



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 16 februarie 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

NOTĂ

Sursă:	Comitetul bugetar
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Recomandare a Consiliului privind descărcarea de gestiune acordată Comisiei în ceea ce privește execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021 – <i>Adoptare</i> – <i>Aprobarea unei scrisori</i>

RECOMANDARE A CONSILIULUI
privind descărcarea de gestiune acordată Comisiei
în ceea ce privește execuția bugetului general
al Uniunii Europene
pentru exercițiul financiar 2021

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 319,

după efectuarea analizei prevăzute la articolul 319 alineatul (1) din TFUE,

întrucât:

(1) Potrivit contului de venituri și cheltuieli pentru exercițiul financiar 2021:

- veniturile s-au cifrat la 239 596 016 381,24 EUR
- cheltuielile efectuate din credite
s-au cifrat la..... 226 175 075 902,27 EUR
- creditele de plată anulate
reportate din exercițiul *n-1* s-au cifrat la..... 264 502 697,48 EUR
- creditele pentru plăți reportate în exercițiul *n+1*
(inclusiv venituri alocate) s-au cifrat la..... 10 576 393 358,48 EUR
- creditele de plată AELS reportate din exercițiul *n-1*
s-au cifrat la..... 5 381 143,66 EUR
- soldul diferențelor de curs valutar s-a cifrat la..... 125 865 965,42 EUR
- soldul bugetar pozitiv s-a cifrat la..... 3 229 534 639,73 EUR

- (2) Creditele de plată anulate pentru exercițiul financiar s-au cifrat la 264 502 697,48 EUR.
- (3) Din cuantumul de 2 085 589 167,02 EUR în credite de plată, reportat în exercițiul 2021, a fost utilizat cuantumul de 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %).
- (4) Observațiile din raportul Curții de Conturi pentru exercițiul financiar 2021 necesită formularea unor comentarii de către Consiliu, cuprinse în ANEXA la prezentul text.
- (5) Consiliul consideră că este important să se dea curs comentariilor sale și presupune că toate recomandările vor fi puse în aplicare de Comisie integral și fără întârziere.
- (6) Consiliul a adoptat o serie de concluzii privind rapoartele speciale publicate de Curte în 2021 și 2022¹.
- (7) În urma analizei sus-menționate, execuția de către Comisie a bugetului pentru exercițiul financiar 2021 în ansamblul său, pe baza observațiilor formulate de Curtea de Conturi, este de natură să permită descărcarea de gestiune în privința acestei execuții,

RECOMANDĂ, având în vedere aceste considerații, ca Parlamentul European să acorde Comisiei descărcarea de gestiune în ceea ce privește execuția bugetului Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

¹ Documentele 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 și 6289/23.

INTRODUCERE

1. Consiliul salută raportul anual al Curții de Conturi Europene și declarația de asigurare privind execuția bugetului UE, precum și analiza furnizată privind constatările și concluziile auditului. Consiliul acordă o mare importanță activităților de audit independente desfășurate de Curte, astfel cum sunt prevăzute la articolul 287 din TFUE, și mai ales sarcinii principale de a furniza o declarație de asigurare privind fiabilitatea conturilor și de a verifica legalitatea și regularitatea veniturilor și cheltuielilor.
2. Consiliul ia act de faptul că, pentru exercițiul financiar 2021, la fel ca pentru cele două exerciții precedente, Curtea a elaborat un raport care acoperă performanța programelor de cheltuieli din cadrul bugetului UE. Acest raport este un document distinct, separat de raportul privind fiabilitatea conturilor consolidate ale UE și regularitatea operațiunilor, care, pentru prima dată, include cheltuieli legate de Mecanismul de redresare și reziliență (MRR). În raportul privind performanța din acest exercițiu, Curtea a analizat integrarea a cinci priorități de politică orizontale în bugetul UE. Consiliul solicită atât Curții, cât și Comisiei să continue evaluarea performanței bugetului UE, care reprezintă o măsură a valorii autentice oferite cetățenilor UE. Mai precis, Consiliul solicită Comisiei să pună un accent mai mare pe indicatorii de performanță bazați pe rezultate care pot fi direct legați de acțiunile UE.
3. Consiliul salută constatarea Curții potrivit căreia conturile UE prezintă o imagine corectă și fidelă a situației financiare a UE, precum și emiterea de către Curte a unei opinii fără rezerve cu privire la fiabilitatea conturilor aferente exercițiului 2021. De asemenea, Consiliul salută faptul că veniturile pentru 2021 au fost considerate conforme cu legile și reglementările în vigoare și neafectate de un nivel semnificativ de eroare. Cu toate acestea, Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte este în continuare semnificativ și că, pentru al treilea exercițiu consecutiv, Curtea a emis o opinie contrară cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor. Consiliul salută faptul că Curtea a emis o opinie fără rezerve cu privire la prima plată în cadrul MRR.

4. Consiliul ia act de constatările Curții, astfel cum sunt formulate în raportul său anual și în raportul privind performanța, și sprijină recomandările Curții, invitând Comisia și celelalte instituții să ia în considerare și recomandările relevante ale Consiliului.
 5. În pofida apelurilor repetate din partea Consiliului, Curtea nu a prezentat nici de data aceasta nivelul de eroare pentru fiecare capitol, neaducând nicio modificare în acest sens în comparație cu rapoartele anterioare referitoare la cadrul financiar multianual (CFM) 2014-2020. Din acest punct de vedere, Consiliul confirmă că este important să se asigure comparabilitatea între exerciții în fiecare domeniu de politică și solicită din nou Curții să prezinte ratele de eroare pentru toate rubricile, indiferent de volumul cheltuielilor.
-

1. DECLARAȚIA DE ASIGURARE ȘI INFORMAȚII ÎN SPRIJINUL ACESTEIA

- 1.1. Consiliul regretă că nivelul de eroare estimat raportat de Curte în 2021 a crescut la 3,0 % de la 2,7 %, deviind și mai mult de la pragul de semnificație, și ia act de faptul că un procent substanțial al cheltuielilor auditate de Curte, și anume 63,2 % (în principal cheltuieli bazate pe rambursare), este afectat de un nivel semnificativ de eroare. În plus, Consiliul regretă creșterea nivelului de eroare estimat în ceea ce privește cheltuielile cu risc ridicat de la 4,0 % în 2020 la 4,7 % în 2021, și acesta deviind și mai mult de la pragul de semnificație de 2 %. Consiliul ia act de opinia Curții potrivit căreia efectele erorilor constatate în cheltuielile acceptate ale exercițiului în cauză sunt semnificative și totodată generalizate.
- 1.2. Consiliul subliniază că, pentru a se obține reducerea ratelor de eroare și a se asigura gestionarea eficace și corectă a fondurilor UE, printre prioritățile principale ar trebui să figureze în continuare o legislație și măsuri de execuție mai simple, mai transparente și mai previzibile. Consiliul solicită Comisiei să identifice și să simplifice normele și procedurile inutile de complexe, fără a reduce standardele și cerințele necesare pentru asumarea răspunderii.
- 1.3. Consiliul constată că programele de cheltuieli și sistemele de control aferente, precum și ciclurile de gestionare acoperă mai multe exerciții. Din acest punct de vedere, Curtea și Comisia au roluri diferite în procesul de control anual și multianual, fapt care ar putea conduce la rezultate diferite. Corecțiile financiare și recuperările efectuate de Comisie au obiectivul de a aduce nivelul de eroare sub pragul de semnificație. În acest context, Consiliul ia act de faptul că Comisia a estimat riscul la momentul plății la 1,9 %, iar nivelul de eroare la închidere la 0,8 %, sub pragul de semnificație.
- 1.4. Consiliul este preocupat de estimarea recurentă de către Comisie a unui nivel de risc mai scăzut pentru anumite rubrici în comparație cu nivelul de eroare estimat de Curte. În opinia Curții, acest lucru se datorează deficiențelor la nivelul unor verificări *ex post*, care afectează evaluarea riscurilor de către Comisie.

- 1.5. Consiliul reamintește că nivelul de eroare estimat de Curte nu reprezintă un indicator al fraudei, al ineficienței sau al risipei de fonduri ca atare, ci indică plățile care nu au fost efectuate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor.
- 1.6. Consiliul salută opinia fără rezerve emisă de Curte cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Uniunii Europene (denumite în continuare „conturile”) pentru exercițiul financiar 2021. De asemenea, Consiliul ia act cu satisfacție de declarația Curții conform căreia conturile prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a UE la 31 decembrie 2021, precum și rezultatele operațiunilor acesteia, fluxul său de numerar și modificările în structura activelor sale nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu Regulamentul financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.
- 1.7. Consiliul salută, de asemenea, faptul că operațiunile de venituri subiacente conturilor aferente exercițiului financiar 2021 sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative, la fel ca în exercițiile precedente.
- 1.8. Consiliul ia act cu satisfacție de activitatea desfășurată de organele de audit în vederea depistării erorilor și a gestionării defectuoase a fondurilor UE, precum și de eforturile și acțiunile continue întreprinse de Comisie și de statele membre pentru a pune în aplicare recomandările Curții. Cu toate acestea, Consiliul recunoaște deficiențele identificate de Curte în activitatea unor autorități de audit. Pe baza constatărilor Curții, Consiliul încurajează actorii implicați în gestionarea și controlul execuției bugetului UE să își îmbunătățească în continuare activitatea, astfel încât Curtea să poată valorifica mai bine această activitate având în vedere evoluțiile legate de principiul valabilității transversale.
- 1.9. Având în vedere că este esențial ca bugetul UE să ofere în mod eficient o valoare autentică cetățenilor UE, Consiliul consideră că evaluarea rezultatelor obținute de bugetul UE reprezintă un element important al evaluării anuale a bunei gestiuni financiare a fondurilor UE.

2. GESTIUNEA BUGETARĂ ȘI FINANCIARĂ

- 2.1. Consiliul ia act de execuția aproape integrală a bugetului în 2021 în ceea ce privește plățile și de absorbția sporită a finanțării din fondurile structurale și de investiții europene în cadrul CFM 2014-2020.
- 2.2. Pe de altă parte, Consiliul ia act de nivelul scăzut de execuție a creditelor de angajament, în principal din cauza adoptării tardive a regulamentului sectorial care stă la baza CFM 2021-2027.
- 2.3. Consiliul este preocupat de noul nivel record pentru angajamentele bugetare restante, luând act de faptul că, în 2021, creșterea se datorează angajamentelor legate de instrumentul NextGenerationEU (NGEU), iar angajamentele bugetare restante ale UE au scăzut. În acest context, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a informa autoritatea bugetară cu privire la factorii care contribuie la evoluția angajamentelor restante și de a lua măsurile corespunzătoare în vederea reducerii treptate a angajamentelor restante pe termen lung.
- 2.4. Consiliul ia act de evaluarea Curții cu privire la expunerea sporită a bugetului UE ca urmare a NGEU și a împrumuturilor acordate în cadrul instrumentului SURE. De asemenea, ia act de riscurile evaluate în legătură cu războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, în special de riscul mai mare de declanșare a unor obligații de plată aferente datoriilor contingente care grevează bugetul UE. Prin urmare, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a monitoriza îndeaproape acest risc și de a acționa în consecință.
-

3. VENITURI

- 3.1. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că partea de venituri din buget nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare în 2021 și că sistemele analizate legate de venituri au fost evaluate ca fiind eficace în general. Cu toate acestea, controalele interne cheie ale resurselor proprii tradiționale în anumite state membre, precum și gestionarea rezervelor privind TVA și a punctelor care necesită soluționare în legătură cu resursele proprii tradiționale în cadrul Comisiei au fost evaluate ca fiind parțial eficace, din cauza deficiențelor persistente.
- 3.2. În acest sens, Consiliul sprijină observația Curții potrivit căreia Comisia nu aplică o abordare comună pentru toate statele membre atunci când stabilește termene pentru calcularea impactului financiar și pentru înregistrarea sumelor legate de rezervele privind TVA, precum și potrivit căreia Comisia nu a pus în aplicare pe deplin un sistem de clasificare și de stabilire a priorităților în ceea ce privește deficiențele rezultate în urma inspecțiilor sale privind resursele proprii tradiționale și nu a stabilit termene pentru acțiunile ulterioare acestora.
- 3.3. Consiliul încurajează Comisia, pentru a asigura previzibilitatea pentru statele membre, să revizuiască cât mai curând posibil implicațiile financiare ale hotărârii Regatului Unit din 8 martie 2022 privind subevaluarea.
- 3.4. De asemenea, Consiliul ia act de faptul că punerea în aplicare a mai multor acțiuni din Planul de acțiune vamală al Comisiei care contribuie la reducerea decalajului vamal a fost amânată. În acest sens, Consiliul sprijină opinia Curții potrivit căreia Comisia a înregistrat progrese insuficiente în ceea ce privește Planul său de acțiune vamală, iar elaborarea strategiei sale de monitorizare a mărfurilor importate în UE prin Irlanda de Nord nu a fost finalizată.
- 3.5. În consecință, Consiliul sprijină recomandarea conexă a Curții de a îmbunătăți evaluarea riscurilor financiare în domeniul vamal până la termenele stabilite în Planul de acțiune vamală.

4. PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL

- 4.1. Consiliul regretă că nivelul de eroare estimat raportat de Curte a crescut de la 3,9 % în 2020 la 4,4 % în 2021 și depășește în continuare cu mult pragul de semnificație.
- 4.2. Consiliul remarcă faptul că cheltuielile pentru Al șaptelea program-cadru pentru cercetare (PC7) și pentru Orizont 2020 rămân un risc ridicat și sunt o sursă principală de erori, reprezentând 45 % din nivelul de eroare estimat pentru această rubrică în 2021.
- 4.3. Consiliul regretă că, în pofida simplificării administrative a programului Orizont 2020 și a îmbunătățirilor raportate în ceea ce privește elaborarea programelor și strategia de control a Comisiei, cheltuielile pentru cercetare sunt în continuare afectate de un nivel semnificativ de eroare. Prin urmare, Consiliul îndeamnă Comisia să își continue eforturile pentru a ajunge la o rată de eroare sub pragul de semnificație.
- 4.4. Consiliul regretă constatarea Curții potrivit căreia nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 1,7 puncte procentuale mai mic dacă Comisia sau auditorii contractați de beneficiari ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile disponibile pentru a preveni, a depista și a corecta erorile înainte de a accepta cheltuielile. Prin urmare, Consiliul sprijină recomandarea de îmbunătățire a orientărilor pentru auditorii independenți. În același timp, Consiliul recunoaște că unele măsuri corective aplicate de Comisie au redus cu 0,2 puncte procentuale nivelul de eroare estimat. Consiliul își reiterează apelul adresat Comisiei de a-și continua eforturile de combatere a cauzelor erorilor, axându-se în special pe programele afectate de niveluri de eroare constant ridicate, și de a-și intensifica eforturile de punere în aplicare pe deplin a măsurilor deja luate în acest sens.

4.5. Consiliul regretă faptul că, la fel ca în exercițiile precedente, principalul risc identificat de Curte se referă la costurile neeligibile declarate de beneficiari. Potrivit analizei Curții, majoritatea erorilor cuantificabile se datorează în continuare costurilor cu personalul neeligibile. Astfel de erori se referă în principal la entități private, în special la IMM-uri și la întreprinderile nou intrate pe piață. Prin urmare, Consiliul sprijină recomandările Curții privind Orizont 2020 și Orizont Europa și își reînnoiește solicitarea adresată Comisiei de a-și intensifica campania de informare și eforturile de comunicare pentru a oferi beneficiarilor orientări adecvate cu privire la chestiuni complexe. Consiliul sprijină, de asemenea, recomandarea Curții de a îmbunătăți controalele *ex ante* în vederea identificării și eliminării eventualelor ajustări neeligibile aduse costurilor cu personalul prezentate de beneficiari în urma recalculării tarifelor orare.

5. COEZIUNE, REZILIENTĂ ȘI VALORI

- 5.1. Consiliul regretă creșterea nivelului de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Coeziune economică, socială și teritorială” de la 3,5 % în 2020 la 3,6 % în 2021, după ce a scăzut timp de două exerciții consecutive de la 4,4 % în 2019 și 5,0 % în 2018. În plus, Consiliul regretă însă faptul că nivelul estimat de eroare rămâne cu mult peste pragul de semnificație de 2 %. Pe de altă parte, Consiliul reamintește că nivelul de eroare estimat pentru operațiuni în perioada 2000-2006, atunci când rata de eroare a fost calculată pentru prima dată, a fost semnificativ mai mare decât pentru perioada 2014-2020.
- 5.2. Consiliul ia act de faptul că, deși, în continuare, Curtea nu se poate baza pe deplin pe activitatea unora dintre autoritățile de audit, pachetele de asigurare a coeziunii reprezintă o proporție mai mare în eșantion în acest exercițiu decât în ultimele exerciții, iar o proporție mai mică din aceste pachete a avut o rată de eroare reziduală de peste 2 %. Recunoscând eforturile depuse de autoritățile de audit și îmbunătățirile realizate până în prezent, Consiliul încurajează totodată luarea de măsuri suplimentare, cu sprijinul Comisiei, în direcția fiabilității și a reducerii riscului ridicat de eroare.
- 5.3. Consiliul salută simplificarea programelor de coeziune, în special pentru perioada de programare 2021-2027, precum și utilizarea sporită a opțiunilor simplificate în materie de costuri în vederea reducerii ratei de eroare. Cu toate acestea, Consiliul recunoaște că principalele surse de eroare sunt în continuare costurile și proiectele neeligibile și îndeamnă Comisia, colegiitorii și statele membre să își continue eforturile de simplificare a legislației care reglementează fondurile UE, inclusiv la nivel național, și să pună mai mult accentul pe selecția și finanțarea proiectelor și costurilor clar eligibile. Cu toate acestea, simplificarea nu ar trebui să se facă în detrimentul unor norme și controale solide.

- 5.4. Consiliul ia act de faptul că cadrul de control și de asigurare pentru programele de coeziune are atât un caracter anual, cât și un caracter multianual. În timp ce normele actuale sunt construite în jurul unui sistem bazat pe acceptarea de către Comisie a conturilor anuale, programele operaționale acoperă mai multe exerciții. Drept urmare, Comisia, în calitate de gestionar al bugetului UE, instituie strategii multianuale de control menite să prevină erorile și, acolo unde acest lucru nu este posibil, să le detecteze și să aplice corecții înainte de închiderea programelor. Aceasta demonstrează că Comisia și Curtea joacă roluri diferite în lanțul de control al bugetului UE, ceea ce ar putea conduce la rezultate diferite. În acest sens, Consiliul ia act de estimarea de către Comisie a riscului la momentul plății pentru domeniul Coeziune, reziliență și valori la 2,3 % și a riscului la închidere, pe baza unei estimări a corecțiilor viitoare, la 1,2 %.
- 5.5. Consiliul regretă deficiențele în materie de achiziții identificate de Curte în legătură cu Instrumentul de sprijin de urgență și sprijină recomandarea Curții ca Comisia să verifice dacă producătorii de vaccinuri împotriva COVID-19 respectă condițiile acordurilor preliminare de achiziție și iau măsuri corective, după caz.

6. RESURSE NATURALE

- 6.1. Consiliul salută faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Resurse naturale” a scăzut de la 2,0 % în 2020 la 1,8 % în 2021 și constată că nivelul de eroare este sub pragul de semnificație, dar încă apropiat de acesta.
- 6.2. Consiliul salută faptul că măsurile corective aplicate de Comisie și de statele membre au redus nivelul de eroare estimat cu 0,3 puncte procentuale, observând totodată că nivelul de eroare pentru acest capitol ar fi putut fi cu 1,2 puncte procentuale mai mic dacă s-ar fi utilizat toate informațiile disponibile. Astfel, Consiliul încurajează Comisia să își continue și să își intensifice sprijinul acordat statelor membre de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni, detecta și corecta erorile, continuând astfel traiectoria descendentă. Cu toate acestea, trebuie respectat un raport costuri-beneficii adecvat.
- 6.3. Consiliul salută faptul că plățile directe, care reprezintă 67 % din rubrica „Resurse naturale” din CFM, nu au fost afectate, în ansamblu, de un nivel semnificativ de eroare. În acest context, Consiliul ia act de eficacitatea „controalelor prin monitorizare” și sprijină recomandarea Curții de a facilita schimbul de bune practici în ceea ce privește utilizarea de către statele membre a noilor tehnologii în vederea punerii în aplicare a sistemului de monitorizare a suprafețelor.
- 6.4. Consiliul ia act de faptul că riscul de eroare în acest capitol este concentrat în domeniile dezvoltării rurale, măsurilor de piață, afacerilor maritime, pescuitului, mediului și politicilor climatice. Consiliul sprijină recomandarea Curții de a continua acțiunile de monitorizare a măsurii 21, care abordează problemele de lichiditate ale beneficiarilor afectați în mod deosebit de criza provocată de pandemia de COVID-19.
-

7. MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR, SECURITATE ȘI APĂRARE

- 7.1. Consiliul constată că, în ceea ce privește rubrica 4 (*Migrație și gestionarea frontierelor*) și rubrica 5 (*Securitate și apărare*), din nou analiza Curții nu a fost reprezentativă pentru cheltuielile acoperite de aceste două rubrici, în pofida recomandărilor anterioare ale Consiliului. În consecință, Curtea nu a estimat ratele de eroare pentru aceste rubrici. Având în vedere atenția politică sporită acordată acestor domenii de politică și bugetul în creștere al acestora, Consiliul îndeamnă Curtea să acopere un eșantion reprezentativ în sfera auditului său, astfel încât să poată furniza o rată de eroare pentru aceste două rubrici în exercițiile următoare.
- 7.2. Consiliul salută concluzia Curții potrivit căreia autoritățile naționale de audit pentru Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și Fondul pentru securitate internă (FSI) pe care le-a examinat dispun de proceduri adecvate pentru raportare și pentru abordarea cerințelor reglementărilor relevante specifice fiecărui fond, fiind conforme cu standardele de audit. Cu toate acestea, Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la constatările Curții referitoare la unele deficiențe în activitatea autorităților de audit, în special în cazul în care aceste deficiențe subminează controalele necesare privind procedurile de achiziții sau eligibilitatea cheltuielilor declarate.
- 7.3. Consiliul sprijină recomandarea Curții și invită Comisia să ofere orientări suplimentare atât beneficiarilor acțiunii Uniunii și ai asistenței de urgență a acesteia, cât și autorităților statelor membre responsabile cu execuția finanțării în cadrul acestor două rubrici, cu privire la aderarea la normele aplicabile (de exemplu, colectarea de documente justificative, achizițiile publice).
- 7.4. De asemenea, Consiliul sprijină recomandarea adresată Comisiei de a efectua controale *ex ante* mai bune și bine direcționate cu privire la eligibilitatea cheltuielilor, în special în cazul asistenței de urgență, având în vedere contextul deosebit de dificil în care beneficiarii desfășoară acțiunile de urgență.

8. VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME

- 8.1. Consiliul constată că, în ceea ce privește testele de fond în domeniul de politică „Vecinătate și întreaga lume” și în pofida recomandărilor anterioare ale Consiliului, din nou analiza Curții nu a fost reprezentativă pentru cheltuielile acoperite de această rubrică și că, prin urmare, Curtea nu a furnizat un nivel de eroare estimat pentru acest capitol. Prin urmare, Consiliul îndeamnă Curtea să acopere un eșantion reprezentativ în sfera auditului în acest domeniu cu risc ridicat, astfel încât să poată furniza o rată de eroare pentru această rubrică în exercițiile următoare.
- 8.2. Consiliul subliniază importanța asigurării unei transparențe și măsurabilități maxime a cheltuielilor de la această rubrică și, în acest sens, salută și sprijină cele trei recomandări ale Curții cu privire la necesitatea de a deduce eventualele angajamente sau plăți în avans declarate drept costuri suportate înainte de efectuarea plăților sau înainte de validare și închidere, de a consolida controalele în contextul elaborării acordurilor de finanțare pentru operațiunile de sprijin bugetar și de a prezenta tipul și valoarea contractelor excluse din populația utilizată pentru studiul privind rata de eroare reziduală. De asemenea, Consiliul solicită Comisiei să continue să ofere orientări, acolo unde este necesar, cu privire la definirea costurilor suportate.
- 8.3. Consiliul ia act de faptul că, în conformitate cu TFUE, Curtea are dreptul să primească documentele sau informațiile necesare pentru îndeplinirea misiunii sale. Prin urmare, Consiliul regretă faptul că auditul organizațiilor internaționale nu a fost efectuat în cele mai bune condiții și că au existat întârzieri din motive legate de acces.
-

9. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ

- 9.1. Consiliul salută faptul că cheltuielile administrative și cheltuielile conexe ale instituțiilor UE au rămas, la fel ca în exercițiile precedente, neafectate de un nivel semnificativ de eroare. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că rapoartele anuale de activitate examinate de Curte nu au identificat, de asemenea, niveluri semnificative de eroare. În plus, Consiliul invită Comisia să furnizeze o evaluare a performanței pentru cheltuielile administrative.
- 9.2. Consiliul regretă observația Curții referitoare la o eroare într-o plată efectuată de Parlamentul European către un grup politic european și, în legătură cu aceasta, constatarea Curții potrivit căreia normele interne privind achizițiile ale Parlamentului European și aplicarea acestora în anumite privințe contravin în continuare Regulamentului financiar, ceea ce ar putea reprezenta un risc pentru protecția efectivă a intereselor financiare ale Uniunii. Consiliul solicită Parlamentului European să își îmbunătățească procedurile, instrucțiunile și mecanismele de control pentru a împiedica apariția unor astfel de erori și deficiențe în viitor.
- 9.3. Deși recunoaște că Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) a îmbunătățit procesele de achiziții, Consiliul regretă constatările Curții privind deficiențele în ceea ce privește publicitatea ex ante, metoda pentru evaluarea prețului și utilizarea tipului de procedură de achiziții. De asemenea, Consiliul ia act de constatarea de către Curte a unor deficiențe în procedurile de recrutare a agenților locali. Consiliul este de acord cu recomandarea Curții adresată SEAE de a lua măsurile adecvate pentru a asigura aplicarea corectă a normelor privind achizițiile și pentru a îmbunătăți formările și orientările atât în ceea ce privește procedurile de achiziții, cât și în ceea ce privește procedurile de recrutare.
- 9.4. Consiliul regretă faptul că, în pofida acțiunilor Comisiei de îmbunătățire a sistemelor sale informatice relevante și de consolidare a verificărilor privind coerența declarațiilor, continuă să persiste erorile privind declarațiile membrilor personalului referitoare la alocații primite din alte surse. Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a îmbunătăți cât mai curând posibil sistemele de gestionare a alocațiilor familiale.

10. MECANISMUL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ

- 10.1. Consiliul salută faptul că primul audit al Curții de Conturi Europene privind Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), care a vizat singura plată efectuată în cadrul MRR în 2021, a condus la o opinie fără rezerve și, prin urmare, faptul că cheltuielile MRR pentru 2021 nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare.
- 10.2. Consiliul ia act de faptul că Curtea a evaluat un obiectiv de etapă ca nefiind îndeplinit în mod satisfăcător, dar că, pentru evaluarea generală, acest lucru nu are niciun impact asupra unei opinii fără rezerve. În acest sens, Consiliul invită Comisia să clarifice în continuare metodologia pe care o utilizează pentru a evalua îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor. În plus, Consiliul este preocupat de faptul că, în prezent, Comisia nu dispune de o metodă de cuantificare a impactului neîndeplinirii unui obiectiv de etapă sau a unei ținte și solicită adoptarea rapidă a unei astfel de metode, pentru a asigura aplicarea consecventă a criteriilor de evaluare și pentru a garanta egalitatea de tratament în evaluările viitoare.
- 10.3. În cele din urmă, Consiliul sprijină recomandările Curții privind clarificarea elementelor pentru evaluarea obiectivelor de etapă și a țintelor, elaborarea unei metodologii pentru suspendarea (parțială) a unei plăți și îmbunătățirea documentării evaluării obiectivelor de etapă și a țintelor.
-

PERFORMANȚA BUGETULUI UE

1. Curtea a abordat integrarea a cinci priorități de politică orizontale în bugetul UE:
 - combaterea schimbărilor climatice;
 - conservarea biodiversității;
 - egalitatea de gen;
 - obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ale Organizației Națiunilor Unite și
 - tranziția digitală.

Curtea a examinat dacă prioritățile orizontale au fost încorporate în toate programele de cheltuieli selectate ale UE și dacă Comisia a aplicat un cadru de performanță adecvat pentru a măsura contribuția bugetului UE la aceste priorități orizontale. De asemenea, Curtea a examinat situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor de audit formulate în rapoartele speciale publicate în 2018.

2. În ceea ce privește combaterea schimbărilor climatice, Consiliul salută constatările Curții care consideră că prioritatea orizontală în domeniul climei este bine integrată în cadrul de performanță al bugetului UE.
3. Cu toate acestea, Consiliul regretă constatarea Curții cu privire la existența unor deficiențe în ceea ce privește cifrele raportate pentru măsurile relevante pentru climă și urmărirea acestora, care au condus la concluzii excesiv de pozitive, precum și faptul că Comisia a supraestimat contribuția la obiectivele climatice a finanțării agricole. Metodologia de urmărire a cheltuielilor legate de climă se bazează în principal pe estimări *ex ante*, atribuind „coeficienți ai UE pentru obiectivele climatice” angajamentelor bugetare, iar Consiliul îndeamnă Comisia să furnizeze, de asemenea, informații cu privire la cheltuielile efective legate de climă în fișele de program sau în raportul anual privind gestiunea și performanța.

4. În legătură cu conservarea biodiversității, Consiliul salută constatările Curții care consideră că prioritatea orizontală în domeniul biodiversității este bine integrată în cadrul de performanță al bugetului UE.
5. Consiliul ia act de suprapunerile existente între obiectivele climatice și cele privind biodiversitatea și invită Comisia să ia în considerare acest lucru atunci când calculează contribuția cheltuielilor anuale din CFM la obiectivele în materie de biodiversitate. De asemenea, Consiliul ia act de constatarea Curții cu privire la existența unor deficiențe în ceea ce privește cifrele raportate pentru măsurile relevante pentru biodiversitate și urmărirea acestora.
6. Consiliul ia act de opinia Curții potrivit căreia integrarea egalității de gen în cadrul de performanță al bugetului UE este parțial completă și mai degrabă limitată și ia act, de asemenea, de constatarea Curții potrivit căreia ciclul bugetar al UE nu a luat încă în considerare în mod adecvat egalitatea de gen. Cu toate acestea, Consiliul consideră că metodologia pilot a Comisiei de măsurare a cheltuielilor privind egalitatea de gen reprezintă un pas înainte în urmărirea egalității de gen.
7. Consiliul ia act de constatarea Curții potrivit căreia Comisia nu a elaborat încă o metodologie de măsurare a cheltuielilor relevante pentru fiecare program care vizează atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) ale Organizației Națiunilor Unite. De asemenea, Consiliul ia act de faptul că Comisia a început să raporteze cu privire la legăturile dintre programele de cheltuieli ale UE și ODD și că majoritatea programelor au contribuit la cel puțin un ODD în 2021.
8. În ceea ce privește tranziția digitală, Consiliul ia act de constatările Curții potrivit cărora Comisia a raportat informații privind tranziția digitală pentru programele cu obiective generale sau specifice relevante, în pofida faptului că tranziția digitală nu este inclusă ca obiectiv de integrare în CFM 2021-2027.

9. Având în vedere toate cele de mai sus, Consiliul împărtășește recomandarea Curții adresată Comisiei de a integra mai bine prioritățile de politică orizontale în cadrul de performanță, în special prin monitorizarea rezultatelor proiectului-pilot privind indicatorii de performanță ai efectelor cheltuielilor bugetare asupra priorităților orizontale, prin perfecționarea metodologiei de urmărire a cheltuielilor legate de egalitatea de gen și prin analizarea oportunității urmăririi cheltuielilor pentru a sprijini tranziția digitală și ODD, precum și prin luarea unei decizii cu privire la modalitățile de urmărire a acestora.
10. Consiliul sprijină, de asemenea, recomandarea Curții privind necesitatea de a îmbunătăți raportarea cu privire la prioritățile de politică orizontale în raportul anual privind gestiunea și performanța și în fișele de program. Consiliul îndeamnă Comisia să îmbunătățească fiabilitatea informațiilor raportate cu privire la prioritățile orizontale atât pentru programele individuale, cât și pentru bugetul UE în ansamblu, în special prin includerea informațiilor relevante în raportul anual privind gestiunea și performanța, evidențiind totodată utilizarea cheltuielilor care acoperă diverse priorități orizontale (de exemplu, sinergii), precum și cheltuielile totale relevante ale bugetului care au un impact pozitiv asupra egalității de gen.
-