



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 16. februára 2023  
(OR. en)

6247/23  
ADD 1

FIN 160  
PE-L 7

## POZNÁMKA

---

|          |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Rozpočtový výbor                                                                                                                                                                                                                                |
| Komu:    | Výbor stálych predstaviteľov/Rada                                                                                                                                                                                                               |
| Predmet: | Odporúčanie Rady týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2021 <ul style="list-style-type: none"><li>– <i>prijatie</i></li><li>– <i>schválenie listu</i></li></ul> |

---

**ODPORÚČANIE RADY**  
**týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii**  
**za plnenie všeobecného rozpočtu**  
**Európskej únie**  
**v rozpočtovom roku 2021**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 319,

po vykonaní preskúmania podľa článku 319 ods. 1 ZFEÚ,

keďže:

(1) Podľa výkazu príjmov a výdavkov za rozpočtový rok 2021:

- príjmy dosiahli ..... 239 596 016 381,24 EUR
- výdavky vyplatené z rozpočtových prostriedkov dosiahli ..... 226 175 075 902,27 EUR
- zrušené platobné rozpočtové prostriedky prenesené z roku *n-1* dosiahli 264 502 697,48 EUR
- rozpočtové prostriedky na platby prenesené do roku *n+1* (vrátane účelovo viazaných príjmov) dosiahli ..... 10 576 393 358,48 EUR
- platobné rozpočtové prostriedky EZVO prenesené z roku *n-1* dosiahli 5 381 143,66 EUR
- bilancia kurzových rozdielov bola ..... 125 865 965,42 EUR
- kladná bilancia rozpočtu bola ..... 3 229 534 639,73 EUR

- (2) Zrušené platobné rozpočtové prostriedky za daný rozpočtový rok dosiahli výšku 264 502 697,48 EUR;
- (3) Z rozpočtových prostriedkov na platby prenesených do roku 2021 vo výške 2 085 589 167,02 EUR sa vyčerpalo 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %);
- (4) Pripomienky v správe Dvora audítorov za rozpočtový rok 2021 si vyžadujú určité poznámky zo strany Rady, ktoré sa uvádzajú v PRÍLOHE;
- (5) Rada považuje za dôležité, aby sa jej poznámky zohľadnili, a predpokladá, že Komisia v plnom rozsahu a bezodkladne vykoná všetky odporúčania;
- (6) Rada prijala závery o osobitných správach, ktoré Dvor audítorov uverejnil v rokoch 2021 a 2022<sup>1</sup>;
- (7) Na základe uvedeného preskúmania a na základe pripomienok Dvora audítorov je možné Komisii za plnenie rozpočtu v rozpočtovom roku 2021 ako celku udeliť absolútórium,

TÝMTO ODPORÚČA, aby na základe uvedeného udelil Európsky parlament Komisii absolútórium za plnenie rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2021.

V Bruseli

*Za Radu*  
*predseda/predsedička*

---

<sup>1</sup> Dokumenty 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 a 6289/23.

## ÚVOD

1. Rada víta výročnú správu Európskeho dvora audítorov a vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa plnenia rozpočtu EÚ, ako aj analýzu zistení auditu a závery, ku ktorým sa dospelo. Nezavislú auditorskú prácu stanovenú v článku 287 ZFEÚ, ktorú vykonáva Dvor audítorov, a konkrétne jeho základnú úlohu, ktorou je poskytovať vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a skúmať zákonnosť a správnosť príjmov a výdavkov pokladá Rada za veľmi dôležitú.
2. Rada berie na vedomie, že za rozpočtový rok 2021 vypracoval Dvor audítorov rovnako ako za predchádzajúce dva roky správu, ktorá sa týka výkonnosti výdavkových programov v rámci rozpočtu EÚ. Táto správa je samostatným dokumentom oddeleným od správy o spoľahlivosti konsolidovanej účtovnej závierky EÚ a správnosti transakcií, ktorý po prvýkrát zahŕňa výdavky súvisiace s Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti (RRF). V tohtoročnej správe o výkonnosti Dvor audítorov analyzoval začlenenie piatich horizontálnych politických priorít do rozpočtu EÚ. Rada vyzýva Dvor audítorov aj Komisiu, aby pokračovali v hodnotení výkonnosti rozpočtu EÚ, ktorá je meradlom skutočnej hodnoty poskytovanej občanom EÚ. Rada osobitne vyzýva Komisiu, aby sa viac zamerala na ukazovatele výkonnosti založené na výsledkoch, ktoré môžu byť priamo spojené s opatreniami EÚ.
3. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že účtovná závierka EÚ podáva pravdivý a verný obraz o finančnej situácii EÚ a že Dvor audítorov vydal výrok bez výhrad k spoľahlivosti účtovnej závierky za rok 2021. Rada rovnako víta skutočnosť, že príjmy za rozpočtový rok 2021 sú zákonné, správne a bez významných chýb. Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť vykázaná Dvorom audítorov je stále významná a že Dvor audítorov už tretí rok po sebe vydal záporné stanovisko k zákonnosti a správnosti výdavkov. Rada víta, že Dvor audítorov vydal stanovisko bez výhrad k prvej platbe v rámci RRF.

4. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov uvedené vo výročnej správe a v správe o výkonnosti a podporuje jeho odporúčania, pričom vyzýva Komisiu a ostatné inštitúcie, aby zohľadnili aj príslušné odporúčania Rady.
  5. Napriek opakovaným výzvam Rady Dvor audítorov opäť neuviedol chybovosť pre jednotlivé kapitoly, pričom v tejto súvislosti nevykonal žiadnu zmenu v porovnaní s predchádzajúcimi správami týkajúcimi sa viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2014 – 2020. V tejto súvislosti Rada uznáva, že je dôležité, aby sa v rámci každej oblasti politiky zabezpečila porovnateľnosť medzi jednotlivými rokmi, a opätovne žiada Dvor audítorov, aby bez ohľadu na výšku výdavkov uvádzal miery chybovosti pre všetky okruhy.
-

## 1. VYHLÁSENIE O VIEROHODNOSTI A PODPORNÉ INFORMÁCIE

- 1.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú vykázal Dvor audítorov v roku 2021, sa zvýšila z 2,7 %, na 3,0 %, čím sa ešte viac vzdialila od prahovej hodnoty významnosti, a konštatuje, že podstatná časť výdavkov, ktoré Dvor audítorov kontroloval, konkrétne 63,2 % výdavkov (najmä výdavky na základe úhrady nákladov) je významne poznačených chybami. Rada okrem toho vyjadruje poľutovanie aj nad zvýšením odhadovanej chybovosti v prípade vysokorizikových výdavkov zo 4,0 % v roku 2020 na 4,7 % v roku 2021, čím sa tiež ešte viac vzdialila od prahovej hodnoty významnosti na úrovni 2 %. Rada podotýka, že podľa Dvora audítorov sú účinky zistených chýb v schválených výdavkoch v danom roku významné a rozšírené.
- 1.2. Rada zdôrazňuje, že s cieľom dosiahnuť zníženie mier chybovosti a zabezpečiť účinné a správne riadenie finančných prostriedkov EÚ by mali byť naďalej najvyššou prioritou jednoduchšie, transparentnejšie a predvídateľnejšie právne predpisy a vykonávacie opatrenia. Rada vyzýva Komisiu, aby identifikovala a zjednodušila zbytočne zložité pravidlá a postupy bez toho, aby sa znížila úroveň noriem a požiadaviek potrebných na zabezpečenie zodpovednosti.
- 1.3. Rada berie na vedomie, že výdavkové programy a súvisiace systémy kontroly, ako aj riadiace cykly pokrývajú niekoľko rokov. V tejto súvislosti majú Dvor audítorov a Komisia v rámci ročného a viacročného kontrolného procesu rôzne úlohy, čo mohlo viesť k rôznym výsledkom. Finančné opravy a vymáhanie súm uplatnené Komisiou majú za cieľ znížiť úroveň chybovosti pod prah významnosti. V tejto súvislosti Rada konštatuje, že Komisia odhadla riziko pri platbe na 1,9 % a chybovosť pri ukončení na 0,8 %, čo je pod prahom významnosti.
- 1.4. Rada je znepokojená opakujúcou sa nižšou úrovňou rizika, ktoré Komisia odhaduje pre určité okruhy v porovnaní s úrovňou chybovosti odhadovanou Dvorom audítorov. Podľa názoru Dvora audítorov je to spôsobené nedostatkami v niektorých *ex post* kontrolách, ktoré ovplyvňujú posudzovanie rizika Komisiou.

- 1.5. Rada pripomína, že úroveň chybovosti odhadovaná Dvorom audítorov však sama osebe nie je meradlom podvodov, neefektívnosti alebo plytvania finančnými prostriedkami, ale meradlom platieb, ktoré sa neuskutočnili v súlade s uplatniteľnými pravidlami a predpismi týkajúcimi sa oprávnenosti výdavkov.
- 1.6. Rada víta výrok bez výhrad Dvora audítorov k spoľahlivosti ročnej účtovnej závierky Európskej únie (ďalej len „účtovná závierka“) za rozpočtový rok 2021. Rada s uspokojením tiež berie na vedomie vyhlásenie Dvora audítorov, že účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých podstatných hľadísk finančnú situáciu EÚ k 31. decembru 2021 a výsledky jej operácií, jej peňažný tok a zmeny v jej čistých aktívach za príslušný rok, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami vychádzajúcimi z medzinárodne akceptovaných účtovných štandardov pre verejný sektor.
- 1.7. Rada tiež víta skutočnosť, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2021 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne, ako to bolo aj v minulých rokoch.
- 1.8. Rada s uspokojením berie na vedomie prácu vykonanú audítorskými orgánmi pri odhaľovaní chýb a zlého riadenia finančných prostriedkov EÚ, ako aj pokračujúce úsilie a opatrenia Komisie a členských štátov zamerané na vykonanie odporúčaní Dvora audítorov. Rada však uznáva nedostatky, ktoré Dvor audítorov zistil v práci niektorých orgánov auditu. Rada na základe zistení Dvora audítorov nabáda subjekty zapojené do riadenia a kontroly plnenia rozpočtu EÚ, aby ďalej zlepšovali svoju prácu tak, aby ju Dvor audítorov mohol lepšie využívať vzhľadom na vývoj v súvislosti so zásadou vzájomného uznávania.
- 1.9. Rada, pamätajúc na to, že je nevyhnutné, aby rozpočet EÚ efektívne prinášal občanom EÚ skutočnú hodnotu, zastáva názor, že posúdenie výsledkov, ktoré dosiahol rozpočet EÚ, je dôležitým prvkom každoročného hodnotenia správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ.

## **2. ROZPOČTOVÉ A FINANČNÉ RIADENIE**

- 2.1. Rada berie na vedomie takmer úplné plnenie rozpočtu v roku 2021 z hľadiska platieb a zvýšené čerpanie finančných prostriedkov z európskych štrukturálnych a investičných fondov v rámci VFR na roky 2014 – 2020.
- 2.2. Rada na druhej strane berie na vedomie nízku mieru plnenia z hľadiska viazaných rozpočtových prostriedkov, najmä v dôsledku neskorého prijatia odvetvového nariadenia, z ktorého vychádza VFR na roky 2021 – 2027.
- 2.3. Rada je znepokojená novou rekordne vysokou úrovňou nesplatených rozpočtových záväzkov, pričom konštatuje, že v roku 2021 bolo zvýšenie spôsobené záväzkami súvisiacimi s nástrojom NextGenerationEU (NGEU), pričom nesplatené záväzky z rozpočtu EÚ sa znížili. Rada v tejto súvislosti podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby informovala rozpočtový orgán o faktoroch prispievajúcich k vývoju nesplatených záväzkov a aby prijala vhodné opatrenia na postupné znižovanie nesplatených záväzkov v dlhodobom horizonte.
- 2.4. Rada berie na vedomie posúdenie Dvora audítorov týkajúce sa zvýšenej expozície rozpočtu EÚ v dôsledku NGEU a úverov poskytovaných v rámci nástroja SURE. Berie tiež na vedomie riziká posúdené v súvislosti s útočnou vojnou Ruska proti Ukrajine, najmä vyššie riziko vzniku podmienených záväzkov vo vzťahu k rozpočtu EÚ. Rada preto podporuje odporúčanie Dvora audítorov Komisii, aby toto riziko pozorne monitorovala a podľa potreby konala.

### 3. PRÍJMY

- 3.1. Rada s uspokojením konštatuje, že príjmová časť rozpočtu nebola v roku 2021 poznačená významnými chybami a že preskúmané systémy súvisiace s príjmami boli vyhodnotené ako všeobecne účinné. Kľúčové vnútorné kontroly tradičných vlastných zdrojov (TVZ) v niektorých členských štátoch, ako aj riešenie výhrad k DPH a otvorených otázok v súvislosti s TVZ v rámci Komisie boli však z dôvodu pretrvávajúcich nedostatkov posúdené ako čiastočne účinné.
- 3.2. Rada v tejto súvislosti podporuje pripomienku Dvora audítorov, že Komisia neuplatňuje spoločný prístup pre všetky členské štáty pri stanovovaní lehôt na výpočet finančného vplyvu a zaznamenávanie súm súvisiacich s výhradami k DPH a že Komisia v plnej miere nezaviedla systém určovania poradia a prioritizácie nedostatkov vyplývajúcich zo svojich inšpekcií TVZ a nestanovila lehoty na následné opatrenia.
- 3.3. Rada nabáda Komisiu, aby s cieľom zabezpečiť predvídateľnosť pre členské štáty čo najskôr preskúmala finančné dôsledky rozsudku v spore so Spojeným kráľovstvom o podhodnotení tovaru z 8. marca 2022.
- 3.4. Rada rovnako konštatuje, že vykonávanie viacerých opatrení akčného plánu Komisie v colnej oblasti, ktoré prispievajú k zníženiu výpadku cieľ, sa oneskorilo. Rada v tejto súvislosti podporuje názor Dvora audítorov, že Komisia vo svojom akčnom pláne v colnej oblasti nedosiahla dostatočný pokrok a že sa nedokončila príprava stratégie monitorovania tovaru dovážaného do EÚ cez Severné Írsko.
- 3.5. Rada preto podporuje súvisiace odporúčanie Dvora audítorov zlepšiť posudzovanie finančných rizík v colnej oblasti v lehotách stanovených v akčnom pláne v colnej oblasti.

#### **4. JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIA A DIGITÁLNA EKONOMIKA**

- 4.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť, ktorú uvádza Dvor audítorov, sa oproti roku 2020, keď bola na úrovni 3,9 %, zvýšila v roku 2021 na 4,4 % a že je naďalej výrazne nad prahom významnosti.
- 4.2. Rada konštatuje, že výdavky na výskum v rámci siedmeho rámcového programu (RP7) a programu Horizont 2020 sú naďalej vysokorizikové a sú hlavným zdrojom chýb, keďže predstavujú 45 % odhadovanej úrovne chybovosti v tomto okruhu v roku 2021.
- 4.3. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že napriek administratívne zjednodušeniu programu Horizont 2020 a oznámeným zlepšeniam v návrhu programu a v kontrolnej stratégii Komisie sú výdavky na výskum stále poznačené významnými chybami. V dôsledku toho Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úsilí o dosiahnutie miery chybovosti pod prahom významnosti.
- 4.4. Rada vyjadruje poľutovanie nad zistením Dvora audítorov, podľa ktorého by odhadovaná úroveň chybovosti bola o 1,7 percentuálneho bodu nižšia, keby Komisia alebo audítori najatí prijímateľmi náležite využili pred schválením výdavkov všetky dostupné informácie na predchádzanie chybám, ich odhaľovanie a opravu. Rada preto podporuje odporúčanie, aby sa zlepšili usmernenia pre nezávislých audítorov. Rada zároveň uznáva, že niektoré nápravné opatrenia, ktoré uplatnila Komisia, znížili odhadovanú úroveň chybovosti o 0,2 percentuálneho bodu. Rada opätovne vyzýva Komisiu, aby pokračovala vo svojom úsilí o odstránenie príčin chýb s osobitným dôrazom na programy, pri ktorých pretrvávajú vysoké chybovosti, a aby posilnila svoje úsilie o úplné vykonávanie už prijatých súvisiacich opatrení.

4.5. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že podobne ako v predchádzajúcich rokoch sa hlavné riziko, ktoré zistil Dvor audítorov, týka neoprávnených nákladov vykázaných prijímateľmi. Podľa analýzy Dvora audítorov neoprávnené osobné náklady stále predstavujú väčšinu vyčísliteľných chýb. Takéto chyby sa týkajú zväčša súkromných subjektov, najmä MSP a nových účastníkov. Rada preto podporuje odporúčania Dvora audítorov týkajúce sa programu Horizont 2020 a programu Horizont Európa a opätovne žiada Komisiu, aby zintenzívnila svoju informačnú kampaň a komunikačné úsilie s cieľom poskytnúť prijímateľom náležité usmernenia v zložitých otázkach. Rada tiež podporuje odporúčanie Dvora audítorov zlepšiť kontroly *ex ante* s cieľom identifikovať a odstrániť potenciálne neoprávnené úpravy osobných nákladov predložené prijímateľmi po prepočte hodinových sadzieb.

---

## 5. SÚDRŽNOSŤ, ODOLNOSŤ A HODNOTY

- 5.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad zvýšením odhadovanej úrovne chybovosti, ktorú Dvor audítorov vykázal pri platbách v oblasti politiky „Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť“, z 3,5 % v roku 2020 na 3,6 % v roku 2021, a to po tom, čo sa dvakrát po sebe znížila z úrovne 4,4 % v roku 2019 a 5,0 % v roku 2018. Rada ďalej vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná úroveň chybovosti zostáva výrazne nad prahom významnosti, ktorý predstavuje 2 %. Na druhej strane Rada pripomína, že odhadovaná úroveň chybovosti pri transakciách v rokoch 2000 – 2006, keď sa chybovosť vypočítala po prvýkrát, bola výrazne vyššia ako v rokoch 2014 – 2020.
- 5.2. Rada uznáva, že hoci sa Dvor audítorov stále nemôže v plnej miere spoľahnúť na prácu niektorých orgánov auditu, balíky uisťujúcich dokumentov v oblasti súdržnosti predstavujú tento rok väčší podiel vo vzorke ako v posledných rokoch, pričom len menšia časť týchto balíkov mala zostatkovú mieru chybovosti nad 2 %. Hoci Rada uznáva úsilie vynaložené orgánmi auditu a dosiahnuté zlepšenia, nabáda, aby sa s pomocou Komisie podnikli ďalšie kroky zamerané na zlepšenie spoľahlivosti a zmiernenie vysokého rizika chýb.
- 5.3. Rada víta zjednodušenie programov súdržnosti, najmä v programovom období 2021 – 2027, a zvýšené využívanie zjednodušeného vykazovania nákladov s cieľom znížiť mieru chybovosti. Rada však uznáva, že stále sú hlavnými zdrojmi chýb neoprávnené náklady a projekty, a naliehavo vyzýva Komisiu, spoluzákodarcov a členské štáty, aby pokračovali vo svojom úsilí o zjednodušenie právnych predpisov, ktorými sa riadia finančné prostriedky EÚ, a to aj na vnútroštátnej úrovni, a aby kládli väčší dôraz na výber a financovanie jednoznačne oprávnených projektov a nákladov. Zjednodušenie by však nemalo byť na úkor dôkladných pravidiel a kontroly.

- 5.4. Rada konštatuje, že rámec kontroly a uistenia pre programy súdržnosti má ročný aj viacročný charakter. Zatiaľ čo súčasné pravidlá vychádzajú zo systému založeného na schválení ročnej účtovnej závierky Komisiou, operačné programy sa vzťahujú na viacero rokov. V dôsledku toho Komisia ako správca rozpočtu EÚ zavádza viacročné stratégie kontroly zamerané na predchádzanie chybám a v prípade, že to nie je možné, na ich odhaľovanie a uplatňovanie opráv pred ukončením programov. Z toho vyplýva, že Komisia a Dvor audítorov zohrávajú rozdielne úlohy v kontrolnom reťazci rozpočtu EÚ, čo môže viesť k odlišným výsledkom. V tejto súvislosti Rada konštatuje, že Komisia v prípade okruhu Súdržnosť, odolnosť a hodnoty odhadla riziko pri platbe na 2,3 % a riziko pri ukončení na základe odhadu budúcich opráv na 1,2 %.
- 5.5. Rada vyjadruje poľutovanie nad nedostatkami vo verejnom obstarávaní, ktoré Dvor audítorov zistil v súvislosti s nástrojom núdzovej podpory, a podporuje odporúčanie Dvora audítorov, aby Komisia overila, či výrobcovia vakcín proti ochoreniu COVID-19 dodržiavajú podmienky predbežných kúpnych zmlúv, a podľa potreby prijala nápravné opatrenia.
-

## 6. PRÍRODNÉ ZDROJE

- 6.1. Rada víta skutočnosť, že odhadovaná chybovosť, ktorú Dvor audítorov vykázal pri platbách v oblasti politiky „Prírodné zdroje“, sa z úrovne 2,0 % v roku 2020 znížila na 1,8 % v roku 2021, a konštatuje, že hoci je úroveň chybovosti pod prahom významnosti, stále sa mu približuje.
- 6.2. Rada víta skutočnosť, že nápravné opatrenia, ktoré uplatnila Komisia a členské štáty, znížili odhadovanú úroveň chybovosti o 0,3 percentuálneho bodu, pričom poznamenáva, že úroveň chybovosti v tejto kapitole mohla byť o 1,2 percentuálneho bodu nižšia, ak by sa použili všetky dostupné informácie. Rada preto nabáda Komisiu, aby naďalej poskytovala podporu členským štátom pri prijímaní všetkých potrebných opatrení na predchádzanie chybám, ich odhaľovanie a nápravu a na to, aby úroveň chybovosti mala naďalej klesajúci trend, a aby túto podporu zintenzívnila. Musí sa však rešpektovať primeraný pomer nákladov a prínosov.
- 6.3. Rada víta skutočnosť, že celkovo sa pri priamych platbách, ktoré predstavujú 67 % v rámci okruhu VFR „Prírodné zdroje“, nevyskytli významné chyby. Rada v tejto súvislosti berie na vedomie účinnosť „monitorovacích kontrol“ a podporuje odporúčanie Dvora audítorov uľahčiť výmenu najlepších postupov pri využívaní nových technológií členskými štátmi so zreteľom na implementáciu systému monitorovania plôch.
- 6.4. Rada berie na vedomie, že riziko chýb v tejto kapitole sa sústreďuje v oblastiach rozvoja vidieka, trhových opatrení, morskej oblasti, rybárstva, a opatrení v oblasti životného prostredia a klímy. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov ďalej monitorovať opatrenie 21, ktoré rieši problémy s likviditou prijímateľov, ktorí sú obzvlášť postihnutí krízou spôsobenou ochorením COVID-19.

## **7. MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC, BEZPEČNOSŤ A OBRANA**

- 7.1. Rada berie na vedomie, že pokiaľ ide o okruh 4 (*Migrácia a riadenie hraníc*) a okruh 5 (*Bezpečnosť a obrana*), preskúmanie, ktoré vykonal Dvor audítorov, opäť nebolo reprezentatívne, pokiaľ ide o výdavky v rámci týchto dvoch okruhov, a to aj napriek predchádzajúcim odporúčaniam Rady. V dôsledku toho Dvor audítorov neodhadol chybovosť v týchto okruhoch. Vzhľadom na zvyšujúci sa politický záujem o tieto oblasti politiky a ich rastúci rozpočet Rada naliehavo vyzýva Dvor audítorov, aby jeho audit zahŕňal reprezentatívnu vzorku, a mohol tak v nasledujúcich rokoch poskytnúť pre tieto dva okruhy mieru chybovosti.
- 7.2. Rada víta záver Dvora audítorov, že vnútroštátne orgány auditu pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF), ktoré preskúmal, majú vhodné postupy podávania správ a riešenia požiadaviek podľa príslušných nariadení pre jednotlivé fondy, pričom sú v súlade s audítorskými štandardmi. Rada však vyjadruje znepokojenie nad zisteniami Dvora audítorov týkajúcimi sa niektorých nedostatkov v práci orgánov auditu, najmä v prípadoch, keď tieto nedostatky oslabujú potrebné kontroly postupov verejného obstarávania alebo oprávnenosti vykazovaných výdavkov.
- 7.3. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov a vyzýva Komisiu, aby poskytla ďalšie usmernenia tak prijímateľom opatrení Únie a núdzovej pomoci, ako aj orgánom členských štátov zodpovedným za implementáciu financovania v rámci týchto dvoch okruhov, pokiaľ ide o dodržiavanie platných pravidiel (napr. zhromažďovanie podpornej dokumentácie, verejné obstarávanie).
- 7.4. Rada tiež podporuje odporúčanie určené Komisii, aby vykonávala lepšie a cielené *ex ante* kontroly oprávnenosti výdavkov, najmä v prípade núdzovej pomoci, a aby pri tom brala do úvahy mimoriadne ťažký kontext, v ktorom prijímatelia vykonávajú núdzové opatrenia.

## 8. SUSEDSTVO A SVET

- 8.1. Rada berie na vedomie, že v súvislosti s testovaním vecnej správnosti v oblasti „Susedstvo a svet“ a napriek jej predchádzajúcim odporúčaniam nebolo preskúmanie Dvorom audítorov opäť reprezentatívne, pokiaľ ide o výdavky v rámci tohto okruhu, a že v dôsledku toho Dvor audítorov neuviedol pre túto kapitolu odhadovanú úroveň chybovosti. Rada preto naliehavo vyzýva Dvor audítorov, aby do rozsahu svojho auditu v tejto vysokorizikovej oblasti zahrnul reprezentatívnu vzorku, aby mohol v nasledujúcich rokoch poskytnúť mieru chybovosti pre tento okruh.
- 8.2. Rada zdôrazňuje význam maximálnej transparentnosti a merateľnosti výdavkov v rámci tohto okruhu a v tejto súvislosti víta a podporuje tri odporúčania Dvora audítorov týkajúce sa potreby odpočítať všetky záväzky alebo preddavky vykázané ako vzniknuté náklady pred vykonaním platieb alebo zúčtovaním, posilniť kontroly pri navrhovaní dohôd o financovaní operácií, na ktoré sa vzťahuje rozpočtová podpora, a zverejniť druh a hodnotu zmlúv vylúčených zo základného súboru štúdie o zvyškovej chybovosti. Rada tiež vyzýva Komisiu, aby v prípade potreby naďalej poskytovala usmernenia k vymedzeniu vzniknutých nákladov.
- 8.3. Rada konštatuje, že Dvor audítorov je podľa ZFEÚ oprávnený dostávať dokumenty alebo informácie potrebné na plnenie svojich úloh. Rada preto vyjadruje poľutovanie nad tým, že audit medzinárodných organizácií sa nevykonával za najlepších podmienok a že došlo k oneskoreniam z dôvodov súvisiacich s prístupom.
-

## 9. EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA

- 9.1. Rada víta skutočnosť, že administratívne a súvisiace výdavky inštitúcií EÚ sú tak, ako po minulé roky, bez významných chýb. Rada s uspokojením konštatuje, že ani vo výročných správach o činnosti, ktoré Dvor audítorov preskúmal, sa nezistili žiadne významné úrovne chybovosti. Rada okrem toho vyzýva Komisiu, aby poskytla posúdenie výkonnosti administratívnych výdavkov.
- 9.2. Rada vyjadruje poľutovanie nad zistením Dvora audítorov, pokiaľ ide o chybu v platbe Európskeho parlamentu európskej politickej skupine, a teda nad tým, že vnútorné pravidlá verejného obstarávania Európskeho parlamentu a ich uplatňovanie sú v niektorých aspektoch stále v rozpore s nariadením o rozpočtových pravidlách, čo by mohlo predstavovať riziko pre účinnú ochranu finančných záujmov Únie. Rada vyzýva Európsky parlament, aby zlepšil svoje postupy, pokyny a kontrolné mechanizmy s cieľom zabrániť výskytu takýchto chýb a nedostatkov v budúcnosti.
- 9.3. Rada uznáva, že Európska služba pre vonkajšiu činnosť (ESVČ) zlepšila postupy verejného obstarávania, vyjadruje však poľutovanie nad zisteniami Dvora audítorov týkajúcimi sa nedostatkov v oblasti zverejňovania *ex ante*, metódy vyhodnocovania cien a používania typu postupu verejného obstarávania. Rada tiež berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, pokiaľ ide o nedostatky v postupoch prijímania zamestnancov v prípade miestnych zástupcov. Rada súhlasí s odporúčaním Dvora audítorov určeným ESVČ, aby prijala vhodné opatrenia na zabezpečenie správneho uplatňovania pravidiel verejného obstarávania a zlepšila odbornú prípravu a usmernenia týkajúce sa postupov verejného obstarávania a prijímania zamestnancov.
- 9.4. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že napriek opatreniam Komisie na zlepšenie jej príslušných informačných systémov a posilnenie kontrol konzistentnosti naďalej pretrvávajú chyby vo vyhláseniach zamestnancov o príspevkoch prijatých z iných zdrojov. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby čo najskôr zlepšila systémy správy rodinných prídavkov.

## **10. MECHANIZMUS NA PODPORU OBNOVY A ODOLNOSTI**

- 10.1. Rada víta skutočnosť, že prvý audit Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (RRF) zo strany Európskeho dvora audítorov, ktorý sa týkal jedinej platby v rámci tohto mechanizmu v roku 2021, viedol k výroku bez výhrad, a preto sú výdavky v rámci uvedeného mechanizmu za rok 2021 bez významnej chyby.
- 10.2. Rada konštatuje, že Dvor audítorov vyhodnotil jeden míľnik ako neuspokojivo splnený, ale že z hľadiska celkového posúdenia to nemá žiadny vplyv na výrok bez výhrad. Rada v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby podrobnejšie objasnila metodiku, ktorú používa pri posudzovaní dosahovania míľnikov a cieľov. Rada je okrem toho znepokojená tým, že Komisia v súčasnosti nemá metódu na kvantifikáciu vplyvu nedosiahnutia míľnika alebo cieľa, a vyzýva na urýchlené prijatie takejto metódy s cieľom zabezpečiť konzistentné uplatňovanie hodnotiacich kritérií a zaručiť rovnaké zaobchádzanie v nadchádzajúcich posúdeniach.
- 10.3. Rada napokon podporuje odporúčania Dvora audítorov týkajúce sa objasnenia prvkov na posúdenie míľnikov a cieľov, vypracovania metodiky na (čiastočné) pozastavenie platby a zlepšenia dokumentácie posúdenia míľnikov a cieľov.
-

## **VÝKONNOSŤ ROZPOČTU EÚ**

1. Dvor audítorov sa zaoberal začlenením piatich horizontálnych politických priorít do rozpočtu EÚ:

- boj proti zmene klímy,
- zachovanie biodiverzity,
- rodová rovnosť,
- ciele OSN v oblasti udržateľného rozvoja a
- digitálna transformácia.

Dvor audítorov preskúmal, či boli uvedené horizontálne priority začlenené do vybraných výdavkových programov EÚ a či Komisia uplatnila vhodný výkonnostný rámec na meranie príspevku z rozpočtu EÚ na tieto horizontálne priority. Dvor audítorov takisto nadviazal na odporúčania z auditu uvedené v osobitných správach uverejnených v roku 2018.

2. Pokiaľ ide o boj proti zmene klímy, Rada víta zistenia Dvora audítorov, na základe ktorých je klimatická horizontálna priorita dobre začlenená do výkonnostného rámca rozpočtu EÚ.
3. Rada však vyjadruje poľutovanie nad zistením Dvora audítorov o existencii nedostatkov v oznámených údajoch týkajúcich sa opatrení súvisiacich s klímou a v ich sledovaní, čo viedlo k príliš pozitívnym záverom, a nad tým, že Komisia nadhodnotila príspevok financovania poľnohospodárstva k opatreniam v oblasti klímy. Metodika sledovania opatrení v oblasti klímy je založená najmä na odhadoch *ex ante* tým, že sa „klimatické koeficienty EÚ“ priradujú k rozpočtovým záväzkom, a Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby v programových výkazoch alebo vo výročnej správe o riadení a výkonnosti (AMPR) poskytla aj informácie o skutočných výdavkoch v oblasti klímy.

4. V súvislosti so zachovaním biodiverzity Rada víta zistenia Dvora audítorov, na základe ktorých je horizontálna priorita týkajúca sa biodiverzity dobre začlenená do výkonnostného rámca rozpočtu EÚ.
5. Rada berie na vedomie existujúce prekrývanie cieľov v oblasti klímy a biodiverzity a vyzýva Komisiu, aby to zohľadnila pri výpočte príspevku ročných výdavkov v rámci VFR na ciele v oblasti biodiverzity. Rada tiež berie na vedomie zistenie Dvora audítorov o existencii nedostatkov vo vykazovaných údajoch, ktoré sa týkajú opatrení súvisiacich s biodiverzitou, a v ich sledovaní.
6. Rada berie na vedomie názor Dvora audítorov, že začlenenie rodovej rovnosti do výkonnostného rámca rozpočtu EÚ je čiastočne dokončené a pomerne obmedzené, a berie tiež na vedomie zistenie Dvora audítorov, že rozpočtový cyklus EÚ ešte primerane nezohľadňuje rodovú rovnosť. Rada však považuje pilotnú metodiku Komisie na meranie výdavkov na rodovú rovnosť za pozitívny krok vpred pri sledovaní rodovej rovnosti.
7. Rada berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že Komisia zatiaľ nevypracovala metodiku na meranie príslušných výdavkov pre každý program sledujúcich dosiahnutie cieľov OSN v oblasti udržateľného rozvoja. Rada tiež berie na vedomie skutočnosť, že Komisia začala podávať správy o väzbách medzi výdavkovými programami EÚ a cieľmi udržateľného rozvoja a že väčšina programov prispela v roku 2021 aspoň k jednému cieľu udržateľného rozvoja.
8. Pokiaľ ide o digitálnu transformáciu, Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov, že Komisia vykázala informácie o digitálnej transformácii v súvislosti s programami s príslušnými všeobecnými alebo špecifickými cieľmi, a to bez ohľadu na skutočnosť, že digitálna transformácia nie je vo VFR na roky 2021 – 2027 zahrnutá do cieľa začleňovania.

9. Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti Rada súhlasí s odporúčaním Dvora audítorov, aby Komisia lepšie začlenila horizontálne politické priority do výkonnostného rámca, a to najmä nadviazaním na výsledky svojho pilotného projektu týkajúceho sa ukazovateľov výkonnosti účinkov rozpočtových výdavkov na horizontálne priority, ďalej zdokonalením metodiky sledovania výdavkov na rodovú rovnosť a analýzou toho, či a ako sledovať výdavky na podporu digitálnej transformácie a cieľov udržateľného rozvoja.
  10. Rada tiež podporuje odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa potreby zlepšiť podávanie správ o horizontálnych politických prioritách vo výročnej správe o riadení a výkonnosti a v programových vyhláseniach. Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby zlepšila spoľahlivosť vykazovaných informácií o horizontálnych prioritách tak pri jednotlivých programoch, ako aj pri rozpočte EÚ ako celku, a to najmä zahrnutím príslušných informácií do výročnej správy o riadení a výkonnosti, pričom sa tiež zdôrazní využívanie výdavkov pokrývajúcich rôzne horizontálne priority (napr. synergie), ako aj celkových príslušných rozpočtových výdavkov, ktoré majú pozitívny vplyv na rodovú rovnosť.
-