



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 februari 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

NOTA

van:	het Begrotingscomité
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021
	– <i>Vaststelling</i>
	– <i>Goedkeuring van een brief</i>

AANBEVELING VAN DE RAAD
betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting
voor de uitvoering van de algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2021

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2021 bedroegen:

- de ontvangsten..... 239 596 016 381,24 EUR
- de uitgaven ten laste van kredieten 226 175 075 902,27 EUR
- de van het jaar *n-1*
overgedragen betalingskredieten die zijn vervallen 264 502 697,48 EUR
- de naar het jaar *n+1* overgedragen kredieten voor betalingen (met inbegrip van vooraf
toegewezen ontvangsten) 10 576 393 358,48 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen EVA-kredieten voor betalingen..... 5 381 143,66 EUR
- het saldo van de wisselkoersverschillen..... 125 865 965,42 EUR
- het positief saldo van de begroting..... 3 229 534 639,73 EUR

- (2) De vervallen betalingskredieten van het begrotingsjaar bedroegen 264 502 697,48 EUR.
- (3) Van de naar het jaar 2021 overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 2 085 589 167,02 EUR, is 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %) benut.
- (4) De bevindingen in het verslag van de Europese Rekenkamer over het begrotingsjaar 2021 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (5) De Raad vindt het belangrijk dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen, en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal opvolgen.
- (6) De Raad heeft conclusies aangenomen over de in 2021 en 2022 gepubliceerde speciale verslagen van de Europese Rekenkamer¹.
- (7) Uit het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2021, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de bevindingen van de Europese Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT in het licht van deze overwegingen AAN dat het Europees Parlement de Commissie kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹ Documenten 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 en 6289/23.

INLEIDING

1. De Raad verwelkomt het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, en haar analyse van de controlebevindingen en haar conclusies. De Raad hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Europese Rekenkamer waarin is voorzien in artikel 287 VWEU, en in het bijzonder aan de primaire taak een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. De Raad neemt er nota van dat de Europese Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2021, net als voor de voorgaande twee jaar, een verslag heeft opgesteld over de prestaties van uitgavenprogramma's uit de EU-begroting. Dit verslag is een afzonderlijk document, gescheiden van het verslag over de betrouwbaarheid van de geconsolideerde rekeningen van de EU en de regelmatigheid van de verrichtingen, dat voor het eerst uitgaven in verband met de herstel- en veerkrachtfaciliteit omvat. In het prestatieverslag van dit jaar heeft de Europese Rekenkamer de integratie van vijf horizontale beleidsprioriteiten in de EU-begroting geanalyseerd. De Raad roept zowel de Europese Rekenkamer als de Commissie op door te gaan met de beoordeling van de prestaties van de EU-begroting, die een maatstaf is voor de reële waarde die de EU-burgers wordt geboden. De Raad verzoekt de Commissie in het bijzonder meer aandacht te besteden aan resultaatgerichte prestatie-indicatoren die rechtstreeks aan acties van de EU kunnen worden gekoppeld.
3. De Raad is ingenomen met de bevinding van de Europese Rekenkamer dat de rekeningen van de EU een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU, en met het oordeel zonder beperking van de Europese Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de rekeningen voor het begrotingsjaar 2021. De Raad is ook ingenomen met het feit dat de ontvangsten voor 2021 wettig en regelmatig zijn bevonden en geen materiële fouten bevatten. De Raad betreurt evenwel dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage nog steeds aanzienlijk is en dat de Europese Rekenkamer voor het derde achtereenvolgende jaar een afkeurend oordeel heeft gegeven over de wettigheid en de regelmatigheid van de uitgaven. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Europese Rekenkamer over de eerste betaling in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

4. De Raad onderschrijft de bevindingen van de Europese Rekenkamer in haar jaarverslag en haar prestatieverslag, en staat achter haar aanbevelingen, en verzoekt de Commissie en de andere instellingen ook rekening te houden met de toepasselijke aanbevelingen van de Raad.
 5. Ondanks herhaalde verzoeken van de Raad aan de Europese Rekenkamer ontbreekt er, net als in de vorige verslagen over het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020, een foutenpercentage per hoofdstuk. De Raad onderkent in dit verband dat op elk beleidsterrein moet worden gezorgd voor vergelijkbaarheid tussen de verschillende jaren en verzoekt de Europese Rekenkamer nogmaals om voor alle rubrieken foutenpercentages te geven, ongeacht de omvang van de uitgaven.
-

1. VERKLARING VAN BETROUWBAARHEID EN TOELICHTING DAARBIJ

- 1.1. De Raad betreurt dat het door de Europese Rekenkamer in 2021 gerapporteerde geschatte foutenpercentage gestegen is van 2,7 % naar 3,0 %, en zo nog meer van de materialiteitsdrempel afwijkt, en neemt er nota van dat een groot deel, namelijk 63,2 %, van de door de Europese Rekenkamer gecontroleerde uitgaven, hoofdzakelijk uitgaven in het kader van vergoedingen, materiële fouten bevat. Bovendien betreurt de Raad het toegenomen geschatte foutenpercentage voor uitgaven met een hoog risico van 4,0 % in 2020 tot 4,7 % in 2021, waardoor dit nog meer van de materialiteitsdrempel van 2 % afwijkt. De Raad neemt er nota van dat volgens de Europese Rekenkamer de fouten die in de voor het begrotingsjaar aanvaarde uitgaven zijn aangetroffen, zowel materiële als diepgaande gevolgen hebben.
- 1.2. De Raad benadrukt dat eenvoudigere, transparantere en meer voorspelbare wetgeving en uitvoeringsmaatregelen de hoogste prioriteit moeten blijven om tot lagere foutenpercentages te komen en de EU-middelen effectief en correct te beheren. De Raad roept de Commissie op onnodig ingewikkelde regels en procedures in kaart te brengen en te vereenvoudigen, zonder de normen en vereisten voor verantwoordingsplicht te verlagen.
- 1.3. De Raad stelt het op prijs op dat de uitgavenprogramma's en de daaraan gerelateerde controlesystemen en beheercycli meerdere jaren bestrijken. In dat opzicht hebben de Europese Rekenkamer en de Commissie een verschillende rol in het jaarlijks en het meerjarig controleproces, hetgeen tot verschillende resultaten kan leiden. De door de Commissie verrichte financiële correcties en terugvorderingen hebben tot doel het foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel te brengen. In dit verband neemt de Raad er nota van dat de Commissie het risico bij betaling op 1,9 % heeft geraamd en het foutenpercentage bij afsluiting op 0,8 %, hetgeen onder de materialiteitsdrempel ligt.
- 1.4. Het baart de Raad zorgen dat de Commissie herhaaldelijk het risiconiveau voor bepaalde rubrieken lager inschat dan de door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentages. Volgens de Europese Rekenkamer is dat toe schrijven aan tekortkomingen in een aantal controles achteraf, die een negatief effect op de risicobeoordeling van de Commissie sorteren.

- 1.5. De Raad herinnert eraan dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage geen maatstaf is voor fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar een indicatie is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving inzake de subsidiabiliteit van uitgaven zijn gedaan.
- 1.6. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Europese Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna "de rekeningen") voor het begrotingsjaar 2021. De Raad neemt tevens met voldoening nota van de verklaring van de Europese Rekenkamer dat de rekeningen op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU per 31 december 2021, en van de resultaten van haar verrichtingen, kasstroom en veranderingen in netto-activa voor het op die dag afgesloten jaar, overeenkomstig het Financieel Reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
- 1.7. De Raad is ook verheugd dat de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen voor het begrotingsjaar 2021 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren.
- 1.8. De Raad neemt met voldoening nota van het werk van de auditororganen bij het opsporen van fouten en wanbeheer van EU-middelen, en van de voortdurende inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter opvolging van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer. De Raad onderkent echter de door de Europese Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten. Op basis van de bevindingen van de Europese Rekenkamer spoort de Raad de actoren die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de uitvoering van de EU-begroting aan hun werk verder te verbeteren, zodat de Europese Rekenkamer daarvan beter gebruik kan maken, gelet op de ontwikkelingen in verband met het beginsel van wederzijds vertrouwen.
- 1.9. Aangezien het van cruciaal belang is dat de EU-begroting de EU-burgers op efficiënte wijze reële waarde biedt, is de Raad van oordeel dat een evaluatie van de resultaten van de EU-begroting een belangrijk element is in de jaarlijkse evaluatie van het goede financiële beheer van EU-middelen.

2. BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

- 2.1. De Raad neemt er nota van dat inzake betalingen de begroting in 2021 bijna volledig is uitgevoerd en dat de absorptie van de financiering uit de Europese structuur- en investeringsfondsen in het kader van het MFK 2014-2020 is toegenomen.
- 2.2. Anderzijds wijst de Raad op de lage uitvoering met betrekking tot de vastleggingskredieten, voornamelijk als gevolg van de late vaststelling van de sectorale verordening die aan het MFK 2021-2027 ten grondslag ligt.
- 2.3. De Raad is bezorgd over het nieuwe recordniveau voor nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen, maar neemt er nota van dat de stijging in 2021 te wijten is aan de vastleggingen in verband met NextGenerationEU (NGEU) en dat de nog betaalbaar te stellen vastleggingen in de EU-begroting zijn afgenomen. In dit verband steunt de Raad de aanbeveling van de Europese Rekenkamer aan de Commissie om de begrotingsautoriteit op de hoogte te brengen van de factoren die bijdragen tot de ontwikkeling van de nog betaalbaar te stellen vastleggingen en passende maatregelen te nemen om deze op lange termijn geleidelijk te verminderen.
- 2.4. De Raad neemt nota van de beoordeling van de Europese Rekenkamer inzake de toegenomen blootstelling van de EU-begroting als gevolg van NGEU en van de leningen in het kader van het SURE-instrument. Hij neemt ook nota van de beoordeelde risico's in verband met de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, met name het hoger risico dat betalingen moeten worden gedaan in het kader van voorwaardelijke verplichtingen voor de EU-begroting. De Raad steunt derhalve de aanbeveling van de Europese Rekenkamer aan de Commissie om dit risico nauwlettend te volgen en dienovereenkomstig te handelen.
-

3. ONTVANGSTEN

- 3.1. De Raad stelt met tevredenheid vast dat in 2021 het deel ontvangsten van de begroting geen materiële fouten bevat en dat de ontvangstengerelateerde systemen in het algemeen als effectief zijn beoordeeld. De essentiële interne controles van de traditionele eigen middelen (TEM) in bepaalde lidstaten en het beheer van voorbehouden inzake btw en openstaande punten inzake TEM bij de Commissie werden echter als gedeeltelijk doeltreffend beoordeeld vanwege aanhoudende tekortkomingen.
- 3.2. In dit verband steunt de Raad de bevinding van de Europese Rekenkamer dat de Commissie geen gemeenschappelijke aanpak voor alle lidstaten toepast bij het vaststellen van termijnen voor het berekenen van de financiële gevolgen en het registreren van de bedragen betreffende voorbehouden inzake btw, en dat de Commissie geen volledig systeem heeft ingevoerd voor het rangschikken en prioriteren van de tekortkomingen die blijken uit haar TEM-inspecties en geen termijnen heeft vastgesteld voor de follow-up ervan.
- 3.3. De Raad moedigt de Commissie aan om, met het oog op voorspelbaarheid voor de lidstaten, de financiële gevolgen van het Britse onderwaarderingsarrest van 8 maart 2022 zo spoedig mogelijk te evalueren.
- 3.4. De Raad neemt er tevens nota van dat de uitvoering van verschillende acties in het douaneactieplan van de Commissie die bijdragen tot het verminderen van de gederfde douanerechten, vertraging heeft opgelopen. In dit verband steunt de Raad het standpunt van de Europese Rekenkamer dat de Commissie onvoldoende vooruitgang heeft geboekt met haar douaneactieplan en dat de ontwikkeling van haar monitoringstrategie voor goederen die via Noord-Ierland in de EU worden ingevoerd, nog niet is afgerond.
- 3.5. De Raad steunt derhalve de desbetreffende aanbeveling van de Europese Rekenkamer om de beoordeling van financiële risico's bij de douane te verbeteren binnen de in het douaneactieplan gestelde termijnen.

4. EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

- 4.1. De Raad betreurt dat het door het Rekenkamer gerapporteerde geschatte foutenpercentage is gestegen van 3,9 % in 2020 naar 4,4 % in 2021, en ruim boven de materialiteitsdrempel blijft.
- 4.2. De Raad neemt er nota van dat de uitgaven voor het zevende kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling (KP7) en Horizon 2020 (H2020) nog steeds een hoog risico vormen en een belangrijke bron van fouten zijn, namelijk 45 % van het geschatte foutenpercentage voor deze rubriek in 2021.
- 4.3. De Raad betreurt dat, ondanks de administratieve vereenvoudiging van H2020 en gerapporteerde verbeteringen in de opzet van de programma's en in de controlestrategie van de Commissie, de onderzoeksuitgaven nog steeds materiële fouten bevatten. Derhalve dringt de Raad er bij de Commissie op aan te blijven streven naar een foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel.
- 4.4. De Raad betreurt de bevinding van de Rekenkamer dat het geschatte foutenpercentage 1,7 procentpunt lager had kunnen zijn indien de Commissie of de door de begunstigden gecontracteerde auditors alle beschikbare informatie naar behoren hadden gebruikt om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren alvorens de uitgaven te aanvaarden. Daarom steunt de Raad de aanbeveling om de richtsnoeren voor de onafhankelijke auditors te verbeteren. Tegelijkertijd erkent de Raad dat het geschatte foutenpercentage door sommige corrigerende maatregelen van de Commissie met 0,2 procentpunt is gedaald. Opnieuw vraagt de Raad de Commissie te blijven proberen iets te doen aan de oorzaken van fouten, en zich daarbij te concentreren op de programma's met aanhoudend hoge foutenpercentages, en zich meer in te spannen om de hiertoe reeds genomen maatregelen volledig te implementeren.

4.5. De Raad betreurt dat, net als in voorgaande jaren, het voornaamste door de Rekenkamer geconstateerde risico verband houdt met door begunstigden gedeclareerde niet-subsidiabele kosten. Volgens de analyse van de Rekenkamer vormen niet-subsidiabele personeelskosten nog steeds de meeste kwantificeerbare fouten. Dergelijke fouten hebben meestal betrekking op particuliere entiteiten, met name kleine en middelgrote ondernemingen en nieuwkomers. Daarom schaaft de Raad zich achter de aanbevelingen van de Rekenkamer over H2020 en Horizon Europa en herhaalt hij zijn verzoek aan de Commissie om haar voorlichtingscampagne en communicatie-inspanningen te versterken om begunstigden de nodige richtsnoeren voor complexe kwesties te verstrekken. De Raad steunt ook de aanbeveling van de Rekenkamer om de controles vooraf te verbeteren zodat mogelijke niet-subsidiabele aanpassingen van de door de begunstigden ingediende personeelskosten na herberekening van de uurtarieven vastgesteld en ongedaan gemaakt kunnen worden.

5. COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN

- 5.1. De Raad betreurt de toename van het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein "economische, sociale en territoriale cohesie" van 3,5 % in 2020 naar 3,6 % in 2021, na een daling in twee opeenvolgende jaren (het foutenpercentage bedroeg 4,4 % in 2019 en 5,0 % in 2018). De Raad betreurt bovendien dat het geschatte foutenpercentage nog steeds ruim boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. Anderzijds herinnert de Raad eraan dat het geschatte foutenpercentage voor de verrichtingen in de periode 2000-2006, toen het foutenpercentage voor het eerst werd berekend, aanzienlijk hoger lag dan voor de periode 2014-2020.
- 5.2. De Raad stelt vast dat hoewel de Rekenkamer nog steeds niet volledig kan vertrouwen op het werk van sommige auditautoriteiten, de zekerheidspakketten in het kader van het cohesiebeleid dit jaar een groter aandeel in de steekproef vertegenwoordigen dan de afgelopen jaren en dat een kleiner deel van deze pakketten een restfoutenpercentage van meer dan 2 % had. Hoewel hij de tot dusver door de auditautoriteiten geleverde inspanningen en de verbeteringen waardeert, spoort de Raad aan tot verdere stappen, met de hulp van de Commissie, richting betrouwbaarheid en beperking van het hoge foutenrisico.
- 5.3. De Raad is ingenomen met de vereenvoudiging van de cohesieprogramma's, met name voor de programmeringsperiode 2021-2027, en met het toegenomen gebruik van vereenvoudigde kostenopties met het oog op een lager foutenpercentage. De Raad onderkent evenwel dat fouten nog steeds voornamelijk het gevolg zijn van niet-subsidiabele kosten en projecten, en dringt er bij de Commissie, de twee wetgevers en de lidstaten op aan dat zij zich blijven inspannen om de wetgeving inzake EU-middelen, ook op nationaal niveau, te vereenvoudigen en meer nadruk leggen op de selectie en financiering van duidelijk subsidiabele projecten en kosten. Vereenvoudiging mag echter niet ten koste gaan van robuuste regels en controles.

- 5.4. De Raad neemt er nota van dat het controle- en zekerheidskader voor cohesie-programma's zowel een jaarlijks als een meerjarig karakter heeft. Terwijl de huidige regels steunen op een systeem dat gebaseerd is op de goedkeuring van de jaarrekeningen door de Commissie, bestrijken de operationele programma's meerdere jaren. Als resultaat daarvan zorgt de Commissie, als beheerder van de EU-begroting, voor meerjarige controlestrategieën om fouten te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, deze op te sporen en nog voor de sluiting van de programma's correcties door te voeren. Hieruit blijkt duidelijk dat de Commissie en de Rekenkamer elk een andere rol hebben in de controleketen van de EU-begroting, hetgeen tot verschillende resultaten kan leiden. In dit verband neemt de Raad er nota van dat de Commissie het risico bij betaling voor cohesie, veerkracht en waarden op 2,3 % heeft geschat en het risico bij sluiting, op basis van een raming van toekomstige correcties, op 1,2 % heeft geschat.
- 5.5. De Raad betreurt de tekortkomingen op het gebied van aanbesteding die de Rekenkamer heeft vastgesteld in het kader van het instrument voor noodhulp en steunt de aanbeveling van de Rekenkamer dat de Commissie nagaat of de producenten van COVID-19-vaccins voldoen aan de voorwaarden van voorafgaande aankoopovereenkomsten en zo nodig corrigerende maatregelen nemen.
-

6. NATUURLIJKE HULPBRONNEN

- 6.1. Het verheugt de Raad dat het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen op het beleidsgebied "natuurlijke hulpbronnen" is gedaald van 2,0 % in 2020 naar 1,8 % in 2021 en merkt op dat het foutenpercentage onder, maar nog steeds dichtbij de materialiteitsdrempel ligt.
- 6.2. Het verheugt de Raad dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de Commissie en de lidstaten met 0,3 procentpunt is afgenomen, maar merkt op dat het foutenpercentage voor dit hoofdstuk 1,2 procentpunt lager had kunnen liggen als alle beschikbare informatie was gebruikt. De Raad spoort de Commissie er daarom toe aan de lidstaten te blijven steunen – en deze steun nog op te voeren – bij het nemen van alle nodige maatregelen ter voorkoming, opsporing en correctie van fouten zodat de dalende lijn van het foutenpercentage kan worden vastgehouden. Niettemin moet een passende kosten-batenverhouding in acht worden genomen.
- 6.3. De Raad is ingenomen met het feit dat de rechtstreekse betalingen, die 67 % van de MFK-rubriek "natuurlijke hulpbronnen" uitmaken, over het geheel genomen geen materiële fouten vertonen. In dit verband neemt de Raad nota van de doeltreffendheid van "controles door monitoring" en steunt hij de aanbeveling van de Rekenkamer om de uitwisseling van beste praktijken bij het gebruik dat de lidstaten maken van nieuwe technologieën te vergemakkelijken met het oog op de uitvoering van het areaalmonitoringsysteem.
- 6.4. De Raad neemt er nota van dat het foutenrisico in dit hoofdstuk met name betrekking heeft op plattelandsontwikkeling, marktmaatregelen, maritieme aangelegenheden, visserij, milieu en klimaatactie. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer voor verdere monitoring van maatregel M21, die tot doel heeft liquiditeitsproblemen aan te pakken van begunstigden die zwaar getroffen zijn door de COVID-19-crisis.

7. MIGRATIE EN GRENSBEHEER, VEILIGHEID EN DEFENSIE

- 7.1. De Raad neemt er nota van dat, wat rubriek 4 (*Migratie en grensbeheer*) en rubriek 5 (*Veiligheid en defensie*) betreft, het onderzoek van de Rekenkamer wederom niet representatief was voor de uitgaven binnen deze twee rubrieken, ondanks de eerdere aanbevelingen van de Raad. Bijgevolg heeft de Rekenkamer voor deze rubrieken geen foutenpercentages geschat. Gezien de toenemende politieke aandacht voor deze beleidsterreinen en hun groeiende budget, dringt de Raad er bij de Rekenkamer op aan een representatieve steekproef in haar controle op te nemen zodat er de komende jaren een foutenpercentage voor deze twee rubrieken kan worden verstrekt.
- 7.2. De Raad is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat de door haar onderzochte nationale auditautoriteiten voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en voor het Fonds voor interne veiligheid (ISF) over passende procedures beschikken om verslag uit te brengen en te voldoen aan de vereisten van de relevante fondsspecifieke verordeningen, aangezien zij voldoen aan de auditnormen. De Raad uit echter zijn bezorgdheid over de bevindingen van de Rekenkamer met betrekking tot een aantal tekortkomingen in de werkzaamheden van de auditautoriteiten, met name wanneer deze ten koste gaan van de noodzakelijke controles van aanbestedingsprocedures of van de subsidiabiliteit van gedeclareerde uitgaven.
- 7.3. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie om zowel de begunstigden van acties en noodhulp van de Unie als de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de financiering in het kader van deze twee rubrieken, verdere richtsnoeren te verstrekken over de naleving van de toepasselijke regels (bijvoorbeeld verzameling van bewijsstukken, openbare aanbestedingen).
- 7.4. De Raad steunt ook de aanbeveling aan de Commissie om betere en gerichtere controles vooraf uit te voeren van de subsidiabiliteit van de uitgaven, met name in het geval van noodhulp, rekening houdend met de bijzonder moeilijke context waarin noodacties door de begunstigden worden uitgevoerd.

8. NABUURSHIP EN INTERNATIONAAL BELEID

- 8.1. De Raad neemt er nota van dat, in verband met gegevensgerichte toetsing op het gebied van "Nabuurship en internationaal beleid" en ondanks zijn eerdere aanbevelingen, het onderzoek van de Rekenkamer opnieuw niet representatief was voor de uitgaven binnen deze rubriek, en dat de Rekenkamer bijgevolg geen geschat foutenpercentage voor dit hoofdstuk heeft verstrekt. De Raad dringt er derhalve bij de Rekenkamer op aan een representatieve steekproef in haar controle op te nemen zodat er de komende jaren een foutenpercentage voor deze rubriek kan worden verstrekt.
- 8.2. De Raad benadrukt het belang van maximale transparantie en meetbaarheid van de uitgaven binnen de rubriek en waardeert en steunt in dat verband de drie aanbevelingen van de Rekenkamer met betrekking tot de noodzaak om vastleggingen of voorschotbetalingen die als gemaakte kosten worden gedeclareerd, in mindering te brengen voordat betalingen of verrekeningen worden gedaan, de controles bij het opstellen van financieringsovereenkomsten voor verrichtingen inzake begrotingssteun te versterken, en het type en de waarde te vermelden van de contracten die bij de populatie van de studie van het restfoutenpercentage buiten beschouwing worden gelaten. De Raad roept de Commissie tevens op om, waar nodig, richtsnoeren te blijven verstrekken over de definitie van gemaakte kosten.
- 8.3. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer op grond van het VWEU gerechtigd is de documenten of informatie te ontvangen die nodig zijn voor de uitoefening van haar taak. De Raad betreurt het derhalve dat de controle van internationale organisaties niet in de beste omstandigheden is uitgevoerd en dat er sprake was van vertragingen om toegangsgerelateerde redenen.
-

9. EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

- 9.1. De Raad is ingenomen met het feit dat de administratieve en daarmee samenhangende uitgaven van de EU-instellingen, net als voorgaande jaren, geen materiële fouten bevatten. De Raad constateert met voldoening dat de Rekenkamer ook geen materiële foutenpercentages heeft vastgesteld in de beoordeelde jaarlijkse activiteitenverslagen. Voorts verzoekt de Raad de Commissie een prestatiebeoordeling van de administratieve uitgaven te verstrekken.
- 9.2. De Raad betreurt de bevinding van de Rekenkamer met betrekking tot een fout in een betaling door het Europees Parlement aan een Europese fractie en, in verband daarmee, de bevinding van de Rekenkamer dat de interne aanbestedingsregels van het Europees Parlement en de toepassing daarvan op sommige punten nog steeds niet in overeenstemming zijn met het Financieel Reglement, hetgeen een risico kan vormen voor de doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie. De Raad roept het Europees Parlement op om zijn procedures, instructies en controlemechanisme te verbeteren, om te voorkomen dat dergelijke fouten en tekortkomingen zich in de toekomst voordoen.
- 9.3. De Raad erkent dat de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) het aanbestedingsproces heeft verbeterd, maar betreurt de bevindingen van de Rekenkamer dat de publiciteit vooraf, de methode om punten toe te kennen voor de prijs en het soort aanbestedingsprocedure tekortkomingen vertonen. De Raad neemt tevens nota van de bevinding van de Rekenkamer dat er tekortkomingen zijn in de aanwervingsprocedures voor plaatselijke functionarissen. De Raad is het eens met de aanbeveling van de Rekenkamer aan de EDEO om enerzijds passende maatregelen te nemen om te waarborgen dat de aanbestedingsregels correct worden toegepast en anderzijds de opleiding en richtsnoeren op het gebied van zowel aanbestedings- als aanwervingsprocedures te verbeteren.
- 9.4. De Raad betreurt het dat ondanks de acties van de Commissie om haar relevante IT-systemen te verbeteren en consistentiecontroles te versterken, er nog steeds sprake is van fouten in declaraties van personeelsleden betreffende uit andere bronnen ontvangen toelagen. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de systemen voor het beheer van gezinstoelagen zo spoedig mogelijk te verbeteren.

10. HERSTEL- EN VEERKRACHTFACILITEIT

- 10.1. De Raad is ingenomen met het feit dat de eerste controle door de Europese Rekenkamer van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF), die betrekking had op de enige RRF-betaling die in 2021 is verricht, heeft geleid tot een oordeel zonder beperking en dat de RRF-uitgaven voor 2021 dus geen materiële fouten vertonen.
- 10.2. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer van oordeel is dat er één intermediair streefdoel niet op bevredigende wijze is verwezenlijkt, maar dat dit in de algehele beoordeling een oordeel zonder beperking niet in de weg staat. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie de methode die zij gebruikt om te beoordelen of intermediaire en finale streefdoelen zijn verwezenlijkt, verder te verduidelijken. Bovendien maakt de Raad zich zorgen over het feit dat de Commissie momenteel niet over een methode beschikt om de impact van het niet halen van een intermediair of finaal streefdoel te kwantificeren en dringt hij aan op een snelle goedkeuring van een dergelijke methode, teneinde de consistente toepassing van de beoordelingscriteria, alsook gelijke behandeling bij de komende beoordelingen te waarborgen.
- 10.3. Tot slot steunt de Raad de aanbevelingen van de Rekenkamer om de elementen voor de beoordeling van intermediaire en finale streefdoelen te verduidelijken, een methode te ontwikkelen voor de (gedeeltelijke) opschorting van een betaling en de documentatie van de beoordeling van intermediaire en finale streefdoelen te verbeteren.
-

PRESTATIES VAN DE EU-BEGROTING

1. De Europese Rekenkamer behandelde de integratie van vijf horizontale beleidsprioriteiten in de EU-begroting:
 - bestrijding van klimaatverandering;
 - behoud van biodiversiteit,
 - gendergelijkheid;
 - de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties; en
 - de digitale transitie.

De Rekenkamer onderzocht of de horizontale prioriteiten zijn opgenomen in alle geselecteerde uitgavenprogramma's van de EU en of de Commissie een passend prestatiekader had toegepast om de bijdrage van de EU-begroting aan deze horizontale prioriteiten te meten. De Rekenkamer heeft ook gevolg gegeven aan de aanbevelingen in de in 2018 gepubliceerde speciale verslagen.

2. Wat de bestrijding van klimaatverandering betreft, is de Raad ingenomen met de bevindingen van de Rekenkamer dat de horizontale klimaatprioriteit goed is geïntegreerd in het prestatiekader van de EU-begroting.
3. De Raad betreurt echter de bevinding van de Rekenkamer over het bestaan van tekortkomingen in de gerapporteerde cijfers voor klimaatrelevante maatregelen en de tracerings daarvan, waardoor de conclusies te positief uitvallen, en het feit dat de Commissie de klimaatbijdrage van landbouwfinanciering overschat. De methode voor het traceren van klimaatuitgaven is voornamelijk gebaseerd op ramingen vooraf door "EU-klimaat-coëfficiënten" toe te wijzen aan begrotingsvastleggingen, en de Raad dringt er bij de Commissie op aan om in de programmaverklaringen of in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag ook informatie over de werkelijke klimaatuitgaven te verstrekken.

4. Wat het behoud van biodiversiteit betreft, is de Raad ingenomen met de bevindingen van de Rekenkamer dat de horizontale biodiversiteitsprioriteit goed is geïntegreerd in het prestatiekader van de EU-begroting.
5. De Raad neemt nota van de bestaande overlappingsen tussen klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen en verzoekt de Commissie hiermee rekening te houden bij de berekening van de bijdrage die de jaarlijkse MFK-uitgaven aan biodiversiteitsdoelstellingen leveren. De Raad neemt ook nota van de bevinding van de Rekenkamer over het bestaan van tekortkomingen in de gerapporteerde cijfers voor klimaatrelevante maatregelen en de tracering daarvan.
6. De Raad neemt nota van het standpunt van de Rekenkamer dat de integratie van gendergelijkheid in het prestatiekader van de EU-begroting gedeeltelijk vervolledigd en vrij beperkt is, en neemt tevens nota van de bevinding van de Rekenkamer dat in de begrotingscyclus van de EU nog onvoldoende rekening is gehouden met gendergelijkheid. De Raad beschouwt de proefmethode van de Commissie om uitgaven in verband met gendergelijkheid te meten echter als een positieve stap voorwaarts om gendergelijkheid te monitoren.
7. De Raad neemt nota van de bevinding van de Rekenkamer dat de Commissie nog geen methode heeft ontwikkeld om de relevante uitgaven te meten voor elk programma dat gericht is op de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties. De Raad neemt er tevens nota van dat de Commissie is begonnen verslag uit te brengen over de verbanden tussen de uitgavenprogramma's van de EU en de SDG's, en dat de meeste programma's in 2021 hebben bijgedragen tot ten minste één SDG.
8. Wat de digitale transitie betreft, neemt de Raad nota van de bevindingen van de Rekenkamer dat de Commissie informatie heeft verstrekt over de digitale transitie voor programma's met relevante algemene of specifieke doelstellingen, ondanks het feit dat de digitale transitie niet als integratiedoelstelling is opgenomen in het MFK 2021-2027.

9. Gezien het bovenstaande deelt de Raad de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de horizontale beleidsprioriteiten beter in het prestatiekader te integreren, met name door de resultaten op te volgen van haar proefproject inzake prestatie-indicatoren van de effecten van begrotingsuitgaven op horizontale prioriteiten, door de methode voor het monitoren van genderuitgaven te verfijnen en door na te gaan of en te besluiten hoe de uitgaven ter ondersteuning van de digitale transitie en de SDG's moeten worden gemonitord.
 10. De Raad steunt ook de aanbeveling van de Rekenkamer dat de verslaglegging over horizontale beleidsprioriteiten in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag en de programmaverklaringen moet worden verbeterd. De Raad dringt er bij de Commissie op aan de betrouwbaarheid van de gerapporteerde informatie over de horizontale prioriteiten te verbeteren, zowel voor de afzonderlijke programma's als voor de EU-begroting als geheel, met name door de relevante informatie op te nemen in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag, waarbij ook aandacht wordt geschonken aan het gebruik van uitgaven voor verschillende horizontale prioriteiten (bijvoorbeeld synergieën), alsook aan de totale relevante uitgaven van de begroting die een positieve impact hebben op gendergelijkheid.
-