



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. február 16.
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Költségvetési Bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2021-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről
	– <i>Elfogadás</i> – <i>Levél jóváhagyása</i>

A TANÁCS AJÁNLÁSA

**a Bizottságnak az Európai Unió 2021-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése
végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,

az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,

mivel:

(1) A 2021-es pénzügyi évre szóló bevételi és kiadási kimutatás szerint:

- a bevételek összege: 239 596 016 381,24 EUR
- az előirányzatokból kifizetett kiadások összege: 226 175 075 902,27 EUR
- az $n-1$. évről átvitt törölt kifizetési előirányzatok összege: 264 502 697,48 EUR
- az $n+1$. évre átvitt kifizetési előirányzatok
összege (beleértve a címzett bevételeket is): 10 576 393 358,48 EUR
- az $n-1$. évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok összege: 5 381 143,66 EUR
- az árfolyam-különbszetek egyenlege: 125 865 965,42 EUR
- a pozitív költségvetési egyenleg: 3 229 534 639,73 EUR

- (2) A pénzügyi év törölt kifizetési előirányzatainak összege 264 502 697,48 EUR.
- (3) A 2021-es évre átvitt 2 085 589 167,02 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 1 821 086 469,54 EUR összeg (87,32 %) került felhasználásra.
- (4) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2021-es pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, melyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN található.
- (5) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (6) A Tanács következtetéseket¹ fogadott el a Számvevőszék által 2021-ben és 2022-ben közzétett különjelentésekről.
- (7) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2021-es pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLIJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2021-es pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*

¹ 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 és 6289/23.

BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék éves jelentését és az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzés alapján tett megállapításokról és következtetésekről készített elemzést. A Tanács nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkében előírtak szerint végzett független ellenőrzésnek, jelesül a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék a 2021-es pénzügyi évre vonatkozóan – az előző két évhez hasonlóan – az uniós költségvetés keretében végrehajtott kiadási programok teljesítményét tárgyaló jelentést készített. Ez a jelentés az EU összevont pénzügyi beszámolójának megbízhatóságára és az ügyletek szabályszerűségére vonatkozó jelentéstől elkülönített, önálló dokumentumot képez; a jelentésben először szerepelnek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközhöz kapcsolódó kiadások. Az idei teljesítményjelentésben a Számvevőszék öt horizontális szakpolitikai prioritásnak az uniós költségvetésben való általános érvényesítését elemezte. A Tanács felszólítja mind a Számvevőszéket, mind a Bizottságot, hogy folytassák az uniós költségvetés teljesítményének értékelését, ami az uniós polgárok számára nyújtott valódi érték mércéje. Konkrétan a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy fordítson nagyobb figyelmet az eredményalapú teljesítménymutatókra, amelyek közvetlenül összekapcsolhatók az uniós intézkedésekkel.
3. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az Európai Unió beszámolója megbízható és valós képet ad az EU pénzügyi helyzetéről, és hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki a 2021. évi beszámoló megbízhatóságáról. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2021-es pénzügyi év bevételei jogszerűnek és szabályszerűnek, valamint lényeges hibától mentesnek bizonyultak. Mindazonáltal a Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint továbbra is lényeges, és hogy a Számvevőszék – immár a harmadik egymást követő évben – elutasító véleményt adott ki a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében teljesített első kifizetésről.

4. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék éves jelentésében és a teljesítményjelentésében szereplő megállapításokat, továbbá támogatja a Számvevőszék ajánlásait, amelyekben az felkéri a Bizottságot és a többi intézményt, hogy a vonatkozó tanácsi ajánlásokat is vegyék figyelembe.
 5. A Számvevőszék – a Tanács ismételt felkérései ellenére – ez alkalommal sem mutatta ki a fejezetenkénti hibaszinteket, így a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerethez (a továbbiakban: 2014–2020-as MFF) kötődő korábbi jelentésekhez képest e tekintetben nem történt változás. E tekintetben a Tanács tisztában van annak jelentőségével, hogy az egyes szakpolitikai területeken belül biztosítani kell az évek közötti összehasonlíthatóságot, és ismételten felkéri a Számvevőszéket, hogy a kiadások nagyságától függetlenül minden fejezetre vonatkozóan adja meg a hibaarányokat.
-

1. A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK

- 1.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által 2021-re jelentett becsült hibaszint 2,7 %-ról 3,0 %-ra nőtt, így még távolabb került a lényegességi küszöbtől, és megjegyzi, hogy a Számvevőszék által ellenőrzött kiadások jelentős részét, azaz 63,2 %-át – főként a költségtérítésen alapuló kiadásokról van szó – lényeges hibaszint jellemzi. A Tanács továbbá sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a magas kockázatú kiadások becsült hibaszintje a 2020. évi 4,0 %-ról 2021-ben 4,7 %-ra nőtt, így ez is még távolabb került a 2 %-os lényegességi küszöbtől. A Tanács tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék úgy ítéli meg, hogy az év elfogadott kiadásaiban feltárt hibák hatásai jelentősek és igen széles körben érvényesülnek.
- 1.2. A Tanács hangsúlyozza, hogy a hibaarányok csökkentése és az uniós alapok hatékony és helyes kezelésének biztosítása érdekében az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb jogi szabályozást és végrehajtási intézkedéseket továbbra is az egyik legfőbb prioritásnak kell tekinteni. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy azonosítsa és egyszerűsítse a szükségtelenül bonyolult szabályokat és eljárásokat, az elszámoltathatósághoz szükséges normák és követelmények csökkentése nélkül.
- 1.3. A Tanács elismeri, hogy a kiadási programok és a hozzájuk kapcsolódó kontrollrendszerek, valamint az irányítási ciklusok több évre terjednek ki. E tekintetben a Számvevőszék és a Bizottság eltérő szerepet tölt be az éves és a többéves kontrollfolyamatokban, ami eltérő eredményekhez vezethet. A Bizottság által végrehajtott pénzügyi korrekciók és visszafizettetések célja, hogy a hibaszint a lényegességi küszöb alá kerüljön. Ezzel összefüggésben a Tanács megállapítja, hogy a Bizottság becslése szerint a kifizetési kockázat 1,9 %, a záraskori hibaszint pedig 0,8 %, vagyis a lényegességi küszöb alatti.
- 1.4. A Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Bizottság egyes fejezetek esetében a Számvevőszék által becsült hibaszinthez viszonyítva ismét alacsonyabbra becsülte a kockázati szintet. A Számvevőszék véleménye szerint ez egyes utólagos ellenőrzések hiányosságaira vezethető vissza, amelyek hatással vannak a Bizottság által végzett kockázateértékelésre.

- 1.5. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Számvevőszék által közölt becsült hibaszint önmagában nem a csalásokat, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását jellemzi, hanem azokat a kifizetéseket, amelyekre nem a kiadások elszámolhatóságára alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor.
- 1.6. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki az Európai Unió 2021-es pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának (a továbbiakban: az éves beszámoló) a megbízhatóságáról. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapítását is, mely szerint az éves beszámoló minden lényegi szempontból híven, a költségvetési rendelet rendelkezéseivel, valamint a közszektor számára kidolgozott, nemzetközileg elismert normákon alapuló számviteli szabályokkal összhangban tükrözi az Uniónak a 2021. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévben lezajlott gazdasági és pénzforgalmi események eredményét, illetve a nettó eszközérték változásait.
- 1.7. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2021. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényegi szempontból jogszerűek és szabályszerűek.
- 1.8. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul az ellenőrző szervek munkáját, amellyel fényt derítettek a hibákra és az uniós forrásokkal való nem megfelelő gazdálkodásra, valamint a Bizottság és a tagállamok arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit és intézkedéseit, hogy végrehajtsák a Számvevőszék ajánlásait. A Tanács mindazonáltal tudatában van annak, hogy a Számvevőszék hiányosságokat tárt fel egyes ellenőrző hatóságok munkája tekintetében. A Számvevőszék megállapításai alapján a Tanács arra ösztönzi az uniós költségvetés végrehajtásának irányításában és kontrolljában részt vevő szereplőket, hogy végezzék még jobban a munkájukat annak érdekében, hogy a Számvevőszék a kölcsönös bizalom elvéhez kapcsolódó fejlemények fényében jobban támaszkodhasson arra.
- 1.9. Szem előtt tartva, hogy alapvető fontosságú, hogy az uniós költségvetés hatékony módon valós értéket nyújtson az uniós polgároknak, a Tanács úgy véli, hogy az uniós költségvetés által elért eredmények értékelése fontos eleme az uniós forrásokkal való hatékony és eredményes gazdálkodás éves értékelésének.

2. KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

- 2.1. A Tanács nyugtázza, hogy 2021-ben a kifizetések tekintetében csaknem teljes mértékben végrehajtották a költségvetést, valamint hogy a 2014–2020-as MFF-ben nőtt az európai strukturális és beruházási alapokból származó finanszírozás felhasználása.
- 2.2. Másrészt a Tanács megállapítja, hogy a kötelezettségvállalási előirányzatok végrehajtása alacsony, legfőképpen a 2021–2027-es MFF alapjául szolgáló ágazati rendelet kései elfogadása miatt.
- 2.3. A Tanácsot aggodalommal tölti el, hogy a fennálló költségvetési kötelezettségvállalások új rekordszintet értek el, ugyanakkor megjegyzi, hogy 2021-ben a növekedés a NextGenerationEU (NGEU) eszközhöz kapcsolódó kötelezettségvállalásoknak tudható be, valamint hogy az uniós költségvetés fennálló kötelezettségvállalásai csökkentek. Ezen összefüggésben a Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz címzett azon ajánlását, hogy a Bizottság tájékoztassa a költségvetési hatóságot a fennálló kötelezettségvállalások alakulását befolyásoló tényezőkről, és tegye meg a szükséges intézkedéseket a fennálló kötelezettségvállalások hosszú távon történő fokozatos csökkentése érdekében.
- 2.4. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék arra vonatkozó értékelését, hogy az NGEU eszköz miatt és a SURE eszköz keretében nyújtott kölcsönök miatt megnövekedett az uniós költségvetés kitettsége. Tudomásul veszi továbbá az Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborújával összefüggésben értékelt kockázatokat, különösen azt, hogy nagyobb a kockázata annak, hogy az uniós költségvetést terhelő függő kötelezettségeket aktiválnak. A Tanács ezért támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a Bizottság szorosan kísérje figyelemmel ezt a kockázatot, és ennek megfelelően járjon el.

3. **BEVÉTELEK**

- 3.1. A Tanács megleléedéssel nyugtázza, hogy 2021-ben a költségvetés bevételei része lényeges hibáktól mentes volt, és a bevételehez kapcsolódó vizsgált rendszereket összességében véve hatékonynak értékelték. Ugyanakkor egyes tagállamokban a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos fő belső kontrollmechanizmusokat, valamint a héa-fenntartások és a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések bizottsági kezelését – tartósan fennálló hiányosságok miatt – csak részben értékelték hatékonynak.
- 3.2. E tekintetben a Tanács támogatja a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a Bizottság nem követ egységes koncepciót minden tagállam esetében annak megállapítása során, hogy milyen határidőt jelöl ki a pénzügyi hatás kiszámítására és a héa-fenntartásokhoz kapcsolódó összegek nyilvántartására, továbbá hogy a Bizottság nem valósított meg teljes mértékben a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos ellenőrzései során felmerülő hiányosságok rangsorolására és fontosság szerinti sorba állítására alkalmas rendszert, továbbá nem állapított meg határidőket azok utókövetési intézkedéseire vonatkozóan.
- 3.3. A Tanács ösztönzi a Bizottságot, hogy a kiszámíthatóság tagállamok számára történő biztosítása érdekében a lehető leghamarabb vizsgálja felül a 2022. március 8-i, egyesült királysági alulértékelési ítélet pénzügyi hatásait.
- 3.4. A Tanács egyúttal megjegyzi, hogy a Bizottság vámügyi cselekvési tervében szereplő több, a vámbevétel-kiesés mérséklését elősegítő fellépésnek is késedelmes a végrehajtása. E tekintetben a Tanács támogatja a Számvevőszék azon véleményét, hogy a Bizottság a vámügyi cselekvési terve terén nem ért el kellő előrehaladást, valamint hogy az Észak-Írországon keresztül az EU-ba behozott árukra vonatkozó monitoringstratégiájának a kidolgozása még nem fejeződött be.
- 3.5. Ennek megfelelően a Tanács támogatja a Számvevőszék kapcsolódó ajánlását, amely szerint a vámügyi cselekvési tervben meghatározott határidőig javítani kell a vámügy területén fennálló pénzügyi kockázatok értékelését.

4. EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

- 4.1. A Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék által jelentett becslült hibaszint a 2020. évi 3,9 %-ról 2021-ben 4,4 %-ra nőtt, és továbbra is jóval meghaladja a lényegességi küszöböt.
- 4.2. A Tanács megállapítja, hogy a hetedik kutatási keretprogrammal és a „Horizont 2020” keretprogrammal kapcsolatos kiadások továbbra is magas kockázatúak és ezek jelentik az egyik legfőbb hibaforrást: 2021-ben 45 %-kal járultak hozzá az ezen fejezet tekintetében becslült hibaszinthez.
- 4.3. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy a „Horizont 2020” keretprogrammal kapcsolatos adminisztratív eljárások egyszerűsítése, valamint a program kialakításának és a Bizottság kontrollstratégiájának a jelentésekben már feltüntetett javítása ellenére a kutatási kiadásokat illetően továbbra is lényeges hibák állnak fenn. A Tanács ezért ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a hibaaránynak a lényegességi küszöb alá csökkentését célzó erőfeszítéseit.
- 4.4. A Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy – amint azt a Számvevőszék megállapította – a becslült hibaszint 1,7 százalékponttal alacsonyabb lett volna, ha a Bizottság, illetve a kedvezményezettek által megbízott könyvvizsgálók a kiadások elfogadása előtt megfelelően használták volna fel a rendelkezésükre álló összes információt a hibák megakadályozására, észlelésére és kijavítására. A Tanács ezért támogatja azt az ajánlást, hogy javítsák a független könyvvizsgálóknak szóló iránymutatást. A Tanács ugyanakkor elismeri, hogy a Bizottság által alkalmazott néhány korrekciós intézkedésnek köszönhetően a becslült hibaszint 0,2 százalékponttal csökkent. A Tanács ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is törekedjen a hibák okainak kezelésére, különös figyelmet fordítva azon programokra, amelyeknél folyamatosan magas hibaszint figyelhető meg, és hogy fokozza az e tekintetben már meghozott intézkedések maradéktalan végrehajtását célzó erőfeszítéseit.

4.5. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy – a korábbi évekhez hasonlóan – a Számvevőszék által feltárt legfőbb kockázat a kedvezményezettek által bejelentett, el nem számolható költségekhez kapcsolódik. A Számvevőszék elemzése szerint továbbra is az el nem számolható személyzeti költségek teszik ki a legtöbb számszerűsíthető hibát. Ezek a hibák főként a magánszervezeteket – különösen a kkv-kat – és az új belépőket érintik. A Tanács ezért támogatja a Számvevőszéknek a „Horizont 2020” keretprogramra és a Horizont Európa programra vonatkozó ajánlásait, és ismételten felkéri a Bizottságot, hogy fokozza tájékoztatási kampányát és kommunikációs célú erőfeszítéseit annak érdekében, hogy a kedvezményezettek megfelelő iránymutatást kapjanak az összetett kérdéseket illetően. A Tanács támogatja továbbá a Számvevőszék azon ajánlását, hogy javítsák az előzetes kontrollokat annak érdekében, hogy azonosítani lehessen és ki lehessen küszöbölni a kedvezményezettek által benyújtott személyzeti költségekben az órabérek újraszámítását követően eszközölt, esetleges el nem számolható kiigazításokat.

5. KOHÉZIÓ, REZILIENCIA ÉS ÉRTÉKEK

- 5.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelzett, a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” szakpolitikai területen teljesített kifizetésekre vonatkozó becsült hibaszint a 2020. évi 3,5 %-ról 2021-ben 3,6 %-ra nőtt, miután az előző két egymást követő évben csökkent (2019-ben 4,4 %, 2018-ban pedig 5,0 % volt). A Tanács ezenkívül sajnálattal veszi tudomásul, hogy a becsült hibaszint továbbra is lényegesen meghaladja a 2 %-os lényegességi küszöböt. Másrészt a Tanács emlékeztet arra, hogy a 2000–2006. évi tranzakciók becsült hibaszintje – amikor a hibaarányt először kiszámították – lényegesen magasabb volt, mint a 2014–2020-as időszakban.
- 5.2. A Tanács elismeri, hogy bár a Számvevőszék még mindig nem támaszkodhat teljes mértékben egyes ellenőrző hatóságok munkájára, a kohéziós bizonyossági csomagok ebben az évben nagyobb arányt képviselnek a mintában, mint az elmúlt években, és a csomagok kisebb hányada esetében volt 2 % felett a fennmaradó hibaarány. A Tanács amellett, hogy elismeri az ellenőrző hatóságok által eddig tett erőfeszítéseket és az elért eredményeket, sürgeti, hogy tegyenek további lépéseket a Bizottság támogatásával a megbízhatóság javítása és a magas hibakockázat csökkentése érdekében.
- 5.3. A Tanács üdvözli a kohéziós programokban – különösen a 2021–2027-es programozási időszakban – végrehajtott egyszerűsítéseket és az egyszerűsített költségelszámolási módszereknek a hibaarány csökkentése céljából való fokozottabb alkalmazását. Ugyanakkor a Tanács megállapítja, hogy a fő hibaforrást továbbra is az el nem számolható költségek és a nem támogatható projektek jelentik, és arra sürgeti a Bizottságot, a társjogalkotókat és a tagállamokat, hogy – többek között nemzeti szinten is – folytassák az uniós alapokra vonatkozó jogszabályok egyszerűsítésére irányuló erőfeszítéseiket, és helyezzenek nagyobb hangsúlyt az egyértelműen támogatható projektek, illetve elszámolható költségek kiválasztására és finanszírozására. Az egyszerűsítés azonban nem mehet a szigorú szabályok és ellenőrzések rovására.

- 5.4. A Tanács megjegyzi, hogy a kohéziós programokra vonatkozó kontroll- és bizonyossági keretet egyéves és többéves ciklikusság egyaránt jellemzi. Habár a jelenlegi szabályok alapját egy olyan rendszer képezi, amelyben a Bizottság éves beszámolókat fogad el, az operatív programok többéves időszakokra vonatkoznak. Ennélfogva a Bizottság – az uniós költségvetés kezelőjeként – többéves kontrollstratégiákat vezet be a hibák megakadályozására, valamint – amennyiben ez nem lehetséges – a hibák feltárására és a korrekcióknak a programok lezárását megelőzően történő alkalmazására. Ebből látható, hogy a Bizottság és a Számvevőszék más-más szerepet tölt be az uniós költségvetés ellenőrzési láncában, ez pedig eltérő eredményekhez vezethet. Ezzel kapcsolatban a Tanács megjegyzi, hogy a Bizottság a kohézió, reziliencia és értékek tekintetében 2,3 %-ra becsülte a kifizetési kockázatot, míg a lezáráskori kockázatot – a jövőbeli korrekciókra vonatkozó becslés alapján – 1,2 % körül várta.
- 5.5. A Tanács sajnálatát fejezi ki a Számvevőszék által a Szükséghelyzeti Támogatási Eszközzel kapcsolatban feltárt közbeszerzési hiányosságok miatt, és támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a Bizottság ellenőrizze, hogy a Covid19-oltóanyagok gyártói teljesítik-e az előzetes beszerzési megállapodások feltételeit és meghozzák-e a szükséges korrekciós intézkedéseket.
-

6. TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK

- 6.1. A Tanács üdvözli, hogy a „természeti erőforrások” szakpolitikai terület kifizetéseknek a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszintje a 2020. évi 2,0 %-ról 2021-ben 1,8 %-ra csökkent, és megállapítja, hogy a hibaszint a lényegességi küszöb alatt marad, ám még mindig közel van ahhoz.
- 6.2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság és a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedések 0,3 százalékponttal csökkentették a becsült hibaszintet, ugyanakkor megjegyzi, hogy e fejezet esetében a hibaszint 1,2 százalékponttal alacsonyabb lehetett volna, ha minden rendelkezésre álló információt felhasználtak volna. A Tanács ezért arra ösztönzi a Bizottságot, hogy nyújtson további és intenzívebb támogatást a tagállamoknak mindazon intézkedések megtételéhez, amelyekre a hibák megakadályozásához, feltárásához és kijavításához, és ezáltal a csökkenő pálya folytatódásához szükség van. Mindazonáltal a megfelelő költség-haszon arányt be kell tartani.
- 6.3. A Tanács üdvözli, hogy az MFF „természeti erőforrások” fejezetének 67 %-át kitevő közvetlen kifizetések általánosságban mentesek voltak a lényeges hibáktól. Ezzel összefüggésben a Tanács nyugtázza a „monitoring útján végzett ellenőrzések” hatékonyságát, és támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a területmegfigyelő rendszer megvalósítása érdekében elősegítsék az új technológiák tagállamok általi alkalmazásával kapcsolatos bevált gyakorlatok megosztását.
- 6.4. A Tanács megállapítja, hogy e fejezetben a hibakockázat a vidékfejlesztés, a piaci intézkedések, a tengerügy, a halászat, valamint a környezetvédelem és az éghajlat-politika területére összpontosul. A Tanács támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy további nyomonkövetési intézkedésekre kerüljön sor a Covid19-válság által különösen érintett kedvezményezettek likviditási problémáival foglalkozó 21. intézkedés tekintetében.

7. MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS, BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

- 7.1. A Tanács megjegyzi, hogy a 4. fejezet (*Migráció és határigazgatás*) és az 5. fejezet (*Biztonság és védelem*) tekintetében a Számvevőszék vizsgálata a Tanács korábbi ajánlásai ellenére sem volt reprezentatív e két fejezet kiadásaira nézve.
- Következésképpen a Számvevőszék nem becsülte meg e fejezetek hibaarányát.
- Tekintettel arra, hogy e szakpolitikai területekre egyre nagyobb politikai figyelem irányul és azoknak egyre nagyobb a költségvetésük, a Tanács sürgeti a Számvevőszéket, hogy vegyen be egy reprezentatív mintát ellenőrzésének hatókörébe annak érdekében, hogy a következő években meg lehessen adni a hibaarányt erre a két fejezetre vonatkozóan.
- 7.2. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon következtetését, hogy a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (MMA) és a Belső Biztonsági Alap (BBA) általa megvizsgált nemzeti ellenőrző hatóságai a jelentéstételhez és a vonatkozó alapspecifikus rendeletek követelményeinek teljesítéséhez kapcsolódó, olyan megfelelő eljárásokkal rendelkeznek, amelyek megfelelnek az ellenőrzési standardoknak. A Tanács ugyanakkor aggodalmát fejezi ki a Számvevőszék által bizonyos, az ellenőrző hatóságok munkájában feltárt hiányosságok kapcsán tett megállapításokat illetően, így különösen azon esetek kapcsán, amikor ezek akadályozzák a közbeszerzési eljárásokhoz, illetve a bejelentett kiadások elszámolhatóságához kapcsolódó szükséges ellenőrzéseket.
- 7.3. A Tanács támogatja a Számvevőszék ajánlását, és felkéri a Bizottságot, hogy nyújtson további iránymutatást mind az uniós fellépés és a sürgősségi segély kedvezményezettjei, mind az e két fejezet alá tartozó finanszírozás végrehajtásáért felelős tagállami hatóságok számára az alkalmazandó szabályok betartásáról (pl. igazoló dokumentumok gyűjtése, közbeszerzés).
- 7.4. A Tanács támogatja továbbá a Bizottságnak címzett azon ajánlást, hogy végezzen jobb és célzott előzetes ellenőrzéseket a kiadások elszámolhatóságára vonatkozóan, különösen a sürgősségi segély esetében, szem előtt tartva azt a különösen nehéz helyzetet, amelyben a kedvezményezettek sürgősségi intézkedéseket hajtanak végre.

8. SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

- 8.1. A Tanács tudomásul veszi, hogy a „Szomszédtság és a világ” területen végzett tételes tesztelést illetően a Számvevőszék vizsgálata – a korábbi tanácsi ajánlások ellenére – ezúttal sem tekinthető reprezentatívnak az e fejezet szerinti kiadásokra nézve, és hogy ebből kifolyólag a Számvevőszék erre a fejezetre vonatkozóan nem állapított meg becsült hibaszintet. A Tanács ezért sürgeti a Számvevőszéket, hogy az e magas kockázatú területre vonatkozó ellenőrzései keretében egy reprezentatív mintát vegyen alapul annak érdekében, hogy a következő években meg tudja állapítani az e fejezetre vonatkozó hibaarányt.
- 8.2. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a fejezet kiadásai a lehető legnagyobb mértékben átláthatók és mérhetők legyenek, és e tekintetben üdvözli és támogatja a Számvevőszék három ajánlását, nevezetesen a következőket: a kifizetések vagy elszámolások végrehajtása előtt le kell vonni a felmerült költségként elszámolt kötelezettségvállalásokat vagy előlegfizetéseket; meg kell erősíteni a költségvetés-támogatási műveletek finanszírozási megállapodásainak kidolgozására vonatkozó kontrollokat; valamint közzé kell tenni a fennmaradó hibaarányra vonatkozó tanulmány sokaságából kizárt szerződések típusát és értékét. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot, hogy szükség esetén továbbra is nyújtson iránymutatást a felmerült költségek meghatározását illetően.
- 8.3. A Tanács megállapítja, hogy az EUMSZ értelmében a Számvevőszék jogosult beszerezni a feladatai ellátásához szükséges dokumentumokat vagy információkat. A Tanács ezért sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a nemzetközi szervezetek ellenőrzését nem a legjobb feltételek mellett végezték el, és hogy a hozzáféréssel kapcsolatos okokból késedelmek merültek fel.
-

9. EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

- 9.1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatási és egyéb kapcsolódó kiadásai az előző évekhez hasonlóan lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács megelégedéssel állapítja meg, hogy a megvizsgált éves tevékenységi jelentésekben a Számvevőszék szintén nem tárt fel lényeges hibaszintet. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot, hogy készítsen teljesítményértékelést az igazgatási kiadásokra vonatkozóan.
- 9.2. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul a Számvevőszéknek az Európai Parlament által egy európai képviselőcsoport részére teljesített kifizetésben elkövetett hibával kapcsolatos észrevételét, valamint ezzel kapcsolatban a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az Európai Parlament belső közbeszerzési szabályai és azok alkalmazása egyes vonatkozásokat tekintve még mindig nem egyeztethetők össze a költségvetési rendelettel, ami kockázatot jelenthet az Unió pénzügyi érdekeinek hatékony védelme szempontjából. A Tanács felszólítja az Európai Parlamentet, hogy a hibák és hiányosságok jövőbeli megelőzése érdekében javítsa eljárásait, utasításait és kontrollmechanizmusait.
- 9.3. A Tanács elismeri, hogy az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) javította a közbeszerzési eljárásokat, ugyanakkor sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék hiányosságokat állapított meg az előzetes meghirdetés, az árpontozás módszere és az alkalmazott közbeszerzési eljárás típusa tekintetében. A Tanács tudomásul veszi továbbá, hogy a Számvevőszék hiányosságokat állapított meg a helyi alkalmazottakra vonatkozó felvételi eljárásokat illetően. A Tanács egyetért a Számvevőszék azon ajánlásával, hogy az EKSZ tegye meg a megfelelő intézkedéseket a közbeszerzési szabályok helyes alkalmazásának biztosítása, valamint a közbeszerzési és a munkaerő-felvételi eljárásokkal kapcsolatos képzés és iránymutatás javítása céljából.
- 9.4. A Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Bizottságnak az érintett informatikai rendszerek javítására és a következetességi ellenőrzések megerősítésére irányuló intézkedései ellenére továbbra is fennállnak azok a hibák, amelyeket a személyzet tagjai által más forrásokból kapott juttatásokra vonatkozó nyilatkozatokkal kapcsolatban azonosítottak. A Tanács támogatja a Számvevőszék által a Bizottsághoz intézett azon ajánlást, hogy a Bizottság mihamarabb javítsa a családi támogatások kezelésére szolgáló rendszereket.

10. HELYREÁLLÍTÁSI ÉS REZILIENCIAÉPÍTÉSI ESZKÖZ

- 10.1. A Tanács üdvözli azt, hogy az Európai Számvevőszék az első, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében 2021-ben teljesített egyetlen kifizetéshez kapcsolódó ellenőrzése nyomán hitelesítő záradékot adott ki, és hogy ennek megfelelően a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz 2021. évi kiadásai mentesek a lényeges hibáktól.
- 10.2. A Tanács megállapítja, hogy a Számvevőszék értékelése szerint egy mérföldkő nem teljesült kielégítő módon, de az átfogó értékelés szempontjából ennek nincs hatása a hitelesítő záradék megadására. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy pontosítsa azt a módszertant, amelyet a mérföldkövek és célok elérésének értékelése során alkalmaz. Emellett a Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Bizottság jelenleg nem rendelkezik olyan módszerrel, amely számszerűsítene egy mérföldkő vagy cél nem teljesülésének a hatását, és felszólít egy ilyen módszer annak érdekében való gyors elfogadására, hogy biztosítva legyen az értékelési kritériumok következetes alkalmazása, valamint a soron következő értékelések során az egyenlő bánásmód.
- 10.3. Végezetül, a Tanács támogatja a Számvevőszék azon ajánlásait, amelyek a mérföldkövekre és a célokra vonatkozó értékelés elemeinek a pontosítására, a kifizetések (részleges) felfüggesztésére vonatkozó módszertan kidolgozására, valamint a mérföldkövekre és a célokra vonatkozó értékeléssel kapcsolatos dokumentáció javítására vonatkoznak.
-

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS TELJESÍTMÉNYE

1. A Számvevőszék elemezte az alábbi öt horizontális szakpolitikai prioritásnak az uniós költségvetésben való általános érvényesítését:

- az éghajlatváltozás elleni küzdelem,
- a biológiai sokféleség fenntartása,
- a nemek közötti egyenlőség,
- az ENSZ fenntartható fejlődési céljai, valamint
- a digitális átállás.

A Számvevőszék megvizsgálta, hogy a horizontális prioritásokat beépítették-e a kiválasztott uniós kiadási programokba, és hogy a Bizottság megfelelő teljesítménymérési keretet alkalmazott-e az uniós költségvetés által e horizontális prioritások megvalósításához nyújtott hozzájárulás mérésére. A Számvevőszék a 2018-ban közzétett különjelentésekben megfogalmazott ellenőrzési ajánlások utókövetését is elvégezte.

2. Az éghajlatváltozás elleni küzdelem tekintetében a Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapításait, amelyek szerint az éghajlat-politikai horizontális prioritás jól beépült az uniós költségvetés teljesítménymérési keretébe.

3. A Tanács ugyanakkor sajnálatát fejezi ki a Számvevőszék azon megállapítása miatt, hogy hiányosságok tapasztalhatók az éghajlat szempontjából releváns intézkedésekre vonatkozóan bejelentett számadatokban és azok nyomon követésében, ami túlságosan pozitív következtetésekhez vezetett, valamint amiatt, hogy a Bizottság túlbecsülte a mezőgazdasági finanszírozás éghajlat-politikai hozzájárulását. Az éghajlat-politikai nyomon követés módszertana főként előzetes becsléseken alapul azáltal, hogy „uniós éghajlat-együtthatókat” rendel a költségvetési kötelezettségvállalásokhoz, ezért a Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy a programindokolásokban vagy az éves irányítási és teljesítményjelentésben (AMPR) az éghajlatváltozással kapcsolatos tényleges kiadásokról is nyújtson tájékoztatást.

4. A biológiai sokféleség megőrzése tekintetében a Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapításait, amelyek szerint a biológiai sokféleségre vonatkozó horizontális prioritás jól beépült az uniós költségvetés teljesítménymérési keretébe.
5. A Tanács tudomásul veszi az éghajlatváltozással és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célok között meglévő átfedéseket, és felkéri a Bizottságot, hogy ezeket vegye figyelembe annak kiszámításakor, hogy az MFF szerinti éves kiadások mennyiben járulnak hozzá a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzések megvalósításához. A Tanács tudomásul veszi továbbá a Számvevőszék azon megállapítását, hogy hiányosságok mutatkoznak a biológiai sokféleség szempontjából releváns intézkedésekre és azok nyomon követésére vonatkozóan bejelentett számadatok tekintetében.
6. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon véleményét, hogy a nemek közötti egyenlőségnek az uniós költségvetés teljesítménymérési keretébe való beépítése csupán részben és meglehetősen korlátozottan történt meg, és tudomásul veszi a Számvevőszék azon megállapítását is, hogy az EU költségvetési ciklusa egyelőre nem veszi kellőképpen figyelembe a nemek közötti egyenlőség szempontját. Mindazonáltal a Tanács úgy véli, hogy a nemek közötti egyenlőségre fordított kiadások mérésére szolgáló bizottsági kísérleti módszertan kidolgozása határozott előrelépést jelent a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos nyomon követés terén.
7. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a Bizottság még nem dolgozott ki módszertant az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak megvalósítását célzó egyes programok releváns kiadásainak mérésére. A Tanács tudomásul veszi továbbá, hogy a Bizottság megkezdte az uniós kiadási programok és a fenntartható fejlődési célok közötti kapcsolatokra vonatkozó jelentéstételt, és hogy 2021-ben a legtöbb program legalább egy fenntartható fejlődési cél eléréséhez hozzájárult.
8. A digitális átállást illetően a Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a Bizottság tájékoztatást nyújtott a digitális átállásról a releváns általános vagy egyedi célkitűzésekkel rendelkező programok esetében, annak ellenére, hogy a digitális átállás nem tartozik azon szempontok közé, amelyeknek a 2021–2027-es MFF-ben való általános érvényesítését célul tűzték ki.

9. A fentiek figyelembevételével a Tanács egyetért a Számvevőszék azon ajánlásával, hogy a Bizottság jobban integrálja a horizontális szakpolitikai prioritásokat a teljesítménymérési keretbe, különösen azáltal, hogy utókövetést végez a költségvetési kiadásoknak a horizontális prioritásokra gyakorolt hatását mérő teljesítménymutatókkal foglalkozó kísérleti projektjének az eredményei alapján, finomítja a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos kiadások nyomon követésére szolgáló módszertant, valamint elemzi, hogy célszerű-e nyomon követni a digitális átállás és a fenntartható fejlődési célok megvalósítására irányuló kiadásokat, és ha igen, milyen módon.
10. A Tanács támogatja továbbá a Számvevőszék arra vonatkozó ajánlását, hogy javítani kell a horizontális szakpolitikai prioritásokról az éves irányítási és teljesítményjelentésben és a programindokolásokban történő jelentéstételt. A Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy mind az egyes programok, mind az uniós költségvetés egésze tekintetében javítsa a horizontális prioritásokra vonatkozóan szolgáltatott információk megbízhatóságát, különösen azáltal, hogy a vonatkozó információkat belefoglalja az éves irányítási és teljesítményjelentésbe, kiemelve a kiadások különböző horizontális prioritásokra való felhasználását (pl. szinergiák), valamint a költségvetésnek a nemek közötti egyenlőségre pozitív hatást gyakorló összes releváns kiadását is.
-