



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. februar 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

NOTE

fra:	Budgetudvalget
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2021
	– Vedtagelse
	– Godkendelse af en skrivelse

RÅDETS HENSTILLING
om meddelelse af decharge til Kommissionen
for gennemførelsen af Den Europæiske Unions
almindelige budget
for regnskabsåret 2021

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2021

- beløber indtægterne sig til 239 596 016 381,24 EUR
- beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne,
sig til 226 175 075 902,27 EUR
- beløber bortfaldne betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til 264 502 697,48 EUR
- beløber bevillinger til betalinger fremført til år $n + 1$ (herunder formålsbestemte
indtægter) sig til 10 576 393 358,48 EUR
- beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til 5 381 143,66 EUR
- beløber saldoen for kursdifferencer sig til 125 865 965,42 EUR
- beløber den positive budgetsaldo sig til 3 229 534 639,73 EUR.

- (2) De af regnskabsårets betalingsbevillinger, der er bortfaldet, beløber sig til 264 502 697,48 EUR.
- (3) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år 2021 (2 085 589 167,02 EUR), er der anvendt 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %).
- (4) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2021 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (5) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (6) Rådet har vedtaget konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten har offentliggjort i 2021 og 2022¹.
- (7) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2021 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER på baggrund af disse betragtninger til Europa-Parlamentet, at det meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2021.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

¹ Dok. 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 og 6289/23.

INDLEDNING

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning og revisionserklæring om gennemførelsen af EU's budget og analysen af revisionsresultaterne og konklusionerne. Rådet lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten som fastsat i artikel 287 i TEUF og særligt på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten for regnskabsåret 2021 ligesom for de to foregående år har udarbejdet en beretning vedrørende performance for udgiftsprogrammerne under EU-budgettet. Denne beretning er et særskilt dokument, der er adskilt fra beretningen om rigtigheden af EU's konsoliderede regnskaber og transaktionernes formelle rigtighed, som for første gang omfatter udgifter i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten. I dette års beretning om performance har Revisionsretten analyseret integreringen af fem horisontale politiske prioriteter i EU-budgettet. Rådet opfordrer både Revisionsretten og Kommissionen til at fortsætte vurderingen af EU-budgettets performance, som er et mål for den reelle værdi, der leveres til EU-borgerne. Rådet opfordrer specifikt Kommissionen til at øge fokus på resultatbaserede performanceindikatorer, der kan knyttes direkte til EU-foranstaltninger.
3. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konstatering af, at EU's regnskaber giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, og at Revisionsretten har afgivet en blank erklæring om rigtigheden af regnskaberne for 2021. Rådet ser også med tilfredshed på, at indtægterne for 2021 blev anset for at være lovlige, formelt rigtige og uden væsentlige fejl. Rådet beklager imidlertid, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret, stadig er betydelig, og at Revisionsretten for tredje år i træk har afgivet en negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne. Rådet glæder sig over, at Revisionsretten har afgivet en blank erklæring om den første betaling under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

4. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater som anført i dens årsberetning og i rapporten om performance og støtter Revisionsrettens anbefaling om at opfordre Kommissionen og de andre institutioner til også at tage hensyn til Rådets relevante henstillinger.
 5. På trods af Rådets gentagne opfordringer undlod Revisionsretten igen at fremlægge en fejlforekomst for hvert kapitel, hvilket ikke ændrede sig i denne henseende i forhold til de tidligere beretninger vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020. I den henseende anerkender Rådet betydningen af at sikre sammenlignelighed årene imellem inden for hvert enkelt politikområde og anmoder igen Revisionsretten om at forelægge fejlfrekvenser for alle udgiftsområder, uanset udgifternes størrelse.
-

1. REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER

- 1.1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede i 2021, er steget til 3,0 % fra 2,7 %, hvilket er en endnu større afvigelse fra væsentlighedstærsklen, og noterer sig, at en betydelig del af de udgifter, som Revisionsretten har revideret, 63,2 % af hovedsageligt godtgørelsesbaserede udgifter, er behæftet med væsentlige fejl. Rådet beklager desuden stigningen i den anslåede fejlforekomst i udgifter med høj risiko fra 4,0 % i 2020 til 4,7 % i 2021, som også fraviger yderligere fra væsentlighedstærsklen på 2 %. Rådet noterer sig, at Revisionsretten mener, at virkningerne af de fejl, der er konstateret i årets godkendte udgifter, både er væsentlige og gennemgribende.
- 1.2. Rådet understreger, at for at opnå en nedbringelse af fejlfrekvenserne og sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne bør lovgivning og gennemførelsesforanstaltninger, som er enklere og mere gennemsigtige og forudsigelige, fortsat have højeste prioritet. Rådet opfordrer Kommissionen til at identificere og forenkle unødigt komplekse regler og procedurer uden at sænke de standarder og krav, der er nødvendige for ansvarlighed.
- 1.3. Rådet anerkender, at udgiftsprogrammerne og de tilhørende kontrolsystemer samt forvaltningscykluserne dækker flere år. I den henseende har Revisionsretten og Kommissionen forskellige roller i de årlige og flerårige kontrolprocesser, hvilket kan føre til forskellige resultater. De finansielle korrektioner og inddrivelser, som Kommissionen foretager, har til formål at bringe fejlforekomsten ned under væsentlighedstærsklen. I den forbindelse noterer Rådet sig, at Kommissionen har anslået risikoen ved betalingen til 1,9 % og fejlforekomsten ved afslutningen til 0,8 %, hvilket er under væsentlighedstærsklen.
- 1.4. Rådet er bekymret over, at det af Kommissionen anslåede risikoniveau for visse udgiftsområder gennemgående er lavere end den af Revisionsretten anslåede fejlforekomst. Efter Revisionsrettens opfattelse skyldes dette svagheder i nogle efterfølgende kontroller, som påvirker Kommissionens risikovurdering.

- 1.5. Rådet minder om, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv er en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler, men af betalinger, der ikke er blevet foretaget i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser vedrørende berettigelse til godtgørelse af udgifter.
- 1.6. Rådet hilser den blanke erklæring fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2021 velkommen. Rådet noterer sig også med tilfredshed Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2021 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.
- 1.7. Rådet ser også med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2021, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år.
- 1.8. Rådet noterer sig med tilfredshed revisionsorganernes arbejde med hensyn til at opdage fejl og dårlig forvaltning af EU-midler og de fortsatte bestræbelser og foranstaltninger, der er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger. Rådet anerkender imidlertid de mangler, som Revisionsretten har påpeget i nogle revisionsmyndigheders arbejde. På grundlag af Revisionsrettens resultater tilskynder Rådet de aktører, der deltager i forvaltningen af og kontrollen med gennemførelsen af EU's budget, til at forbedre deres arbejde yderligere, således at Revisionsretten kan gøre bedre brug af det i lyset af den udvikling, der er forbundet med princippet om gensidig tillid.
- 1.9. Da det er afgørende, at EU's budget på effektiv vis leverer reel værdi til EU-borgerne, mener Rådet, at en vurdering af de resultater, der er opnået over EU's budget, er et vigtigt element i den årlige evaluering af forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-midler.

2. DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING

- 2.1. Rådet noterer sig den næsten fulde budgetgennemførelse i 2021 med hensyn til betalinger og den øgede absorption af midlerne fra de europæiske struktur- og investeringsfonde inden for rammerne af FFR for 2014-2020.
- 2.2. På den anden side noterer Rådet sig den lave gennemførelse af forpligtelsesbevillingerne, hovedsagelig som følge af den sene vedtagelse af den sektorspecifikke forordning, der ligger til grund for FFR for 2021-2027.
- 2.3. Rådet er bekymret over de nye rekordhøje uindfrie budgetforpligtelser, men noterer sig, at stigningen i 2021 skyldes forpligtelserne i forbindelse med NextGenerationEU-instrumentet (NGEU), og at EU's uindfrie forpligtelser er aftaget. I denne forbindelse støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at underrette budgetmyndigheden om de faktorer, der bidrager til udviklingen i de uindfrie forpligtelser, og om at træffe relevante foranstaltninger med henblik på gradvist at reducere de uindfrie forpligtelser på lang sigt.
- 2.4. Rådet noterer sig Revisionsrettens vurdering med hensyn til EU-budgettets øgede eksponering som følge af NGEU og lån inden for rammerne af SURE-instrumentet. Det noterer sig også de vurderede risici i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine, navnlig den højere risiko for, at der opstår eventualforpligtelser for EU-budgettet. Rådet støtter derfor Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om nøje at overvåge denne risiko og handle i overensstemmelse hermed.
-

3. INDTÆGTER

- 3.1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at budgettets indtægtsdel ikke er behæftet med væsentlige fejl i 2021, og at de gennemgåede indtægtsrelaterede systemer blev vurderet til at være effektive samlet set. De centrale interne kontroller af traditionelle egne indtægter (TEI) i visse medlemsstater samt forvaltningen af momsforbehold og udestående TEI-punkter i Kommissionen blev dog vurderet til at være delvist effektive på grund af vedvarende svagheder.
- 3.2. I denne henseende støtter Rådet Revisionsrettens bemærkning om, at Kommissionen ikke anvender en fælles tilgang for alle medlemsstater ved fastsættelsen af frister for beregning af den finansielle indvirkning og registrering af beløb i forbindelse med momsforbehold, og at Kommissionen ikke fuldt ud har gennemført et system til rangordning og prioritering af de mangler, der følger af dens TEI-inspektioner, og ikke har fastsat frister for deres opfølgende tiltag.
- 3.3. For at sikre forudsigelighed for medlemsstaterne opfordrer Rådet Kommissionen til snarest muligt at gennemgå de finansielle konsekvenser af dommen af 8. marts 2022 mod Det Forenede Kongerige om for lav værdiansættelse.
- 3.4. Rådet noterer sig ligeledes, at gennemførelsen af flere tiltag i Kommissionens toldhandlingsplan, der bidrager til at mindske toldgabet, er blevet forsinket. I denne henseende støtter Rådet Revisionsrettens synspunkt om, at Kommissionen ikke har gjort tilstrækkelige fremskridt med sin toldhandlingsplan, og at udviklingen af dens overvågningsstrategi for de varer, der importeres til EU via Nordirland, ikke er blevet afsluttet.
- 3.5. Rådet støtter derfor Revisionsrettens tilhørende anbefaling om at forbedre vurderingen af finansielle risici på toldområdet inden for de frister, der er fastsat i toldhandlingsplanen.
-

4. DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

- 4.1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, er steget fra 3,9 % i 2020 til 4,4 % i 2021 og fortsat ligger et godt stykke over væsentlighedstærsklen.
- 4.2. Rådet noterer sig, at udgifterne under det syvende rammeprogram for forskning (RP7) og Horisont 2020 fortsat er et højrisikoområde og er en stor kilde til fejl, idet de tegner sig for 45 % af den anslåede fejlforekomst for dette udgiftsområde i 2021.
- 4.3. Rådet beklager, at forskningsudgifterne trods den administrative forenkling af Horisont 2020 og rapporterede forbedringer i programmets udformning og i Kommissionens kontrolstrategi stadig er behæftet med væsentlige fejl. Rådet opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå en fejlfrekvens under væsentlighedstærsklen.
- 4.4. Rådet beklager Revisionsrettens konstatering af, at den anslåede fejlforekomst ville have været 1,7 procentpoint lavere, hvis Kommissionen eller de revisorer, som støttemodtagerne selv havde engageret, havde anvendt alle tilgængelige oplysninger korrekt til at forebygge, påvise og korrigere fejl, før de godkendte udgifterne. Rådet støtter derfor anbefalingen om, at vejledningen for uafhængige revisorer forbedres. Samtidig anerkender Rådet, at en række korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,2 procentpoint. Rådet opfordrer atter Kommissionen til at fortsætte sin indsats for at behandle årsagerne til fejlforekomsterne med særlig vægt på de programmer, der er behæftet med vedvarende høje fejlforekomster, og til at styrke sin indsats for fuldt ud at gennemføre de foranstaltninger, der allerede er truffet i denne henseende.

4.5. Rådet beklager, at i lighed med tidligere år vedrører den største risiko, som Revisionsretten har identificeret, ikkestøtteberettigede omkostninger, som støttemodtagere har anmeldt. Ifølge Revisionsrettens analyse tegner ikkestøtteberettigede personaleomkostninger sig stadig for de fleste kvantificerbare fejl. Sådanne fejl vedrører hovedsagelig private enheder, navnlig SMV'er og nytilkomne. Rådet støtter derfor Revisionsrettens anbefalinger vedrørende Horisont 2020 og Horisont Europa og gentager sin anmodning til Kommissionen om at styrke sin oplysningskampagner og kommunikationsbestrebelse for at give modtagerne passende vejledning om komplekse spørgsmål. Rådet støtter også Revisionsrettens anbefaling om at forbedre de forudgående kontroller med henblik på at identificere og eliminere eventuelle uberettigede personaleomkostningsjusteringer, som modtagerne indgiver efter genberegning af timesatser.

5. SAMHØRIGHED, RESILIENS OG VÆRDIER

- 5.1. Rådet beklager stigningen i den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede om for betalinger på politikområdet "Økonomisk, social og territorial samhørighed" fra 3,5 % i 2020 til 3,6 % i 2021 efter to år med fald fra 4,4 % i 2019 og 5,0 % i 2018. Rådet beklager desuden, at den anslåede fejlforekomst fortsat ligger et godt stykke over væsentlighedstærsklen på 2 %. På den anden side minder Rådet om, at den anslåede fejlforekomst for transaktionerne i 2000-2006, hvor fejlprocenten først blev beregnet, var betydeligt højere end for perioden 2014-2020.
- 5.2. Rådet erkender, at Revisionsretten stadig ikke fuldt ud kan forlade sig på nogle revisionsmyndigheders arbejde, men at pakkerne til sikring af samhørighed i år udgør en større andel af stikprøven end de seneste år, og at en mindre del af disse pakker havde en restfejlfrekvens på over 2 %. Rådet opfordrer til yderligere skridt med bistand fra Kommissionen med henblik på at opnå pålidelighed og afbøde den høje fejlrisiko, idet det anerkender den indsats, som revisionsmyndighederne har gjort, og de forbedringer, der hidtil er opnået.
- 5.3. Rådet ser med tilfredshed på forenklingen i samhørighedsprogrammerne, navnlig for programmeringsperioden 2021-2027, og den øgede brug af forenklede omkostningsmuligheder med henblik på at mindske fejlfrekvensen. Rådet erkender imidlertid, at de vigtigste fejkilder stadig er ikkestøtteberettigede omkostninger og projekter, og opfordrer indtrængende Kommissionen, medlovgiverne og medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser på at forenkle lovgivningen om EU-midler, herunder på nationalt plan, og til at lægge større vægt på udvælgelsen og finansieringen af klart støtteberettigede projekter og omkostninger. Forenkling bør dog ikke ske på bekostning af solide regler og kontrol.

- 5.4. Rådet bemærker, at kontrol- og sikkerhedsrammen for samhørighedsprogrammer både har en årlig og en flerårig karakter. Mens de nuværende regler er bygget op omkring et system, der er baseret på Kommissionens godkendelse af årsregnskaber, dækker de operationelle programmer flere år. Det betyder, at Kommissionen som forvalter af EU-budgettet indfører flerårige kontrolstrategier, der har til formål at forebygge fejl og, hvor dette ikke er muligt, at opdage og korrigere dem, inden programmerne afsluttes. Dette viser, at Kommissionen og Revisionsretten har forskellige roller i EU-budgettets kontrolkæde, hvilket kan føre til forskellige resultater. I denne henseende noterer Rådet sig, at Kommissionen har anslået risikoen ved betaling for "Samhørighed, resiliens og værdier" til 2,3 % og risikoen ved afslutning på grundlag af et skøn over fremtidige korrektioner til 1,2 %.
- 5.5. Rådet beklager de svagheder, som Revisionsretten har konstateret i forbindelse med udbud for så vidt angår nødhjælpsinstrumentet, og støtter Revisionsrettens anbefaling om, at Kommissionen skal kontrollere, at covid-19-vaccineproducenterne overholder betingelserne i forhåndsindkøbsaftalerne og træffer korrigerende foranstaltninger, hvis det er nødvendigt.
-

6. NATURRESSOURCER

- 6.1. Rådet hilser det velkommen, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret for betalinger på politikområdet "Naturressourcer", er faldet fra 2,0 % i 2020 til 1,8 % i 2021, og noterer sig, at fejlforekomsten er under, men stadig tæt på væsentlighedstærsklen.
- 6.2. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,3 procentpoint, men noterer sig samtidig, at fejlforekomsten for dette kapitel kunne have været 1,2 procentpoint lavere, hvis der var blevet gjort brug af alle tilgængelige oplysninger. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at fortsætte og intensivere sin støtte til medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl og dermed fortsætte den faldende tendens. Der skal dog overholdes et passende cost-benefit-forhold.
- 6.3. Rådet glæder sig over, at direkte betalinger, som tegner sig for 67 % under FFR-udgiftsområdet "Naturressourcer", som helhed var uden væsentlig fejlforekomst. I denne forbindelse noterer Rådet sig effektiviteten af "kontrol i form af monitorering" og støtter Revisionsrettens anbefaling om at lette udvekslingen af bedste praksis i medlemsstaternes brug af nye teknologier med henblik på gennemførelsen af arealovervågningssystemet.
- 6.4. Rådet noterer sig, at fejlrisikoen i dette kapitel er koncentreret om udvikling af landdistrikter, markedsforanstaltninger, det maritime område, fiskeri og miljø- og klimaindsats. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling om yderligere overvågning af foranstaltning 21, som omhandler likviditetsproblemer hos modtagere, der er særlig hårdt ramt af covid-19-krisen.

7. MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING, SIKKERHED OG FORSVAR

- 7.1. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens gennemgang vedrørende udgiftsområde 4 (*Migration og grænseforvaltning*) og udgiftsområde 5 (*Sikkerhed og forsvar*) endnu en gang ikke var repræsentativ for udgifterne under disse to udgiftsområder på trods af Rådets tidligere henstillinger. Revisionsretten vurderede derfor ikke fejlfrekvenser for disse udgiftsområder. I betragtning af det øgede politiske fokus på disse politikområder og deres voksende budget opfordrer Rådet indtrængende Revisionsretten til i revisionens omfang at dække en repræsentativ stikprøve for at kunne angive en fejlfrekvens for disse to udgiftsområder i de kommende år.
- 7.2. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konklusion om, at de nationale revisionsmyndigheder for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og Fonden for Intern Sikkerhed, som den undersøgte, anvender passende procedurer for rapportering og for opfyldelse af kravene i de relevante fondsspecifikke forordninger, og at de er i overensstemmelse med revisionsstandarderne. Rådet udtrykker imidlertid bekymring over, at Revisionsretten har konstateret visse svagheder i revisionsmyndighedernes arbejde, navnlig når disse kan undergrave de nødvendige kontroller af udbudsprocedurer eller anmeldte udgifters støtteberettigelse.
- 7.3. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til at give yderligere vejledning både til modtagerne af EU-støtte og -nødhjælp og til de myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for gennemførelsen af finansiering i disse to udgiftsområder, om, hvordan de skal overholde de gældende regler (f.eks. indsamling af støttedokumentation, offentlige udbud).
- 7.4. Rådet støtter også anbefalingen til Kommissionen om at foretage mere målrettet forudgående kontrol af udgifters støtteberettigelse, navnlig i tilfælde af nødhjælp, i betragtning af, at støttemodtagerne gennemfører nødforanstaltninger under særligt vanskelige forhold.
-

8. NABOOMRÅDER OG VERDEN

- 8.1. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens gennemgang i forbindelse med substanstest på området "Naboområder og verden" trods Rådets tidligere henstillinger endnu en gang ikke var repræsentativ for udgifterne i dette udgiftsområde, og at Revisionsretten derfor ikke har angivet en anslået fejlforekomst for dette kapitel. Rådet opfordrer derfor indtrængende Revisionsretten til at medtage en repræsentativ stikprøve i revisionsomfanget på dette højrisikoområde for at kunne angive en fejlfrekvens for dette udgiftsområde i de følgende år.
- 8.2. Rådet understreger betydningen af at have størst mulig gennemsigtighed og målbarhed i udgifterne under udgiftsområdet og glæder sig i den forbindelse over og støtter Revisionsrettens tre anbefalinger om, at alle forpligtelser eller forskudsbetalinger, der er anmeldt som afholdte omkostninger, skal fratrækkes før betaling eller afregning, at kontrollen i forbindelse med udarbejdelsen af finansieringsaftaler vedrørende budgetstøtteoperationer styrkes, og at typen og værdien af de kontrakter, der udelukkes fra undersøgelsen af restfejlfrekvensen oplyses. Rådet opfordrer også Kommissionen til at fortsætte med at give vejledning om definitionen af afholdte omkostninger, hvor det er nødvendigt.
- 8.3. Rådet noterer sig, at Revisionsretten i henhold til TEUF har ret til at modtage de dokumenter eller oplysninger, der er nødvendige til gennemførelse af dens opgaver. Rådet beklager derfor, at revisionen af internationale organisationer ikke blev udført under de bedste forhold, og at der var forsinkelser af adgangsrelaterede årsager.
-

9. EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

- 9.1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsudgifterne og de dertil knyttede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl. Rådet noterer sig med tilfredshed, at der heller ikke blev konstateret væsentlige fejlforekomster i de årlige aktivitetsrapporter, som Revisionsretten har gennemgået. Derudover opfordrer Rådet Kommissionen til at fremlægge en performancevurdering af administrationsudgifterne.
- 9.2. Rådet beklager Revisionsrettens bemærkning vedrørende en fejl i en betaling fra Europa-Parlamentet til en europæisk politisk gruppe, og i den forbindelse Revisionsrettens konstatering af, at Europa-Parlamentets interne regler for udbud og deres anvendelse i visse henseender stadig er i strid med finansforordningen, hvilket kan udgøre en risiko for den effektive beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Rådet opfordrer Europa-Parlamentet til at forbedre sine procedurer, instrukser og kontrolmekanismer for at forhindre, at sådanne fejl og mangler opstår i fremtiden.
- 9.3. Rådet anerkender, at Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) har forbedret indkøbsprocesserne, men beklager Revisionsrettens konklusioner om mangler vedrørende forudgående offentliggørelse, metode til beregning af pris og anvendelse af type indkøbsprocedure. Rådet noterer sig også Revisionsrettens konstatering af svagheder i ansættelsesprocedurerne for lokalt ansatte. Rådet er enig i Revisionsrettens anbefaling til EU-Udenrigstjenesten om at træffe passende foranstaltninger til at sikre korrekt anvendelse af udbudsreglerne og til at forbedre uddannelse og vejledning vedrørende både udbuds- og ansættelsesprocedurer.
- 9.4. Rådet beklager, at der til trods for Kommissionens indsats for at forbedre sine relevante IT-systemer og styrke overensstemmelseskontrollen stadig er fejl i de ansattes erklæringer om tillæg modtaget fra andre kilder. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om hurtigst muligt at forbedre systemerne til forvaltning af familietillæg.

10. GENOPRETNINGS- OG RESILIENSFACILITETEN

- 10.1. Rådet glæder sig over, at Den Europæiske Revisionsrets første revision af genopretnings- og resiliensfaciliteten, som vedrørte den eneste betaling fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2021, har resulteret i en blank erklæring, og at genopretnings- og resiliensfacilitetens udgifter for 2021 således er uden væsentlige fejl.
- 10.2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten vurderede, at et delmål ikke var nået på tilfredsstillende vis, men at dette med hensyn til den samlede vurdering ikke har nogen betydning for en blank udtalelse. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til yderligere at præcisere den metode, den anvender til at vurdere opnåelsen af delmål og mål. Rådet er desuden betænkelig ved, at Kommissionen i øjeblikket ikke har en metode til kvantificering af effekten af, at et delmål eller et mål ikke nås, og opfordrer til hurtig fastlæggelse af en sådan metode for at sikre en konsekvent anvendelse af vurderingskriterierne og for at sikre ligebehandling ved de kommende vurderinger.
- 10.3. Endelig støtter Rådet Revisionsrettens anbefalinger om at præcisere elementerne i vurderingen af delmål og mål, om at udvikle en metode til (delvis) suspension af en betaling og om at forbedre dokumentationen af vurderingen af delmål og mål.
-

EU-budgettets performance

1. Revisionsretten har behandlet mainstreamingen af fem horisontale politiske prioriteter i EU-budgettet:

- bekæmpelse af klimaændringer
- bevarelse af biodiversitet
- kønsligestilling
- FN's verdensmål for bæredygtig udvikling (SDG'erne) og
- digital omstilling.

Revisionsretten undersøgte, om de horisontale prioriteter er blevet inddraget i alle de udvalgte EU-udgiftsprogrammer, og om Kommissionen anvender en passende performanceramme til at måle EU-budgettets bidrag til disse horisontale prioriteter. Revisionsretten fulgte også op på de revisionsanbefalinger, den fremsatte i sine særberetninger fra 2018.

2. For så vidt angår bekæmpelse af klimaændringer ser Rådet med tilfredshed på Revisionsrettens konstatering af, at den horisontale klimaprioritet er godt integreret i EU-budgettets performanceramme.

3. Rådet beklager imidlertid Revisionsrettens konstatering af, at der er svagheder i de rapporterede tal for klimarelevante foranstaltninger og sporingen heraf, hvilket fører til alt for positive konklusioner, og at Kommissionen overvurderede klimabidraget fra landbrugsstøtten. Klimasporingsmetoden er hovedsagelig baseret på forhåndsskøn, der fastsættes ved at tildele "EU-klimakoefficienter" til budgetforpligtelserne, og Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til også at give oplysninger om de faktiske klimaudgifter i programerklæringerne eller i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport.

4. Med hensyn til bevarelse af biodiversitet ser Rådet med tilfredshed på Revisionsrettens konstatering af, at den horisontale biodiversitetsprioritet er godt integreret i EU-budgettets performanceramme.
5. Rådet noterer sig de eksisterende overlap mellem klima- og biodiversitetsmålene og opfordrer Kommissionen til at tage dette i betragtning, når den beregner bidragene fra de årlige udgifter under FFR til biodiversitetsmålene. Rådet noterer sig også Revisionsrettens konstatering af, at der er svagheder i de rapporterede tal for biodiversitetsrelaterede foranstaltninger og sporingen heraf.
6. Rådet noterer sig Revisionsrettens synspunkt om, at inddragelsen af kønsligestilling i EU-budgettets performanceramme er delvis fuldendt og temmelig begrænset, og noterer sig ligeledes Revisionsrettens konstatering af, at EU's budgetcyklus endnu ikke i tilstrækkelig grad tager hensyn til ligestilling mellem kønnene. Rådet mener imidlertid, at Kommissionens pilotmetode til måling af udgifter til kønsligestilling er et positivt skridt fremad med hensyn til at spore kønsligestilling.
7. Rådet noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at Kommissionen endnu ikke har udviklet en metode til at måle de pågældende udgifter for hvert program, der har til formål at nå FN's verdensmål for bæredygtig udvikling. Rådet noterer sig også, at Kommissionen er begyndt at rapportere om forbindelserne mellem EU-udgiftsprogrammerne og SDG'erne, og at de fleste programmer bidrog til mindst ét SDG i 2021.
8. For så vidt angår den digitale omstilling noterer Rådet sig Revisionsrettens konklusioner om, at Kommissionen har rapporteret oplysninger om digital omstilling i forbindelse med de programmer, der har relevante generelle eller specifikke mål, selv om digital omstilling ikke er medtaget som et integrationsmål i FFR 2021-2027.

9. I betragtning af ovenstående tilslutter Rådet sig Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at forbedre inddragelsen af de horisontale politiske prioriteter i performancerammen, navnlig ved at følge op på resultaterne af sit pilotprojekt vedrørende performanceindikatorer for budgetudgifternes effekt på de horisontale prioriteter, ved at forbedre metoden til sporing af udgifter knyttet til kønsligestilling og ved at analysere og afgøre, om og hvordan den kan spore udgifter, der bidrager til den digitale omstilling og SDG'erne.
 10. Rådet støtter også Revisionsrettens anbefaling vedrørende behovet for at styrke rapporteringen om de horisontale politiske prioriteter i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og programerklæringerne. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at forbedre pålideligheden af de oplysninger, der gives om de horisontale prioriteter vedrørende både de enkelte programmer og EU-budgettet som helhed, navnlig ved at medtage de relevante oplysninger i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, og også fremhæve anvendelsen af udgifter, der dækker forskellige horisontale prioriteter (f.eks. synergier), samt de samlede relevante budgetudgifter, der har en positiv effekt på kønsligestilling.
-