



Rada
Evropské unie

Brusel 16. února 2023
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

POZNÁMKA

Odesílatel: Rozpočtový výbor

Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada

Předmět: Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2021

- *přijetí*
 - *schválení dopisu*
-

DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2021

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,

po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 Smlouvy o fungování EU,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2021:

- příjmy činily 239 596 016 381,24 EUR,
- výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily 226 175 075 902,27 EUR,
- zrušené prostředky na platby
přenesené z roku $n-1$ činily 264 502 697,48 EUR,
- prostředky na platby přenesené do roku $n+1$
(včetně účelově vázaných příjmů) činily 10 576 393 358,48 EUR,
- prostředky na platby v rámci ESVO přenesené z roku $n-1$ činily 5 381 143,66 EUR,
- saldo kurzových rozdílů činilo 125 865 965,42 EUR,
- kladný zůstatek rozpočtu činil 3 229 534 639,73 EUR.

- (2) Zrušené prostředky na platby za daný rozpočtový rok činily 264 502 697,48 EUR.
- (3) Bylo použito 1 821 086 469,54 EUR (87,32 %) z částky 2 085 589 167,02 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku 2021.
- (4) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2021 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (5) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (6) Rada přijala závěry týkající se zvláštních zpráv zveřejněných Účetním dvorem v letech 2021 a 2022¹.
- (7) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2021 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2021.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

¹ Dokumenty 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 a 6289/23.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i poskytnutou analýzu zjištění auditu a učiněné závěry. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem, jak je stanovena článkem 287 Smlouvy o fungování EU, a konkrétně jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr vypracoval za rozpočtový rok 2021, stejně jako za předchozí dva roky, zprávu týkající se výkonnosti výdajových programů v rámci rozpočtu EU. Tato zpráva je samostatným dokumentem, odděleným od zprávy týkající se spolehlivosti konsolidované účetní závěrky EU a správnosti operací, která poprvé zahrnuje výdaje související s Nástrojem pro oživení a odolnost. V letošní zprávě o výkonnosti Účetní dvůr analyzoval začlenění pěti horizontálních politických priorit do rozpočtu EU. Rada vyzývá Účetní dvůr i Komisi, aby dále pokračovaly v posuzování výkonnosti rozpočtu EU, která je měřítkem skutečné hodnoty poskytované občanům EU. Konkrétně vyzývá Komisi, aby se více zaměřila na ukazatele výkonnosti založené na výsledcích, které mohou být přímo spojeny s opatřeními EU.
3. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz finanční situace EU a že Účetní dvůr vydal jasné stanovisko ke spolehlivosti účetní závěrky za rok 2021. Rovněž vítá skutečnost, že příjmy za rok 2021 byly shledány legálními a správnými a nebyly zatíženy významnou (materiální) mírou chyb. Vyjadřuje však politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem je stále významná a že Účetní dvůr již třetí rok po sobě vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů. Rada vítá skutečnost, že Účetní dvůr vydal příznivé stanovisko k první platbě v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

4. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora uvedená v jeho výroční zprávě a ve zprávě o výkonnosti a podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi a ostatní orgány, aby rovněž zohlednily příslušná doporučení Rady.
5. Navzdory opakovaným výzvám Rady Účetní dvůr opět neuvedl míru chyb pro každou kapitolu, čímž v tomto ohledu nedošlo k žádné změně oproti předchozím zprávám týkajícím se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2014–2020. V tomto ohledu Rada prohlašuje, že je důležité zajistit srovnatelnost let v rámci každé oblasti politiky, a znovu žádá Účetní dvůr, aby stanovil míru chyb pro všechny okruhy bez ohledu na výši výdajů.

1. PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ ÚDAJE

- 1.1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem se v roce 2021 zvýšila ze 2,7 % na 3,0 %, čímž se dále odchýlila od prahu významnosti, a konstatuje, že značná část výdajů, které Účetní dvůr kontroloval, konkrétně 63,2 % výdajů, převážně úhrad nákladů, je ve významném (materiálním) rozsahu zatížena chybami. Dále vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb u vysoce rizikových výdajů se zvýšila ze 4,0 % v roce 2020 na 4,7 % v roce 2021, a rovněž se tak dále odchýlila od 2% prahu významnosti. Rada bere na vědomí, že se Účetní dvůr domnívá, že dopady chyb zjištěných ve schválených výdajích za daný rok jsou významné a rozsáhlé.
- 1.2. Rada zdůrazňuje, že má-li být dosaženo snížení míry chyb a zajištěno efektivní a správné řízení finančních prostředků EU, měly by mezi nejvyšší priority nadále patřit jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní předpisy a prováděcí opatření. Vyzývá Komisi, aby určila a zjednodušila zbytečně složitá pravidla a postupy, aniž by snížila standardy a požadavky potřebné pro odpovědnost.
- 1.3. Rada uznává, že výdajové programy a související kontrolní systémy, jakož i cykly řízení, pokrývají více let. V tomto ohledu se úlohy Účetního dvora a Komise v ročním, respektive víceletém kontrolním procesu liší, což by mohlo vést k různým výsledkům. Cílem finančních oprav a zpětného získání částek, které Komise uplatnila, je snížit míru chyb pod úroveň významnosti. V této souvislosti Rada bere na vědomí, že Komise odhadla riziko při platbě na 1,9 % a míru chyb při uzavření programů na 0,8 %, což je pod prahem významnosti.
- 1.4. Rada je znepokojena tím, že Komise opakovaně odhaduje u některých okruhů nižší úroveň rizika ve srovnání s mírou chyb odhadovanou Účetním dvorem. Podle názoru Účetního dvora je to způsobeno nedostatky v některých kontrolách *ex post*, které mají vliv na posouzení rizik Komisí.

- 1.5. Rada připomíná, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly provedeny v souladu s platnými pravidly a předpisy, pokud jde o způsobilost výdajů.
- 1.6. Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2021. Rada bere rovněž s uspokojením na vědomí prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU k 31. prosinci 2021 a výsledky jejích činností, její peněžní toky a změny jejích čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
- 1.7. Rada rovněž vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rok 2021, jsou ve všech významných ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech.
- 1.8. Rada bere s uspokojením na vědomí práci auditních subjektů při odhalování chyb a špatného hospodaření s finančními prostředky EU, jakož i soustavné úsilí a opatření realizovaná Komisí a členskými státy za účelem provádění doporučení Účetního dvora. Uznává nicméně nedostatky, které v činnosti některých auditních orgánů zjistil Účetní dvůr. Na základě zjištění Účetního dvora Rada vybízí subjekty zapojené do řízení a kontroly plnění rozpočtu EU, aby svou činnost dále zlepšovaly, aby jí Účetní dvůr mohl lépe využívat s ohledem na vývoj související se zásadou křížového spoléhání se na audity.
- 1.9. S ohledem na to, že je nezbytné, aby rozpočet EU efektivně přinášel občanům EU skutečnou hodnotu, se Rada domnívá, že důležitým prvkem každoročního hodnocení řádného finančního řízení finančních prostředků EU je posouzení výsledků dosažených v rámci rozpočtu EU.

2. ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

- 2.1. Rada bere na vědomí téměř plné vyčerpání rozpočtu v roce 2021 v prostředcích na platby a zvýšené čerpání finančních prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů v rámci VFR na období 2014–2020.
- 2.2. Na druhou stranu Rada konstatuje nízké plnění prostředků na závazky, především v důsledku pozdního přijetí odvětvového nařízení, z něhož vychází VFR na období 2021–2027.
- 2.3. Rada je znepokojena novou rekordně vysokou úrovní zbývajících rozpočtových závazků, přičemž bere na vědomí, že v roce 2021 došlo ke zvýšení v důsledku závazků souvisejících s nástrojem NextGenerationEU (NGEU) a zbývajících závazky z rozpočtu EU se snížily. V této souvislosti Rada podporuje doporučení Účetního dvora určené Komisi, aby informovala rozpočtový orgán o faktorech, které přispívají k vývoji zbývajících závazků, a aby přijala vhodná opatření s cílem postupně v dlouhodobém horizontu zbývajících závazky snižovat.
- 2.4. Rada bere na vědomí posouzení Účetního dvora týkající se zvýšené expozice rozpočtu EU v důsledku NGEU a půjček poskytnutých v rámci nástroje SURE. Bere rovněž na vědomí rizika posuzovaná v souvislosti s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině, zejména vyšší riziko vzniku podmíněných závazků vůči rozpočtu EU. Rada proto podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise toto riziko pečlivě sledovala a postupovala odpovídajícím způsobem.

3. PŘÍJMY

- 3.1. Rada bere s uspokojením na vědomí, že příjmová část rozpočtu nebyla v roce 2021 zatížena významnou (materiální) mírou chyb a že zkoumané systémy související s příjmy byly vyhodnoceny jako obecně účinné. Klíčové vnitřní kontroly tradičních vlastních zdrojů (TVZ) v některých členských státech, jakož i správa výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se tradičních vlastních zdrojů v Komisi však byly vzhledem k přetrvávajícím nedostatkům vyhodnoceny jako částečně účelné.
- 3.2. V tomto ohledu Rada podporuje připomínku Účetního dvora, že Komise neuplatňuje společný přístup pro všechny členské státy při stanovování lhůt pro výpočet finančního dopadu a evidenci částek souvisejících s výhradami k DPH a že Komise plně nezavedla systém stanovení pořadí a priorit nedostatků vyplývajících z jejích kontrol tradičních vlastních zdrojů a nestanovila lhůty pro následná opatření.
- 3.3. Rada vybízí Komisi, aby v zájmu zajištění předvídatelnosti pro členské státy co nejdříve přezkoumala finanční důsledky rozsudku Spojeného království o podhodnocení ze dne 8. března 2022.
- 3.4. Rada rovněž bere na vědomí, že provádění několika opatření obsažených v akčním plánu Komise v celní oblasti, která přispívají ke snížení celního deficitu, se zpozdilo. V tomto ohledu podporuje názor Účetního dvora, že Komise ve svém akčním plánu v celní oblasti nedosáhla dostatečného pokroku a že nebylo dokončeno vypracování její strategie pro monitorování zboží dováženého do EU přes Severní Irsko.
- 3.5. Rada proto podporuje související doporučení Účetního dvora zlepšit posuzování finančních rizik v oblasti cel ve lhůtách stanovených v akčním plánu v celní oblasti.

4. JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

- 4.1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem se zvýšila z 3,9 % v roce 2020 na 4,4 % v roce 2021 a je i nadále výrazně nad prahem významnosti.
- 4.2. Rada konstatuje, že výdaje sedmého rámcového programu pro výzkum a programu Horizont 2020 jsou i nadále vysoce rizikové a jsou jedním z hlavních zdrojů chyb – v roce 2021 představovaly 45 % odhadované míry chyb v tomto okruhu.
- 4.3. Rada vyjadřuje politování nad tím, že navzdory administrativnímu zjednodušení programu Horizont 2020 a oznámeným zlepšením v koncepci programu a v kontrolní strategii Komise jsou výdaje na výzkum stále zatíženy významnou (materiální) mírou chyb. Rada tedy naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o snížení míry chyb pod práh významnosti.
- 4.4. Rada vyjadřuje politování nad zjištěním Účetního dvora, že by odhadovaná míra chyb byla o 1,7 procentního bodu nižší, pokud by Komise nebo auditoři, které si najali příjemci, řádně využili všech dostupných informací k tomu, aby předešli chybám, odhalili je a napravili předtím, než výdaje schválili. Podporuje proto doporučení zlepšit pokyny pro nezávislé auditory. Současně Rada uznává, že některá nápravná opatření uplatněná Komisí snížila odhadovanou míru chyb o 0,2 procentního bodu. Rada Komisi opětovně vyzývá, aby nadále vyvíjela úsilí s cílem řešit příčiny chyb, se zvláštním zaměřením na programy, u nichž je míra chyb neustále vysoká, a aby zintenzivnila své úsilí za účelem plného provedení opatření, která již byla v tomto ohledu přijata.

4.5. Rada vyjadřuje politování nad tím, že stejně jako v předchozích letech souvisí hlavní riziko, které Účetní dvůr zjistil, s nezpůsobilými náklady vykázanými příjemci. Podle analýzy Účetního dvora představují většinu vyčíslitelných chyb i nadále nezpůsobilé osobní náklady. Tyto chyby se většinou týkají soukromých subjektů, zejména malých a středních podniků a nových účastníků. Rada proto podporuje doporučení Účetního dvora týkající se programů Horizont 2020 a Horizont Evropa a znovu žádá Komisi, aby posílila svou informační kampaň a komunikační úsilí s cílem poskytnout příjemcům řádné pokyny ke složitým otázkám. Podporuje rovněž doporučení Účetního dvora zkvalitnit kontroly *ex ante* s cílem zjistit a odstranit potenciální nezpůsobilé úpravy v osobních nákladech vykázaných příjemci, vzniklé přepočtem hodinových sazeb.

5. SOUDRŽNOST, ODOLNOST A HODNOTY

- 5.1. Rada vyjadřuje politování nad skutečností, že se odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ zvýšila z 3,5 % v roce 2020 na 3,6 % v roce 2021, poté, co ve dvou po sobě následujících letech poklesla ze 4,4 % v roce 2019 a 5,0 % v roce 2018. Dále vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb zůstává značně nad 2% prahem významnosti. Na druhou stranu Rada připomíná, že odhadovaná míra chyb u operací v období 2000–2006, kdy byla míra chyb vypočtena poprvé, byla výrazně vyšší než v období 2014–2020.
- 5.2. Rada uznává, že ačkoli se Účetní dvůr stále nemůže plně spolehnout na práci některých auditních orgánů, balíčky pro poskytnutí jistoty v oblasti soudržnosti představují letos ve vzorku větší podíl než v minulých letech a menší část těchto balíčků vykazovala míru zbytkových chyb vyšší než 2 %. Uznává úsilí vynaložené auditními orgány a dosud dosažená zlepšení, zároveň však vybízí k tomu, aby byly s pomocí Komise podniknuty další kroky ke spolehlivosti a zmírnění vysokého rizika chyb.
- 5.3. Rada vítá zjednodušení programů soudržnosti, zejména pro programové období 2021–2027, a větší využívání zjednodušeného vykazování nákladů s cílem snížit míru chyb. Konstatuje však, že hlavním zdrojem chyb jsou stále nezpůsobilé náklady a projekty, a naléhavě vyzývá Komisi, spolunormotvůrce a členské státy, aby pokračovaly ve svém úsilí o zjednodušení právních předpisů upravujících finanční prostředky EU, a to i na vnitrostátní úrovni, a aby kladly větší důraz na výběr a financování zjevně způsobilých projektů a nákladů. Zjednodušení by však nemělo být na úkor důkladných pravidel a kontroly.

- 5.4. Rada bere na vědomí, že rámec kontroly a získávání jistoty pro programy soudržnosti má jak roční, tak víceletý charakter. Zatímco stávající pravidla vycházejí ze systému založeného na schválení roční účetní závěrky Komise, operační programy pokrývají několik let. V důsledku toho Komise jakožto správce rozpočtu EU zavádí víceleté kontrolní strategie, jejichž cílem je předcházet chybám, a není-li to možné, odhalit je a provést opravy před uzavřením programů. Ukazuje to, že Komise a Účetní dvůr mají v kontrolním řetězci rozpočtu EU různé úlohy, které mohou vést k odlišným výsledkům. V tomto ohledu Rada bere na vědomí, že Komise odhadla riziko při platbě v okruhu „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ na 2,3 % a riziko při uzavření na základě odhadu budoucích oprav na 1,2 %.
- 5.5. Rada vyjadřuje politování nad nedostatky při zadávání veřejných zakázek, které Účetní dvůr zjistil v souvislosti s nástrojem pro mimořádnou podporu, a podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise ověřovala, zda výrobci očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 dodržují podmínky předběžných dohod o nákupu, a podle potřeby přijala nápravná opatření.
-

6. PŘÍRODNÍ ZDROJE

- 6.1. Rada vítá skutečnost, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „přírodní zdroje“ se snížila z 2,0 % v roce 2020 na 1,8 % v roce 2021, a konstatuje, že míra chyb je nižší než práh významnosti, ale nadále se mu blíží.
- 6.2. Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná Komisí a členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 0,3 procentního bodu, přičemž konstatuje, že pokud by byly využity všechny dostupné informace, mohla být míra chyb u této kapitoly o 1,2 procentního bodu nižší. Vybízí proto Komisi, aby pokračovala v podpoře členských států a zintenzivnila ji při přijímání všech nezbytných opatření k předcházení chybám, jejich odhalování a nápravě, a zajistila tak pokračování klesajícího trendu. Je však třeba dodržovat přiměřený poměr nákladů a přínosů.
- 6.3. Rada vítá skutečnost, že celkově u přímých plateb, které představují 67 % výdajů v okruhu VFR „Přírodní zdroje“, nebyla míra chyb významná (materiální). V této souvislosti Rada bere na vědomí účinnost „kontrol prostřednictvím sledování“ a podporuje doporučení Účetního dvora usnadnit sdílení osvědčených postupů při využívání nových technologií členskými státy s ohledem na provádění systému monitorování ploch.
- 6.4. Rada bere na vědomí, že riziko chyb v této kapitole se soustřeďuje v oblastech rozvoje venkova, tržních opatření, námořní dopravy, rybolovu a životního prostředí a opatření v oblasti klimatu. Rada podporuje doporučení Účetního dvora ohledně dalšího sledování opatření č. 21, jež se zabývá problémy s likviditou u příjemců, kteří byly zvláště postiženi krizí COVID-19.

7. MIGRACE A SPRÁVA HRANIC, BEZPEČNOST A OBRANA

- 7.1. Rada bere na vědomí, že pokud jde o okruh 4 (*Migrace a správa hranic*) a okruh 5 (*Bezpečnost a obrana*), přezkum výdajů v rámci těchto dvou okruhů provedený Účetním dvorem opět nebyl reprezentativní, a to navzdory předchozím doporučením Rady. Účetní dvůr proto u těchto okruhů neprovedl odhad míry chyb. S ohledem na zvýšený politický zájem o tyto oblasti politiky a jejich rostoucí rozpočet Rada naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby do svého auditu zahrnul reprezentativní vzorek, a mohl tak v nadcházejících letech poskytnout informace o míře chyb v těchto dvou okruzích.
- 7.2. Rada vítá závěr Účetního dvora, že vnitrostátní auditní orgány Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF), které prověřoval, mají vhodné postupy pro podávání zpráv a pro řešení požadavků příslušných nařízení pro jednotlivé fondy, které jsou v souladu s auditorskými standardy. Rada však vyjadřuje znepokojení nad zjištěními Účetního dvora ohledně některých nedostatků v práci auditních orgánů, zejména v případech, kdy tyto nedostatky narušují nezbytné kontroly postupů zadávání veřejných zakázek nebo způsobilosti vykázaných výdajů.
- 7.3. Rada podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby poskytla další pokyny jak příjemcům prostředků v rámci opatření Unie a pomoci při mimořádných událostech, tak orgánům členských států odpovědným za čerpání financování v rámci těchto dvou okruhů, pokud jde o dodržování platných pravidel (např. shromažďování podkladů, zadávání veřejných zakázek).
- 7.4. Rada rovněž podporuje doporučení určené Komisi, aby prováděla lepší a cílené předběžné kontroly způsobilosti výdajů, zejména v případě pomoci při mimořádných událostech, s přihlédnutím k obzvláště obtížnému kontextu, v němž příjemci mimořádná opatření provádějí.

8. SOUSEDSTVÍ A SVĚT

- 8.1. Rada bere na vědomí, že v souvislosti s testováním věcné správnosti v oblasti „Sousedství a svět“ a v rozporu s jejími předchozími doporučeními posouzení Účetního dvora opět nebylo reprezentativní pro výdaje v rámci tohoto okruhu, a Účetní dvůr proto neposkytl odhad celkové míry chyb pro tuto kapitolu. Naléhavě proto Účetní dvůr vyzývá, aby do rozsahu svého auditu v této vysoce rizikové oblasti zahrnul reprezentativní vzorek, aby mohl v následujících letech stanovit míru chyb u tohoto okruhu.
- 8.2. Rada zdůrazňuje význam maximální transparentnosti a měřitelnosti výdajů v tomto okruhu a v tomto ohledu vítá a podporuje tři doporučení Účetního dvora týkající se potřeby odečíst před provedením plateb nebo zúčtování veškeré závazky nebo zálohy vykázané jako vzniklé náklady, posílit kontroly při vypracovávání dohod o financování operací rozpočtové podpory a zveřejnit druh a hodnotu smluv vyloučených ze základního souboru pro studii míry zbytkových chyb. Rada rovněž vyzývá Komisi, aby v případě potřeby nadále poskytovala pokyny ohledně vymezení vzniklých nákladů.
- 8.3. Rada konstatuje, že podle SFEU má Soudní dvůr právo obdržet dokumenty nebo informace nezbytné pro plnění svých úkolů. Rada proto vyjadřuje politování nad tím, že audit mezinárodních organizací nebyl proveden za nejlepších podmínek a že došlo ke zpožděním z důvodů souvisejících s přístupem.
-

9. EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

- 9.1. Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb. Bere s uspokojením na vědomí, že ve výročních zprávách o činnosti, které Účetní dvůr přezkoumával, rovněž nebyly zjištěny žádné významné míry chyb. Rada dále vyzývá Komisi, aby u správních výdajů předložila posouzení výkonnosti.
- 9.2. Rada vyjadřuje politování nad připomínkou Účetního dvora týkající se chyby v platbě provedené Evropským parlamentem ve prospěch evropské politické skupiny a v souvislosti s tím nad zjištěním Účetního dvora, že vnitřní pravidla Evropského parlamentu pro zadávání veřejných zakázek a jejich uplatňování jsou v některých aspektech stále v rozporu s finančním nařízením, což by mohlo představovat riziko pro účinnou ochranu finančních zájmů Unie. Rada vyzývá Evropský parlament, aby zlepšil své postupy, pokyny a kontrolní mechanismy, aby k takovým chybám a nedostatkům v budoucnu nedocházelo.
- 9.3. Rada uznává, že Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ) zlepšila postupy zadávání veřejných zakázek, současně však vyjadřuje politování nad zjištěními Účetního dvora ohledně nedostatků v oblasti zveřejňování předchozích oznámení, metody pro hodnocení ceny a používání druhu zadávacího řízení. Rada rovněž bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se nedostatků v postupech nábory místních zaměstnanců. Souhlasí s doporučením Účetního dvora, aby ESVČ přijala vhodná opatření k zajištění správného uplatňování pravidel pro zadávání veřejných zakázek a k posílení odborné přípravy a pokynů jak v oblasti zadávání zakázek, tak v oblasti postupů nábory zaměstnanců.
- 9.4. Rada vyjadřuje politování nad tím, že navzdory opatřením Komise ke zlepšení jejich příslušných informačních systémů a posílení kontrol souladu přetrvávají chyby v prohlášeních zaměstnanců o přídavcích obdrženy z jiných zdrojů. Podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise co nejdříve zlepšila systémy pro správu rodinných přídavků.

10. NÁSTROJ PRO OŽIVENÍ A ODOLNOST

- 10.1. Rada vítá skutečnost, že první audit Nástroje pro oživení a odolnost provedený Evropským účetním dvorem, který se týkal jediné platby z tohoto nástroje uskutečněné v roce 2021, vyústil v příznivé stanovisko, a že tedy výdaje Nástroje pro oživení a odolnost za rok 2021 nejsou zatíženy významnou (materiální) mírou chyb.
- 10.2. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr vyhodnotil jeden milník jako neuspokojivě splněný, avšak pro celkové posouzení to nemá žádný dopad na příznivé stanovisko. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby dále objasnila metodiku, kterou používá při posuzování plnění milníků a cílů. Rada je navíc znepokojena tím, že Komise v současné době nemá k dispozici metodu pro kvantifikaci dopadu nesplnění milníku nebo cíle, a vyzývá k urychlenému přijetí takové metody, aby bylo zajištěno jednotné uplatňování hodnotících kritérií a zaručeno rovné zacházení při nadcházejících hodnoceních.
- 10.3. V neposlední řadě Rada podporuje doporučení Účetního dvora týkající se upřesnění prvků pro posuzování milníků a cílů, vypracování metodiky pro (částečné) pozastavení platby a zlepšení dokumentace k posouzení milníků a cílů.
-

PLNĚNÍ ROZPOČTU EU

1. Účetní dvůr se zabýval systematickým začleňováním pěti horizontálních politických priorit do rozpočtu EU:

- boj proti změně klimatu;
- zachování biologické rozmanitosti;
- genderová rovnost;
- cíle udržitelného rozvoje přijaté OSN a
- digitální transformace.

Účetní dvůr zkoumal, zda byly horizontální priority začleněny do vybraných výdajových programů EU a zda Komise použila vhodný výkonnostní rámec pro měření přínosu rozpočtu EU k těmto horizontálním prioritám. Účetní dvůr rovněž posoudil opatření přijatá v návaznosti na auditní doporučení uvedená ve zvláštních zprávách zveřejněných v roce 2018.

2. Pokud jde o boj proti změně klimatu, Rada vítá zjištění Účetního dvora, podle nichž je horizontální priorita týkající se klimatu do výkonnostního rámce rozpočtu EU dobře začleněna.
3. Rada však vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr zjistil nedostatky v číselných údajích vykázaných ohledně opatření souvisejících s klimatem a jejich sledování, jež vedly k příliš pozitivním závěrům, a nad tím, že Komise nadhodnotila přínos financování zemědělství z hlediska klimatu. Metodika sledování klimatu je založena především na odhadech *ex ante*, neboť k rozpočtovým závazkům přiřazuje „klimatické koeficienty EU“, a Rada naléhavě vyzývá Komisi, aby v programových prohlášeních nebo ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti (AMPR) rovněž uváděla informace o skutečných výdajích v oblasti klimatu.

4. Pokud jde o zachování biologické rozmanitosti, Rada vítá zjištění Účetního dvora, podle nichž je horizontální prioritou týkající se biologické rozmanitosti do výkonnostního rámce rozpočtu EU dobře začleněna.
5. Rada bere na vědomí, že cíle v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti se překrývají, a vyzývá Komisi, aby tuto skutečnost zohlednila při výpočtu přínosu ročních výdajů v rámci víceletého finančního rámce k cílům v oblasti biologické rozmanitosti. Rovněž bere na vědomí, že Účetní dvůr zjistil nedostatky v číselných údajích vykázaných ohledně opatření souvisejících s biologickou rozmanitostí a jejich sledování.
6. Rada bere na vědomí názor Účetního dvora, že začlenění genderové rovnosti do výkonnostního rámce rozpočtu EU proběhlo částečně a v poněkud omezené míře, a bere rovněž na vědomí zjištění Účetního dvora, že v rozpočtovém cyklu EU genderová rovnost dosud dostatečně nezohledněna nebyla. Rada však považuje pilotní metodiku Komise pro měření výdajů na genderovou rovnost za pozitivní krok vpřed při sledování genderové rovnosti.
7. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že Komise dosud nevypracovala metodiku pro měření příslušných výdajů pro jednotlivé programy zaměřené na dosažení cílů udržitelného rozvoje OSN. Dále bere na vědomí skutečnost, že Komise začala podávat zprávy o vazbách mezi výdajovými programy EU a cíli udržitelného rozvoje a že většina programů přispěla v roce 2021 alespoň k jednomu cíli udržitelného rozvoje.
8. Pokud jde o digitální transformaci, Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že Komise podala informace o digitální transformaci u programů s příslušnými obecnými nebo specifickými cíli, a to bez ohledu na skutečnost, že digitální transformace není ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027 zařazena mezi cíle systematického zohledňování.

9. S ohledem na všechny výše uvedené skutečnosti Rada souhlasí s doporučením Účetního dvora, aby Komise lépe začlenila horizontální politické priority do výkonnostního rámce, zejména tím, že naváže na výsledky svého pilotního projektu týkajícího se ukazatelů výkonnosti pro účinky rozpočtových výdajů na horizontální priority, zdokonalí metodiku pro sledování výdajů na genderovou rovnost a provede analýzu toho, zda a jakým způsobem sledovat výdaje na podporu digitální transformace a cílů udržitelného rozvoje.

 10. Rada rovněž podporuje doporučení Účetního dvora týkající se potřeby zlepšit podávání zpráv o horizontálních politických prioritách ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti a v programových prohlášeních. Naléhavě vyzývá Komisi, aby zlepšila spolehlivost vykazovaných informací o horizontálních prioritách jak pro jednotlivé programy, tak pro rozpočet EU jako celek, zejména zahrnutím příslušných informací do výroční zprávy o řízení a výkonnosti, přičemž by měla rovněž zdůraznit využívání výdajů pokrývajících různé horizontální priority (např. synergie), jakož i celkové příslušné výdaje rozpočtu, které mají na genderovou rovnost pozitivní dopad.
-