsats för kvarstående fel på över 2 %. Rådet noterar de ansträngningar som revisionsmyndigheterna gjort och de förbättringar som hittills uppnåtts, men efterlyser ytterligare åtgärder med bistånd av kommissionen för att öka tillförlitligheten och minska den höga risken för fel.
- 5.3 Rådet välkomnar förenklingen av sammanhållningsprogrammen, särskilt för programperioden 2021–2027, och den ökade användningen av förenklade kostnadsalternativ i syfte att åstadkomma en lägre felnivå. Rådet inser dock att de huvudsakliga felkällorna fortfarande är icke stödberättigande kostnader och projekt och uppmanar kommissionen, medlagstiftarna och medlemsstaterna att fortsätta sina ansträngningar för att förenkla lagstiftningen om EU-medel, även på nationell nivå, och att lägga större vikt vid urval och finansiering av stödberättigande projekt och kostnader. Förenklingen bör dock inte ske på bekostnad av stabila regler och kontroll.

- 5.4 Rådet noterar att kontroll- och garantiramen för sammanhållningsprogrammen är både årlig och flerårig. De nuvarande reglerna bygger på ett system som är baserat på kommissionens godkännande av årsräkenskaperna, men de operativa programmen omfattar flera år. Till följd av detta inrättar kommissionen i egenskap av förvaltare av EU:s budget fleråriga kontrollstrategier som är utformade för att förhindra fel och, om detta inte är möjligt, att upptäcka dem och tillämpa korrigeringar innan programmen avslutas. Detta visar att kommissionen och revisionsrätten har olika roller i kontrollkedjan för EU:s budget, vilket kan medföra olika resultat. I detta avseende noterar rådet att kommissionen har uppskattat risken vid betalning för Sammanhållning, resiliens och värden till 2,3 % och risken vid avslutande, baserat på en uppskattning för framtida korrigeringar, till 1,2 %.
- 5.5 Rådet beklagar de brister i upphandlingen som revisionsrätten konstaterat i samband med instrumentet för krisstöd och stöder revisionsrättens rekommendation att kommissionen ska kontrollera att tillverkare av covid-19-vaccin uppfyller villkoren i förköpsavtal och vid behov vidta korrigerande åtgärder.
-

6. NATURRESURSER

- 6.1 Rådet välkomnar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet Naturresurser minskade från 2,0 % år 2020 till 1,8 % år 2021 och konstaterar att felnivån ligger under men fortfarande nära väsentlighetströskeln.
- 6.2 Rådet välkomnar att de korrigerande åtgärder som tillämpats av kommissionen och medlemsstaterna minskade den uppskattade felnivån med 0,3 procentenheter men noterar samtidigt att felnivån för detta kapitel kunde ha varit 1,2 procentenheter lägre om all tillgänglig information hade använts. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta och intensifiera sitt stöd till medlemsstaterna när det gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera fel och därmed fortsätta den nedåtgående banan. Ett lämpligt kostnads–nyttoförhållande måste dock respekteras.
- 6.3 Rådet välkomnar att direktstödet, som står för 67 % under rubriken ”naturresurser” i den fleråriga budgetramen, som helhet var fritt från väsentliga fel. I detta sammanhang noterar rådet ändamålsenligheten hos kontroller genom övervakning och stöder revisionsrättens rekommendation att underlätta utbyte av bästa praxis vad gäller medlemsstaternas användning av ny teknik i samband med genomförandet av arealövervakningssystemet.
- 6.4 Rådet noterar att risken för fel i detta kapitel är koncentrerad till områdena landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder, hav, fiske, miljö och klimatåtgärder. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation om ytterligare övervakning av åtgärd 21, som tar itu med likviditetsproblem hos stödmottagare som påverkas särskilt av covid-19-krisen.
-

7. MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING, SÄKERHET OCH FÖRSVAR

- 7.1 Rådet noterar att revisionsrättens granskning avseende rubrik 4 (*Migration och gränsförvaltning*) och rubrik 5 (*Säkerhet och försvar*) ännu en gång inte var representativ för utgifterna under dessa två rubriker, trots rådets tidigare rekommendationer. Revisionsrätten beräknade därför inte felprocentsatsen för dessa rubriker. Med tanke på den ökade politiska betydelsen av dessa politikområden och deras växande budget, uppmanar rådet enträget revisionsrätten att låta revisionen omfatta ett representativt urval, i syfte att tillhandahålla en felprocentsats för dessa båda rubriker under de kommande åren.
- 7.2 Rådet välkomnar revisionsrättens slutsats att de nationella revisionsmyndigheterna för Amif och ISF som granskats har lämpliga förfaranden för rapportering och för fullgörandet av kraven i de relevanta fondspecifika förordningarna, i enlighet med revisionsstandarderna. Rådet uttrycker dock oro över revisionsrättens iakttagelser om vissa brister i revisionsmyndigheternas arbete, särskilt om dessa undergräver de nödvändiga kontrollerna av upphandlingsförfaranden eller stödberättigandet i redovisade utgifter.
- 7.3 Rådet stöder revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att ge ytterligare vägledning både till mottagare av unionens åtgärder och bistånd i nödsituationer och till de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för genomförandet av finansieringen under dessa två rubriker, om efterlevnaden av tillämpliga regler (t.ex. insamling av styrkande handlingar, offentlig upphandling).
- 7.4 Rådet stöder också rekommendationen till kommissionen om att genomföra bättre och målinriktade förhandskontroller av utgifternas stödberättigande, särskilt när det gäller katastrofbistånd, med tanke på den särskilt svåra situation i vilken stödmottagarna genomför katastrofåtgärderna.
-

8. GRANNSKAPET OCH OMVÄRLDEN

- 8.1 När det gäller substansgranskningen på området Grannskapet och omvärlden noterar rådet, trots dess tidigare rekommendationer, att revisionsrättens granskning ännu en gång inte var representativt för utgifterna under denna rubrik, och att revisionsrätten därför inte beräknade den uppskattade felprocentsatsen för detta kapitel. Rådet uppmanar därför revisionsrätten att låta revisionen omfatta ett representativt urval på detta högriskområde, för att kunna tillhandahålla en felprocentsats för denna rubrik under de kommande åren.
- 8.2 Rådet betonar att det är viktigt med största möjliga öppenhet och mätbarhet i utgifterna under rubriken och välkomnar och stöder i detta avseende revisionsrättens tre rekommendationer när det gäller behovet av att dra av alla åtaganden och förskottsbetalningar för vilka ersättning begärs innan betalningar eller regleringar genomförs, stärka kontrollerna vid utformningen av förslag till finansieringsöverenskommelser för budgetstödtransaktioner och redovisa typen av och värdet på de kontrakt som inte ingår i populationen i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel. Rådet uppmanar också kommissionen att vid behov fortsätta att ge vägledning om definitionen av uppkomna kostnader.
- 8.3 Rådet påpekar att revisionsrätten enligt EUF-fördraget har rätt att erhålla de handlingar och den information som är nödvändig för att den ska kunna fullgöra sin uppgift. Rådet beklagar därför att revisionen av internationella organisationer inte utfördes under bästa förhållanden och att det förekom förseningar av skäl som har att göra med tillgången till handlingar.
-

9. EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING

- 9.1 Rådet välkomnar att EU-institutionernas utgifter för administration och därtill hörande utgifter i likhet med tidigare år var befriade från väsentliga fel. Rådet noterar med tillfredsställelse att de årliga verksamhetsrapporter som revisionsrätten granskade inte heller innehöll några väsentliga felnivåer. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att tillhandahålla en resultatbedömning av de administrativa utgifterna.
- 9.2 Rådet beklagar revisionsrättens iakttagelse om ett fel i en betalning som Europaparlamentet gjort till en europeisk politisk grupp och, i samband med detta, revisionsrättens konstaterande att Europaparlamentets interna upphandlingsregler och tillämpningen av dessa i vissa avseenden fortfarande är oförenliga med budgetförordningen, vilket kan utgöra en risk för ett effektivt skydd av unionens ekonomiska intressen. Rådet uppmanar Europaparlamentet att förbättra sina förfaranden, instruktioner och kontrollmekanismer för att förhindra att sådana fel och brister uppstår i framtiden.
- 9.3 Rådet är medvetet om att Europeiska utrikestjänsten har förbättrat sina upphandlingsförfaranden, men beklagar att revisionsrätten konstaterat brister när det gäller offentliggörande på förhand, metod för att poängsätta pris och användning av typ av upphandlingsförfarande. Rådet noterar också revisionsrättens konstaterande av brister i rekryteringsförfarandena för lokalanställda. Rådet instämmer i revisionsrättens rekommendation till utrikestjänsten att vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa en korrekt tillämpning av upphandlingsreglerna och att förbättra utbildningen och vägledningen om både upphandlingsförfaranden och rekryteringsförfaranden.
- 9.4 Rådet beklagar att felen i personalens redovisningar av ersättningar från andra källor fortfarande kvarstår, trots kommissionens åtgärder för att förbättra sina relevanta it-system och skärpa enhetlighetskontrollerna. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen att så snart som möjligt förbättra systemen för förvaltning av familjetillägg.

10. FACILITETEN FÖR ÅTERHÄMTNING OCH RESILIENS

- 10.1 Rådet välkomnar att Europeiska revisionsrättens första revision av faciliteten för återhämtning och resiliens, som gällde den enda utbetalningen som gjordes 2021, har resulterat i ett uttalande utan reservation och att utgifterna för faciliteten för återhämtning och resiliens för 2021 därför inte innehåller några väsentliga fel.
- 10.2 Rådet noterar att revisionsrätten bedömde att ett delmål inte hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt, men att detta inte påverkade den övergripande bedömningen för ett uttalande utan reservation. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att ytterligare klargöra vilken metod den använder för att bedöma uppnåendet av delmål och mål. Rådet finner det dessutom oroande att kommissionen för närvarande inte har någon metod för att kvantifiera effekterna av att ett delmål eller mål inte uppnås och efterlyser ett snabbt antagande av en sådan metod för att säkerställa att bedömningskriterierna tillämpas på ett konsekvent sätt och för att garantera likabehandling i de kommande bedömningarna.
- 10.3 Slutligen stöder rådet revisionsrättens rekommendationer om att förtydliga delarna i bedömningen av delmål och mål, att utveckla en metod för innehållande av (delar av) en betalning och att förbättra dokumentationen av bedömningen av delmål och mål.
-

EU-BUDGETENS PRESTATION

1. Revisionsrätten tog upp integreringen av fem övergripande politiska prioriteringar i EU:s budget:

- kampen mot klimatförändringarna.
- bevarandet av den biologiska mångfalden,
- jämställdhet mellan kvinnor och män,
- FN:s mål för hållbar utveckling,
- den digitala omställningen.

Revisionsrätten undersökte om de övergripande prioriteringarna har införlivats i utvalda EU-utgiftsprogram och om kommissionen hade tillämpat en lämplig resultatram för att mäta EU-budgetens bidrag till dessa övergripande prioriteringar. Revisionsrätten följde också upp rekommendationerna i de särskilda rapporter som offentliggjordes 2018.

2. När det gäller kampen mot klimatförändringarna välkomnar rådet revisionsrättens iakttagelser att den övergripande klimattprioriteringen är väl integrerad i EU-budgetens resultatram.

3. Rådet beklagar dock revisionsrättens iakttagelse om förekomsten av brister i de rapporterade siffrorna för klimatrelevanta åtgärder och spårningen av dessa, vilket ledde till alltför positiva slutsatser, och att kommissionen överskattade jordbruksfinansieringens klimatbidrag.

Klimatspårningsmetoden bygger främst på förhandsuppskattningar genom att budgetåtaganden tilldelas "EU:s klimatkoefficienter", och rådet uppmanar kommissionen att också tillhandahålla information om faktiska klimatutgifter i programförklaringarna eller i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten.

4. När det gäller bevarandet av den biologiska mångfalden välkomnar rådet revisionsrättens iakttagelser att den övergripande mångfaldsprioriteringen är väl integrerad i EU-budgetens resultatram.
5. Rådet noterar de befintliga överlappningarna mellan klimatmålen och målen för biologisk mångfald och uppmanar kommissionen att beakta detta vid beräkningen av bidraget från de årliga utgifterna inom ramen för den fleråriga budgetramen till målen för biologisk mångfald. Rådet noterar också revisionsrättens iakttagelse om förekomsten av brister i de rapporterade siffrorna för åtgärder som rör biologisk mångfald och spårningen av dem.
6. Rådet noterar revisionsrättens åsikt att integreringen av jämställdhet i resultatramen för EU:s budget är delvis fullständig och tämligen begränsad, och noterar även revisionsrättens konstaterande att jämställdhet ännu inte har beaktats i tillräcklig utsträckning i EU:s budgetcykel. Rådet anser dock att kommissionens pilotmetod för att mäta utgifter för jämställdhet är ett positivt steg framåt i spårningen av jämställdhet.
7. Rådet noterar revisionsrättens konstaterande att kommissionen ännu inte har utvecklat någon metod för att mäta relevanta utgifter för varje program som syftar till uppnåendet av FN:s mål för hållbar utveckling. Rådet noterar också att kommissionen har börjat rapportera om kopplingarna mellan EU:s utgiftsprogram och målen för hållbar utveckling, och att de flesta program bidrog till minst ett mål för hållbar utveckling under 2021.
8. När det gäller den digitala omställningen noterar rådet revisionsrättens konstaterande att kommissionen rapporterade information om den digitala omställningen för program med relevanta allmänna eller särskilda mål, trots att den digitala omställningen inte ingår som något integreringsmål i den fleråriga budgetramen 2021–2027.

9. Mot bakgrund av ovanstående instämmer rådet i revisionsrättens rekommendation till kommissionen att bättre integrera de övergripande politiska prioriteringarna i resultatramen, särskilt genom att följa upp resultaten från pilotprojektet om resultatindikatorer för budgetutgifternas effekter på övergripande prioriteringar, genom att förfina metoden för spårning av utgifter som rör jämställdhet och genom att analysera om och besluta hur man ska spåra utgifter för att stödja den digitala omställningen och målen för hållbar utveckling.
10. Rådet stöder också revisionsrättens rekommendation om behovet av att förbättra rapporteringen om övergripande politiska prioriteringar i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten och programförklaringarna. Rådet uppmanar kommissionen att förbättra tillförlitligheten i den information som rapporteras om de övergripande prioriteringarna både för de enskilda programmen och för EU:s budget i dess helhet, särskilt genom att inkludera relevant information i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, och även lyfta fram användningen av utgifter som omfattar olika övergripande prioriteringar (t.ex. synergier) samt de totala relevanta utgifter i budgeten som har en positiv inverkan på jämställdheten.
-