



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 16 ta' Frar 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

NOTA

minn:	Kumitat tal-Baġit
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-kwittanza li għandha tingħata lill-Kummissjoni fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2021
	– <i>Adozzjoni</i>
	– <i>Approvazzjoni ta' ittra</i>

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL
dwar il-kwittanza li ghandha tinghata lill-Kummissjoni
fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali
tal-Unjoni Ewropea
ghas-sena finanzjarja 2021

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 319 tiegħu,

Wara li wettaq l-eżami previst fl-Artikolu 319(1) TFUE,

Billi:

(1) Skont il-kont tad-dhul u l-infiq ghas-sena finanzjarja 2021:

- id-dhul ammonta għal EUR 239 596 016 381.24
- l-infiq imhallas mill-appropriazzjonijiet
ammonta għal EUR 226 175 075 902.27
- l-appropriazzjonijiet ta' pagament ikkanċellati
riportati mis-sena $n-1$ ammontaw għal EUR 264 502 697.48
- l-appropriazzjonijiet għal pagamenti riportati għas-sena $n+1$
(inkluż id-dhul assenjat) ammontaw għal ammontaw għal EUR 10 576 393 358.48
- l-appropriazzjonijiet ta' pagament tal-EFTA riportati mis-sena $n-1$
ammontaw għal EUR 5 381 143.66
- il-bilanċ tad-differenzi fir-rati tal-kambju ammonta għal EUR 125 865 965.42
- il-bilanċ pożittiv tal-baġit ammonta għal EUR 3 229 534 639.73

- (2) L-appropriazzjonijiet ta' pagament ikkanċellati għas-sena finanzjarja ammontaw għal EUR 264 502 697.48;
- (3) EUR 1 821 086 469.54 (87.32 %) mill-EUR 2 085 589 167.02 f'appropriazzjonijiet għal pagamenti riportati għas-sena 2021 ġew użati;
- (4) L-osservazzjonijiet fir-rapport tal-Qorti tal-Awdituri għas-sena finanzjarja 2021 jitolbu ċerti kummenti mill-Kunsill, li huma ANNESSI għal dan id-dokument;
- (5) Għall-Kunsill huwa importanti li l-kummenti tiegħu jiġu segwiti u jassumi li l-Kummissjoni ser timplimenta r-rakkomandazzjonijiet kollha b'mod shiħ, mingħajr dewmien;
- (6) Il-Kunsill adotta konkluzjonijiet dwar ir-rapporti speċjali ppubblikati mill-Qorti fl-2021 u l-2022¹;
- (7) B'segwitu għall-eżami msemmi hawn fuq, l-implimentazzjoni mill-Kummissjoni tal-baġit għas-sena finanzjarja 2021 meħuda globalment, abbażi tal-osservazzjonijiet magħmulin mill-Qorti tal-Awdituri, hija tali li tippermetti li tingħata kwittanza fir-rigward ta' tali implimentazzjoni,

B'DAN JIRRAKKOMANDA, fid-dawl ta' dawn il-konsiderazzjonijiet, li l-Parlament Ewropew jagħti kwittanza lill-Kummissjoni fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2021.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President

¹ Dokumenti 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 u 6289/23.

INTRODUZZJONI

1. Il-Kunsill jilqa' r-rapport annwali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u d-Dikjarazzjoni ta' Assigurazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE u l-analiżi tas-sejbiet u l-konklużjonijiet tal-awditu pprovduti. Il-Kunsill jagħti importanza kbira lill-ħidma mwettqa mill-Qorti f'awditu indipendenti, kif previst fl-Artikolu 287 TFUE, u b'mod speċifiku lill-kompitu ewlieni li tingħata Dikjarazzjoni ta' Assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u tiġi eżaminata l-legalità u r-regolarità tad-dhul u l-infiq.
2. Il-Kunsill jiehu nota li għas-sena finanzjarja 2021, l-istess bħas-sentejn preċedenti, il-Qorti abbozzat rapport li jkopri l-prestazzjoni tal-programmi ta' nfiq taħt il-baġit tal-UE. Dan ir-rapport huwa dokument distint, separat mir-rapport dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet konsolidati tal-UE u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet, li, għall-ewwel darba, jinkludi n-nefqa relatata mal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF). Fir-rapport dwar il-prestazzjoni ta' din is-sena, il-Qorti analizzat l-integrazzjoni ta' hames prijoritajiet ta' politika orizzontali fil-baġit tal-UE. Il-Kunsill jappella kemm lill-Qorti kif ukoll lill-Kummissjoni biex ikompli l-valutazzjoni tal-prestazzjoni tal-baġit tal-UE, li huwa kejl tal-valur reali li jasal għand iċ-ċittadini tal-UE. Speċifikament, il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni biex izzid l-enfasi fuq indikaturi tal-prestazzjoni bbażati fuq ir-riżultati li jistgħu jkunu marbuta direttament mal-azzjonijiet tal-UE.
3. Il-Kunsill jilqa' s-sejba tal-Qorti li l-kontijiet tal-UE jipprezentaw stampa vera u ġusta tal-pożizzjoni finanzjarja tal-UE u li l-Qorti ħarġet opinjoni favorevoli dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet tal-2021. Il-Kunsill jilqa' wkoll il-fatt li d-dhul għall-2021 instab li kien legali, regolari u hieles minn żbalji materjali. Madankollu, il-Kunsill jiddispjaċih għall-fatt li l-livell stmat ta' żbalji rrappurtat mill-Qorti għadu materjali u li, għat-tielet sena konsekuttiva, il-Qorti ħarġet opinjoni avversa dwar il-legalità u r-regolarità tan-nefqa. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-Qorti ħarġet opinjoni favorevoli dwar l-ewwel pagament taħt l-RRF.

4. Il-Kunsill jirrikonoxxi s-sejbiet tal-Qorti, kif speċifikat fir-rapport annwali tagħha u fir-rapport dwar il-prestazzjoni, u jappoġġa r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti, filwaqt li jistieden lill-Kummissjoni u lill-istituzzjonijiet l-oħra biex jieħdu kont ukoll tar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill.
 5. Minkejja l-appelli ripetuti mill-Kunsill, il-Qorti għal darb'oħra ma ppreżentatx livell ta' żball għal kull kapitolu, u ma għamlet l-ebda bidla f'dan ir-rigward meta mqabbla mar-rapporti preċedenti relatati mal-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) 2014-2020. F'dan ir-rigward, il-Kunsill jirrikonoxxi l-importanza li tiġi żgurata l-komparabbiltà bejn is-snin f'kull qasam ta' politika u għal darba oħra jitlob lill-Qorti tipprovdi rati ta' żball għall-intestaturi kollha, irrispettivament mid-daqs tal-infiq.
-

1. ID-DIKJARAZZJONI TA' ASSIGURAZZJONI U INFORMAZZJONI ĠUSTIFIKATTIVA

- 1.1. Il-Kunsill jiddispjaċih li l-livell stmat ta' żball irrappurtat mill-Qorti fl-2021 tela' għal 3.0 % minn 2.7 %, li kompla jiddevja mil-livell limitu ta' materjalità, u jinnota li proporzjon sostanzjali tal-infiq awditjat mill-Qorti, 63.2 % prinċipalment infiq ibbażat fuq ir-rimborż, huwa materjalment affettwat minn żball. Barra minn hekk, il-Kunsill jiddispjaċih għaž-żieda fil-livell stmat ta' żball fl-infiq b'riskju għoli minn 4.0 % fl-2020 għal 4.7 % fl-2021 li wkoll kompla jiddevja mil-livell limitu ta' materjalità ta' 2 %. Il-Kunsill jinnota li l-Qorti tqis li l-effetti tal-iżbalji misjuba fl-infiq aċċettat tas-sena huma kemm materjali kif ukoll mifruxa.
- 1.2. Il-Kunsill jenfasizza li sabiex jinkiseb tnaqqis tar-rati ta' żball u tiġi żgurata ġestjoni effettiva u korretta tal-fondi tal-UE, jenhtieg li leġislazzjoni u miżuri implimentattivi aktar sempliċi, aktar trasparenti u aktar prevedibbli jibqgħu prijorità ewlenija. Il-Kunsill jappella lill-Kummissjoni biex tidentifika u tissimplifika regoli u proċeduri kumplessi aktar minn kemm mehtieg, minghajr ma tbaxxi l-istandards u r-rekwiżiti mehtieġa għar-responsabbiltà.
- 1.3. Il-Kunsill jirrikonoxxi li l-programmi ta' nfiq u s-sistemi ta' kontroll relatati, kif ukoll iċ-ċikli ta' ġestjoni, ikopru diversi snin. F'dan ir-rigward, il-Qorti u l-Kummissjoni għandhom rwoli differenti fil-proċessi ta' kontroll annwali pluriennali, li jistgħu jwasslu għal riżultati differenti. Il-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri applikati mill-Kummissjoni għandhom l-oġettiv li l-livell ta' żball jingieb taħt il-materjalità. F'dan il-kuntest, il-Kunsill jinnota li l-Kummissjoni stmat li r-riskju fil-mument tal-pagament huwa ta' 1.9 % u li l-livell ta' żball fl-għeluq huwa ta' 0.8 %, taħt il-livell limitu ta' materjalità.
- 1.4. Il-Kunsill huwa mhasseb dwar il-livell ta' riskju aktar baxx rikorrenti stmat mill-Kummissjoni għal ċerti intestaturi meta mqabbel mal-livell stmat ta' żball mill-Qorti. Fl-opinjoni tal-Qorti, dan huwa dovut għal dgħufijiet f'xi kontrolli ex post, li jaffettwaw il-valutazzjoni tar-riskju mill-Kummissjoni.

- 1.5. Il-Kunsill ifakkar li l-livell stmat ta' żball tal-Qorti mhuwiex mizura ta' frodi, ineffiċjenza jew ħela ta' fondi fih innifsu, iżda ta' pagamenti li ma sarux f'konformità mar-regoli u r-regolamenti applikabbli rigward l-eligibbiltà tal-infiq.
- 1.6. Il-Kunsill jilqa' l-opinjoni favorevoli mogħtija mill-Qorti dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet annwali tal-Unjoni Ewropea (minn hawn 'il quddiem "il-kontijiet") għas-sena finanzjarja 2021. Il-Kunsill jinnota wkoll b'sodisfazzjon id-dikjarazzjoni tal-Qorti li l-kontijiet jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Unjoni fil-31 ta' Diċembru 2021, u r-riżultati tal-operazzjonijiet, tal-fluss ta' flus tagħha u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li għalqet dakinhar, f'konformità mad-dispożizzjonijiet tar-Regolament Finanzjarju u mar-regoli tal-kontabbiltà bbażati fuq standards ta' kontabbiltà aċċettati internazzjonalment għas-settur pubbliku.
- 1.7. Il-Kunsill jilqa' wkoll il-fatt li d-dhul sottostanti għall-kontijiet għall-2021 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha, bħal fi snin preċedenti.
- 1.8. Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjon il-hidma mwettqa mill-korpi tal-awditjar fid-detezzjoni tal-iżbalji u tal-ġestjoni hażina tal-fondi tal-UE kif ukoll l-isforzi kontinwi u l-azzjonijiet meħuda mill-Kummissjoni u l-Istati Membri biex jimplimentaw ir-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti. Madankollu, il-Kunsill jirrikonoxxi n-nuqqasijiet identifikati mill-Qorti fil-hidma ta' xi awtoritajiet tal-awditjar. Abbażi tas-sejbiet tal-Qorti, il-Kunsill jinkoraggixxi lill-atturi involuti fil-ġestjoni u l-kontroll tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE biex ikomplu jtejbju l-hidma tagħhom, sabiex il-Qorti tkun tista' tużaha aħjar fid-dawl tal-iżviluppi marbuta mal-prinċipju tad-dipendenza trasversali.
- 1.9. B'kont meħud li huwa essenzjali li l-baġit tal-UE jagħti valur reali liċ-ċittadini tal-UE b'mod effiċjenti, il-Kunsill iqis li valutazzjoni tar-riżultati miksuba mill-baġit tal-UE hija element importanti tal-evalwazzjoni annwali tal-ġestjoni finanzjarja tajba tal-fondi tal-UE.

2. ĠESTJONI BAĠITARJA U FINANZJARJA

- 2.1. Il-Kunsill jiehu nota tal-implimentazzjoni kwazi shiha tal-baġit fl-2021 f'pagamenti u ż-żieda fl-assorbiment tal-finanzjament mill-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej taħt il-QFP 2014-2020.
- 2.2. Min-naħa l-oħra, il-Kunsill jinnota l-implimentazzjoni baxxa fl-appropriazzjonijiet ta' impenn, l-aktar minhabba l-adozzjoni tardiva tar-regolament settorjali li jirfed il-QFP 2021-2027.
- 2.3. Il-Kunsill jinsab imhasseb dwar il-livell rekord il-ġdid għall-impenji baġitarji pendenti, filwaqt li jiehu nota li, fl-2021, iż-żieda hija dovuta għall-impenji relatati mal-istrument NextGenerationEU (NGEU) u l-impenji pendenti tal-baġit tal-UE naqsu. F'dan il-kuntest, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti indirizzata lill-Kummissjoni biex tinforma lill-awtorità baġitarja dwar il-fatturi li jikkontribwixxu għall-evoluzzjoni tal-impenji pendenti u biex tiegħu azzjoni adatta bil-ħsieb li gradwalment jitnaqqsu l-impenji pendenti fit-tul.
- 2.4. Il-Kunsill jiehu nota tal-valutazzjoni tal-Qorti rigward iż-żieda fl-esponiment tal-baġit tal-UE minhabba l-NGEU u s-self ipprovdut taħt l-istrument SURE. Huwa jiehu nota wkoll tar-riskji vvalutati fir-rigward tal-gwerra ta' aggressjoni mir-Russja kontra l-Ukrajna, b'mod partikolari r-riskju oġġli li jiġu skattati l-obbligazzjonijiet kontingenti għall-baġit tal-UE. Għalhekk, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti lill-Kummissjoni biex tissorvelja mill-qrib dan ir-riskju u taġixxi kif meħtieġ.

3. DHUL

- 3.1. Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjon li l-parti tad-dhul tal-baġit ma kinitx affettwata minn żball materjali fl-2021 u li s-sistemi eżaminati relatati mad-dhul ġew ivvalutati bħala ġeneralment effettivi. Madankollu, il-kontrolli interni ewlenin tar-riżorsi proprji tradizzjonali (RPT) f'ċerti Stati Membri, kif ukoll il-ġestjoni tar-riżervi tal-VAT u l-punti miftuħa tar-RPT fil-Kummissjoni ġew ivvalutati bħala parzjalment effettivi, minhabba dgħufijiet persistenti.
- 3.2. F'dan ir-rigward, il-Kunsill jappoġġa l-osservazzjoni tal-Qorti li l-Kummissjoni mhijiex qed tapplika approċċ komuni għall-Istati Membri kollha fl-iffissar ta' skadenzi għall-kalkolu tal-impatt finanzjarju u għar-reġistrazzjoni tal-ammonti relatati mar-riżervi tal-VAT, u li l-Kummissjoni ma implimentatx bis-siġħ sistema għall-klassifikazzjoni u l-prijoritizzazzjoni tan-nuqqasijiet li jirriżultaw mill-ispezzjonijiet tagħha tar-RPT u ma stabbiliet ebda skadenza għall-azzjonijiet ta' segwitu tagħhom.
- 3.3. Il-Kunsill ihegġeġ lill-Kummissjoni biex tiżgura l-prevedibbiltà għall-Istati Membri, biex tirrevedi malajr kemm jista' jkun l-implikazzjonijiet finanzjarji tas-sentenza tar-Renju Unit dwar is-sottovalutazzjoni tat-8 ta' Marzu 2022.
- 3.4. Bl-istess mod il-Kunsill jinnota li l-implimentazzjoni ta' diversi azzjonijiet fil-Pjan ta' Azzjoni Doganali tal-Kummissjoni li jikkontribwixxu għat-tnaqqis tad-distakk doganali giet ittardjata. F'dan ir-rigward, il-Kunsill jappoġġa l-fehma tal-Qorti li l-Kummissjoni ma għamlitx biżżejjed progress fil-Pjan ta' Azzjoni Doganali tagħha, u l-iżvilupp tal-istrategija ta' monitoraġġ tagħha dwar il-merkanzija importata fl-UE mill-Irlanda ta' Fuq għadu ma tlestiex.
- 3.5. Għaldaqstant, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni relatata tal-Qorti biex tittejjeb il-valutazzjoni tar-riskji finanzjarji fid-dwana sal-iskadenzi stabbiliti fil-Pjan ta' Azzjoni Doganali.

4. SUQ UNIKU, INNOVAZZJONI U DIGITALI

- 4.1. Il-Kunsill jiddispjaċih li l-livell stmat ta' żball irrappurtat mill-Qorti tela' minn 3.9 % fl-2020 għal 4.4 % fl-2021 u għadu ferm ogħla mil-livell limitu ta' materjalità.
- 4.2. Il-Kunsill jinnota li l-infiq tas-Seba' Programm Kwadru għar-Riċerka (FP7) u ta' Orizzont 2020 (H2020) għadu ta' riskju għoli u huwa sors prinċipali ta' żbalji, li jirrappreżenta 45 % tal-livell stmat ta' żball għal din l-intestatura fl-2021.
- 4.3. Il-Kunsill jiddispjaċih li minkejja s-simplifikazzjoni amministrattiva ta' H2020 u t-titjib irrappurtat fit-tfassil tal-programm u fl-istrategija ta' kontroll tal-Kummissjoni, l-infiq għar-riċerka għadu jbati minn żbalji materjali. Għaldaqstant, il-Kunsill ihegġegħ lill-Kummissjoni biex tkompli bl-isforzi tagħha biex tilhaq rata ta' żball taħt il-livell limitu ta' materjalità.
- 4.4. Il-Kunsill jiddispjaċih dwar is-sejba tal-Qorti li l-livell stmat ta' żball kien ikun 1.7 punti perċentwali inqas kieku l-Kummissjoni jew l-awdituri kkuntrattati mill-benefiċjarji użaw aħjar l-informazzjoni disponibbli kollha biex jipprevjenu, jidentifikaw u jikkoreġu l-iżbalji qabel ma jaċċettaw l-infiq. Għalhekk, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni li tittejjeb il-gwida għall-awdituri indipendenti. Fl-istess hin, il-Kunsill jagħraf li xi miżuri korrettivi applikati mill-Kummissjoni naqqsu l-livell stmat ta' żball b'0.2 punti perċentwali. Il-Kunsill itenni l-appell tiegħu lill-Kummissjoni biex tkompli l-isforzi tagħha biex tindirizza l-kawżi tal-iżball, b'enfasi partikolari fuq il-programmi li huma soġġetti għal livelli ta' żball għoljin b'mod persistenti, u biex issaħħaħ l-isforzi tagħha biex timplimenta b'mod shiħ il-miżuri li diġà ttiehdu f'dan ir-rigward.

4.5. Il-Kunsill jiddispijja li, b'hal snin precedenti, ir-riskju prinċipali identifikat mill-Qorti huwa marbut mal-ispejjeż ineligibbli ddikjarati mill-benefiċjarji. Skont l-analiżi tal-Qorti, l-ispejjeż ineligibbli tal-persunal għadhom jirrappreżentaw l-aktar żbalji kwantifikabbli. Żbalji b'hal dawn jikkonċernaw l-aktar entitajiet privati, b'mod partikolari l-SMEs u parteċipanti godda. Għalhekk, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti dwar H2020 u Orizzont Ewropa u jgħedded it-talba tiegħu lill-Kummissjoni biex issaħħaħ il-kampanja ta' informazzjoni u l-isforzi ta' komunikazzjoni tagħha sabiex tipprovdi lill-benefiċjarji bi gwida xierqa dwar kwistjonijiet kumplessi. Il-Kunsill jappoġġa wkoll ir-rakkomandazzjoni tal-Qorti biex jittiejbu l-kontrolli ex ante sabiex jiġu identifikati u eliminati aġġustamenti ineligibbli potenzjali magħmula għall-ispejjeż tal-persunal ippreżentati mill-benefiċjarji wara l-kalkolu mill-ġdid tar-rati fis-sieġha.

5. KOEŻJONI, REŻILJENZA U VALURI

- 5.1. Il-Kunsill jiddispjaċih għaż-żieda tal-livell stmat ta' żbalji rrappurtat mill-Qorti għal pagamenti fil-qasam tal-politika "Koeżjoni Ekonomika, Soċjali u Territorjali" minn 3.5 % fl-2020 għal 3.6 % fl-2021, wara li dan kien naqas għal sentejn konsekuttivi minn 4.4 % fl-2019 u 5.0 % fl-2018. Barra minn hekk, il-Kunsill jiddispjaċih li l-istima tal-livell ta' żbalji għadha ferm oghla mil-livell limitu ta' materjalità ta' 2 %. Min-naħa l-oħra, il-Kunsill ifakkar li l-livell stmat ta' żbalji għat-tranzazzjonijiet fl-2000-2006, meta r-rata ta' żball giet ikkalkulata għall-ewwel darba, kien oghla b'mod sinifikanti minn dak għall-perjodu 2014-2020.
- 5.2. Il-Kunsill jirrikonoxxi li filwaqt li l-Qorti għadha ma tistax tiddependi b'mod sħiħ fuq il-hidma ta' xi wħud mill-awtoritajiet tal-awditjar, il-pakketti ta' aċċertament tal-koeżjoni jirrappreżentaw proporzjon akbar fil-kampjun din is-sena milli fl-aħħar snin u proporzjon iżgħar ta' dawn il-pakketti kellu rata ta' żball residwu oghla minn 2 %. Filwaqt li jirrikonoxxi l-isforzi li saru mill-awtoritajiet tal-awditjar u t-titjib miksub sa issa, il-Kunsill ihegġeġ aktar passi, bl-assistenza tal-Kummissjoni, lejn l-affidabbiltà u l-mitigazzjoni tar-riskju għoli ta' żball.
- 5.3. Il-Kunsill jilqa' s-simplifikazzjoni fil-programmi ta' koeżjoni, b'mod partikolari għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027, u l-użu akbar ta' għażliet ta' spejjeż simplifikati bil-ħsieb ta' rata ta' żball imnaqqsa. Madankollu, il-Kunsill jirrikonoxxi li s-sorsi prinċipali ta' żball għadhom kostijiet u proġetti ineligibbli, u jhegġeġ lill-Kummissjoni, lill-koleġislaturi u lill-Istati Membri biex ikomplu bl-isforzi tagħhom biex jissimplifikaw il-leġislazzjoni li tirregola l-fondi tal-UE, inkluż fil-livell nazzjonali, u biex ipoġġu iktar enfasi fuq l-għażla u l-finanzjament ta' proġetti u kostijiet li huma evidentement eligibbli. Madankollu, is-simplifikazzjoni m'għandhiex issir għad-detriment ta' regoli u kontroll robusti.

- 5.4. Il-Kunsill jinnota li l-qafas ta' kontroll u ta' assigurazzjoni għall-programmi ta' koeżjoni huwa ta' natura annwali kif ukoll pluriennali. Filwaqt li r-regoli attwali huma mibnija madwar sistema bbażata fuq l-aċċettazzjoni mill-Kummissjoni tal-kontijiet annwali, il-programmi operazzjonali jkopru diversi snin. B'riżultat ta' dan, il-Kummissjoni, bħala manager tal-baġit tal-UE, tistabbilixxi strateġiji ta' kontroll pluriennali mfassla biex jipprevjenu l-iżbalji u, jekk dan ma jkunx possibbli, biex jidentifikawhom u tapplika korrezzjonijiet qabel l-gheluq tal-programmi. Dan juri li l-Kummissjoni u l-Qorti jaqdu rwoli differenti fil-katina tal-kontroll tal-baġit tal-UE, li jista' jwassal għal riżultati differenti. F'dan ir-rigward, il-Kunsill jinnota li l-Kummissjoni stmat li r-riskju fil-mument tal-pagament għall-Koeżjoni, ir-reżiljenza u l-valuri huwa ta' 2.3 %, u r-riskju fl-gheluq, abbażi ta' stima għal korrezzjonijiet futuri, huwa ta' 1.2 %.
- 5.5. Il-Kunsill jiddispjaċih dwar id-dghufijiet fl-akkwist li l-Qorti identifikat b'rabta mal-Istrument għall-Appoġġ ta' Emergenza u jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti li l-Kummissjoni tivverifika li l-manifatturi tal-vaċċini kontra l-COVID-19 jikkonformaw mat-termini tal-ftehimiet ta' xiri bil-quddiem u jieħdu azzjoni korrettiva kif meħtieġ.
-

6. RIZORSI NATURALI

- 6.1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-livell stmat ta' żbalji rrappurtat mill-Qorti għal pagamenti fil-qasam tal-politika "rizorsi naturali" naqas minn 2.0 % fl-2020 għal 1.8 % fl-2021, u jinnota li l-livell ta' żball huwa taħt il-livell limitu ta' materjalità iżda għadu qribu.
- 6.2. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-miżuri korrettivi applikati mill-Kummissjoni u l-Istati Membri naqqsu l-livell stmat ta' żbalji b'0.3 punti perċentwali, filwaqt li jinnota li l-livell ta' żball għal dan il-kapitolu seta' kien 1.2 punti perċentwali aktar baxx li kieku ntużat l-informazzjoni kollha disponibbli. Għalhekk, il-Kunsill ihegġegħ lill-Kummissjoni biex tkompli bl-appoġġ tagħha lill-Istati Membri u tintensifikah sabiex jiehdu l-azzjonijiet kollha meħtieġa biex jipprevjenu, jidentifikaw u jikkoreġu l-iżbalji, u b'hekk ikomplu fuq il-perkors ta' tnaqqis. Madankollu, għandu jiġi rrispettat proporzjon xieraq tal-ispejjeż imqabbla mal-benefiċċji.
- 6.3. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-pagamenti diretti, li jammontaw għal 67 % taħt l-intestatura "rizorsi naturali" tal-QFP, kienu ħielsa, b'mod ġenerali, minn żbalji materjali. F'dan il-kuntest, il-Kunsill jinnota l-effettività tal-"verifiki permezz tal-monitoraġġ" u jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti biex tiġi ffaċilitata l-kondiviżjoni tal-aħjar prattiki fl-użu mill-Istati Membri ta' teknoloġiji ġodda bil-ħsieb tal-implimentazzjoni tas-Sistema ta' Monitoraġġ taż-Żona.
- 6.4. Il-Kunsill jieħu nota li r-riskju ta' żball f'dan il-kapitolu huwa kkonċentrat fl-oqsma tal-iżvilupp rurali, il-miżuri tas-suq, il-baħar, is-sajd, u l-ambjent u l-azzjoni klimatika. Il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti għal aktar azzjoni ta' monitoraġġ għall-Miżura 21, li tindirizza l-problemi ta' likwidità tal-benefiċjarji partikolarment affettwati mill-kriżi tal-COVID-19.

7. MIGRAZZJONI U ĠESTJONI TAL-FRUNTIERI, SIGURTÀ U DIFIŻA

- 7.1. Il-Kunsill jiehu nota li, fir-rigward tal-intestatura 4 (*Migrazzjoni u ġestjoni tal-fruntieri*) u l-intestatura 5 (*Sigurtà u difiża*), l-eżami tal-Qorti għal darb'ohra ma kienx rappreżentattiv tal-infiq taht dawn iż-żewġ intestaturi minkejja r-rakkomandazzjonijiet preċedenti tal-Kunsill. Konsegwentement, il-Qorti ma stmatx ir-rati ta' żball għal dawn l-intestaturi. Fid-dawl tal-fokus politiku akbar fuq dawn l-oqsma ta' politika u l-baġit dejjem jikber tagħhom, il-Kunsill ihegġegħ lill-Qorti biex tkopri kampjun rappreżentattiv fl-ambitu tal-awditjar tagħha, sabiex tkun tista' tipprovdi rata ta' żball għal dawn iż-żewġ intestaturi fis-snin ta' wara.
- 7.2. Il-Kunsill jilqa' l-konkluzjoni tal-Qorti li l-awtoritajiet nazzjonali tal-awditjar għall-Fond għall-Azil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF) u l-Fond għas-Sigurtà Interna (ISF) li hija eżaminat għandhom proċeduri xierqa għar-rappurtar u għall-indirizzar tar-rekwiziti tar-regolamenti rilevanti speċifiċi għall-fondi, li huma konformi mal-istandards tal-awditjar. Madankollu, il-Kunsill jesprimi tħassib dwar is-sejbiet tal-Qorti dwar xi dgħufijiet fil-hidma tal-awtoritajiet tal-awditjar, b'mod partikolari fejn dawn idgħajfu l-verifiki meħtieġa fuq proċeduri ta' akkwist jew l-eligibbiltà tan-nefqa ddikjarata.
- 7.3. Il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti u jistieden lill-Kummissjoni biex tipprovdi aktar gwida kemm lill-benefiċjarji tal-azzjoni tal-Unjoni u l-assistenza ta' emerġenza, kif ukoll lill-awtoritajiet tal-Istati Membri responsabbli għall-implimentazzjoni tal-finanzjament taht dawn iż-żewġ intestaturi, dwar il-konformità mar-regoli applikabbli (eż. il-ġbir ta' dokumentazzjoni ta' sostenn, l-akkwist pubbliku).
- 7.4. Il-Kunsill jappoġġa wkoll ir-rakkomandazzjoni indirizzata lill-Kummissjoni biex twettaq kontrolli ex ante aħjar u mmirati dwar l-eligibbiltà tan-nefqa, speċjalment fil-każ ta' assistenza ta' emerġenza, b'kont meħud tal-kuntest partikolarment diffiċli li fih jitwettqu azzjonijiet ta' emerġenza mill-benefiċjarji.

8. IL-VIČINAT U D-DINJA

- 8.1. Il-Kunsill jiehu nota li, fir-rigward tal-ittestjar sostantiv fil-qasam "Il-Viċinat u d-Dinja", u minkejja r-rakkomandazzjonijiet preċedenti tiegħu, l-eżami tal-Qorti għal darba oħra ma kienx rappreżentattiv tal-infiq taħt din l-intestatura u, konsegwentement, il-Qorti ma pprovdietx livell stmat ta' żball għal dan il-kapitolu. Il-Kunsill għalhekk ihegġeġ lill-Qorti biex tkopri kampjun rappreżentattiv fl-ambitu tal-awditjar tagħha f'dan il-qasam ta' riskju għoli, sabiex tkun tista' ttipprovdi rata ta' żball għal din l-intestatura fis-snin ta' wara.
- 8.2. Il-Kunsill jenfasizza l-importanza li jkun hemm trasparenza u kejl massimi tal-infiq fl-intestatura u, f'dak ir-rigward, jilqa' u jappoġġa t-tliet rakkomandazzjonijiet tal-Qorti rigward il-htieġa li jitnaqqas kwalunkwe impenn jew pagament bil-quddiem mitlub bħala spejjeż imġarrba qabel ma jitwettqu pagamenti jew approvazzjonijiet, jissahħu l-kontrolli meta jiġu abbozzati ftehimiet ta' finanzjament għal operazzjonijiet ta' appoġġ baġitarju, u jiġu żvelati t-tip u l-valur tal-kuntratti esklużi mill-popolazzjoni tal-istudju dwar ir-rata ta' żball residwu. Il-Kunsill jappella wkoll lill-Kummissjoni biex tkompli ttipprovdi gwida, fejn meħtieġ, dwar id-definizzjoni tal-ispejjeż imġarrba.
- 8.3. Il-Kunsill jinnota li l-Qorti, skont it-TFUE, hija intitolata li tircievi d-dokumenti jew l-informazzjoni meħtieġa għat-tweqqif tal-kompitu tagħha. Il-Kunsill għalhekk jiddispijaċih li l-awditjar ta' organizzazzjonijiet internazzjonali ma sarx fl-aħjar kondizzjonijiet u li kien hemm dewmien għal raġunijiet relatati mal-aċċess.
-

9. AMMINISTRAZZJONI PUBBLIKA EWROPEA

- 9.1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-infiq amministrattiv u relatat tal-istituzzjonijiet tal-UE baqa', b'hal fi snin preċedenti, hieles minn żball materjali. Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjon li r-rapporti annwali tal-attività eżaminati mill-Qorti wkoll ma identifikatx livell materjali ta' żball. Barra minn hekk, il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni biex tipprovdi valutazzjoni tal-prestazzjoni għan-nefqa amministrattiva.
- 9.2. Il-Kunsill jiddispjaċih dwar l-osservazzjoni tal-Qorti relatata ma' żball f'pagament li sar mill-Parlament Ewropew lil grupp politiku Ewropew u, b'rabta ma' dan, is-sejba tal-Qorti li r-regoli dwar l-akkwist intern tal-Parlament Ewropew u l-applikazzjoni tagħhom għadhom f'xi aspetti inkonsistenti mar-Regolament Finanzjarju li jista' joħloq riskju għall-protezzjoni effettiva tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni. Il-Kunsill jappella lill-Parlament Ewropew biex itejjeb il-proċeduri, l-istruzzjonijiet u l-mekkaniżmi ta' kontroll tiegħu biex jipprevjeni żbalji u nuqqasijiet b'hal dawn milli jseħħu fil-futur.
- 9.3. Il-Kunsill, filwaqt li jirrikonoxxi li s-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE) għamel titjib fil-proċessi ta' akkwist, jiddispjaċih dwar is-sejbiet tal-Qorti dwar nuqqasijiet fil-pubblicità ex ante, il-metodu għall-punteġġ tal-prezz u l-użu tat-tip ta' proċedura ta' akkwist. Il-Kunsill jinnota wkoll is-sejba tal-Qorti ta' dgħufijiet fil-proċeduri ta' reklutaġġ għall-aġenti lokali. Il-Kunsill jaqbel mar-rakkomandazzjoni tal-Qorti lis-SEAE biex jieħu miżura adatta biex jiżgura l-applikazzjoni korretta tar-regoli tal-akkwist u biex itejjeb it-taħriġ u l-gwida kemm dwar l-akkwist kif ukoll dwar il-proċeduri ta' reklutaġġ.
- 9.4. Il-Kunsill jiddispjaċih li minkejja l-azzjonijiet tal-Kummissjoni biex itejjeb is-sistemi tal-IT rilevanti tagħha u ssahha il-kontrolli tal-konsistenza, l-iżbalji fuq id-dikjarazzjonijiet tal-membri tal-persunal tal-allowances riċevuti minn sorsi oħra għadhom jippersistu. Il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti lill-Kummissjoni biex itejjeb malajr kemm jista' jkun is-sistemi għall-ġestjoni tal-allowances tal-familja.

10. FAĊILITÀ GĦALL-IRKUPRU U R-REŻILJENZA

- 10.1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-ewwel awditu tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF), li kien relatat mal-uniku pagament tal-RRF li sar fl-2021, irriżulta f'opinjoni favorevoli u għalhekk, in-nefqa tal-RRF għall-2021 hija hielsa minn żbalji materjali.
- 10.2. Il-Kunsill jinnota li l-Qorti vvalutat stadju importanti wieħed bħala mhux issodisfat b'mod sodisfaċenti iżda li għall-valutazzjoni ġenerali dan ma għandu l-ebda impatt għal opinjoni favorevoli. F'dan ir-rigward, il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni biex tiċċara aktar il-metodoloġija li tuża fil-valutazzjoni tal-kisba tal-istadji importanti u l-miri. Barra minn hekk, il-Kunsill huwa mħasseb li attwalment il-Kummissjoni ma għandhiex metodu biex tikkwantifika l-impatt tan-nuqqas ta' kisba ta' objettiv jew mira u jappella għal adozzjoni rapida ta' tali metodu, sabiex tiġi żgurata l-applikazzjoni tal-kriterji ta' valutazzjoni b'mod konsistenti u biex jiġi ggarantit trattament ugwali fil-valutazzjonijiet li jmiss.
- 10.3. Fl-aħhar nett, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti dwar il-kjarifika tal-elementi għall-valutazzjoni tal-istadji importanti u l-miri, biex tiġi żviluppata metodoloġija għas-sospensjoni (parzjali) ta' pagament u biex tittejjeb id-dokumentazzjoni tal-valutazzjoni tal-istadji importanti u l-miri.
-

PRESTAZZJONI TAL-BAĠIT TAL-UE

1. Il-Qorti indirizzat l-integrazzjoni ta' hames prijoritajiet ta' politika orizzontali fil-baġit tal-UE:

- il-ġlieda kontra t-tibdil fil-klima;
- il-preservazzjoni tal-bijodiversità;
- l-ugwaljanza bejn il-ġeneri;
- l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli (SDGs) tan-Nazzjonijiet Uniti; kif ukoll
- it-tranzizzjoni digitali.

Il-Qorti eżaminat jekk il-prijoritajiet orizzontali ġewx inkorporati matul il-programmi ta' nfiq tal-UE magħzula u jekk il-Kummissjoni kinitx applikat qafas ta' prestazzjoni xieraq biex tkejjel il-kontribuzzjoni tal-baġit tal-UE għal dawn il-prijoritajiet orizzontali. Il-Qorti segwiet ukoll ir-rakkomandazzjonijiet tal-awditjar li saru fir-rapporti speċjali ppubblikati fl-2018.

2. Fir-rigward tal-ġlieda kontra t-tibdil fil-klima, il-Kunsill jilqa' s-sejbiet tal-Qorti li jqisu li l-prijorità orizzontali dwar il-klima hija integrata tajjeb fil-qafas ta' prestazzjoni tal-baġit tal-UE.

3. Madankollu, il-Kunsill jiddispijaċih għas-sejba tal-Qorti dwar l-eżistenza ta' dgħufijiet fiċ-ċifri rrapportati għal miżuri rilevanti għall-klima u t-traċċar tagħhom, li jwasslu għal konklużjonijiet pożittivi żżejjed, u li l-Kummissjoni stmat b'mod eċċessiv il-kontribut għall-klima tal-finanzjament agrikolu. Il-metodoloġija ta' traċċar tal-klima hija bbażata prinċipalment fuq stimi ex ante billi jiġu assenjati "koeffiċjenti klimatiċi tal-UE" għall-impenji baġitarji, u l-Kunsill ihegġeġ lill-Kummissjoni biex tipprovdi wkoll informazzjoni dwar in-nefqa reali fuq il-klima fid-dikjarazzjonijiet tal-programmi jew fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni (AMPR).

4. Fir-rigward tal-preservazzjoni tal-bijodiversità, il-Kunsill jilqa' s-sejbiet tal-Qorti li jqisu li l-prijorità orizzontali dwar il-bijodiversità hija integrata tajjeb fil-qafas ta' prestazzjoni tal-baġit tal-UE.
5. Il-Kunsill jinnota s-sovrappożizzjonijiet eżistenti bejn l-għanijiet tal-klima u tal-bijodiversità u jistieden lill-Kummissjoni tikkunsidra dan meta tikkalkula l-kontribut li jsir mill-infiq annwali taht il-QFP għall-oġġettivi tal-bijodiversità. Il-Kunsill jinnota wkoll is-sejba tal-Qorti dwar l-eżistenza ta' dgħufijiet fiċ-ċifri rrapportati għall-miżuri rilevanti għall-bijodiversità u t-traċċar tagħhom.
6. Il-Kunsill jinnota l-fehma tal-Qorti li l-integrazzjoni tal-ugwaljanza bejn il-ġeneri fil-qafas ta' prestazzjoni tal-baġit tal-UE hija parzjalment kompleta u pjuttost limitata, u jiehu nota wkoll tas-sejba tal-Qorti li ċ-ċiklu tal-baġit tal-UE għadu ma ħax kont adegwat tal-ugwaljanza bejn il-ġeneri. Madankollu, il-Kunsill iqis il-metodoloġija pilota tal-Kummissjoni biex titkejjel in-nefqa fuq l-ugwaljanza bejn il-ġeneri bħala pass pożittiv 'il quddiem fit-traċċar tal-ugwaljanza bejn il-ġeneri.
7. Il-Kunsill jinnota s-sejba tal-Qorti li l-Kummissjoni għadha ma żviluppatx metodoloġija biex tkejjel in-nefqa rilevanti għal kull programm immirat lejn il-kisba tal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli (SDGs) tan-Nazzjonijiet Uniti. Il-Kunsill jinnota wkoll il-fatt li l-Kummissjoni bdiet tirrapporta dwar ir-rabtiet bejn il-programmi ta' nfiq tal-UE u l-SDGs, u li l-biċċa l-kbira tal-programmi kkontribwew għal mill-inqas SDG wieħed fl-2021.
8. Fir-rigward tat-tranżizzjoni diġitali, il-Kunsill jinnota s-sejbiet tal-Qorti li l-Kummissjoni rrappurtat informazzjoni dwar it-tranżizzjoni diġitali għal programmi b'oġġettivi ġenerali jew speċifiċi rilevanti, minkejja l-fatt li t-tranżizzjoni diġitali mhijiex inkluża bħala oġġettiv ta' integrazzjoni fil-QFP 2021-2027.

9. B'kunsiderazzjoni ta' dan kollu ta' hawn fuq, il-Kunsill jikkondividi r-rakkomandazzjoni tal-Qorti lill-Kummissjoni biex tintegra aħjar il-prijoritajiet ta' politika orizzontali fil-qafas tal-prestazzjoni, b'mod partikolari billi ssegwi r-risultati tal-proġett pilota tagħha dwar l-indikaturi tal-prestazzjoni tal-effetti tal-infiq baġitarju fuq il-prijoritajiet orizzontali, billi tirfina l-metodoloġija għat-traċċar tan-nefqa fuq il-ġeneri, u billi tanalizza jekk in-nefqa għandhiex tiġi traċċata u jekk għandhiex tittiehed deċiżjoni dwarha biex tappoġġa t-tranżizzjoni diġitali u l-SDGs.
10. Il-Kunsill jappoġġa wkoll ir-rakkomandazzjoni tal-Qorti dwar il-ħtieġa li jissahħaħ ir-rappurtar dwar il-prijoritajiet ta' politika orizzontali fl-AMPR u d-dikjarazzjonijiet tal-programmi. Il-Kunsill ihegġegħ lill-Kummissjoni biex ittejjeb l-affidabbiltà tal-informazzjoni rrapportata dwar il-prijoritajiet orizzontali kemm għall-programmi individwali kif ukoll għall-baġit tal-UE kollu kemm hu, b'mod partikolari billi tinkludi l-informazzjoni rilevanti fl-AMPR, filwaqt li tenfasizza wkoll l-użu tan-nefqa li tkopri diversi priyoritajiet orizzontali (eż. sinerġiji), kif ukoll in-nefqa rilevanti totali tal-baġit li jkollha impatt pożittiv fuq l-ugwaljanza bejn il-ġeneri.
-