



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. helmikuuta 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

ILMOITUS

Lähettäjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2021 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle
	– <i>Hyväksyminen</i> – <i>Kirjeen hyväksyminen</i>

NEUVOSTON SUOSITUS
Euroopan unionin varainhoitovuoden 2021
yleisen talousarvion toteuttamista koskevan
vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan,
on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan
1 kohdan mukaisen tutkimuksen,
sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2021 koskevan tulostilin mukaan

- varainhoitovuoden tulot olivat 239 596 016 381,24 euroa
- menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat 226 175 075 902,27 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä
peruutettuja maksumäärärahoja oli 264 502 697,48 euroa
- vuodelle $n+1$ siirrettyjä maksumäärärahoja
(käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) oli 10 576 393 358,48 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli 5 381 143,66 euroa
- kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli 125 865 965,42 euroa
- ja talousarvion positiivinen saldo oli 3 229 534 639,73 euroa.

- (2) Peruutetut varainhoitovuoden maksumäärärahat olivat 264 502 697,48 euroa.
- (3) Varainhoitovuodelle 2021 on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 2 085 589 167,02 euroa, joista on käytetty 1 821 086 469,54 euroa (87,32 prosenttia).
- (4) Varainhoitovuotta 2021 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (5) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (6) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2021 ja 2022 julkaisemista erityiskertomuksista¹.
- (7) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2021 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2021 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Asiak. 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 ja 6289/23.

JOHDANTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavaintojen analyysin ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on edellisten kahden vuoden tapaan laatinut kertomuksen EU:n talousarvioon kuuluvien meno-ohjelmien tuloksellisuudesta. Tämä kertomus on EU:n konsolidoidun tilinpäätöksen luotettavuutta ja tapahtumien sääntöjenmukaisuutta koskevasta kertomuksesta erillinen asiakirja, joka sisältää ensimmäisen kerran elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyvät menot. Tilintarkastustuomioistuin on analysoinut tämänvuotisessa tuloksellisuuskertomuksessa, miten viisi horisontaalisen toimintapolitiikan painopistettä on valtavirtaistettu EU:n talousarvioon. Neuvosto kehottaa sekä tilintarkastustuomioistuinta että komissiota jatkamaan koko EU:n talousarvion tuloksellisuuden arviointia mitattaessa talousarviosta EU:n kansalaisille koituvaa todellista arvoa. Erityisesti neuvosto pyytää komissiota keskittymään sellaisiin tulosperusteisiin suoritusindikaattoreihin, jotka voidaan suoraan yhdistää EU:n toimiin.
3. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoon, jonka mukaan EU:n tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:n taloudellisesta asemasta, ja että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan lausunnon varainhoitovuoden 2021 tilien luotettavuudesta. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että vuoden 2021 tulojen todettiin olevan lailliset ja sääntöjenmukaiset ja että niissä ei havaittu olennaisia virheitä. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana sitä, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen olennainen ja että tilintarkastustuomioistuin on kolmantena perättäisenä vuonna antanut kielteisen lausunnon menojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Neuvosto on tyytyväinen, että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan lausunnon elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa maksetusta ensimmäisestä erästä.

4. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, sellaisina kuin ne on esitetty sen vuosikertomuksessa ja tuloksellisuuskertomuksessa, tukee tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja pyytää komissiota ja muita toimielimiä ottamaan huomioon myös asiaankuuluvat neuvoston suositukset.
 5. Neuvoston toistuvista kehotuksista huolimatta tilintarkastustuomioistuin ei ole edelleenkään esittänyt virhetasoa kaikkien lukujen osalta. Näin ollen tilanne ei siis muuttunut edellisistä, vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehukseen liittyvistä kertomuksista. Tältä osin neuvosto toteaa, että kunkin toimintalohkon osalta on tärkeää voida varmistaa eri vuosien välinen vertailukelpoisuus, ja kehottaa jälleen tilintarkastustuomioistuinta esittämään kaikkien otsakkeiden virhetasot menojen koosta riippumatta.
-

1. TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

- 1.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 ilmoittama arvioitu virhetaso noussut 2,7 prosentista 3,0 prosenttiin, joka on yhä kauempana olennaisuusraja, ja panee merkille, että merkittävässä osassa eli 63,2 prosentissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista menoista virhetaso on olennainen. Tämä koskee pääasiassa korvaamiseen perustuvia menoja. Lisäksi neuvosto pitää valitettavana, että suuririskisten menojen arvioitu virhetaso nousi vuoden 2020 4,0 prosentista 4,7 prosenttiin vuonna 2021. Myös tämä virhetaso on kauempana 2 prosentin olennaisuusraja. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen näkemyksen, jonka mukaan vuoden hyväksytyissä menoissa havaittujen virheiden vaikutukset ovat sekä olennaisia että laajalle levinneitä.
- 1.2 Neuvosto korostaa, että virhetason alentaminen sekä tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttävät, että ehdottomana prioriteettina olisi edelleen oltava yksinkertaisempi, läpinäkyvämpi ja ennakoitavampi lainsäädäntö sekä yksinkertaisemmat, läpinäkyvämmät ja ennakoitavammat täytäntöönpanotoimenpiteet. Neuvosto pyytää komissiota tunnistamaan tarpeettoman monimutkaiset säännöt ja menettelyt sekä yksinkertaistamaan niitä alentamatta vastuuvollisuutta varten tarvittavia standardeja ja vaatimuksia.
- 1.3 Neuvosto toteaa, että meno-ohjelmat ja niihin liittyvät valvontajärjestelmät sekä hallintocyklit kattavat useita vuosia. Tilintarkastustuomioistuimella ja komissiolla on tältä osin erilaiset roolit vuotuisissa ja monivuotisissa valvontaprosesseissa, mikä voi johtaa erilaisiin tuloksiin. Komission soveltamien rahoitusoiden ja takaisinperintätoimien tavoitteena on saada virhetaso olennaisuusrajan alapuolelle. Tältä osin neuvosto panee merkille, että komissio on arvioinut riskiksi maksamishetkellä 1,9 prosenttia ja virhetasoksi ohjelmien päättämishetkellä 0,8 prosenttia, alle olennaisuusrajan.
- 1.4 Neuvosto on huolissaan siitä, että komission tiettyjen otsakkeiden osalta arvioima riskitaso on toistuvasti alhaisempi kuin tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että tämä johtuu joissakin jälkitarkastuksissa esiintyvistä puutteista, jotka vaikuttavat komission laatimaan riskinarviointiin.

- 1.5 Neuvosto palauttaa mieleen, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole tehty menojen hyväksyntään sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti.
- 1.6 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2021 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta. Neuvosto panee myös tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivästä joulukuuta 2021 sekä sen toimien tuloksista, sen rahavirroista ja sen nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksyttyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
- 1.7 Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2021 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.
- 1.8 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tarkastuselinten tekemän työn virheiden ja EU:n varojen huonon hallinnoinnin havaitsemisessa sekä komission ja jäsenvaltioiden jatkuvat ponnistelut ja toimet tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanemiseksi. Neuvosto kuitenkin myöntää tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuimen tekemien havaintojen pohjalta EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnosta ja valvonnasta vastaavia toimijoita parantamaan toimiaan edelleen, jotta tilintarkastustuomioistuin voisi hyödyntää niitä paremmin, kun otetaan huomioon tarkastusten vastavuoroisen hyödyntämisen periaatteeseen liittyvä kehitys.
- 1.9 Neuvosto pitää mielessä, että on olennaisen tärkeää, että EU:n talousarvio tuottaa EU:n kansalaisille todellista arvoa, ja katsoo, että EU:n talousarvion avulla saavutettujen tulosten arviointi on tärkeä osa EU:n varojen moitteetonta hoitoa koskevaa vuotuista arviointia.

2. TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO

- 2.1 Neuvosto panee merkille, että lähes koko talousarvio saatiin maksujen osalta toteutettua vuonna 2021 ja että vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehyksen mukaisista Euroopan rakenne- ja investointirahastoista myönnetyn rahoituksen käyttö lisääntyi.
- 2.2 Toisaalta neuvosto panee merkille maksusitoumusmäärärahojen alhaisen toteutusasteen, joka johtui lähinnä vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyksen perustana olevan alakohtaisen asetuksen myöhäisestä hyväksymisestä.
- 2.3 Neuvosto on huolissaan maksamatta olevien talousarviositoumusten uudesta ennätyksellisen korkeasta määrästä ottaen samalla huomioon, että vuonna 2021 niiden lisääntyminen johtui Next Generation EU -elpymisvälineeseen liittyvistä sitoumuksista ja että EU:n talousarviosta maksattamatta olevat sitoumukset ovat vähentyneet. Tässä yhteydessä neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaa suositusta ilmoittaa budjettivallan käyttäjälle maksattamatta olevien sitoumusten kehitykseen vaikuttavista tekijöistä ja ryhtyä tarkoituksenmukaisiin toimiin, jotta maksattamatta olevia sitoumuksia voitaisiin pitkällä aikavälillä asteittain vähentää.
- 2.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen arvion siitä, että EU:n talousarvioon kohdistuvat riskit ovat Next Generation EU -välineen myötä ja SURE-välineen kautta myönnettävien lainojen johdosta kasvaneet. Se panee myös merkille riskit, joiden arvioidaan liittyvän Venäjän Ukrainaa vastaan käymään hyökkäyssotaan, erityisesti suuremman riskin siitä, että EU:n talousarvioon kohdistuvat ehdolliset velat toteutuvat. Sen vuoksi neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaa suositusta seurata tiiviisti tätä riskiä ja toimia sen mukaisesti.
-

3. TULOT

- 3.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2021 talousarvion tulopuolen virhetaso ei ollut olennainen ja että tarkastelun kohteena olleet tuloihin liittyvät järjestelmät olivat yleisesti ottaen vaikuttavia. Tilintarkastustuomioistuimien katsoi kuitenkin, että perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan menettelyt eräissä jäsenvaltioissa sekä komission osalta arvioitu alv-varaumien ja perinteisiä omia varoja koskevien avointen kohtien hallinnointi olivat yhä jatkuvien puutteiden vuoksi vain osittain vaikuttavia.
- 3.2 Tältä osin neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen huomautusta siitä, että komissio ei sovelleta kaikkien jäsenvaltioiden osalta yhteistä lähestymistapaa asettaessaan määräaikoja rahoitusvaikutusten laskemiseksi ja alv-varaumiin liittyvien määrien kirjaamiseksi, ja että komissio ei ole pannut täysin täytäntöön järjestelmää perinteisiä omia varoja koskevissa tarkastuksissa havaitsemiensa puutteiden luokitteluksi ja priorisoimiseksi eikä vahvistanut määräaikoja niihin liittyvien jatkotoimien toteuttamiseksi.
- 3.3 Neuvosto kehottaa komissiota, ennakoitavuuden varmistamiseksi jäsenvaltioille, tarkastelemaan uudelleen mahdollisimman pian 8. maaliskuuta 2022 annetun Yhdistyneen kuningaskunnan aliarvostustuomion taloudellisia vaikutuksia.
- 3.4 Neuvosto toteaa niin ikään, että useiden komission tullitoimintasuunnitelmaan sisältyvien tullivajeen kaventamista edistävien toimien täytäntöönpano on viivästynyt. Tältä osin neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen näkemystä, että komissio ei ole edistynyt riittävästi tullitoimintasuunnitelmassaan ja että se ei ole saanut kehitettyä Pohjois-Irlannin kautta EU:hun tuotavia tavaroita koskevaa valvontastrategiaansa.
- 3.5 Sen vuoksi neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen asiaan liittyvää suositusta parantaa tullialan taloudellisten riskien arviointia tullitoimintasuunnitelmassa vahvistettuihin määräaikoihin mennessä.

4. SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS

- 4.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso nousi vuoden 2020 3,9 prosentista 4,4 prosenttiin vuonna 2021, ja on edelleen selvästi olennaisuusrajan yläpuolella.
- 4.2 Neuvosto panee merkille, että tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman ja Horisontti 2020 -puiteohjelman (H2020) menot ovat edelleen suuririskisiä ja pääasiallinen virheiden lähde, jonka osuus tämän alaotsakkeen arvioidusta virhetasosta on 45 prosenttia vuonna 2021.
- 4.3 Neuvosto pitää valitettavana, että Horisontti 2020 -puiteohjelman hallinnollisesta yksinkertaistamisesta sekä ohjelmasuunnitteluun ja komission valvontastrategiaan liittyvistä raportoiduista parannuksista huolimatta tutkimusmenojen virhetaso on edelleen olennainen. Näin ollen neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan, jotta virhetaso saataisiin olennaisuusrajan alapuolelle.
- 4.4 Neuvosto pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, jonka mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut 1,7 prosenttiyksikköä alhaisempi, jos komissio tai tarkastajat, joiden kanssa edunsaajat ovat tehneet sopimuksen, olisivat hyödyntäneet asianmukaisesti kaikkia käytettävissä olevia tietoja virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ennen menojen hyväksymistä. Sen vuoksi neuvosto tukee suositusta siitä, että riippumattomille tarkastajille annettuja ohjeita parannetaan. Samanaikaisesti neuvosto toteaa, että joillakin komission toteuttamilla oikaisutoimilla arvioitu virhetaso aleni 0,2 prosenttiyksiköllä. Neuvosto toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön jatkaa pyrkimyksiä puuttua virheiden syihin kiinnittämällä erityistä huomiota niihin ohjelmiin, joissa korkeita virhetasoja on havaittavissa jatkuvasti, ja tehostaa pyrkimyksiä panna kaikilta osin täytäntöön tämän osalta jo toteutetut toimet.

4.5 Neuvosto pitää valitettavana, että aiempien vuosien tapaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsema suurin riski liittyy edunsaajien ilmoittamiin tukeen oikeuttamattomiin kuluihin. Tilintarkastustuomioistuimen analyysin mukaan tukeen oikeuttamattomat henkilöstökulut muodostavat edelleen suurimman osan kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä. Tällaiset virheet koskevat suurimmaksi osaksi yksityisiä tahoja, erityisesti pk-yrityksiä ja uusia hakijoita. Sen vuoksi neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen antamia Horisontti 2020 -puiteohjelmaa ja Horisontti Eurooppa - puiteohjelmaa koskevia suosituksia ja pyytää uudelleen komissiota tehostamaan tiedotuskampanjaansa ja viestintätoimiaan, jotta edunsaajat saisivat monimutkaisissa kysymyksissä asianmukaista ohjausta. Neuvosto tukee myös tilintarkastustuomioistuimen suositusta parantaa ennakkotarkastuksia siten, että niiden avulla havaitaan ja poistetaan mahdolliset tukeen oikeuttamattomat mukautukset, joita edunsaajien ilmoittamiin henkilöstökuluihin on tehty tuntikorvausten uudelleenlaskennan jälkeen.

5. KOHEESIO, PALAUTUMISKYKY JA ARVOT

- 5.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso toimintalohkon ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus” maksujen osalta nousi vuoden 2020 3,5 prosentista 3,6 prosenttiin vuonna 2021 laskettuaan tätä ennen kahtena peräkkäisenä vuonna (4,4 prosentista vuonna 2019 ja 5,0 prosentista vuonna 2018). Lisäksi neuvosto pahoittelee sitä, että arvioitu virhetaso on edelleen merkittävästi 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella. Toisaalta neuvosto muistuttaa, että maksutapahtumien arvioitu virhetaso vuosina 2000–2006, jolloin virhetaso laskettiin ensimmäisen kerran, oli merkittävästi korkeampi kuin kaudella 2014–2020.
- 5.2 Neuvosto toteaa, että vaikka tilintarkastustuomioistuin ei voi edelleenkään täysin luottaa joidenkin tarkastusviranomaisten työhön, koheesiota koskevien varmennuspakettien osuus otoksessa on tänä vuonna suurempi kuin viime vuosina, ja jäännösvirhetaso ylitti 2 prosenttia pienemmässä osassa näitä paketteja. Neuvosto panee merkille tarkastusviranomaisten tähän mennessä toteuttamat toimet ja parannukset, mutta kannustaa toteuttamaan komission avustuksella lisätoimia luotettavuuden parantamiseksi ja korkean riskitason lieventämiseksi.
- 5.3 Neuvosto on tyytyväinen koheesio-ohjelmien yksinkertaistamiseen erityisesti ohjelmakaudella 2021–2027 ja yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen lisääntyneeseen käyttöön virhetason vähentämiseksi. Neuvosto toteaa kuitenkin, että virheet johtuvat edelleenkin pääasiassa tukeen oikeuttamattomista kuluista ja hankkeista, ja kehottaa komissiota, lainsäätäjiä ja jäsenvaltioita jatkamaan EU:n varainhoitoa koskevan lainsäädännön yksinkertaistamista myös kansallisella tasolla ja painottamaan enemmän sellaisten hankkeiden ja kulujen valintaa ja rahoitusta, jotka ovat selvästi oikeutettuja tukeen. Yksinkertaistamisen ei pitäisi kuitenkaan tapahtua tiukkojen sääntöjen ja valvonnan kustannuksella.

- 5.4 Neuvosto toteaa, että koheesio-ohjelmien valvonta- ja varmennuskehys on luonteeltaan sekä vuotuinen että monivuotinen. Nykyiset säännöt perustuvat järjestelmään, jossa komissio hyväksyy vuotuiset tilinpäätökset, mutta toimenpideohjelmat kattavat useita vuosia. Tämän vuoksi komissio EU:n talousarvion hallinnoijana ottaa käyttöön monivuotiset valvontastrategiat, joiden tarkoituksena on ehkäistä virheitä, ja ellei tämä ei ole mahdollista, havaita virheet ja tehdä oikaisuja ennen ohjelmien päättämistä. Tämä on osoitus siitä, että komissiolla ja tilintarkastustuomioistuimella on erilaiset roolit EU:n talousarvion valvontaketjussa, mikä saattaa johtaa erilaisiin tuloksiin. Tältä osin neuvosto toteaa, että komissio on arvioinut koheesiota, palautumiskykyä ja arvoja koskevaksi riskiksi maksamishetkellä 2,3 prosenttia, ja tulevia korjauksia koskevan arvion perusteella se on arvioinut, että riski ohjelmien päättämishetkellä on 1,2 prosenttia.
- 5.5 Neuvosto pitää valitettavana sitä, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi hankintaan liittyviä puutteita hätätilanteen tukivälineen kohdalla. Se tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi varmistettava, että covid-19-rokotteiden valmistajat noudattavat ennakko-ostosopimusten ehtoja ja toteuttavat tarvittaessa korjaavia toimia.
-

6. LUONNONVARAT

- 6.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima luonnonvarojen toimintalohkon maksujen arvioitu virhetaso on laskenut vuoden 2020 2,0 prosentista 1,8 prosenttiin vuonna 2021. Se toteaa, että virhetaso on alle olennaisuusrajan, mutta edelleen sitä lähellä.
- 6.2 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission ja jäsenvaltioiden toteuttamilla korjaavilla toimilla arvioitu virhetaso aleni 0,3 prosenttiyksiköllä, mutta toteaa, että virhetaso olisi tämän luvun osalta voinut olla 1,2 prosenttiyksikköä alempi, jos kaikkia käytettävissä olleita tietoja olisi hyödynnetty. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan ja tehostamaan tukeaan jäsenvaltioille, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, jolloin virhetaso jatkaisi alenemistaan. On kuitenkin noudatettava asianmukaista kustannus-hyötysuhdetta.
- 6.3 Neuvosto on tyytyväinen siihen, että suorissa tuissa, joiden osuus monivuotisen rahoituskehiksen luonnonvaroja koskevasta otsakkeesta on 67 prosenttia, ei kokonaisuutena tarkasteltuna ollut olennaisia virheitä. Tältä osin neuvosto panee merkille monitorointitarkastusten tehokkuuden ja tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta siitä, että komission olisi autettava jakamaan tietoa parhaista käytännöistä, jotka liittyvät uuden teknologian käyttöön pinta-alamonitorointijärjestelmän käyttöönottoa varten.
- 6.4 Neuvosto panee merkille, että virheiden riski on tässä luvussa erityisen suuri maaseudun kehittämisen, markkinatoimenpiteiden, meriasioiden, kalastuksen, ympäristön ja ilmastotoimien aloilla. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan olisi jatkettava toimenpidettä 21 koskevia monitorointitoimia. Kyseisellä toimenpiteellä puututaan niiden edunsaajien maksuvalmiusongelmiin, joihin covid-19-kriisi on erityisesti vaikuttanut.

7. MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS SEKÄ TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

- 7.1 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastelu ei otsakkeen 4 (*Muuttoliike ja rajaturvallisuus*) eikä otsakkeen 5 (*Turvallisuus ja puolustus*) osalta edustanut taaskaan näiden kahden otsakkeiden menoja huolimatta neuvoston aiemmista suosituksista. Tilintarkastustuomioistuin ei siis arvioinut näiden otsakkeiden virhetasoa. Näiden toimintalohkojen poliittisen merkityksen ja budjetin kasvaessa neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään tarkasteluunsa edustavan otoksen, jotta kyseisten otsakkeiden virhetasoa voitaisiin arvioida tulevinä vuosina.
- 7.2 Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, jonka mukaan sen tarkastamalla AMIF- ja ISF-rahastoista vastaavilla kansallisilla tarkastusviranomaisilla on käytössään tarkastusstandardien mukaiset asianmukaiset menettelyt raportointia ja asiaankuuluvien rahastokohtaisten asetusten vaatimuksiin vastaamista varten. Neuvosto ilmaisee kuitenkin huolensa tilintarkastustuomioistuimen havainnoista, jotka koskevat joitakin tarkastusviranomaisten työn puutteita erityisesti silloin, kun ne heikentävät hankintamenettelyjen tai ilmoitettujen menojen tukikelpoisuuden osalta tarvittavia tarkastuksia.
- 7.3 Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja pyytää komissiota antamaan unionin toimien edunsaajille ja hätäavun saajille sekä näiden kahden otsakkeen mukaisen rahoituksen täytäntöönpanosta vastaaville jäsenvaltioiden viranomaisille lisäohjeita sovellettavien sääntöjen noudattamisesta (esim. asiakirjatodisteiden keruu, julkiset hankinnat).
- 7.4 Neuvosto tukee myös komissiolle osoitettua suositusta laatia parempia ja kohdennettuja, menojen tukikelpoisuutta koskevia ennakkotarkastuksia, erityisesti hätäavun tapauksessa, pitäen mielessä ne erityisen vaikeat olosuhteet, joissa edunsaajat toteuttavat hätätoimia.

8. NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA

- 8.1 Neuvosto panee merkille, että sen aiemmista suosituksista huolimatta tilintarkastustuomioistuimen tarkastelu ei ”naapurialueisiin ja muuhun maailmaan” liittyvien aineistotarkastusten osalta taaskaan edustanut kyseisen otsakkeen menoja, joten tilintarkastustuomioistuin ei esittänyt arvioitua kokonaisvirhetasoa tämän luvun osalta. Sen vuoksi neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään tätä suuririskistä alaa koskevaan tarkasteluunsa edustavan otoksen, jotta kyseisen otsakkeen virhetasoa voitaisiin arvioida tulevina vuosina.
- 8.2 Neuvosto korostaa, että otsakkeen menojen on oltava mahdollisimman läpinäkyviä ja mitattavissa, ja pitää tässä yhteydessä myönteisenä ja tukee tilintarkastustuomioistuimen antamaa kolmea suositusta siitä, että kaikki maksusitoumukset tai ennakkomaksut, joiden on ilmoitettu aiheutuneiksi, on vähennettävä ennen maksujen suorittamista tai ennakkomaksujen kirjanpidollista selvittämistä, että valvontamenettelyjä on vahvistettava, kun budjettitukitoimia varten laaditaan rahoitus sopimuksia ja että jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen perusjoukon ulkopuolelle jätettyjen sopimusten tyyppi ja arvo on ilmoitettava. Neuvosto kehottaa komissiota antamaan tarpeen mukaan edelleen ohjeita aiheutuneiden kustannusten määrittelystä.
- 8.3 Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuimella on SEUT:n mukaisesti oikeus saada tehtäviensä suorittamiseen tarvittavat asiakirjat ja tiedot. Neuvosto pitää sen vuoksi valitettavana, että kansainvälisten järjestöjen tarkastuksia ei suoritettu parhaiden edellytysten vallitessa ja että ne viivästyivät aineiston saatavuuteen liittyvistä syistä.
-

9. EU:N YLEINEN HALLINTO

- 9.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ei myöskään havainnut olennaisia virhetasoja tarkastelluissa vuotuisissa toimintakertomuksissa. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota toimittamaan hallintomenojen tuloksellisuusarvioinnin.
- 9.2 Neuvosto pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaitsemaa virhettä, joka liittyy Euroopan parlamentin eräälle Euroopan parlamentin poliittiselle ryhmälle suorittamaan maksuun, ja asiaan liittyvää tilintarkastustuomioistuimen havaintoa siitä, että Euroopan parlamentin sisäiset hankintoja koskevat säännöt ja niiden soveltaminen on joiltain osin edelleen ristiriidassa varainhoitoasetuksen kanssa, mikä saattaa vaarantaa unionin taloudellisten etujen tehokkaan suojaamisen. Neuvosto kehottaa Euroopan parlamenttia parantamaan menettelyjään, ohjeitaan ja valvontamekanismejaan tällaisten virheiden ja puutteiden välttämiseksi vastaisuudessa.
- 9.3 Samalla kun neuvosto toteaa, että Euroopan ulkosuhdehallinto on tehnyt parannuksia hankintamenettelyihin, se pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoja puutteista, jotka liittyvät ennakkotiedotukseen, hinnan pisteyttämisessä käytettyyn menetelmään ja tietyntyyppisen hankintamenettelyn käyttöön. Neuvosto panee merkille myös tilintarkastustuomioistuimen havainnon puutteista paikallista henkilöstöä koskevassa rekrytointimenettelyssä. Neuvosto yhtyy tilintarkastustuomioistuimen Euroopan ulkosuhdehallinnolle antamaan suositukseen, jonka mukaan sen olisi toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä, joilla varmistetaan hankintasääntöjen asianmukainen soveltaminen, ja tehostettava sekä hankinta- että rekrytointimenettelyihin liittyvää koulutusta ja ohjeistusta.
- 9.4 Neuvosto pitää valitettavana, että huolimatta komission toimista, joilla se on pyrkinyt parantamaan it-järjestelmiään ja tehostamaan johdonmukaisuustarkastuksia, henkilöstön antamissa, muista lähteistä saatuja etuuksia koskevissa ilmoituksissa on edelleen virheitä. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaa suositusta parantaa mahdollisimman pian perhelisien hallinnointijärjestelmiään.

10. ELPYMIS- JA PALAUTUMISTUKIVÄLINE

- 10.1 Neuvosto on tyytyväinen siihen, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen elpymis- ja palautumistukivälineestä laatima ensimmäinen tarkastus, joka koski vain vuonna 2021 suoritettua elpymis- ja palautumistukivälineen maksua, johti puhtaaseen lausuntoon, joten elpymis- ja palautumistukivälineen menoissa vuodelta 2021 ei havaittu olennaisia virheitä.
- 10.2 Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuin arvion mukaan yhtä välitavoitetta ei ollut saavutettu tyydyttävästi, mutta kokonaisarvion kannalta se ei vaikuta puhtaaseen lausuntoon. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota selventämään tarkemmin menetelmää, jota se käyttää arvioidessaan välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista. Neuvosto on lisäksi huolissaan siitä, että komissiolla ei tällä hetkellä ole käytössään menetelmää, jolla se voisi arvioida määrällisesti välitavoitteen tai tavoitteen saavuttamatta jäämisen vaikutusta, ja kehottaa hyväksymään tällaisen menetelmän pikaisesti, jotta voidaan varmistaa arviointiperusteiden johdonmukainen soveltaminen ja taata tulevaisuudessa tasapuolinen kohtelu.
- 10.3 Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joiden mukaan olisi selkeytettävä välitavoitteiden ja tavoitteiden arviointia koskevia osatekijöitä, kehitettävä menetelmä maksun (osittaiseen) keskeyttämiseen ja parannettava välitavoitteiden ja tavoitteiden arvioinnin dokumentaatiota.
-

EU:N TALOUSARVION TULOKSELLISUUS

1. Tilintarkastustuomioistuin tarkasteli sitä, miten seuraavat viisi horisontaalisen toimintapolitiikan painopistettä on valtavirtaistettu EU:n talousarvioon:

- ilmastomuutoksen torjuminen
- biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen
- sukupuolten tasa-arvo
- YK:n kestävän kehityksen tavoitteet ja
- digitaalinen siirtymä.

Tilintarkastustuomioistuin tutki sitä, onko nämä horisontaaliset painopisteet sisällytetty valittuihin EU:n talousarvio-ohjelmiin, ja käyttikö komissio asianmukaista tuloksellisuuskehystä mittaamaan EU:n talousarvion vaikutusta näihin horisontaalisiin painopisteisiin. Tilintarkastustuomioistuin toteutti myös niiden tarkastussuosituksen seurantaa, jotka se oli antanut vuonna 2018 julkaisemissaan kertomuksissa.

2. Ilmastomuutoksen torjunnan osalta neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin, joiden mukaan ilmastoa koskeva horisontaalinen painopiste on sisällytetty hyvin EU:n talousarvion tuloksellisuuskehykseen.

3. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi ilmaston kannalta merkityksellisten toimenpiteiden ja niiden seurannan osalta ilmoitetuissa luvuissa puutteita, jotka johtivat liian myönteisiin johtopäätöksiin, ja että komissio yliarvioi maatalousrahoituksen ilmastovaikutuksen. Ilmastotoimien seurantamenetelmät perustuvat lähinnä ennakoarvioihin, joissa talousarviositoumuksille osoitetaan niin sanotut EU:n ilmastokertoimet, ja neuvosto kehottaa komissiota antamaan tietoja myös todellisista ilmastomenoista ohjelmaselvityksissä tai vuotuisissa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksissa.

4. Biologisen monimuotoisuuden säilyttämisen osalta neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin, joiden mukaan biologista monimuotoisuutta koskeva horisontaalinen painopiste on sisällytetty hyvin EU:n talousarvion tuloksellisuuskehykseen.
5. Neuvosto panee merkille ilmastoa ja biologista monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden olemassa olevat päällekkäisyydet ja pyytää komissiota ottamaan ne huomioon laskiessaan monivuotisen rahoituskehyksen mukaisten vuotuisten menojen osuutta biologista monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamisessa. Neuvosto panee merkille myös tilintarkastustuomioistuimen havainnon puutteista biologisen monimuotoisuuden kannalta merkityksellisten toimenpiteiden ja niiden seurannan osalta ilmoitetuissa luvuissa.
6. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen näkemyksen siitä, että sukupuolten tasa-arvon sisällyttäminen EU:n talousarvion tuloksellisuuskehykseen on melko vähäistä ja toteutunut vain osittain. Lisäksi neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan sukupuolten tasa-arvoa ei ole vielä otettu riittävästi huomioon EU:n talousarviosykliissä. Neuvosto katsoo kuitenkin, että komission pilottimenetelmä sukupuolten tasa-arvoon liittyvien menojen mittaamiseksi on myönteinen askel eteenpäin sukupuolten tasa-arvon seurannassa.
7. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon siitä, että komissio ei ole vielä kehittänyt menetelmää kunkin ohjelman YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävien asiaankuuluvien menojen mittaamiseksi. Lisäksi neuvosto panee merkille, että komissio on alkanut raportoida EU:n meno-ohjelmien ja kestävän kehityksen tavoitteiden välisistä yhteyksistä ja että useimmat ohjelmat vaikuttivat vähintään yhteen kestävän kehityksen tavoitteeseen vuonna 2021.
8. Digitaalisen siirtymän osalta neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot siitä, että komissio antoi digitaalista siirtymää koskevia tietoja ohjelmista, joilla on asiaankuuluvia yleisiä tai erityisiä tavoitteita, huolimatta siitä, että digitaalinen siirtymä ei kuulu vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyksen valtavirtaistamistavoitteisiin.

9. Kaiken edellä esitetyn perusteella neuvosto yhtyy tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaan suositukseen sisällyttää horisontaaliset toimintapoliittiset painopisteet paremmin tuloksellisuuskehykseen, erityisesti seuraamalla sen pilottihankkeesta, jossa tutkitaan talousarviomenojen vaikutuksia horisontaalisiin painopisteisiin koskevia tuloksellisuusindikaattoreita, saatavia tuloksia, parantamalla tasa-arvomenojen seurantamenetelmää ja analysoimalla, seurataanko digitaalisen siirtymän ja kestävän kehityksen tavoitteiden tukemiseen liittyviä menoja, ja päätettävä, miten seuranta toteutetaan.
10. Neuvosto tukee myös tilintarkastustuomioistuimen suositusta, joka koskee tarvetta parantaa horisontaalisiin toimintapoliittisiin painopisteisiin liittyvää raportointia, joka sisältyy vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen sekä ohjelmaselvityksiin. Neuvosto kehottaa komissiota parantamaan horisontaalisista painopisteistä sekä yksittäisten ohjelmien että koko EU:n talousarvion osalta raportoitujen tietojen luotettavuutta, erityisesti sisällyttämällä asiaankuuluvat tiedot vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen. Neuvosto painottaa myös, että raportoinnissa on käytettävä eri horisontaalisia painopisteitä kattavia menoja (esim. synergiat) sekä kaikkia talousarvion menoja, jotka vaikuttavat myönteisesti sukupuolten tasa-arvoon.
-