



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 16. februārī
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

PIEZĪME

Sūtītājs:	Budžeta komiteja
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Padomes ieteikums par apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai par Eiropas Savienības 2021. finanšu gada vispārējā budžeta izpildi
	– <i>pieņemšana</i>
	– <i>vēstules apstiprināšana</i>

PADOMES IETEIKUMS
par apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai
par Eiropas Savienības 2021. finanšu gada
vispārējā budžeta izpildi

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 319. pantu,

veikusi LESD 319. panta 1. punktā paredzēto pārbaudi,

tā kā:

(1) Saskaņā ar 2021. finanšu gada ieņēmumu un izdevumu pārskatu:

- ieņēmumi bija..... 239 596 016 381,24 EUR
- izdevumi, kas apmaksāti no apropriācijām, bija 226 175 075 902,27 EUR
- atceltās maksājumu apropriācijas,
kas pārnestas no *n-1* gada,
bija 264 502 697,48 EUR
- apropriācijas maksājumiem, kas pārnestas uz *n+1* gadu
(ietverot īpašiem mērķiem paredzētus ieņēmumus), bija..... 10 576 393 358,48 EUR
- EBTA maksājumu apropriācijas, kas pārnestas no *n-1* gada,
bija 5 381 143,66 EUR
- balance no valūtu maiņas kursu atšķirībām bija 125 865 965,42 EUR
- pozitīvā budžeta balance bija 3 229 534 639,73 EUR

- (2) Atceltās maksājumu apropriācijas par finanšu gadu bija 264 502 697,48 EUR.
- (3) No apropriācijām maksājumiem 2 085 589 167,02 EUR apjomā, kas ir pārnestas uz 2021. gadu, ir izmantoti 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %).
- (4) Novērojumi, kas izklāstīti Revīzijas palātas pārskatā par 2021. finanšu gadu, liek Padomei sniegt dažus komentārus, kas ir izklāstīti PIELIKUMĀ.
- (5) Padome uzskata, ka ir svarīgi, lai pēc tās komentāriem tiktu veikti turpmāki pasākumi, un pieņem, ka Komisija visus ieteikumus īsteno pilnībā un nekavējoties.
- (6) Padome ir pieņēmusi secinājumus par īpašajiem ziņojumiem, ko Revīzijas palāta publicēja 2021. un 2022. gadā ¹.
- (7) Pēc minētās pārbaudes var secināt, ka, pamatojoties uz Revīzijas palātas novērojumiem, kopumā Komisija 2021. finanšu gada budžetu ir izpildījusi tā, ka var sniegt apstiprinājumu par budžeta izpildi,

AR ŠO IESAKA Eiropas Parlamentam, ievērojot šos apsvērumus, sniegt Komisijai apstiprinājumu par Eiropas Savienības 2021. finanšu gada budžeta izpildi.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

¹ Dokumenti 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 un 6289/23.

IEVADS

1. Padome pauž gandarījumu par Eiropas Revīzijas palātas gada pārskatu un ticamības deklarāciju attiecībā uz ES budžeta izpildi un par sniegto revīzijas konstatējumu un secinājumu analīzi. Padome atzīst, cik ļoti svarīga ir Revīzijas palātas veiktā neatkarīgā revīzija, kā paredzēts LESD 287. pantā, un jo īpaši primārais uzdevums sniegt deklarāciju par pārskatu ticamību un pārbaudīt ieņēmumu un izdevumu likumību un pareizību.
2. Padome pieņem zināšanai to, ka par 2021. finanšu gadu (tāpat kā par diviem iepriekšējiem gadiem) Revīzijas palāta ir izstrādājusi ziņojumu, kas attiecas uz ES budžeta izdevumu programmu sniegumu. Šis ziņojums ir atsevišķs, no ziņojuma par ES konsolidēto pārskatu ticamību un darījumu pareizību nošķirts dokuments, kurā pirmoreiz ir iekļauti ar Atvērēšanas un noturības mehānismu (ANM) saistīti izdevumi. Šajā gada snieguma ziņojumā Revīzijas palāta ir analizējusi to, kā ES budžetā integrētas piecas horizontālās politikas prioritātes. Padome aicina Revīzijas palātu un Komisiju turpināt novērtēt ES budžeta sniegumu, kas ir ES iedzīvotājiem sniegtās patiesās vērtības mērs. Konkrēti, Padome aicina Komisiju lielāku uzmanību pievērst rezultātos balstītiem snieguma rādītājiem, kurus var tieši saistīt ar ES darbībām.
3. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumu, ka ES pārskati sniedz patiesu un skaidru priekšstatu par ES finanšu stāvokli un ka Revīzijas palāta ir sniegusi pozitīvu atzinumu par 2021. gada pārskatu ticamību. Padome arī atzinīgi vērtē to, ka 2021. gada ieņēmumi tika atzīti par likumīgiem un pareiziem un tajos nebija būtisku kļūdu. Tomēr Padome pauž nožēlu par to, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis joprojām ir būtisks un ka trešo gadu pēc kārtas Revīzijas palāta ir sniegusi negatīvu atzinumu par izdevumu likumību un pareizību. Padome atzinīgi vērtē to, ka Revīzijas palāta ir sniegusi pozitīvu atzinumu par pirmo maksājumu saskaņā ar ANM.

4. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumus, kas norādīti tās gada pārskatā un snieguma ziņojumā, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus, aicinot Komisiju un pārējās iestādes ņemt vērā arī attiecīgos Padomes ieteikumus.
 5. Neraugoties uz atkārtotiem Padomes aicinājumiem, Revīzijas palāta atkal nav sniegusi informāciju par kļūdu līmeni attiecībā uz katru nodaļu, un tādējādi šajā ziņā nav nekādu izmaiņu salīdzinājumā ar iepriekšējiem ziņojumiem, kas saistīti ar daudzgadu finanšu shēmu (DFS) 2014.–2020. gadam. Šajā sakarā Padome atzīst, ka ir svarīgi nodrošināt salīdzināmību starp gadiem katrā politikas jomā, un atkārtoti lūdz Revīzijas palātu sniegt informāciju par kļūdu īpatsvaru visās izdevumu kategorijās neatkarīgi no izdevumu apjoma.
-

1. TICAMĪBAS DEKLARĀCIJA UN TO PAMATOJOŠĀ INFORMĀCIJA

- 1.1. Padome pauž nožēlu par to, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis 2021. gadā ir palielinājies no 2,7 % līdz 3,0 %, tādējādi vēl vairāk atkāpjoties no būtiskuma sliekšņa, un norāda, ka ievērojamā daļā Revīzijas palātas revidēto izdevumu, proti, 63,2 % galvenokārt atlīdzinājuma izdevumu, ir būtisks kļūdu līmenis. Padome pauž nožēlu arī par to, ka augsta riska izdevumos aplēstais kļūdu līmenis ir palielinājies no 4,0 % 2020. gadā līdz 4,7 % 2021. gadā, tādējādi arī vēl vairāk atkāpjoties no 2 % būtiskuma sliekšņa. Padome pieņem zināšanai, ka Revīzijas palāta uzskata, ka kļūdu īpatsvars, kas konstatēts pieņemtajos gada izdevumos, ir gan būtisks, gan bieži sastopams.
- 1.2. Padome uzsver – lai panāktu kļūdu īpatsvara mazināšanos un nodrošinātu ES līdzekļu efektīvu un pareizu pārvaldību, vienai no galvenajām prioritātēm joprojām vajadzētu būt vienkāršākam, pārredzamākam un paredzamākam tiesiskajam regulējumam un īstenošanas pasākumiem. Padome aicina Komisiju apzināt un vienkāršot nevajadzīgi sarežģītus noteikumus un procedūras, nepazeminot pārskatatbildībai nepieciešamos standartus un prasības.
- 1.3. Padome atzīst, ka izdevumu programmas un saistītās kontroles sistēmas, kā arī pārvaldības cikli aptver vairākus gadus. Šajā sakarā Revīzijas palātai un Komisijai ikgadējā un daudzgadu kontroles procesā ir atšķirīgi uzdevumi, un tādējādi arī rezultāti varētu būt atšķirīgi. Komisija piemēroto finanšu korekciju un līdzekļu atgūšanas mērķis ir panākt kļūdu līmeņa samazināšanu zemāk par būtiskuma sliekšni. Šajā sakarā Padome pieņem zināšanai Komisijas aplēsi, proti, ka risks maksājuma laikā ir 1,9 % un kļūdu līmenis slēgšanas laikā ir 0,8 %, kas ir zem būtiskuma sliekšņa.
- 1.4. Padome pauž bažas par to, ka attiecībā uz dažām izdevumu kategorijām Komisija atkārtoti ir aplēsusi zemāku riska līmeni salīdzinājumā ar Revīzijas palātas aplēsto kļūdu līmeni. Revīzijas palāta uzskata, ka tas ir saistīts ar trūkumiem dažās *ex-post* pārbaudēs, tādējādi ietekmējot riska novērtēšanu, ko veic Komisija.

- 1.5. Padome atgādina, ka Revīzijas palātas aplēstais kļūdu līmenis pats par sevi neliecina par krāpniecību, neefektivitāti vai līdzekļu izšķērdēšanu, bet par maksājumiem, kas netika veikti saskaņā ar piemērojamajiem noteikumiem un regulējumu par izdevumu attiecināmību.
- 1.6. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas sniegto pozitīvo atzinumu par Eiropas Savienības 2021. finanšu gada pārskatu (turpmāk "pārskati") ticamību. Padome ar gandarījumu arī atzīmē Revīzijas palātas deklarāciju, ka pārskati visos būtiskajos aspektos patiesi atspoguļo ES finanšu stāvokli 2021. gada 31. decembrī un ES darbību rezultātus, naudas plūsmas un izmaiņas tās neto aktīvos minētajā datumā slēgtajā gadā, kā to nosaka Finanšu regula un grāmatvedības noteikumi, kas pamatojas uz starptautiski atzītiem publiskā sektora grāmatvedības standartiem.
- 1.7. Padome pauž gandarījumu arī par to, ka 2021. gada pārskatiem pakārtotie ieņēmumi visos būtiskajos aspektos ir likumīgi un pareizi, – tāpat kā iepriekšējos gados.
- 1.8. Padome ar gandarījumu atzīmē revīzijas struktūru paveikto darbu ES finansējuma kļūdu un nepareizas pārvaldības konstatēšanā, kā arī Komisijas un dalībvalstu pastāvīgos centienus īstenot Revīzijas palātas ieteikumus. Tomēr Padome atzīst trūkumus, ko Revīzijas palāta konstatējusi dažu revīzijas iestāžu darbā. Padome, pamatojoties uz Revīzijas palātas konstatējumiem, mudina ES budžeta izpildes pārvaldībā un kontrolē iesaistītos dalībniekus vēl vairāk uzlabot savu darbu, lai Revīzijas palāta to varētu labāk izmantot, ņemot vērā norises, kas saistītas ar savstarpējas palāšanās principu.
- 1.9. Ņemot vērā, ka ir būtiski, lai ar ES budžetu tiek efektīvi sniegts patiens labums ES iedzīvotājiem, Padome uzskata, ka ar ES budžetu sasniegto rezultātu novērtējums ir svarīgs elements ES līdzekļu pareizas finanšu pārvaldības ikgadējā izvērtēšanā.

2. BUDŽETA UN FINANŠU PĀRVALDĪBA

- 2.1. Padome pieņem zināšanai to, ka 2021. gadā budžets maksājumos ir gandrīz pilnīgi izpildīts un ir vairāk apgūts finansējums no Eiropas strukturālajiem un investīciju fondiem 2014.–2020. gada DFS ietvaros.
- 2.2. No otras puses, Padome norāda uz saistību apropriāciju izpildes zemo līmeni, kas galvenokārt skaidrojams ar 2021.–2027. gada DFS pamatā esošā nozaru regulējuma novēlotu pieņemšanu.
- 2.3. Padome ir nobažījies par to, ka neizpildītās budžeta saistības ir sasniegušas jaunu rekordaugstu līmeni, taču vienlaikus tā atzīmē, ka 2021. gadā šis pieaugums radās ar instrumentu *NextGenerationEU (NGEU)* saistīto saistību dēļ un neizpildīto ES budžeta saistību līmenis samazinājās. Šajā sakarā Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai informēt budžeta lēmēj institūciju par faktoriem, kas veicina neizpildīto saistību attīstību, un attiecīgi rīkoties, lai ilgtermiņā pakāpeniski samazinātu neizpildīto saistību līmeni.
- 2.4. Padome pieņem zināšanai Revīzijas palātas vērtējumu, proti, ka *NGEU* dēļ un *SURE* instrumenta ietvaros sniegto aizdevumu dēļ ES budžets ir vairāk pakļauts riskiem. Tā pieņem zināšanai arī riskus, kas novērtēti saistībā ar Krievijas agresijas karu pret Ukrainu, jo īpaši lielāku risku, ka ES budžetam radīsies iespējamās saistības. Tādēļ Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai cieši uzraudzīt šo risku un attiecīgi rīkoties.
-

3. IENĒMUMI

- 3.1. Padome ar gandarījumu atzīmē, ka 2021. gadā budžeta ieņēmumu daļā nebija būtisku kļūdu un ka pārbaudītās ar ieņēmumiem saistītās sistēmas tika novērtētas kā kopumā efektīvas. Tomēr galvenās tradicionālo pašu resursu (TPR) iekšējās kontroles dažās dalībvalstīs, kā arī PVN atrunu un TPR neatrisināto jautājumu pārvaldība Komisijā tika novērtētas kā daļēji efektīvas pastāvīgu nepilnību dēļ.
- 3.2. Šajā sakarā Padome atbalsta Revīzijas palātas apsvērumu par to, ka Komisija nepiemēro visām dalībvalstīm vienotu pieeju, kad nosaka termiņus finansiālās ietekmes aprēķināšanai un ar PVN atrunām saistīto summu reģistrēšanai, un ka Komisija nav pilnībā ieviesusi sistēmu TPR pārbaudēs konstatēto trūkumu sarindošanai un prioritizēšanai un nav noteikusi termiņus saviem turpmākajiem pasākumiem.
- 3.3. Lai dalībvalstīm nodrošinātu paredzamību, Padome mudina Komisiju pēc iespējas drīz pārskatīt to, kāda finansiāla ietekme ir 2022. gada 8. marta spriedumam par pārāk zemas vērtības noteikšanu Apvienotajā Karalistē.
- 3.4. Tāpat Padome atzīmē, ka ir aizkavējusies vairāku Komisijas Muitas rīcības plānā paredzēto darbību īstenošana, kas palīdz mazināt muitas maksājumu nesakritību. Šajā sakarā Padome piekrīt Revīzijas palātai, kas uzskata, ka Komisija nav panākusi pietiekamu progresu sava Muitas rīcības plāna īstenošanā un ka tās uzraudzības stratēģijas izstrāde attiecībā uz precēm, ko ES importē caur Ziemeļīriju, nav pabeigta.
- 3.5. Tādēļ Padome atbalsta attiecīgo Revīzijas palātas ieteikumu uzlabot muitas finanšu risku novērtēšanu līdz Muitas rīcības plānā noteiktajiem termiņiem.

4. VIENOTAIS TIRGUS, INOVĀCIJA UN DIGITĀLĀ JOMA

- 4.1. Padome pauž nožēlu par to, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis ir palielinājies no 3,9 % 2020. gadā līdz 4,4 % 2021. gadā un joprojām ievērojami pārsniedz būtiskuma sliekšni.
- 4.2. Padome norāda, ka Septītās pētniecības pamatprogrammas (*FP7*) un pamatprogrammas "Apvārsnis 2020" (*H2020*) izdevumi joprojām ir augsta riska izdevumi un viens no galvenajiem kļūdu avotiem, 2021. gadā veidojot 45 % no aplēstā kļūdu līmeņa šajā kategorijā.
- 4.3. Padome pauž nožēlu par to, ka, neraugoties uz *H2020* administratīvo vienkāršošanu un ziņotajiem uzlabojumiem programmu izstrādē un Komisijas kontroles stratēģijā, pētniecības izdevumos joprojām ir būtiskas kļūdas. Tādēļ Padome mudina Komisiju turpināt centienus panākt, lai kļūdu īpatsvars nepārsniegtu būtiskuma sliekšni.
- 4.4. Padome pauž bažas par Revīzijas palātas konstatējumu, proti, ka aplēstais kļūdu līmenis būtu bijis par 1,7 procentpunktiem zemāks, ja Komisija vai saņēmēju nolīgtie revidenti būtu pareizi izmantojuši visu pieejamo informāciju, lai novērstu, atklātu un izlabotu kļūdas pirms izdevumu pieņemšanas. Tādēļ Padome atbalsta ieteikumu uzlabot norādes neatkarīgiem revidentiem. Vienlaikus Padome atzīst, ka daži Komisijas piemērotie korektīvie pasākumi ir samazinājuši aplēsto kļūdu līmeni par 0,2 procentpunktiem. Padome atkārtoti aicina Komisiju turpināt centienus novērst kļūdas iemeslus, īpašu uzmanību pievēršot programmām, saistībā ar kurām ir nemainīgi augsti kļūdu līmeņi, un pastiprināt centienus pilnībā īstenot šajā sakarībā jau uzsāktos pasākumus.

4.5. Padome pauž nožēlu par to, ka tāpat kā iepriekšējos gados Revīzijas palātas konstatētais galvenais risks ir saistīts ar neattiecināmajām izmaksām, ko deklarējuši saņēmēji. Saskaņā ar Revīzijas palātas veikto analīzi lielākā daļa skaitļos izsakāmo kļūdu joprojām ir neattiecināmajās personāla izmaksās. Šādas kļūdas galvenokārt attiecas uz privātām vienībām, jo īpaši MVU un jauniem dalībniekiem. Tāpēc Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus attiecībā uz *H2020* un pamatprogrammu "Apvārsnis Eiropa" un atkārtoti lūdz Komisiju pastiprināt centienus informācijas kampaņu un komunikācijas jomā, lai nodrošinātu saņēmējiem skaidras norādes sarežģītos jautājumos. Padome arī atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu uzlabot *ex-ante* kontroles, lai apzinātu un novērstu iespējamās neattiecināmas korekcijas, ko veic saņēmēju iesniegtajās personāla izmaksās pēc stundas likmju pārrēķināšanas.

5. KOHĒZIJA, NOTURĪBA UN VĒRTĪBAS

- 5.1. Padome pauž nožēlu, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis maksājumiem politikas jomā "Ekonomikas, sociālā un teritoriālā kohēzija" ir palielinājies no 3,5 % 2020. gadā līdz 3,6 % 2021. gadā, pēc tam, kad divus gadu pēc kārtas tas bija samazinājies no 4,4 % 2019. gadā un 5,0 % 2018. gadā. Turklāt Padome pauž nožēlu, ka aplēstais kļūdu līmenis joprojām krietni pārsniedz 2 % būtiskuma sliekšni. Tomēr Padome atgādina, ka aplēstais kļūdu līmenis darījumiem 2000.–2006. gada periodā, kad kļūdu īpatsvars tika aprēķināts pirmo reizi, bija ievērojami augstāks nekā 2014.–2020. gada periodā.
- 5.2. Padome atzīst, ka, lai gan Revīzijas palāta joprojām nevar pilnībā paļauties uz dažu revīzijas iestāžu darbu, kohēzijas apliecinājumu paketes šogad veido lielāku izlases daļu nekā pēdējos gados, un atlikušo kļūdu īpatsvars pārsniedza 2 % mazākajā daļā šo pakešu. Lai gan Padome atzīst revīzijas iestāžu līdzšinējos centienus un līdz šim panāktos uzlabojumus, tā mudina šīs iestādes ar Komisijas palīdzību veikt turpmākus pasākumus, lai nodrošinātu uzticamību un mazinātu augsto kļūdu risku.
- 5.3. Padome atzinīgi vērtē kohēzijas programmu vienkāršošanu, jo īpaši 2021.–2027. gada plānošanas periodā, un vienkāršotu izmaksu iespēju plašāku izmantošanu, lai panāktu samazinātu kļūdu īpatsvaru. Tomēr Padome atzīst, ka galvenie kļūdu avoti joprojām ir neattiecināmās izmaksas un projekti, un mudina Komisiju, likumdevējiesādes un dalībvalstis turpināt centienus vienkāršot tiesību aktus, kas reglamentē ES fondus, tostarp valstu līmenī, un likt lielāku uzsvāru uz skaidri attiecināmu projektu un izmaksu atlasi un finansēšanu. Tomēr vienkāršošana nebūtu jāveic uz stingru noteikumu un kontroles rēķina.

- 5.4. Padome atzīmē, ka kohēzijas programmu kontroles un ticamības nodrošināšanas sistēmai ir gan ikgadējs, gan daudzgadu raksturs. Lai gan pašreizējie noteikumi ir balstīti uz sistēmu, kuras pamatā ir Komisijas veiktā gada pārskatu apstiprināšana, darbības programmas aptver vairākus gadus. Rezultātā Komisija kā ES budžeta pārvaldītāja ievieš daudzgadu kontroles stratēģijas, kas izstrādātas tā, lai novērstu kļūdas un, ja tas nav iespējams, konstatētu kļūdas un piemērotu korekcijas pirms programmu slēgšanas. Tas parāda, ka Komisijai un Revīzijas palātai ir atšķirīgas funkcijas ES budžeta kontroles ķēdē, un tāpēc to rezultāti varētu būt atšķirīgi. Šajā sakarā Padome norāda, ka Komisijas aplēstais risks maksājuma laikā kategorijai "Kohēzija, noturība un vērtības" ir 2,3 % un risks slēgšanas posmā, pamatojoties uz aplēsēm par turpmākām korekcijām, ir 1,2 %.
- 5.5. Padome pauž nožēlu par iepirkuma nepilnībām, ko Revīzijas palāta konstatēja saistībā ar Ārkārtas atbalsta instrumentu, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai pārbaudīt, vai Covid-19 vakuīnu ražotāji ievēro pirkuma priekšlīgumu noteikumus, un vajadzības gadījumā veikt korektīvus pasākumus.
-

6. DABAS RESURSI

- 6.1. Padome atzinīgi vērtē to, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis attiecībā uz maksājumiem politikas jomā "Dabas resursi" ir samazinājies no 2,0 % 2020. gadā līdz 1,8 % 2021. gadā, un norāda, ka kļūdu līmenis ir zem būtiskuma sliekšņa, bet tomēr joprojām ir tuvu tam.
- 6.2. Padome ir gandarīta par to, ka Komisijas un dalībvalstu piemērotie korektīvie pasākumi ir samazinājuši aplēsto kļūdu līmeni par 0,3 procentpunktiem, vienlaikus norādot, ka kļūdu līmenis šajā nodaļā varētu būt bijis par 1,2 procentpunktiem zemāks, ja būtu izmantota visa pieejamā informācija. Tādēļ Padome mudina Komisiju turpināt un pastiprināt atbalstu dalībvalstīm visu vajadzīgo darbību veikšanā, lai novērstu, atklātu un labotu kļūdas un tādējādi turpinātu lejupējo virzību. Tomēr ir jāievēro pienācīga izmaksu un ieguvumu attiecība.
- 6.3. Padome pauž gandarījumu par to, ka tiešajos maksājumos, kas veido 67 % DFS kategorijā "Dabas resursi", kopumā būtisku kļūdu nebija. Šajā sakarā Padome atzīmē "uzraudzības pārbaužu" efektivitāti un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu veicināt paraugprakses apmaiņu attiecībā uz to, kā dalībvalstis izmanto jaunās tehnoloģijas, lai īstenotu platību uzraudzības sistēmu.
- 6.4. Padome ņem vērā, ka kļūdu risks šajā nodaļā ir koncentrēts lauku attīstības, tirgus pasākumu, jūrlietu, zivsaimniecības, vides un klimata politikas jomā. Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu par turpmāku uzraudzības darbību attiecībā uz 21. pasākumu, ar ko risina Covid-19 krīzes īpaši skarto saņēmēju likviditātes problēmas.

7. MIGRĀCIJA UN ROBEŽU PĀRVALDĪBA, DROŠĪBA UN AIZSARDZĪBA

- 7.1. Padome pieņem zināšanai, ka attiecībā uz 4. izdevumu kategoriju (*Migrācija un robežu pārvaldība*) un 5. izdevumu kategoriju (*Drošība un aizsardzība*) Revīzijas palātas veiktā pārbaude atkal neatspoguļoja izdevumus šajās divās izdevumu kategorijās, neņemot vērā Padomes iepriekšējos ieteikumus. Attiecīgi Palāta nav aplēsusi kļūdu īpatsvaru šajās izdevumu kategorijās. Ņemot vērā pastiprināto politisko uzmanību šajās politikas jomās un to budžeta līdzekļu pieaugumu, Padome mudina Revīzijas palātu iekļaut savas revīzijas tvērumā reprezentatīvu izlasi, lai spētu sniegt informāciju par kļūdu īpatsvaru attiecībā uz abām minētajām kategorijām turpmākajos gados.
- 7.2. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas secinājumu, ka pārbaudītajām Patvēruma, migrācijas un integrācijas fonda (*AMIF*) un Iekšējās drošības fonda (*IDF*) valstu revīzijas iestādēm ir pienācīgas un revīzijas standartiem atbilstošas procedūras ziņošanai un attiecīgo konkrētu fondu regulu prasību izpildei. Tomēr Padome pauž bažas attiecībā uz Revīzijas palātas konstatējumiem par dažiem trūkumiem revīzijas iestāžu darbā, jo īpaši gadījumos, kad tie negatīvi ietekmē vajadzīgās iepirkuma procedūru vai deklarēto izdevumu atbilstības pārbaudes.
- 7.3. Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu un aicina Komisiju sniegt turpmākus norādījumus gan Savienības rīcības un ārkārtas palīdzības saņēmējiem, gan dalībvalstu iestādēm, kas ir atbildīgas par finansējuma īstenošanu saskaņā ar šīm divām izdevumu kategorijām, par to, kā pildīt piemērojamos noteikumus (piemēram, apliecinošo dokumentu vākšana, publiskais iepirkums).
- 7.4. Padome arī atbalsta Komisijai adresēto ieteikumu veikt labākas un mērķorientētas *ex ante* pārbaudes attiecībā uz izdevumu attiecināmību, jo īpaši ārkārtas palīdzības gadījumā, ņemot vērā īpaši sarežģīto kontekstu, kurā saņēmēji veic ārkārtas pasākumus.

8. KAIMINATTIECĪBAS UN PASAULE

- 8.1. Padome pieņem zināšanai, ka, saistībā ar padziļinātajām pārbaudēm jomā "Kaimiņattiecības un pasaule" un neraugoties uz tās iepriekšējiem ieteikumiem, Revīzijas palātas veiktajā pārbaudē atkal netika pārstāvēti izdevumi šajā kategorijā un ka tāpēc Revīzijas palāta nesniedza aplēsto kļūdu līmeni šai nodaļai. Tādēļ Padome mudina Revīzijas palātu savā revīzijas tvērumā iekļaut reprezentatīvu izlasi šajā augsta riska jomā, lai varētu noteikt kļūdu īpatsvaru attiecībā uz šo izdevumu kategoriju turpmākajos gados.
- 8.2. Padome uzsver, cik svarīgi ir nodrošināt, lai šīs kategorijas izdevumi būtu maksimāli pārredzami un izmērāmi, un šajā sakarā atzinīgi vērtē un atbalsta trīs Revīzijas palātas ieteikumus par nepieciešamību pirms maksājumu veikšanas vai tūrvērtes atskaitīt visas saistības vai avansa maksājumus, kas pieprasīti kā faktiski radušās izmaksas, pastiprināt kontroles, kad tiek izstrādāti finansēšanas nolīgumi budžeta atbalsta darbībām, un norādīt no atlikušo kļūdu īpatsvara izpētes datu kopas izslēgto līgumu veidu un vērtību. Padome arī aicina Komisiju vajadzības gadījumā turpināt sniegt norādījumus par radušos izmaksu noteikšanu.
- 8.3. Padome norāda, ka saskaņā ar LESD Revīzijas palāta var pieprasīt dokumentus vai informāciju, kas vajadzīga tās uzdevuma izpildei. Tādēļ Padome pauž nožēlu par to, ka starptautisko organizāciju revīzija netika veikta vislabākajos apstākļos un kavējās ar piekļuvi saistītu iemeslu dēļ.
-

9. EIROPAS PUBLISKĀ PĀRVALDE

- 9.1. Padome atzinīgi vērtē to, ka, tāpat kā iepriekšējos gados, ES iestāžu administratīvajos un saistītajos izdevumos nebija būtisku kļūdu. Padome ar gandarījumu atzīmē, ka Revīzijas palātas pārbaudītajos gada darbības pārskatos arī netika konstatēts būtisks kļūdu līmenis. Papildus tam Padome aicina Komisiju sniegt darbības novērtējumu par administratīvajiem izdevumiem.
- 9.2. Padome pauž nožēlu par Revīzijas palātas apsvērumu saistībā ar kļūdu Eiropas Parlamenta veiktajā maksājumā kādai Eiropas politiskajai grupai un – saistībā ar to – par Revīzijas palātas konstatējumu, ka Eiropas Parlamenta iekšējie iepirkuma noteikumi un to piemērošana dažos aspektos joprojām neatbilst Finanšu regulai, un tas varētu apdraudēt Savienības finanšu interešu efektīvu aizsardzību. Padome aicina Eiropas Parlamentu uzlabot procedūras, instrukcijas un kontroles mehānismus, lai novērstu turpmāku šādu kļūdu un nepilnību rašanos.
- 9.3. Padome, atzīstot, ka Eiropas Ārējās darbības dienests (EĀDD) ir uzlabojis iepirkuma procesus, pauž nožēlu par Revīzijas palātas konstatējumiem par trūkumiem *ex ante* publicitātē, cenas novērtējuma metodē un iepirkuma procedūras veida izmantošanā. Padome arī ņem vērā Revīzijas palātas konstatējumu par nepilnībām vietējo darbinieku darbā pieņemšanas procedūrās. Padome piekrīt Revīzijas palātas ieteikumam EĀDD veikt atbilstīgus pasākumus, lai nodrošinātu iepirkuma noteikumu pareizu piemērošanu un uzlabotu apmācību un norādījumus gan par iepirkuma, gan darbā pieņemšanas procedūrām.
- 9.4. Padome pauž nožēlu par to, ka, neraugoties uz Komisijas darbībām, lai uzlabotu savas attiecīgās IT sistēmas un pastiprinātu konsekvences pārbaudes, joprojām pastāv kļūdas darbinieku deklarācijās par pabalstiem, kas saņemti no citiem avotiem. Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai pēc iespējas ātrāk uzlabot ģimenes pabalstu pārvaldības sistēmas.

10. ATVESEĻOŠANAS UN NOTURĪBAS MEHĀNISMS

- 10.1. Padome atzinīgi vērtē to, ka Eiropas Revīzijas palātas pirmā revīzija par Atveseļošanas un noturības mehānismu (ANM), kas attiecās uz vienīgo ANM maksājumu 2021. gadā, ir devusi pozitīvu atzinumu un tādējādi ANM 2021. gada izdevumos būtisku kļūdu nav.
- 10.2. Padome atzīmē, ka Revīzijas palāta ir novērtējusi, ka viens atskaites punkts nav apmierinoši izpildīts, bet ka attiecībā uz vispārējo novērtējumu tas neietekmē pozitīvu atzinumu. Šajā sakarā Padome aicina Komisiju sīkāk precizēt metodiku, ko tā izmanto, novērtējot atskaites punktu un mērķrādītāju sasniegšanu. Turklāt Padome pauž bažas par to, ka Komisijai pašlaik nav metodes, kā izteikt skaitļos atskaites punkta vai mērķrādītāja nesasniegšanas ietekmi, un aicina ātri pieņemt šādu metodi, lai nodrošinātu novērtēšanas kritēriju konsekventu piemērošanu un nodrošinātu vienlīdzīgu attieksmi turpmākajos novērtējumos.
- 10.3. Visbeidzot, Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus precizēt elementus atskaites punktu un mērķrādītāju novērtēšanai, izstrādāt metodiku maksājuma (daļējai) apturēšanai un uzlabot atskaites punktu un mērķrādītāju novērtējuma dokumentāciju.
-

ES BUDŽETA IZPILDE

1. Revīzijas palāta izskatīja to, kā ES budžetā integrētas piecas horizontālās politikas prioritātes:

- cīņa ar klimata pārmaiņām;
- biodaudzveidības saglabāšana;
- dzimumu līdztiesība;
- Apvienoto Nāciju Organizācijas ilgtspējīgas attīstības mērķi (IAM) un
- digitālā pārkārtošanās.

Revīzijas palāta pārbaudīja, vai horizontālās prioritātes ir iekļautas visās atlasītajās ES izdevumu programmās un vai Komisija ir piemērojusi atbilstošu snieguma satvaru, lai novērtētu ES budžeta ieguldījumu šo horizontālo prioritāšu īstenošanā. Revīzijas palāta arī pārbaudīja, kā tiek īstenoti 2018. gadā publicētajos īpašajos ziņojumos sniegtie revīzijas ieteikumi.

2. Attiecībā uz cīņu pret klimata pārmaiņām Padome pauž gandarījumu par Revīzijas palātas konstatējumiem, saskaņā ar kuriem horizontālā prioritāte klimata jomā ir labi integrēta ES budžeta snieguma satvarā.

3. Tomēr Padome pauž nožēlu par Revīzijas palātas konstatējumu par nepilnībām paziņotajos skaitļos attiecībā uz klimata pasākumiem un to izsekošanu, kā rezultātā rodas pārāk pozitīvi secinājumi, un par to, ka Komisija ir norādījusi pārāk lielas lauksaimniecības finansējuma summas attiecībā uz ieguldījumu klimata jomā. Klimatrīcības apsekošanas metodikas pamatā galvenokārt ir *ex ante* aplēses, budžeta saistībām piešķirot "ES klimata koeficientus", un Padome mudina Komisiju arī sniegt informāciju par faktiskajiem klimata izdevumiem programmu pārskatos vai gada pārvaldības un snieguma ziņojumā (*AMPR*).

4. Attiecībā uz biodaudzveidības saglabāšanu Padome pauž gandarījumu par Revīzijas palātas konstatējumiem, saskaņā ar kuriem horizontālā prioritāte biodaudzveidības jomā ir labi integrēta ES budžeta snieguma satvarā.
5. Padome ņem vērā starp klimata un biodaudzveidības mērķiem pastāvošo pārklāšanos un aicina Komisiju to ņemt vērā, aprēķinot DFS ikgadējo izdevumu ieguldījumu bioloģiskās daudzveidības mērķos. Padome arī ņem vērā Revīzijas palātas konstatējumu par nepilnībām paziņotajos skaitliskajos datos par pasākumiem, kas saistīti ar bioloģisko daudzveidību, un to apsekošanu.
6. Padome ņem vērā Revīzijas palātas viedokli, ka dzimumu līdztiesības integrēšana ES budžeta snieguma satvarā ir daļēji pabeigta un diezgan ierobežota, un ņem vērā arī Revīzijas palātas konstatējumu, ka ES budžeta ciklā dzimumu līdztiesība vēl nav pienācīgi ņemta vērā. Tomēr Padome uzskata, ka Komisijas izmēģinājuma metodika, ar ko mēra izdevumus dzimumu līdztiesības jomā, ir pozitīvs solis virzībā uz dzimumu līdztiesības izsekošanu.
7. Padome ņem vērā Revīzijas palātas konstatējumu, ka Komisija vēl nav izstrādājusi metodiku, ar ko mērīt attiecīgos izdevumus katrai programmai, kuras mērķis ir sasniegt Apvienoto Nāciju Organizācijas ilgtspējīgas attīstības mērķus (IAM). Padome arī norāda, ka Komisija ir sākusi ziņot par saikni starp ES izdevumu programmām un IAM un ka lielākā daļa programmu 2021. gadā palīdzēja sasniegt vismaz vienu IAM.
8. Attiecībā uz digitālo pārkārtošanos Padome ņem vērā Revīzijas palātas konstatējumus, ka Komisija ir paziņojusi informāciju par digitālo pārkārtošanos par programmām ar attiecīgiem vispārējiem vai konkrētiem mērķiem, neraugoties uz to, ka digitālā pārkārtošanās nav iekļauta kā integrēšanas mērķis DFS 2021.–2027. gadam.

9. Ņemot vērā visu iepriekš minēto, Padome piekrīt Revīzijas palātas ieteikumam Komisijai horizontālās politikas prioritātes labāk integrēt snieguma satvarā, jo īpaši, ņemot vērā rezultātus, kas iegūti Komisijas izmēģinājuma projektā par snieguma rādītājiem, ar kuriem apraksta budžeta izdevumu ietekmi uz horizontālajām prioritātēm, pilnveidojot dzimumu prioritātes izdevumu izsekošanas metodoloģiju un analizējot, vai, un lemjot, kā izsekot izdevumiem, kuri atbalsta digitālo pārkārtošanos un IAM.
10. Padome arī atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu attiecībā uz vajadzību uzlabot ziņošanu par horizontālajām politikas prioritātēm *AMPR* un programmu pārskatos. Padome mudina Komisiju uzlabot tās informācijas ticamību, kas paziņota par horizontālajām prioritātēm gan attiecībā uz atsevišķām programmām, gan ES budžetu kopumā, jo īpaši iekļaujot attiecīgo informāciju *AMPR*, uzsverot arī to, kā tiek izmantoti izdevumi, kas aptver dažādas horizontālās prioritātes (piemēram, sinerģijas), kā arī kopējos attiecīgos budžeta izdevumus, kam ir pozitīva ietekme uz dzimumu līdztiesību.
-