



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 16 Φεβρουαρίου 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Επιτροπή Προϋπολογισμού
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στην Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2021 – Έκδοση – Έγκριση επιστολής

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στην Επιτροπή
όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού
της Ευρωπαϊκής Ένωσης
για το οικονομικό έτος 2021

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 319,

Έχοντας προβεί στην εξέταση η οποία προβλέπεται στο άρθρο 319 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με τον λογαριασμό διαχείρισης για το οικονομικό έτος 2021:

- τα έσοδα του οικονομικού έτους ανήλθαν σε 239 596 016 381,24 EUR
- οι δαπάνες από πιστώσεις του οικονομικού έτους ανήλθαν σε . 226 175 075 902,27 EUR
- οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών
που μεταφέρθηκαν από το έτος *n-1* ανήλθαν σε 264 502 697,48 EUR
- οι πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο έτος *n+1*
(περιλαμβανομένων των εσόδων για ειδικό προορισμό)
ανήλθαν σε 10 576 393 358,48 EUR
- οι πιστώσεις πληρωμών ΕΖΕΣ που μεταφέρθηκαν από το έτος *n-1*
ανήλθαν σε 5 381 143,66 EUR
- το υπόλοιπο των διαφορών συναλλάγματος ανήλθε σε 125 865 965,42 EUR
- το θετικό υπόλοιπο του προϋπολογισμού ανήλθε σε 3 229 534 639,73 EUR

- (2) Οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών για το οικονομικό έτος ανήλθαν σε 264 502 697,48 EUR·
- (3) Από τις πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο οικονομικό έτος 2021, ήτοι 2 085 589 167,02 EUR, αναλώθηκαν πιστώσεις ύψους 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %)·
- (4) Οι παρατηρήσεις που περιέχονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2021 επιβάλλουν τη διατύπωση ορισμένων σχολίων εκ μέρους του Συμβουλίου, τα οποία περιέχονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της παρούσας σύστασης·
- (5) Το Συμβούλιο αποδίδει μεγάλη σημασία στη συνέχεια που θα δοθεί στα σχόλια τα οποία διατυπώνει και εικάζει ότι η Επιτροπή θα εφαρμόσει πλήρως και χωρίς χρονοτριβή όλες τις συστάσεις·
- (6) Το Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα σχετικά με ειδικές εκθέσεις που δημοσίευσε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2021 και το 2022¹·
- (7) Μετά την ανωτέρω εξέταση, η εκτέλεση από την Επιτροπή του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2021 στο σύνολό του, βάσει των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπει να χορηγηθεί απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού,

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, βάσει των προαναφερόμενων εκτιμήσεων, να απαλλάξει την Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2021.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος

¹ Έγγραφα 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 και 6289/23.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και τη δήλωση αξιοπιστίας σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ καθώς και για την ανάλυση των σχετικών διαπιστώσεων και συμπερασμάτων. Το Συμβούλιο αποδίδει μεγάλη σημασία στο έργο του ανεξάρτητου ελέγχου που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως προβλέπεται στο άρθρο 287 της ΣΛΕΕ, και συγκεκριμένα στο πρωταρχικό καθήκον να παρέχει δήλωση αξιοπιστίας η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και εξετάζει τη νομιμότητα και την κανονικότητα των εσόδων και των δαπανών.
2. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση ότι για το οικονομικό έτος 2021, όπως και για τα προηγούμενα δύο έτη, το Ελεγκτικό Συνέδριο συνέταξε έκθεση που καλύπτει τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η εν λόγω έκθεση αποτελεί ξεχωριστό έγγραφο, το οποίο διαχωρίζεται από την έκθεση σχετικά με την αξιοπιστία των ενοποιημένων λογαριασμών της ΕΕ και την κανονικότητα των πράξεων, και το οποίο, για πρώτη φορά, περιλαμβάνει δαπάνες που σχετίζονται με τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ). Στη φετινή έκθεση επιδόσεων, το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέλυσε την ενσωμάτωση πέντε οριζόντιων προτεραιοτήτων πολιτικής στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Το Συμβούλιο καλεί τόσο το Ελεγκτικό Συνέδριο όσο και την Επιτροπή να συνεχίσουν την αξιολόγηση των επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ, που αποτελεί μέτρο της πραγματικής αξίας που παρέχεται στους πολίτες της ΕΕ. Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να δώσει μεγαλύτερη έμφαση σε δείκτες επιδόσεων που βασίζονται στα αποτελέσματα και μπορούν να συνδεθούν άμεσα με τις δράσεις της ΕΕ.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λογαριασμοί της ΕΕ παρέχουν ακριβή και αληθή εικόνα της χρηματοοικονομικής κατάστασης της ΕΕ και για το ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε ανεπιφύλακτη γνώμη όσον αφορά την αξιοπιστία των λογαριασμών του 2021. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για το ότι τα έσοδα για το 2021 κρίθηκαν νόμιμα και κανονικά και δεν περιείχαν ουσιώδες σφάλμα. Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο παραμένει ουσιώδες και ότι, για τρίτο συνεχόμενο έτος, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε αρνητική γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε ανεπιφύλακτη γνώμη σχετικά με την πρώτη πληρωμή στο πλαίσιο του ΜΑΑ.

4. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως καθορίζονται στην ετήσια έκθεσή του και στην έκθεση επιδόσεων, και υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καλώντας την Επιτροπή και τα άλλα θεσμικά όργανα να λάβουν επίσης υπόψη τις σχετικές συστάσεις του Συμβουλίου.
 5. Παρά τις επανειλημμένες εκκλήσεις του Συμβουλίου, το Ελεγκτικό Συνέδριο για μία ακόμα φορά δεν παρουσίασε επίπεδο σφάλματος για κάθε κεφάλαιο, μη επιφέροντας καμία αλλαγή εν προκειμένω σε σύγκριση με τις προηγούμενες εκθέσεις σχετικά με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2014-2020. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη σημασία να διασφαλιστεί συγκρισιμότητα μεταξύ των ετών εντός κάθε τομέα πολιτικής και ζητεί εκ νέου από το Ελεγκτικό Συνέδριο να παράσχει ποσοστά σφάλματος για όλους τους τομείς, ανεξάρτητα από το μέγεθος των δαπανών.
-

1. ΔΗΛΩΣΗ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ ΚΑΙ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ

- 1.1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που ανέφερε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2021 αυξήθηκε σε 3,0 % από 2,7 %, ποσοστό δηλαδή που αποκλίνει ακόμα περισσότερο από το όριο σημαντικότητας, σημειώνει δε ότι σημαντικό μέρος των δαπανών τις οποίες έλεγξε το Ελεγκτικό Συνέδριο (το 63,2 %), που αφορά κυρίως δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για την απόδοση εξόδων, περιέχει ουσιώδη σφάλματα. Ακόμα, το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για την αύξηση του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος στις δαπάνες υψηλού κινδύνου από 4,0 % το 2020 σε 4,7 % το 2021, ποσοστό που ομοίως αποκλίνει ακόμα περισσότερο από το όριο σημαντικότητας του 2 %. Το Συμβούλιο σημειώνει την εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι επιπτώσεις των διαπιστωθέντων σφαλμάτων στις αποδεκτές δαπάνες του έτους είναι όχι μόνο ουσιώδεις αλλά και διάχυτες.
- 1.2. Το Συμβούλιο τονίζει ότι, για να επιτευχθεί η μείωση των ποσοστών σφάλματος και για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και ορθή διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ, θα πρέπει να παραμείνει ύψιστη προτεραιότητα ένα κανονιστικό πλαίσιο πιο απλό, διαφανές και προβλέψιμο, καθώς και αντίστοιχα εκτελεστικά μέτρα. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εντοπίσει και να απλουστεύσει αδικαιολόγητα πολύπλοκους κανόνες και διαδικασίες, χωρίς να υποβαθμίσει τα πρότυπα και τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για να εξασφαλισθεί λογοδοσία.
- 1.3. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι τα προγράμματα δαπανών και τα σχετικά συστήματα δικλίδων, καθώς και οι κύκλοι διαχείρισης, καλύπτουν σειρά ετών. Στο πλαίσιο αυτό, το Ελεγκτικό Συνέδριο και η Επιτροπή έχουν διαφορετικούς ρόλους στις διαδικασίες ετήσιου και πολυετούς ελέγχου, γεγονός που δυνητικά συνεπάγεται διαφορετικά αποτελέσματα. Οι δημοσιονομικές διορθώσεις και ανακτήσεις που εφαρμόζει η Επιτροπή έχουν ως στόχο τη μείωση του επιπέδου σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο σημειώνει ότι η Επιτροπή εκτίμησε το επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή σε 1,9 % και το επίπεδο σφάλματος κατά το κλείσιμο σε 0,8 %, κάτω από το όριο σημαντικότητας.
- 1.4. Το Συμβούλιο προβληματίζεται από το χαμηλότερο επίπεδο κινδύνου που έχει εκτιμήσει επανειλημμένα η Επιτροπή για ορισμένους τομείς σε σύγκριση με το επίπεδο σφάλματος που έχει εκτιμήσει το Ελεγκτικό Συνέδριο. Κατά τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αυτό οφείλεται σε αδυναμίες σε ορισμένους εκ των υστέρων ελέγχους που επηρεάζουν την εκτίμηση κινδύνου που διενεργεί η Επιτροπή.

- 1.5. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι το εκτιμώμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο επίπεδο σφάλματος δεν συνιστά, αυτό καθαυτό, δείκτη μέτρησης της απάτης, της αποτελεσματικότητας ή της κατασπατάλησης πόρων, αλλά των πληρωμών οι οποίες δεν καταβλήθηκαν σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς περί επιλεξιμότητας των δαπανών.
- 1.6. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ανεπιφύλακτη γνώμη που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την αξιοπιστία των ετήσιων λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: λογαριασμοί) για το οικονομικό έτος 2021. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης με ικανοποίηση τη δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λογαριασμοί παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της ΕΕ την 31η Δεκεμβρίου 2021, των αποτελεσμάτων των πράξεών της, των ταμειακών ροών της και των μεταβολών των καθαρών περιουσιακών στοιχείων της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό και λογιστικούς κανόνες που βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.
- 1.7. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για το ότι τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για το 2021 είναι νόμιμα και κανονικά από κάθε ουσιώδη πλευρά, όπως κατά τα προηγούμενα έτη.
- 1.8. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση τις εργασίες των ελεγκτικών οργάνων όσον αφορά τον εντοπισμό σφαλμάτων και κακοδιαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ, καθώς και τις συνεχείς προσπάθειες και δράσεις που έχουν αναλάβει η Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την υλοποίηση των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ωστόσο, το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις αδυναμίες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο στο έργο ορισμένων ελεγκτικών αρχών. Με βάση τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Συμβούλιο παροτρύνει τους παράγοντες που εμπλέκονται στη διαχείριση και τον έλεγχο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ να βελτιώσουν περαιτέρω το έργο τους, ώστε το Ελεγκτικό Συνέδριο να μπορεί να το αξιοποιεί καλύτερα ενόψει εξελίξεων που συνδέονται με την αρχή της διασταύρωσης στοιχείων.
- 1.9. Λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει θεμελιώδη σημασία ο προϋπολογισμός της ΕΕ να αποδίδει με αποτελεσματικό τρόπο πραγματική αξία στους πολίτες της ΕΕ, το Συμβούλιο εκτιμά ότι η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ αποτελεί σημαντικό στοιχείο της ετήσιας αξιολόγησης της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ.

2. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

- 2.1. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τη σχεδόν πλήρη εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2021 σε πληρωμές και την αυξημένη απορρόφηση της χρηματοδότησης από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2014-2020.
- 2.2. Από την άλλη πλευρά, το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τη χαμηλή εκτέλεση των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων, κυρίως λόγω της καθυστερημένης έγκρισης του τομεακού κανονισμού που διέπει το ΠΔΠ 2021-2027.
- 2.3. Το Συμβούλιο προβληματίζεται για το νέο πρωτοφανές υψηλό επίπεδο των εκκρεμών δημοσιονομικών αναλήψεων υποχρεώσεων, ενώ σημειώνει ότι, το 2021, η αύξηση οφείλεται στις αναλήψεις υποχρεώσεων που σχετίζονται με το μέσο NextGenerationEU (NGEU) και οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων από τον προϋπολογισμό της ΕΕ έχουν μειωθεί. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση που απηύθυνε το Ελεγκτικό Συνέδριο προς την Επιτροπή να ενημερώσει την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σχετικά με τους παράγοντες που συμβάλλουν στην εξέλιξη των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων και να λάβει τα κατάλληλα μέτρα με σκοπό τη σταδιακή μείωση των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων μακροπρόθεσμα.
- 2.4. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά την αύξηση του ανοίγματος του ενωσιακού προϋπολογισμού λόγω του NGEU και των δανείων που παρασχέθηκαν στο πλαίσιο του μέσου SURE. Σημειώνει επίσης τους κινδύνους που εκτιμήθηκαν σε σχέση με τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, ιδίως τον υψηλότερο κίνδυνο ενεργοποίησης ενδεχόμενων υποχρεώσεων έναντι του προϋπολογισμού της ΕΕ. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά τον κίνδυνο αυτό και να ενεργεί αναλόγως.

3. ΕΣΟΔΑ

- 3.1. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι, το 2021, το μέρος του προϋπολογισμού που αφορά τα έσοδα δεν παρουσίαζε ουσιώδες σφάλμα και ότι τα εξετασθέντα συστήματα που σχετίζονται με τα έσοδα αξιολογήθηκαν ως εν γένει αποτελεσματικά. Ωστόσο, οι βασικές εσωτερικές δικλίδες των παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΠ) σε ορισμένα κράτη μέλη, καθώς και η διαχείριση των επιφυλάξεων για τον ΦΠΑ και των ανοικτών σημείων για τους ΠΠ από την Επιτροπή αξιολογήθηκαν ως μερικώς αποτελεσματικές, λόγω αδυναμιών που παραμένουν ανεπίλυτες.
- 3.2. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο υποστηρίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Επιτροπή δεν εφαρμόζει κοινή προσέγγιση για όλα τα κράτη μέλη όσον αφορά τον καθορισμό προθεσμιών για τον υπολογισμό των δημοσιονομικών επιπτώσεων και την καταγραφή των ποσών που σχετίζονται με επιφυλάξεις σχετικά με τον ΦΠΑ, και ότι η Επιτροπή δεν έχει εφαρμόσει πλήρως σύστημα κατάταξης και ιεράρχησης των ελλείψεων που προκύπτουν από τους ελέγχους της σχετικά με τους ΠΠ και δεν έχει ορίσει προθεσμίες για τις επακόλουθες δράσεις.
- 3.3. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή, προκειμένου να διασφαλιστεί προβλεψιμότητα για τα κράτη μέλη, να επανεξετάσει το συντομότερο δυνατόν τις δημοσιονομικές επιπτώσεις της απόφασης του Ηνωμένου Βασιλείου της 8ης Μαρτίου 2022 σχετικά με τη δήλωση χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας από την πραγματική.
- 3.4. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι η υλοποίηση διαφόρων δράσεων του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για τα τελωνεία που συμβάλλουν στη μείωση του ελλείμματος των τελωνειακών δασμών έχει καθυστερήσει. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο υποστηρίζει την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Επιτροπή έχει σημειώσει ανεπαρκή πρόοδο ως προς το σχέδιο δράσης της για τα τελωνεία και ότι η ανάπτυξη της στρατηγικής της για την παρακολούθηση των εμπορευμάτων που εισάγονται στην ΕΕ μέσω της Βόρειας Ιρλανδίας δεν έχει ολοκληρωθεί.
- 3.5. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σχετική σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για βελτίωση της εκτίμησης των χρηματοοικονομικών κινδύνων στα τελωνεία εντός των προθεσμιών που ορίζονται στο σχέδιο δράσης για τα τελωνεία.

4. ΕΝΙΑΙΑ ΑΓΟΡΑ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

- 4.1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που ανέφερε το Ελεγκτικό Συνέδριο αυξήθηκε από 3,9 % που ήταν το 2020 σε 4,4 % το 2021, και εξακολουθεί να υπερβαίνει κατά πολύ το όριο σημαντικότητας.
- 4.2. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι δαπάνες του 7ου προγράμματος πλαισίου για την έρευνα και του προγράμματος «Ορίζων 2020» παραμένουν δαπάνες υψηλής επικινδυνότητας και αποτελούν κύρια πηγή σφαλμάτων, αντιπροσωπεύοντας το 45 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος για τον συγκεκριμένο τομέα το 2021.
- 4.3. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το ότι, παρά τη διοικητική απλούστευση του προγράμματος «Ορίζων 2020» και τις αναφερθείσες βελτιώσεις στον σχεδιασμό του προγράμματος και στη στρατηγική ελέγχων της Επιτροπής, οι δαπάνες για την έρευνα εξακολουθούν να περιέχουν ουσιώδη σφάλματα. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για την επίτευξη ποσοστού σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας.
- 4.4. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα ήταν χαμηλότερο κατά 1,7 ποσοστιαία μονάδα αν η Επιτροπή ή οι κατ' ανάθεση ελεγκτές των δικαιούχων είχαν αξιοποιήσει δεόντως όλες τις πληροφορίες που είχαν στη διάθεσή τους για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα προτού εγκρίνουν τις δαπάνες. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση να βελτιωθούν οι κατευθυντήριες γραμμές προς τους ανεξάρτητους ελεγκτές. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι ορισμένα διορθωτικά μέτρα που έλαβε η Επιτροπή μείωσαν το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος κατά 0,2 ποσοστιαίες μονάδες. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να αντιμετωπίσει τα αίτια σφάλματος, με ιδιαίτερη έμφαση στα προγράμματα στα οποία διαπιστώνονται σταθερά υψηλά επίπεδα σφάλματος, και να ενισχύσει τις προσπάθειές της να υλοποιήσει πλήρως τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί για τον σκοπό αυτόν.

4.5. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, ο βασικός κίνδυνος που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο αφορά τη δήλωση μη επιλέξιμων δαπανών από δικαιούχους. Σύμφωνα με την ανάλυση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι μη επιλέξιμες δαπάνες προσωπικού εξακολουθούν να αντιπροσωπεύουν τα περισσότερα ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα. Τα σφάλματα αυτά αφορούν κυρίως ιδιωτικούς φορείς, ιδίως ΜΜΕ και νέους δικαιούχους. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» και το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» και επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή να ενισχύσει την εκστρατεία ενημέρωσης και τις προσπάθειες επικοινωνίας της, προκειμένου να παράσχει στους δικαιούχους κατάλληλη καθοδήγηση σχετικά με πολύπλοκα ζητήματα. Το Συμβούλιο υποστηρίζει επίσης τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να βελτιωθούν οι προληπτικές δικλίδες προκειμένου να εντοπίζονται και να εξαλείφονται ενδεχόμενες μη επιλέξιμες προσαρμογές των δαπανών προσωπικού που υποβάλλονται από τους δικαιούχους μετά τον εκ νέου υπολογισμό των ωρομισθίων.

5. ΣΥΝΟΧΗ, ΑΝΘΕΚΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΞΙΕΣ

- 5.1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για την αύξηση του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος από 3,5 % το 2020 σε 3,6 % το 2021, όπως αναφέρθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο για τις πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή», αφού είχε σημειώσει μείωση για δύο συναπτά έτη από 4,4 % το 2019 και από 5,0 % το 2018. Επιπλέον, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος παραμένει σε επίπεδο σαφώς ανώτερο του ορίου σημαντικότητας του 2 %. Από την άλλη πλευρά, το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για τις συναλλαγές της περιόδου 2000-2006, όταν υπολογίστηκε για πρώτη φορά το ποσοστό σφάλματος, ήταν σημαντικά υψηλότερο από ό,τι για την περίοδο 2014-2020.
- 5.2. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι, ενώ το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να μην μπορεί να βασιστεί πλήρως στις εργασίες ορισμένων ελεγκτικών αρχών, οι δέσμες μέτρων για τη διασφάλιση συνοχής αντιπροσωπεύουν μεγαλύτερο ποσοστό του δείγματος φέτος από ό,τι τα προηγούμενα έτη και μικρότερο ποσοστό των εν λόγω δεσμών είχε υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος άνω του 2 %. Ενώ αναγνωρίζει τις προσπάθειες που έχουν καταβάλει οι ελεγκτικές αρχές και τις βελτιώσεις που έχουν επιτευχθεί μέχρι στιγμής, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την ανάληψη περαιτέρω μέτρων, με τη συνδρομή της Επιτροπής, με στόχο την αξιοπιστία και τον μετριασμό του υψηλού κινδύνου σφάλματος.
- 5.3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την απλούστευση των προγραμμάτων συνοχής, ιδίως για την περίοδο προγραμματισμού 2021-2027, και για την αυξημένη χρήση επιλογών απλουστευμένου κόστους, λόγω του μειωμένου ποσοστού σφάλματος. Εντούτοις, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι μη επιλέξιμα έξοδα και έργα εξακολουθούν να αποτελούν τις κύριες πηγές σφάλματος και καλεί την Επιτροπή, τους συννομοθέτες και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους να απλουστεύσουν τη νομοθεσία που διέπει τα ταμεία της ΕΕ, μεταξύ άλλων σε εθνικό επίπεδο, και να δώσουν μεγαλύτερη έμφαση στην επιλογή και τη χρηματοδότηση ξεκάθαρα επιλέξιμων έργων και εξόδων. Ωστόσο, η απλούστευση της νομοθεσίας δεν θα πρέπει να αποβεί σε βάρος της αυστηρότητας των κανόνων και του ελέγχου.

- 5.4. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση ότι το πλαίσιο δικλίδων και διασφάλισης για τα προγράμματα συνοχής έχει τόσο ετήσιο όσο και πολυετή χαρακτήρα. Ενώ οι τρέχοντες κανόνες έχουν διαμορφωθεί με γνώμονα ένα σύστημα βασισμένο στην αποδοχή των ετήσιων λογαριασμών από την Επιτροπή, τα επιχειρησιακά προγράμματα καλύπτουν σειρά ετών. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή, ως διαχειρίστρια του προϋπολογισμού της ΕΕ, υλοποιεί πολυετείς στρατηγικές ελέγχου σχεδιασμένες ώστε να προλαμβάνονται τα σφάλματα και, όταν αυτό δεν είναι δυνατόν, να εντοπίζονται και να εφαρμόζονται διορθώσεις πριν από το κλείσιμο των προγραμμάτων. Καταδεικνύεται έτσι ότι η Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο διαδραματίζουν διαφορετικούς ρόλους στην αλυσίδα ελέγχου του προϋπολογισμού της ΕΕ, γεγονός που ενδέχεται να οδηγεί σε διαφορετικά αποτελέσματα. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο σημειώνει ότι η Επιτροπή εκτίμησε το επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή για «Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες» σε 2,3 %, και το επισφαλές ποσό κατά το κλείσιμο, βάσει εκτίμησης για μελλοντικές διορθώσεις, σε 1,2 %.
- 5.5. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για τις αδυναμίες στον τομέα της σύναψης συμβάσεων που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο σε σχέση με το μέσο στήριξης έκτακτης ανάγκης και υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με την οποία η Επιτροπή θα πρέπει να επαληθεύει ότι οι παρασκευαστές εμβολίων κατά της νόσου COVID-19 συμμορφώνονται με τους όρους των συμφωνιών προαγοράς και να λαμβάνει διορθωτικά μέτρα, κατά περίπτωση.
-

6. ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ

- 6.1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο για τις πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Φυσικοί πόροι» μειώθηκε από 2,0 % το 2020 σε 1,8 % το 2021, και σημειώνει ότι το επίπεδο σφάλματος είναι μεν χαμηλότερο αλλά παραμένει κοντά στο όριο σημαντικότητας.
- 6.2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι τα διορθωτικά μέτρα που εφαρμόστηκαν από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη μείωσαν το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος κατά 0,3 ποσοστιαίες μονάδες, σημειώνοντας παράλληλα ότι το επίπεδο σφάλματος για το κεφάλαιο αυτό θα μπορούσε να είναι χαμηλότερο κατά 1,2 ποσοστιαίες μονάδες αν είχαν χρησιμοποιηθεί όλες οι διαθέσιμες πληροφορίες. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει και να εντείνει τη στήριξή της προς τα κράτη μέλη προκειμένου να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα, ώστε να συνεχιστεί η πτωτική πορεία. Ωστόσο, πρέπει να εξασφαλίζεται η κατάλληλη σχέση κόστους-ωφέλειας.
- 6.3. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι άμεσες πληρωμές, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 67 % του τομέα «Φυσικοί πόροι» του ΠΔΠ, ήταν στο σύνολό τους απαλλαγμένες από ουσιώδη σφάλματα. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο σημειώνει την αποτελεσματικότητα των «ελέγχων μέσω παρακολούθησης» και υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να διευκολυνθεί η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά τη χρήση των νέων τεχνολογιών από τα κράτη μέλη ενόψει της εφαρμογής του συστήματος παρακολούθησης εκτάσεων.
- 6.4. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι ο κίνδυνος σφάλματος στο κεφάλαιο αυτό επικεντρώνεται στους τομείς της αγροτικής ανάπτυξης, των μέτρων στήριξης της αγοράς, της θάλασσας, της αλιείας και της δράσης για το περιβάλλον και το κλίμα. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για περαιτέρω δράση παρακολούθησης όσον αφορά το μέτρο 21, με το οποίο αντιμετωπίζονται τα προβλήματα ρευστότητας των δικαιούχων που επλήγησαν ιδιαίτερα από την κρίση της νόσου COVID-19.

7. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ, ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΑΜΥΝΑ

- 7.1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, όσον αφορά τον τομέα 4 (*Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων*) και τον τομέα 5 (*Ασφάλεια και άμυνα*), η εξέταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ήταν και πάλι μη αντιπροσωπευτική των δαπανών στο πλαίσιο των δύο αυτών τομέων, παρά τις προηγούμενες συστάσεις του Συμβουλίου. Κατά συνέπεια, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εκτίμησε τα ποσοστά σφάλματος για τους εν λόγω τομείς. Λόγω της αυξημένης πολιτικής έμφασης στους συγκεκριμένους τομείς πολιτικής και του αυξανόμενου προϋπολογισμού τους, το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να μεριμνήσει ώστε το εύρος του ελέγχου που θα διενεργήσει να καλύπτει αντιπροσωπευτικό δείγμα, προκειμένου να είναι σε θέση να παράσχει ποσοστό σφάλματος για τους δύο αυτούς τομείς κατά τα επόμενα έτη.
- 7.2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι εθνικές ελεγκτικές αρχές για το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) που εξέτασε διαθέτουν κατάλληλες διαδικασίες για την υποβολή εκθέσεων και για την ικανοποίηση των απαιτήσεων των σχετικών ειδικών για κάθε ταμείο κανονισμών, οι οποίες συμμορφώνονται με τα πρότυπα ελέγχου. Το Συμβούλιο εκφράζει ανησυχία, εντούτοις, όσον αφορά τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με ορισμένες αδυναμίες στις εργασίες των ελεγκτικών αρχών, ιδίως όταν αυτές υπονομεύουν τους αναγκαίους ελέγχους σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων ή την επιλεξιμότητα των δηλωθεισών δαπανών.
- 7.3. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να παράσχει περαιτέρω καθοδήγηση τόσο στους δικαιούχους ενωσιακών δράσεων και βοήθειας έκτακτης ανάγκης, όσο και στις αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για την εκτέλεση της χρηματοδότησης στο πλαίσιο αυτών των δύο τομέων, όσον αφορά την τήρηση των εφαρμοστέων κανόνων (π.χ. συλλογή δικαιολογητικών εγγράφων, σύναψη δημόσιων συμβάσεων).
- 7.4. Το Συμβούλιο υποστηρίζει επίσης τη σύσταση που απευθύνεται προς την Επιτροπή για τη διενέργεια καλύτερων και στοχευμένων εκ των προτέρων ελέγχων σχετικά με την επιλεξιμότητα των δαπανών, ιδίως στην περίπτωση της βοήθειας έκτακτης ανάγκης, λαμβάνοντας υπόψη το ιδιαίτερα δύσκολο πλαίσιο εντός του οποίου οι δικαιούχοι εκτελούν τις δράσεις έκτακτης ανάγκης.

8. ΓΕΙΤΟΝΙΚΕΣ ΧΩΡΕΣ ΚΑΙ ΥΠΟΛΟΙΠΟΣ ΚΟΣΜΟΣ

- 8.1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, όσον αφορά τους ελέγχους επαλήθευσης στον τομέα «Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος» και παρά τις προηγούμενες συστάσεις του, ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν ήταν για μία ακόμα φορά αντιπροσωπευτικός των δαπανών στο πλαίσιο του συγκεκριμένου τομέα και, κατά συνέπεια, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν καθόρισε εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για το κεφάλαιο αυτό. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να καλύψει αντιπροσωπευτικό δείγμα κατά τη διενέργεια του ελέγχου του σε αυτόν τον τομέα υψηλού κινδύνου, ώστε να είναι σε θέση να παράσχει ποσοστό σφάλματος για τον τομέα αυτό κατά τα επόμενα έτη.
- 8.2. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία που έχει η εξασφάλιση μέγιστης δυνατής διαφάνειας και δυνατότητας μέτρησης των δαπανών στον τομέα αυτό και, στο πλαίσιο αυτό, επικροτεί και υποστηρίζει τις τρεις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ανάγκη έκπτωσης τυχόν αναλήψεων υποχρεώσεων ή προκαταβολών που δηλώνονται ως πραγματοποιηθείσες δαπάνες πριν από την εκτέλεση πληρωμών ή εκκαθαρίσεων, την ενίσχυση των δικλίδων κατά την κατάρτιση συμφωνιών χρηματοδότησης για πράξεις δημοσιονομικής στήριξης και τη γνωστοποίηση του είδους και της αξίας των συμβάσεων που εξαιρούνται από τον πληθυσμό που λαμβάνεται υπόψη στη μελέτη για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος. Το Συμβούλιο καλεί επίσης την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει καθοδήγηση, όπου απαιτείται, σχετικά με τον ορισμό των πραγματοποιηθεισών δαπανών.
- 8.3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ, το Ελεγκτικό Συνέδριο δικαιούται να λαμβάνει τα έγγραφα ή τις πληροφορίες που είναι αναγκαία για την εκπλήρωση των καθηκόντων του. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ο έλεγχος των διεθνών οργανισμών δεν διενεργήθηκε υπό τις καλύτερες δυνατές συνθήκες και ότι υπήρξαν καθυστερήσεις για λόγους που αφορούσαν την πρόσβαση.

9. ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

- 9.1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι οι διοικητικές και συναφείς δαπάνες των θεσμικών οργάνων της ΕΕ παρέμειναν, όπως και τα προηγούμενα έτη, χωρίς ουσιώδη σφάλματα. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εντόπισε ουσιώδες σφάλμα στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων που εξέτασε. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει αξιολόγηση των επιδόσεων για τις διοικητικές δαπάνες.
- 9.2. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με σφάλμα σε πληρωμή που κατέβαλε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε ευρωπαϊκή πολιτική ομάδα και, στο πλαίσιο αυτό, για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι εσωτερικοί κανόνες για τη σύναψη συμβάσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και η εφαρμογή τους εξακολουθούν να μη συνάδουν με τον δημοσιονομικό κανονισμό ως προς ορισμένες πτυχές, γεγονός που ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο την αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Το Συμβούλιο καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να βελτιώσει τις διαδικασίες, τις οδηγίες και τους μηχανισμούς ελέγχου του για την πρόληψη τέτοιων σφαλμάτων και ελλείψεων στο μέλλον.
- 9.3. Το Συμβούλιο, μολονότι αναγνωρίζει ότι η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) έχει βελτιώσει τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, εκφράζει τη λύπη του για τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με ανεπάρκειες όσον αφορά την εκ των προτέρων δημοσιότητα, τη μέθοδο βαθμολόγησης του κριτηρίου της τιμής και τη χρήση του είδους διαδικασίας σύναψης συμβάσεων. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί αδυναμιών στις διαδικασίες πρόσληψης τοπικών υπαλλήλων. Το Συμβούλιο συμφωνεί με τη σύσταση που απευθύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο προς την ΕΥΕΔ για λήψη κατάλληλων μέτρων ούτως ώστε να διασφαλισθεί η ορθή εφαρμογή των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις και να ενισχυθεί η κατάρτιση και η καθοδήγηση τόσο για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων όσο και για τις διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού.
- 9.4. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, παρά τις ενέργειες της Επιτροπής για τη βελτίωση των σχετικών συστημάτων ΤΠ και την ενίσχυση των ελέγχων συνέπειας, εξακολουθούν να υφίστανται σφάλματα στις δηλώσεις των μελών του προσωπικού για τα επιδόματα που λαμβάνουν από άλλες πηγές. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή για βελτίωση το συντομότερο δυνατόν των συστημάτων διαχείρισης των οικογενειακών επιδομάτων.

10. ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΑΝΑΚΑΜΨΗΣ ΚΑΙ ΑΝΘΕΚΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

- 10.1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι μετά τον πρώτο έλεγχο του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ), ο οποίος αφορούσε τη μόνη πληρωμή που καταβλήθηκε στο πλαίσιο του ΜΑΑ το 2021, διατυπώθηκε ανεπιφύλακτη γνώμη και, ως εκ τούτου, οι δαπάνες του ΜΑΑ για το 2021 δεν περιέχουν ουσιώδη σφάλματα.
- 10.2. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε ότι ένα ορόσημο δεν έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά, αλλά ότι, όσον αφορά τη συνολική αξιολόγηση, αυτό δεν έχει αντίκτυπο στην έκδοση ανεπιφύλακτης γνώμης. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να αποφασηθεί περαιτέρω τη μεθοδολογία που χρησιμοποιεί για την αξιολόγηση της επίτευξης των οροσίων και των στόχων. Επιπλέον, το Συμβούλιο εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι επί του παρόντος η Επιτροπή δεν διαθέτει μέθοδο ποσοτικού προσδιορισμού των επιπτώσεων της μη επίτευξης ενός ορόσημου ή στόχου και ζητεί την ταχεία έγκριση μιας τέτοιας μεθόδου, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεπής εφαρμογή των κριτηρίων αξιολόγησης καθώς και η ίση μεταχείριση στις προσεχείς αξιολογήσεις.
- 10.3. Τέλος, το Συμβούλιο υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την αποφασήνιση των στοιχείων για την αξιολόγηση των οροσίων και των στόχων, την ανάπτυξη μεθοδολογίας για την (μερική) αναστολή πληρωμής και τη βελτίωση της τεκμηρίωσης της αξιολόγησης των οροσίων και των στόχων.
-

ΕΠΙΔΟΣΕΙΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΕ

1. Το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε την ενσωμάτωση πέντε οριζόντιων προτεραιοτήτων πολιτικής στον προϋπολογισμό της ΕΕ:

- καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής·
- διαφύλαξη της βιοποικιλότητας·
- ισότητα των φύλων·
- Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) των Ηνωμένων Εθνών· και
- ψηφιακή μετάβαση.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε κατά πόσον οι οριζόντιες προτεραιότητες έχουν ενσωματωθεί σε επιλεγμένα προγράμματα δαπανών της ΕΕ και αν η Επιτροπή είχε εφαρμόσει κατάλληλο πλαίσιο επιδόσεων για τη μέτρηση της συμβολής του προϋπολογισμού της ΕΕ στις εν λόγω οριζόντιες προτεραιότητες. Επίσης, το Ελεγκτικό Συνέδριο παρακολούθησε τις συστάσεις ελέγχου που διατυπώθηκαν σε ειδικές εκθέσεις οι οποίες δημοσιεύθηκαν το 2018.

2. Όσον αφορά την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τις οποίες η οριζόντια προτεραιότητα για το κλίμα έχει ενσωματωθεί καλά στο πλαίσιο επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ.

3. Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ύπαρξη αδυναμιών στα αναφερόμενα αριθμητικά στοιχεία όσον αφορά μέτρα που σχετίζονται με το κλίμα και την παρακολούθησή τους, οι οποίες οδηγούν σε υπερβολικά θετικά συμπεράσματα, και για το γεγονός ότι η Επιτροπή υπερεκτίμησε τη συνεισφορά της χρηματοδότησης για τη γεωργία στο κλίμα. Η μεθοδολογία παρακολούθησης του κλίματος βασίζεται κυρίως σε εκ των προτέρων εκτιμήσεις που προκύπτουν με την απόδοση «συντελεστών της ΕΕ για το κλίμα» στις δημοσιονομικές δεσμεύσεις. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει επίσης πληροφορίες σχετικά με τις πραγματικές δαπάνες για το κλίμα στις προγραμματικές δηλώσεις ή στην ετήσια έκθεση διαχείρισης και επιδόσεων (ΕΕΔΕ).

4. Όσον αφορά τη διαφύλαξη της βιοποικιλότητας, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τις οποίες η οριζόντια προτεραιότητα για τη βιοποικιλότητα έχει ενσωματωθεί καλά στο πλαίσιο επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ.
5. Το Συμβούλιο σημειώνει τις υφιστάμενες επικαλύψεις μεταξύ των στόχων για το κλίμα και τη βιοποικιλότητα και καλεί την Επιτροπή να τις λάβει υπόψη κατά τον υπολογισμό της συμβολής των ετήσιων δαπανών στο πλαίσιο του ΠΔΠ στους στόχους για τη βιοποικιλότητα. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ύπαρξη αδυναμιών στα αναφερόμενα αριθμητικά στοιχεία όσον αφορά μέτρα που σχετίζονται με τη βιοποικιλότητα και την παρακολούθησή τους.
6. Το Συμβούλιο σημειώνει την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η ενσωμάτωση της ισότητας των φύλων στο πλαίσιο επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ έχει ολοκληρωθεί μερικώς και σε μάλλον περιορισμένο βαθμό, και σημειώνει επίσης τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ο κύκλος του προϋπολογισμού της ΕΕ δεν έχει ακόμη λάβει επαρκώς υπόψη την ισότητα των φύλων. Ωστόσο, το Συμβούλιο θεωρεί ότι η πιλοτική μεθοδολογία της Επιτροπής για τη μέτρηση των δαπανών στον τομέα της ισότητας των φύλων αποτελεί θετικό βήμα προόδου για την παρακολούθηση της ισότητας των φύλων.
7. Το Συμβούλιο σημειώνει τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Επιτροπή δεν έχει αναπτύξει ακόμη μεθοδολογία για τη μέτρηση των δαπανών που σχετίζονται με κάθε πρόγραμμα που αποσκοπεί στην επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) των Ηνωμένων Εθνών. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αρχίσει να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με τις σχέσεις μεταξύ των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ και των ΣΒΑ και ότι τα περισσότερα προγράμματα συνέβαλαν σε τουλάχιστον έναν ΣΒΑ το 2021.
8. Όσον αφορά την ψηφιακή μετάβαση, το Συμβούλιο σημειώνει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τις οποίες η Επιτροπή υπέβαλε πληροφορίες σχετικά με την ψηφιακή μετάβαση για προγράμματα με συναφείς γενικούς ή ειδικούς στόχους, παρά το γεγονός ότι η ψηφιακή μετάβαση δεν περιλαμβάνεται ως στόχος προς ενσωμάτωση στο ΠΔΠ 2021-2027.

9. Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, το Συμβούλιο συµµερίζεται τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή για καλύτερη ενσωµάτωση των οριζόντιων προτεραιοτήτων πολιτικής στο πλαίσιο επιδόσεων, ιδίως μέσω της παρακολούθησης των αποτελεσµάτων του πιλοτικού έργου της όσον αφορά τους δείκτες επιδόσεων των επιδράσεων των δαπανών του προϋπολογισµού στις οριζόντιες προτεραιότητες, μέσω της βελτίωσης της μεθοδολογίας για την παρακολούθηση των δαπανών για θέµατα φύλου και μέσω της ανάλυσης του αν και µε ποιον τρόπο θα διενεργηθεί η παρακολούθηση των δαπανών για τη στήριξη της ψηφιακής µετάβασης και των ΣΒΑ.
10. Το Συμβούλιο υποστηρίζει επίσης τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά µε την ανάγκη ενίσχυσης της υποβολής εκθέσεων όσον αφορά τις οριζόντιες προτεραιότητες πολιτικής στην ΕΕΔΕ και της βελτίωσης των προγραµµατικών δηλώσεων. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει την αξιοπιστία των πληροφοριών που υποβάλλονται σχετικά µε τις οριζόντιες προτεραιότητες τόσο για τα επιµέρους προγράµµατα όσο και για τον προϋπολογισµό της ΕΕ συνολικά· αυτό θα το επιτύχει ειδικότερα συµπεριλαµβάνοντας τις σχετικές πληροφορίες στην ΕΕΔΕ και επισηµαίνοντας τη χρήση δαπανών που καλύπτουν διάφορες οριζόντιες προτεραιότητες (π.χ. συνέργειες), καθώς και τις συνολικές σχετικές δαπάνες του προϋπολογισµού που έχουν θετικό αντίκτυπο στην ισότητα των φύλων.
-