



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 16. veljače 2023.
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

NAPOMENA

Od:	Odbor za proračun
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2021. – <i>donošenje</i> – <i>odobrenje pisma</i>

PREPORUKA VIJEĆA
o davanju razrješnice Komisiji
u odnosu na izvršenje općeg proračuna
Europske unije
za financijsku godinu 2021.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2021.:

- prihodi su iznosili 239 596 016 381,24 EUR
- rashodi plaćeni iz odobrenih sredstava
iznosili su 226 175 075 902,27 EUR
- ukinuta odobrena sredstva za plaćanje
prenesena iz godine *n-1* iznosila su 264 502 697,48 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu *n+1*
(uključujući namjenske prihode) iznosila su 10 576 393 358,48 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine *n-1*
iznosila su 5 381 143,66 EUR
- saldo tečajnih razlika iznosio je 125 865 965,42 EUR
- pozitivan proračunski saldo iznosio je 3 229 534 639,73 EUR

- (2) Ukinuta odobrena sredstva za plaćanje za financijsku godinu iznosila su 264 502 697,48 EUR.
- (3) Iskorišteno je 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %) od 2 085 589 167,02 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u godinu 2021.
- (4) Opažanja u izvješću Revizorskog suda u odnosu na financijsku godinu 2021. zahtijevaju određene komentare Vijeća, koji su PRILOŽENI ovom dokumentu.
- (5) Vijeće smatra kako je važno da se poduzme daljnje postupanje slijedom njegovih komentara i očekuje da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odgode.
- (6) Vijeće je usvojilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud objavio u 2021. i 2022.¹
- (7) Slijedom navedenog ispitivanja zaključeno je da je način na koji je Komisija izvršila proračun za financijsku godinu 2021. u cjelini takav da se, na temelju opažanja Revizorskog suda, može dati razrješnica u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE, s obzirom na navedena razmatranja, da Europski parlament Komisiji dâ razrješnicu u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2021.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica

¹ Dokumenti 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 i 6289/23.

UVOD

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće i izjavu o jamstvu Europskog revizorskog suda u odnosu na izvršenje proračuna EU-a te analizu revizijskih nalaza i dane zaključke. Vijeće pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, kako je predviđeno u članku 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud za financijsku godinu 2021., kao i za prethodne dvije godine, sastavio izvješće koje obuhvaća uspješnost programâ potrošnje u okviru proračuna EU-a. To izvješće zaseban je dokument odvojen od izvješća koje se odnosi na pouzdanost konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a i na pravilnost transakcija, koji prvi put uključuje rashode povezane s Mehanizmom za oporavak i otpornost. U ovogodišnjem izvješću o uspješnosti Revizorski sud analizirao je uključivanje pet horizontalnih prioriteta politika u proračun EU-a. Vijeće poziva Revizorski sud i Komisiju da nastave s ocjenjivanjem uspješnosti proračuna EU-a, čime se mjeri istinska vrijednost ostvarena za građane EU-a. Konkretno, Vijeće poziva Komisiju da se više usredotoči na pokazatelje uspješnosti utemeljene na rezultatima koji se mogu izravno povezati s djelovanjima EU-a.
3. Vijeće pozdravlja nalaz Revizorskog suda da računovodstvena dokumentacija EU-a istinito i vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a te činjenicu da je Revizorski sud dao pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za 2021. Vijeće ujedno pozdravlja činjenicu da je utvrđeno da su prihodi za 2021. zakoniti i pravilni te da u njima nema značajnih pogrešaka. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da je procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud i dalje značajna te da je Revizorski sud treću godinu zaredom dao nepovoljno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda. Vijeće pozdravlja to da je Revizorski sud dao pozitivno mišljenje o prvom plaćanju u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost.

4. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda iz njegova godišnjeg izvješća i izvješća o uspješnosti, podupire preporuke Revizorskog suda te poziva Komisiju i ostale institucije da u obzir uzmu i relevantne preporuke Vijeća.
 5. Iako ga je Vijeće više puta pozvalo da to učini, Revizorski sud ni ovaj put nije prikazao stopu pogreške za svako poglavlje, te nije učinio nikakve promjene u tom pogledu u odnosu na prethodna izvješća povezana s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. Vijeće u tom pogledu prepoznaje važnost osiguravanja usporedivosti među godinama u svakom području politika te ponovno poziva Revizorski sud da dostavi stope pogreške za sve naslove, neovisno o veličini rashoda.
-

1. IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE

- 1.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud u 2021. povećala s 2,7 % na 3,0 %, što predstavlja dodatno odstupanje od praga značajnosti, i primjećuje da u znatnom dijelu rashoda obuhvaćenih revizijom Revizorskog suda, odnosno u 63,2 % rashoda uglavnom utemeljenih na nadoknadi troškova, postoje značajne pogreške. Nadalje, Vijeće izražava žaljenje zbog povećanja stope pogreške u visokorizičnim rashodima s 4,0 % u 2020. na 4,7 % u 2021., što također predstavlja dodatno odstupanje od praga značajnosti od 2 %. Vijeće prima na znanje da Revizorski sud smatra da je učinak takvih pogrešaka u rashodima prihvaćenima za dotičnu godinu i značajan i raširen.
- 1.2. Vijeće naglašava da bi, kako bi se smanjile stope pogreške i osiguralo učinkovito i pravilno upravljanje sredstvima EU-a, jednostavnije, transparentnije i predvidljivije zakonodavstvo i provedbene mjere i dalje trebali biti među najvažnijim prioritetima. Vijeće poziva Komisiju da utvrdi i pojednostavi nepotrebno složena pravila i postupke bez snižavanja standarda i zahtjeva potrebnih za odgovornost.
- 1.3. Vijeće uvažava to da programi potrošnje te povezani sustavi kontrole i ciklusi upravljanja obuhvaćaju više godina. Revizorski sud i Komisija u tom pogledu imaju različite uloge u godišnjem i višegodišnjem postupku kontrole, što bi moglo dovesti do različitih rezultata. Cilj financijskih ispravaka i povrata koje primjenjuje Komisija jest postići da se stopa pogreške spusti ispod praga značajnosti. U tom kontekstu Vijeće prima na znanje da je Komisija procijenila da rizik u trenutku plaćanja iznosi 1,9 %, a stopa pogreške u trenutku zaključenja 0,8 %, što je ispod praga značajnosti.
- 1.4. Vijeće izražava zabrinutost zbog toga što je Komisija već više puta procijenila da u određenim naslovima postoji niža stopa pogreške od one koju je procijenio Revizorski sud. Revizorski sud smatra da su razlog tome nedostaci u određenim *ex post* provjerama, koji utječu na procjenu rizika koju provodi Komisija.

- 1.5. Vijeće ponovno podsjeća da stopa pogreške koju je procijenio Revizorski sud nije sama po sebi pokazatelj prijevare, neučinkovitosti ili rasipanja sredstava, već je pokazatelj plaćanja koja nisu izvršena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima o prihvatljivoj potrošnji.
- 1.6. Vijeće pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2021. Vijeće ujedno sa zadovoljstvom prima na znanje izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim bitnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a na dan 31. prosinca 2021. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
- 1.7. Vijeće također pozdravlja činjenicu da su prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom za 2021. u svim bitnim aspektima zakoniti i pravilni, kao i prethodnih godina.
- 1.8. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje rad revizijskih tijela u otkrivanju pogrešaka i nepravilnosti u upravljanju sredstvima EU-a te neprestane napore i mjere koje Komisija i države članice poduzimaju kako bi provele preporuke Revizorskog suda. Međutim, Vijeće uviđa nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u radu nekih revizijskih tijela. Na temelju nalaza Revizorskog suda Vijeće potiče aktere uključene u upravljanje i kontrolu izvršenja proračuna EU-a da dodatno poboljšaju svoj rad kako bi ga Revizorski sud mogao bolje iskoristiti s obzirom na kretanja povezana s načelom uzajamnog oslanjanja.
- 1.9. Budući da je ključno da se proračunom EU-a učinkovito ostvari istinska vrijednost za građane EU-a, Vijeće smatra da je ocjena rezultata postignutih proračunom EU-a važan element godišnje evaluacije dobrog financijskog upravljanja sredstvima EU-a.
-

2. PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

- 2.1. Vijeće prima na znanje gotovo potpuno izvršenje proračuna u 2021. u plaćanjima i povećanu apsorpciju sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u okviru VFO-a za razdoblje 2014. – 2020.
- 2.2. S druge strane, Vijeće prima na znanje nisku razinu izvršenja odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, uglavnom zbog kasnog donošenja sektorskih propisa na kojima se temelji VFO za razdoblje 2021. – 2027.
- 2.3. Vijeće je zabrinuto zbog nove rekordno visoke razine nepodmirenih proračunskih obveza, primajući istodobno na znanje da je povećanje u 2021. posljedica obveza povezanih s instrumentom NextGenerationEU (NGEU) i da su se nepodmirene obveze iz proračuna EU-a smanjile. U tom kontekstu Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda upućenu Komisiji da obavijesti proračunsko tijelo o čimbenicima koji doprinose razvoju nepodmirenih obveza i da poduzme odgovarajuća djelovanja s ciljem dugoročnog postupnog smanjenja nepodmirenih obveza.
- 2.4. Vijeće prima na znanje procjenu Revizorskog suda u vezi s povećanom izloženošću proračuna EU-a zbog instrumenta NGEU i zbog zajmova odobrenih u okviru instrumenta SURE. Prima na znanje i rizike procijenjene u vezi s agresivnim ratom Rusije protiv Ukrajine, osobito veći rizik od aktiviranja nepredviđenih obveza za proračun EU-a. Stoga Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da pomno prati taj rizik i djeluje u skladu s time.

3. **PRIHODI**

- 3.1. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da u 2021. dio proračuna koji se odnosio na prihode nije sadržavao značajne pogreške i da su ispitani sustavi povezani s prihodima ocijenjeni općenito djelotvornima. Međutim, ključne unutarnje kontrole tradicionalnih vlastitih sredstava u određenim državama članicama, kao i Komisijino upravljanje zadržkama u vezi s PDV-om i otvorenim pitanjima u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima ocijenjeni su djelomično djelotvornima zbog stalnih nedostataka.
- 3.2. U tom pogledu Vijeće podupire opažanje Revizorskog suda da Komisija ne primjenjuje zajednički pristup za sve države članice pri određivanju rokova za izračun financijskog učinka i bilježenje iznosa povezanih sa zadržkama u vezi s PDV-om te da Komisija nije u potpunosti uvela sustav za rangiranje i određivanje prioriteta u pogledu nedostataka koji proizlaze iz inspekcija tradicionalnih vlastitih sredstava i da nije odredila rokove za daljnja djelovanja.
- 3.3. Vijeće potiče Komisiju da, kako bi se osigurala predvidljivost za države članice, što prije preispita financijske posljedice presude od 8. ožujka 2022. o umanjuju vrijednosti od strane Ujedinjene Kraljevine.
- 3.4. Vijeće također napominje da je odgođena provedba nekoliko mjera iz Komisijina carinskog akcijskog plana kojima se doprinosi smanjenju manjka sredstava prikupljenih od carina. U tom pogledu Vijeće podupire stajalište Revizorskog suda da Komisija nije ostvarila dovoljan napredak u svojem carinskom akcijskom planu, a razvoj njezine strategije praćenja robe uvezene u EU preko Sjeverne Irske nije dovršen.
- 3.5. U skladu s time Vijeće podupire povezanu preporuku Revizorskog suda da se procjena financijskih rizika u carinskim pitanjima poboljša do rokova utvrđenih u carinskom akcijskom planu.

4. JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALIZACIJA

- 4.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud povećala s 3,9 % u 2020. na 4,4 % u 2021. te je i dalje znatno iznad praga značajnosti.
- 4.2. Vijeće napominje da je potrošnja u okviru Sedmog okvirnog programa za istraživanje (FP7) i programa Obzor 2020. i dalje visokorizična i da je glavni izvor pogrešaka te da te pogreške čine 45 % procijenjene stope pogreške za taj naslov u 2021.
- 4.3. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što, unatoč administrativnom pojednostavljenju programa Obzor 2020. i prijavljenim poboljšanjima u osmišljavanju programa i Komisijinoj strategiji kontrole, u potrošnji za istraživanja i dalje postoje značajne pogreške. Vijeće stoga snažno potiče Komisiju da nastavi ulagati napore kako bi stopa pogreške bila ispod praga značajnosti.
- 4.4. Vijeće izražava žaljenje zbog nalaza Revizorskog suda prema kojem bi procijenjena stopa pogreške bila manja za 1,7 postotnih bodova da su Komisija ili revizori koje su angažirali korisnici pravilno upotrijebili sve informacije kojima su raspolagali kako bi spriječili, otkrili i ispravili pogreške prije prihvaćanja rashoda. Stoga Vijeće podupire preporuku o poboljšanju smjernica za neovisne revizore. Vijeće istodobno prepoznaje da se nekim korektivnim mjerama koje primjenjuje Komisija procijenjena razina pogreške smanjila za 0,2 postotna boda. Vijeće ponovno poziva Komisiju da ustraje u otklanjanju uzroka pogrešaka, pri čemu se posebno treba usredotočiti na programe u kojima su stope pogrešaka kontinuirano visoke, te da pojača napore s ciljem potpune provedbe mjera koje su već poduzete u tu svrhu.

4.5. Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da je, kao i prethodnih godina, glavni rizik koji je Revizorski sud utvrdio povezan s neprihvatljivim troškovima koje su prijavili korisnici. Prema analizi Revizorskog suda neprihvatljivi troškovi za osoblje i dalje čine većinu mjerljivih pogrešaka. Takve se pogreške uglavnom odnose na privatne subjekte, posebno MSP-ove i nove sudionike. Stoga Vijeće podupire preporuke Revizorskog suda o programima Obzor 2020. i Obzor Europa te ponavlja svoj zahtjev Komisiji da poboljša svoju informativnu kampanju i komunikaciju kako bi se korisnicima pružile odgovarajuće smjernice o složenim pitanjima. Vijeće također podupire preporuku Revizorskog suda da se poboljšaju *ex ante* kontrole kako bi se utvrdile i uklonile moguće neprihvatljive prilagodbe troškova osoblja koje su dostavili korisnici nakon ponovnog izračuna naknada po satu.

5. KOHEZIJA, OTPORNOST I VRIJEDNOSTI

- 5.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud za plaćanja u okviru područja politike „Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija” povećala s 3,5 % u 2020. na 3,6 % u 2021. nakon što se dvije godine zaredom smanjivala, s 4,4, % u 2019. i s 5,0 % u 2018. Osim toga, Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da je procijenjena stopa pogreške i dalje znatno iznad praga značajnosti od 2 %. S druge strane, Vijeće podsjeća da je procijenjena stopa pogreške za transakcije u razdoblju 2000. – 2006., kada je stopa pogreške prvi put izračunana, bila znatno viša nego u razdoblju 2014. – 2020.
- 5.2. Vijeće potvrđuje da, iako se Revizorski sud i dalje ne može u potpunosti osloniti na rad nekih revizijskih tijela, jamstveni paketi za koheziju ove godine čine veći udio u uzorku nego posljednjih godina te da je u manjem dijelu tih paketa stopa preostale pogreške veća od 2 %. Iako uvažava dosad uložene napore revizijskih tijela i ostvarena poboljšanja, Vijeće potiče na poduzimanje daljnjih koraka, uz Komisijinu pomoć, radi postizanja pouzdanosti i ublažavanja visokog rizika od pogreške.
- 5.3. Vijeće pozdravlja pojednostavnjenje kohezijskih programa, posebno za programsko razdoblje 2021. – 2027., i povećanu upotrebu pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova s obzirom na smanjenu stopu pogreške. Međutim, uviđa da su neprihvatljivi troškovi i projekti i dalje glavni izvori pogrešaka te potiče Komisiju, suzakonodavce i države članice da nastave raditi na pojednostavnjenju zakonodavstva kojim se uređuju fondovi EU-a, među ostalim na nacionalnoj razini, i da se veći naglasak stavi na odabir i financiranje jasno prihvatljivih projekata i troškova. Međutim, pojednostavnjenje ne bi trebalo biti nauštrb strogih pravila i kontrola.

- 5.4. Vijeće napominje da okvir za kontrolu i jamstvo za kohezijske programe ima i godišnju i višegodišnju dimenziju. Trenutačna pravila zasnivaju se na sustavu koji se temelji na Komisijinu prihvatanju godišnje računovodstvene dokumentacije, no operativni programi obuhvaćaju više godina. Stoga Komisija, kao upravitelj proračuna EU-a, uspostavlja višegodišnje strategije kontrole osmišljene kako bi se pogreške spriječile i, ako to nije moguće, kako bi se otkrile i ispravile prije zaključenja programâ. To pokazuje da Komisija i Revizorski sud imaju različite uloge u lancu kontrole proračuna EU-a, što bi moglo dovesti do različitih rezultata. U tom pogledu Vijeće napominje da je Komisija procijenila da rizik u trenutku plaćanja u području politike „Kohezija, otpornost i vrijednosti” iznosi 2,3 %, dok rizik u trenutku zaključenja, na temelju procjene budućih ispravaka, iznosi 1,2 %.
- 5.5. Vijeće izražava žaljenje zbog nedostataka u javnoj nabavi koje je Revizorski sud utvrdio u vezi s Instrumentom za hitnu potporu te podupire preporuku Revizorskog suda da Komisija provjeri poštuju li proizvođači cjepiva protiv bolesti COVID-19 uvjete ugovorâ o prethodnoj kupnji i prema potrebi poduzme korektivne mjere.
-

6. **PRIRODNI RESURSI**

- 6.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud za plaćanja u području politike „Prirodni resursi” smanjila s 2,0 % u 2020. na 1,8 % u 2021. te napominje da je stopa pogreške blizu praga značajnosti, premda ispod njega.
- 6.2. Vijeće pozdravlja činjenicu da je zahvaljujući korektivnim mjerama koje su primijenile Komisija i države članice procijenjena stopa pogreške smanjena za 0,3 postotna boda, ali napominje da je stopa pogreške za ovo poglavlje mogla biti 1,2 postotna boda niža da su upotrijebljene sve dostupne informacije. Stoga Vijeće potiče Komisiju da nastavi i pojača potporu državama članicama u poduzimanju svih mjera koje su potrebne za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka radi daljnjeg smanjenja stope pogreške. Ipak, mora se poštovati odgovarajući omjer troškova i koristi.
- 6.3. Vijeće pozdravlja činjenicu da izravna plaćanja, koja u okviru naslova VFO-a „Prirodni resursi” čine 67 % rashoda, u cjelini nisu sadržavala značajne pogreške. U tom kontekstu Vijeće prima na znanje djelotvornost „provjera koje se provode praćenjem” i podupire preporuku Revizorskog suda da se olakša razmjena najboljih praksi u uporabi novih tehnologija u državama članicama radi provedbe sustava za nadzor površina.
- 6.4. Vijeće prima na znanje da je rizik od pogreške u ovom poglavlju koncentriran u područjima ruralnog razvoja, tržišnih mjera, pomorstva, ribarstva te okoliša i djelovanja u području klime. Podupire preporuku Revizorskog suda za daljnje praćenje djelovanja u vezi s mjerom 21, koja se odnosi na probleme s likvidnošću korisnika koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19.
-

7. MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA, SIGURNOST I OBRANA

- 7.1. Vijeće prima na znanje da, unatoč njegovim prethodnim preporukama, analiza Revizorskog suda u vezi s naslovom 4. (*Migracije i upravljanje granicama*) i naslovom 5. (*Sigurnost i obrana*) ponovno nije bilo reprezentativna za potrošnju u okviru tih dvaju naslova. Slijedom toga, Revizorski sud nije procijenio stope pogreške za te naslove. S obzirom na jaču političku usmjerenost na ta područja politika i njihov sve veći proračun, Vijeće snažno potiče Revizorski sud da opsegom revizije obuhvati reprezentativan uzorak kako bi u narednim godinama mogao utvrditi stopu pogreške za ta dva naslova.
- 7.2. Vijeće pozdravlja zaključak Revizorskog suda da nacionalna revizijska tijela odgovorna za Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI) i Fond za unutarnju sigurnost (FUS) koja je ispitao imaju odgovarajuće postupke za izvješćivanje i ispunjavanje zahtjeva relevantnih uredaba za pojedine fondove te da poštuju revizijske standarde. Međutim, Vijeće izražava zabrinutost zbog toga što je Revizorski sud utvrdio određene nedostatke u radu revizijskih tijela, osobito u slučajevima u kojima bi oni mogli ugroziti potrebne provjere postupaka nabave ili prihvatljivost prijavljenih rashoda.
- 7.3. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da korisnicima mjera Unije i hitne pomoći te tijelima država članica odgovornima za provedbu financiranja u okviru tih dvaju naslova pruži dodatne smjernice o poštovanju primjenjivih pravila (npr. prikupljanje popratne dokumentacije, javna nabava).
- 7.4. Vijeće također podupire preporuku upućenu Komisiji da provede bolje i ciljane *ex ante* provjere prihvatljivosti rashoda, posebno u slučaju hitne pomoći, imajući na umu posebno težak kontekst u kojem korisnici provode hitne mjere.

8. SUSJEDSTVO I SVIJET

- 8.1. Vijeće prima na znanje činjenicu da, unatoč njegovim prethodnim preporukama, analiza Revizorskog suda u okviru dokaznog ispitivanja u području „Susjedstvo i svijet” ponovno nije bila reprezentativna za potrošnju u okviru tog naslova te da Revizorski sud stoga nije procijenio stopu pogreške za to poglavlje. Vijeće stoga poziva Revizorski sud da opsegom revizije u tom visokorizičnom području obuhvati reprezentativan uzorak kako bi u narednim godinama mogao utvrditi stopu pogreške za taj naslov.
- 8.2. Vijeće naglašava važnost maksimalne transparentnosti i mjerljivosti potrošnje u okviru dotičnog naslova te u tom pogledu pozdravlja i podupire tri preporuke Revizorskog suda u kojima se navodi da prije izvršenja plaćanja ili poravnjenja treba odbiti sve obveze ili predujmove koji se potražuju kao nastali troškovi, da treba jačati kontrole pri sastavljanju sporazuma o financiranju za operacije proračunske potpore i da treba objaviti vrstu i vrijednost ugovora koji su isključeni iz statističkog skupa obuhvaćenog studijom o stopi preostale pogreške. Vijeće također poziva Komisiju da prema potrebi nastavi pružati smjernice za definiranje nastalih troškova.
- 8.3. Vijeće napominje da Revizorski sud, u skladu s UFEU-om, ima pravo primati dokumente ili informacije potrebne za obavljanje svoje zadaće. Vijeće stoga izražava žaljenje zbog toga što revizija međunarodnih organizacija nije provedena u najboljim uvjetima i što je zbog razloga povezanih s pristupom došlo do kašnjenja.
-

9. EUROPSKA JAVNA UPRAVA

- 9.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, nema značajnih pogrešaka. Sa zadovoljstvom primjećuje da značajne stope pogreške nisu utvrđene ni u godišnjim izvješćima o radu koja je pregledao Revizorski sud. Osim toga, Vijeće poziva Komisiju da dostavi ocjenu uspješnosti za administrativne rashode.
- 9.2. Vijeće izražava žaljenje zbog opažanja Revizorskog suda koje se odnosi na pogrešku u plaćanju koje je Europski parlament izvršio jednom od europskih klubova zastupnika i, u vezi s time, nalaza Revizorskog suda prema kojima unutarnja pravila Europskog parlamenta o javnoj nabavi i njihova primjena u nekim aspektima i dalje nisu usklađeni s Financijskom uredbom, što bi moglo predstavljati rizik za djelotvornu zaštitu financijskih interesa Unije. Vijeće poziva Europski parlament da poboljša svoje postupke, upute i kontrolne mehanizme kako bi se spriječila pojava takvih pogrešaka i nedostataka u budućnosti.
- 9.3. Iako priznaje da je Europska služba za vanjsko djelovanje (ESVD) poboljšala postupke javne nabave, Vijeće izražava žaljenje zbog nalaza Revizorskog suda o nedostacima u pogledu prethodne objave, metode za bodovanje cijene i primijenjene vrste postupka nabave. Vijeće također napominje da je Revizorski sud utvrdio nedostatke u postupcima zapošljavanja lokalnog osoblja. Vijeće se slaže s preporukom Revizorskog suda ESVD-u da poduzme odgovarajuće mjere kako bi se osigurala ispravna primjena pravila javne nabave te da poboljša osposobljavanje i smjernice o postupcima nabave i zapošljavanja.
- 9.4. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što unatoč mjerama Komisije za poboljšanje relevantnih informatičkih sustava i jačanje provjera dosljednosti i dalje postoje pogreške u izjavama članova osoblja o naknadama primljenima iz drugih izvora. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da što prije poboljša sustave upravljanja obiteljskim naknadama.

10. MEHANIZAM ZA OPORAVAK I OTPORNOST

- 10.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da je prva revizija Europskog revizorskog suda u vezi s Mehanizmom za oporavak i otpornost, koja se odnosila na jedino plaćanje u okviru tog mehanizma izvršeno 2021., rezultirala pozitivnim mišljenjem te da stoga u rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost za 2021. nema značajnih pogrešaka.
- 10.2. Vijeće napominje da je Revizorski sud procijenio da jedna ključna etapa nije ostvarena u zadovoljavajućoj mjeri, ali da to ne utječe na pozitivno mišljenje u ukupnoj procjeni. U tom pogledu Vijeće poziva Komisiju da dodatno pojašni metodologiju koju upotrebljava za procjenu ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti. Nadalje, Vijeće je zabrinuto zbog toga što Komisija trenutačno nema metodu za kvantificiranje učinka nepostizanja ključne etape ili ciljne vrijednosti te poziva na brzo donošenje takve metode kako bi se osigurala dosljedna primjena kriterija procjene i zajamčilo jednako postupanje u predstojećim procjenama.
- 10.3. Naposljetku, Vijeće podupire preporuke Revizorskog suda da se pojasne elementi za procjenu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, razvije metodologija za (djelomičnu) suspenziju plaćanja i poboljša dokumentiranje procjenjivanja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti.
-

USPJEŠNOST PRORAČUNA EU-a

1. Revizorski sud razmotrio je uključivanje pet horizontalnih prioriteta politika u proračun EU-a, a to su:

- borba protiv klimatskih promjena,
- očuvanje bioraznolikosti,
- rodna ravnopravnost,
- ciljevi održivog razvoja Ujedinjenih naroda i
- pravedna digitalna tranzicija.

Revizorski sud ispitao je jesu li horizontalni prioriteti uključeni u odabrane programe potrošnje EU-a i je li Komisija primijenila odgovarajući okvir uspješnosti za mjerenje doprinosa proračuna EU-a tim horizontalnim prioritetima. Također je provjerio jesu li provedene preporuke iz revizije iznesene u tematskim izvješćima objavljenima 2018.

2. U pogledu borbe protiv klimatskih promjena, Vijeće pozdravlja nalaze Revizorskog suda prema kojima je klimatski horizontalni prioritet dobro integriran u okvir uspješnosti proračuna EU-a.
3. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog nalaza Revizorskog suda da postoje nedostaci u dostavljenim brojkama za mjere povezane s klimom i njihovo praćenje, što je dovelo do pretjerano pozitivnih zaključaka, te zbog toga što je Komisija precijenila doprinos ostvarivanju klimatskih prioriteta koji se pripisuje financiranju u području poljoprivrede. Metodologija praćenja klimatskih promjena temelji se prvenstveno na *ex ante* procjenama tako što se proračunskim obvezama dodjeljuju „klimatski koeficijenti EU-a”, a Vijeće poziva Komisiju da u programskim izvještajima ili godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti pruži i informacije o stvarnim rashodima u području klime.

4. U pogledu očuvanja bioraznolikosti, Vijeće pozdravlja nalaze Revizorskog suda prema kojima je taj horizontalni prioritet dobro integriran u okvir uspješnosti proračuna EU-a.
5. Vijeće prima na znanje da postoje preklapanja ciljeva u području klime i ciljeva u području bioraznolikosti te poziva Komisiju da to uzme u obzir pri izračunu doprinosa godišnje potrošnje u okviru VFO-a ciljevima bioraznolikosti. Vijeće također prima na znanje nalaz Revizorskog suda o postojanju nedostataka u dostavljenim brojkama za mjere povezane s bioraznolikošću i njihovo praćenje.
6. Vijeće prima na znanje stajalište Revizorskog suda da je uključivanje rodne ravnopravnosti u okvir uspješnosti proračuna EU-a djelomično dovršeno i prilično ograničeno te također prima na znanje nalaz Revizorskog suda da u proračunskom ciklusu EU-a rodna ravnopravnost još nije na odgovarajući način uzeta u obzir. Međutim, Vijeće smatra da je pilot-metodologija Komisije za mjerenje rashoda za rodnu ravnopravnost pozitivan korak naprijed u praćenju rodne ravnopravnosti.
7. Vijeće prima na znanje nalaz Revizorskog suda da Komisija još nije razvila metodologiju za mjerenje relevantnih rashoda za svaki program čiji je cilj postizanje ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda. Vijeće također prima na znanje činjenicu da je Komisija počela izvješćivati o poveznicama između programa potrošnje EU-a i ciljeva održivog razvoja te da je većina programa 2021. doprinijela barem jednom cilju održivog razvoja.
8. U pogledu digitalne tranzicije, Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda da je Komisija dostavila informacije o digitalnoj tranziciji za programe s relevantnim općim ili specifičnim ciljevima, neovisno o činjenici da uključivanje digitalne tranzicije nije među ciljevima VFO-a za razdoblje 2021. – 2027.

9. S obzirom na navedeno Vijeće se slaže s preporukom Revizorskog suda Komisiji da bolje integrira horizontalne prioritete politike u okvir uspješnosti, osobito tako da prati rezultate svojeg pilot-projekta o pokazateljima uspješnosti u pogledu učinaka proračunskih rashoda na horizontalne prioritete, poboljša metodologiju za praćenje rashoda povezanih s rodnim pitanjima te analizira treba li pratiti rashode za potporu digitalnoj tranziciji i ciljevima održivog razvoja i odluči o tome kako ih pratiti.
 10. Vijeće također podupire preporuku Revizorskog suda da je potrebno poboljšati izvješćivanje o horizontalnim prioritetima politike u godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti te u programskim izvještajima. Vijeće poziva Komisiju da poboljša pouzdanost dostavljenih informacija o horizontalnim prioritetima i za pojedinačne programe i za proračun EU-a u cjelini, posebno tako da relevantne informacije uključi u godišnje izvješće o upravljanju i uspješnosti te da navede kako su upotrijebljeni rashodi kojima se pokrivaju različiti horizontalni prioriteti (npr. sinergije), ali i ukupni relevantni rashodi proračuna koji imaju pozitivan učinak na rodnu ravnopravnost.
-