



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 февруари 2023 г.
(OR. en)

6247/23
ADD 1

FIN 160
PE-L 7

БЕЛЕЖКА

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2021 година – <i>Приемане</i> – <i>Одобряване на писмо</i>

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
за освобождаване от отговорност на Комисията
във връзка с изпълнението на общия бюджет
на Европейския съюз
за финансовата 2021 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 отДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2021 година:

- приходите възлизат на 239 596 016 381,24 EUR
- разходите, покрити от бюджетни кредити,
възлизат на 226 175 075 902,27 EUR
- анулираните бюджетни кредити за плащания, пренесени от година *n-1*, възлизат
на 264 502 697,48 EUR
- бюджетните кредити за плащания, пренесени за година *n+1* (в т.ч. целевите
приходи), възлизат на 10 576 393 358,48 EUR
- бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ, пренесени от година *n-1*,
възлизат на 5 381 143,66 EUR
- салдото на разликите от обменния курс възлиза на 125 865 965,42 EUR
- положителното бюджетно салдо възлиза на 3 229 534 639,73 EUR

- (2) Анулираните бюджетни кредити за плащания за финансовата година възлизат на 264 502 697,48 EUR;
- (3) От бюджетните кредити за плащания в размер на 2 085 589 167,02 EUR, пренесени за финансовата 2021 година, са усвоени 1 821 086 469,54 EUR (87,32%);
- (4) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2021 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (5) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (6) Съветът прие заключения относно специалните доклади, публикувани от Сметната палата през 2021 и 2022 г.¹;
- (7) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2021 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА, в светлината на тези съображения, Европейският парламент да освободи от отговорност Комисията във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2021 година.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател

¹ Документи 6697/22, 6829/22, 7275/22, 8156/22, 8452/22, 10307/22, 10504/22, 11209/22, 11480/22, 11518/22, 12778/22, 12815/22, 13081/22, 13426/22, 13519/22, 14751/22, 15746/22, 15747/22, 15921/22, 15991/22, 6071/23, 6163/23 и 6289/23.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Съветът приветства годишния доклад и декларацията за достоверност на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС и предоставения анализ на констатациите и заключенията от одита. Съветът отдава голямо значение на извършваните от Сметната палата независими одити, както е предвидено в член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. Съветът взема под внимание това, че за финансовата 2021 година, както и за предходните две години, Сметната палата е изготвила доклад, който обхваща изпълнението на разходните програми, финансирани от бюджета на ЕС. Настоящият доклад е отделен документ, различен от доклада относно надеждността на консолидираните отчети на ЕС и редовността на операциите, който за първи път включва разходи, свързани с Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ). В тазгодишния доклад за изпълнението Сметната палата анализира интегрирането на пет хоризонтални приоритета на политиката в бюджета на ЕС. Съветът призовава Сметната палата и Комисията да продължат да правят оценка на изпълнението на бюджета на ЕС, което е мерило за действителната стойност, предоставяна на гражданите на ЕС. По-специално, Съветът призовава Комисията да обърне по-голямо внимание на основаните на резултати показатели за изпълнение, които могат да бъдат пряко свързани с действията на ЕС.
3. Съветът приветства констатацията на Сметната палата, че отчетите на ЕС дават вярна и точна представа за финансовото състояние на Съюза, както и становището без резерви на Сметната палата относно надеждността на отчетите за 2021 г. Съветът приветства и факта, че приходите за 2021 г. са оценени като законосъобразни и редовни и не са засегнати от съществени грешки. Съветът обаче изразява съжаление, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата, все още е съществен и че за трета поредна година Сметната палата дава отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на разходите. Съветът приветства изразеното от Сметната палата становище без резерви относно първото плащане по МВУ.

4. Съветът отчита констатациите на Сметната палата, включени в годишния ѝ доклад и в доклада относно изпълнението, и подкрепя отправените от нея препоръки, като приканва Комисията и другите институции да вземат под внимание и съответните препоръки на Съвета.
 5. Независимо че Съветът многократно е настоявал за това, Сметната палата отново не е представила процент на грешки за всяка глава, което означава, че в това отношение няма никаква промяна спрямо предходните доклади, свързани с многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014 – 2020 г. Във връзка с това Съветът отчита, че е важно да се гарантира съпоставимост между годините във всяка област на политиката, и отново приканва Сметната палата да представя процент на грешките за всички функции, независимо от размера на разходите.
-

1. ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

- 1.1. Съветът изразява съжаление, че докладваният от Сметната палата през 2021 г. изчислен процент грешки се е увеличил от 2,7% на 3%, което още повече се отклонява от прага на същественост, и отбелязва, че значителна част от одитираните от Сметната палата разходи, които възлизат на 63,2% и представляват главно разходи, подлежащи на възстановяване, са засегнати от съществено ниво на грешки. Освен това, Съветът изразява съжаление за увеличението на изчисления процент грешки при високорисковите разходи от 4,0% през 2020 г. на 4,7% през 2021 г., което още повече се отклонява от прага на същественост от 2%. Съветът отбелязва, че според Сметната палата отражението на установените от нея грешки в приетите разходи за годината е едновременно съществено и широко разпространено.
- 1.2. Съветът изтъква, че за да бъде постигнато намаление на процента грешки и да се гарантира ефективното и правилно управление на средствата на ЕС, основен приоритет следва да останат по-опростеното, по-прозрачно и по-предвидимо законодателство и прилагане на мерки. Съветът призовава Комисията да определи и опрости ненужно сложните правила и процедури, без да понижава стандартите и изискванията, необходими за отчетността.
- 1.3. Съветът отчита, че разходните програми и съответните системи за контрол, както и циклите на управление, обхващат период от няколко години. В това отношение Сметната палата и Комисията играят различна роля в годишния и многогодишния процес на контрол, което може да доведе до различни резултати. Финансовите корекции и възстановяването на средства, извършвани от Комисията, имат за цел да сведат процента грешки под прага на същественост. В този контекст Съветът отбелязва, че Комисията е изчислила риска при плащане на 1,9%, а процента на грешки при приключване — на 0,8%, което е под прага на същественост.
- 1.4. Съветът е обезпокоен от факта, че Комисията продължава да изчислява риска за някои функции като по-нисък в сравнение с изчисления от Сметната палата процент грешки. Според Сметната палата това се дължи на слабости при някои последващи проверки, които засягат оценката на риска от страна на Комисията.

- 1.5. Съветът припомня, че изчисленият от Сметната палата процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищение на средства, а за плащания, които не са били направени в съответствие с приложимите правила и разпоредби по отношение на допустимостта на разходите.
- 1.6. Съветът приветства предоставеното от Сметната палата становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2021 година. Освен това Съветът отбелязва със задоволство становището на Сметната палата, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2021 г., както и за резултатите от неговите операции и парични потоци и промените в нетните активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
- 1.7. Съветът приветства и факта, че свързаните с отчетите приходи за 2021 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години.
- 1.8. Съветът отбелязва със задоволство работата, извършена от одитните органи за откриване на грешките и случаите на недобро управление на средствата на ЕС, както и последователните усилия и действия, предприемани от Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на Сметната палата. Същевременно Съветът отчита установените от Сметната палата недостатъци в работата на някои одитни органи. Въз основа на заключенията на Сметната палата Съветът насърчава всички лица, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да подобрят допълнително работата си, за да може Сметната палата да се опре по-пълноценно на нея с оглед на новите практики, свързани с принципа на взаимното използване на одити.
- 1.9. Като се има предвид, че е от първостепенно значение бюджетът на ЕС да осигурява ефективно действителна добавена стойност за гражданите на ЕС, Съветът смята, че оценката на резултатите, постигнати от бюджета на ЕС, е ключов елемент от годишното оценяване на доброто финансово управление на средствата на ЕС.

2. БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Съветът отбелязва почти пълното изпълнение на бюджета през 2021 г. по отношение на плащанията и по-голямото усвояване на финансирането от европейските структурни и инвестиционни фондове по МФР за периода 2014 – 2020 г.
- 2.2. От друга страна, Съветът отбелязва ниската степен на усвояване на бюджетните кредити за поети задължения, което се дължи най-вече на късното приемане на секторния регламент, заложен в основата на МФР за периода 2021 – 2027 г.
- 2.3. Съветът е обезпокоен от новото рекордно високо равнище на непогасените бюджетни задължения, като същевременно отбелязва, че през 2021 г. увеличението се дължи на поетите задължения, свързани с инструмента NextGenerationEU (NGEU), а непогасените бюджетни задължения на ЕС са намалели. В този контекст Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да информира бюджетния орган за факторите, допринасящи за нарастването на непогасените бюджетни задължения, и да предприеме подходящи действия с оглед на постепенното намаляване на тези задължения в дългосрочен план.
- 2.4. Съветът взема под внимание оценката на Сметната палата относно повишената експозиция на бюджета на ЕС във връзка с инструмента NGEU и заемите, предоставени по линия на инструмента SURE. Съветът отчита и рисковете, свързани с агресивната война на Русия срещу Украйна, по-специално по-високия риск от задействане на условни задължения към бюджета на ЕС. Ето защо Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да следи отблизо този риск и да предприеме съответни действия.
-

3. ПРИХОДИ

- 3.1. Съветът отбелязва със задоволство, че през 2021 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки и че проверените системи, свързани с приходите, се оценяват най-общо като ефективни. Въпреки това основният вътрешен контрол на традиционните собствени ресурси (ТСР) в някои държави членки, както и управлението на резервите относно ДДС и отворените въпроси във връзка с ТСР в Комисията, бяха оценени като ефективни само до известна степен поради постоянни слабости.
- 3.2. Във връзка с това Съветът подкрепя констатацията на Сметната палата, че Комисията не прилага общ подход за всички държави членки при определянето на срокове за изчисляване на финансовото отражение и за вписване на сумите, свързани с резервите относно ДДС, както и че Комисията не е въвела изцяло система за класиране и приоритизиране на недостатъците, произтичащи от проверките ѝ на ТСР, и не е определила крайни срокове за последващи действия във връзка с това.
- 3.3. Съветът насърчава Комисията, с цел да се осигури предвидимост за държавите членки, да преразгледа възможно най-скоро финансовите последици от решението срещу Обединеното кралство от 8 март 2022 г. относно занижените оценки.
- 3.4. Съветът отбелязва също, че е забавено изпълнението на няколко действия в плана за действие на Комисията в областта на митниците, допринасящи за намаляване на разликата между дължимите и събраните мита. В това отношение Съветът подкрепя становището на Сметната палата, че Комисията не е постигнала достатъчен напредък в своя план за действие в областта на митниците и че не е приключила с разработването на стратегията си за наблюдение на стоките, внасяни в ЕС през Северна Ирландия.
- 3.5. Във връзка с това Съветът подкрепя свързаната с това препоръка на Сметната палата за подобряване на оценката на финансовите рискове в областта на митниците в сроковете, определени в плана за действие в областта на митниците.

4. ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВИ ТЕХНОЛОГИИ

- 4.1. Съветът изразява съжаление, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки се е увеличил от 3,9% през 2020 г. на 4,4% през 2021 г. и продължава да бъде доста над прага на същественост.
- 4.2. Съветът отбелязва, че разходите по Седмата рамкова програма за научни изследвания (7РП) и „Хоризонт 2020“ продължават да бъдат високорискови и са основен източник на грешки, като съставляват 45% от изчисления процент грешки за тази функция през 2021 г.
- 4.3. Съветът изразява съжаление, че независимо от административното опростяване на „Хоризонт 2020“ и докладваните подобрения в разработването на програмите и в стратегията на Комисията за контрол, разходите за научни изследвания все още са засегнати от съществени грешки. Във връзка с това Съветът настойчиво приканва Комисията да продължи да полага усилия за постигане на процент грешки под прага на същественост.
- 4.4. Съветът изразява съжаление относно констатацията на Сметната палата, че изчисленият процент грешки би бил с 1,7 процентни пункта по-нисък, ако Комисията или одиторите, наети от бенефициерите, бяха използвали правилно цялата налична информация за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките преди одобряването на разходите. Ето защо Съветът подкрепя препоръката за подобряване на насоките за независимите одитори. Същевременно Съветът отчита, че корективните мерки, приложени от Комисията, са намалили изчисления процент грешки с 0,2 процентни пункта. Съветът отново призовава Комисията да продължи да полага усилия за отстраняване на причините за грешките, като се постави специален акцент върху програмите с трайно висок процент на грешки, и да активизира усилията си за цялостно изпълнение на вече предприетите мерки в това отношение.

4.5. Съветът изразява съжаление, както и през предходните години, че основният риск, установен от Сметната палата, е свързан с недопустими разходи, декларирани от бенефициерите. Според анализа на Сметната палата недопустимите разходи за служителите все още представляват повечето количествено измерими грешки. Тези грешки засягат предимно частни предприятия, по-специално МСП и нови участници. Ето защо Съветът подкрепя препоръките на Сметната палата относно „Хоризонт 2020 „и „Хоризонт Европа“ и отново отправя искане към Комисията да положи повече усилия във връзка с информационната кампания и комуникацията, за да предостави на бенефициерите подходящи насоки по сложни въпроси. Освен това Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата за подобряване на предварителните проверки, за да се установят и премахнат потенциалните недопустими корекции на разходите за служители, представени от бенефициентите след преизчисляване на почасовите ставки.

5. СБЛИЖАВАНЕ, УСТОЙЧИВОСТ И ЦЕННОСТИ

- 5.1. Съветът изразява съжаление във връзка с увеличението на изчисления процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Икономическо, социално и териториално сближаване“, от 3,5% през 2020 г. на 3,6% през 2021 г. след регистрирани намаления през две поредни години от 4.4% през 2019 г. и 5.0% през 2018 г. Освен това, Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки продължава да бъде доста над прага на същественост от 2%. От друга страна, Съветът припомня, че изчисленият процент грешки за операциите в периода 2000 – 2006 г., когато за първи път е изчислен този процент, е значително по-висок, отколкото за периода 2014 – 2020 г.
- 5.2. Съветът отчита, че въпреки че Сметната палата все още не може да разчита изцяло на работата на някои от одитните органи, пакетите от документи за гарантиране на сближаването представляват по-голям дял в извадката през тази година, отколкото през последните години, и по-малък дял от тези пакети са имали процент остатъчни грешки над 2%. Като отчита положените от одитните органи усилия и постигнатите до момента подобрения, Съветът насърчава предприемането на допълнителни стъпки, с помощта на Комисията, с цел постигане на надеждност и намаляване на високия риск от грешки.
- 5.3. Съветът приветства опростяването на програмите за сближаване, особено за програмния период 2021 – 2027 г., както и засиленото използване на опростени варианти за разходите с оглед намаляване на процента грешки. Съветът обаче отчита, че основните източници на грешки все още са недопустимите разходи и проекти, и настойчиво приканва Комисията, съзаконодателите и държавите членки да продължат усилията си за опростяване на законодателството относно фондовете на ЕС, включително на национално равнище, и да поставят по-силен акцент върху подбора и финансирането на ясно допустими проекти и разходи. Опростяването обаче не следва да бъде за сметка на строги правила и контрол.

- 5.4. Съветът отбелязва, че рамката за контрол и осигуряване на увереност за програмите за сближаване има както годишен, така и многогодишен характер. Въпреки че настоящите правила се основават на система, базирана на приемането на годишните отчети от страна на Комисията, оперативните програми обхващат няколко години. В резултат на това Комисията, която управлява бюджета на ЕС, въвежда многогодишни стратегии за контрол, предназначени да предотвратяват грешки, а ако предотвратяването на грешки не е възможно – да ги откриват и коригират преди приключването на програмите. Това показва, че Комисията и Сметната палата играят различни роли във веригата за контрол на бюджета на ЕС, което може да доведе до различни резултати. Във връзка с това Съветът отбелязва, че Комисията е оценила риска при плащане за „Сближаване, устойчивост и стойности“ на 2,3%, а риска при приключване — на 1,2% въз основа на оценка за бъдещи корекции.
- 5.5. Съветът изразява съжаление относно слабостите при възлагането на обществени поръчки, установени от Сметната палата във връзка с Инструмента за спешна подкрепа, и подкрепя препоръката на Сметната палата Комисията да проверява дали производителите на ваксини срещу COVID-19 спазват условията на споразуменията за предварително закупуване и при необходимост да предприема корективни действия.
-

6. ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

- 6.1. Съветът изразява задоволство от това, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „природни ресурси“, е намалял от 2,0% през 2020 г. на 1,8% през 2021 г., и отбелязва, че процентът на грешките, макар и под прага на същественост, е все още близо до него.
- 6.2. Съветът изразява задоволство, че корективните мерки, прилагани от Комисията и държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 0.3 процентни пункта, като същевременно отбелязва, че нивото на грешки по тази глава би могло да бъде с 1.2 процентни пункта по-ниско, ако беше използвана цялата налична информация. Във връзка с това Съветът насърчава Комисията да продължи да оказва и да засили подкрепата си за държавите членки при предприемането на всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешки и по този начин продължаване на низходящата тенденция. Въпреки това трябва да се спазва подходящо съотношение между разходите и ползите.
- 6.3. Съветът приветства факта, че директните плащания, които възлизат на 67% по функция „Природни ресурси“ от МФР, като цяло не са засегнати от съществени грешки. Във връзка с това Съветът отбелязва ефективността на „проверките чрез мониторинг“ и подкрепя препоръката на Сметната палата да се улесни обменът на най-добри практики при използването на нови технологии от държавите членки с оглед на прилагането на системата за мониторинг на площта.
- 6.4. Съветът взема под внимание, че рискът от грешки в тази глава е съсредоточен в областта на развитието на селските райони, пазарните мерки, морското дело, рибарството, околната среда и действията във връзка с климата. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата за по-нататъшни действия за мониторинг по мярка 21, насочени към проблемите с ликвидността на бенефициерите, които са особено засегнати от кризата с COVID-19.

7. МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ, СИГУРНОСТ И ОТБРАНА

- 7.1. Съветът взема под внимание, че по отношение на функция 4 (*Миграция и управление на границите*) и функция 5 (*Сигурност и отбрана*) проверката на Сметната палата отново не е представителна за разходите по тези две функции въпреки предишните препоръки на Съвета. Следователно Сметната палата не е изчислила процента грешки за тези функции. С оглед на засиления политически акцент върху тези области на политиката и увеличението на предвидения за тях бюджет, Съветът призовава настойчиво Сметната палата да включи представителна извадка в обхвата на одита, така че да може да представи процент грешки за тези две функции през следващите години.
- 7.2. Съветът приветства заключението на Сметната палата, че проверените от нея национални одитни органи за фонд „Убежище, миграция и интеграция „(ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) разполагат с подходящи процедури за докладване и за изпълнение на изискванията на съответните регламенти за отделните фондове, като спазват стандартите за одит. Съветът обаче изразява загриженост във връзка с констатациите на Сметната палата относно някои слабости в работата на одитните органи, по-специално когато тези слабости подкопават достоверността на необходимите проверки на процедурите за възлагане на обществени поръчки или на допустимостта на декларираните разходи.
- 7.3. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и приканва Комисията да предостави допълнителни насоки както на бенефициерите на действията на Съюза и спешната помощ, така и на органите на държавите членки, отговарящи за усвояването на финансирането по тези две функции, относно спазването на приложимите правила (напр. събиране на подкрепяща документация, обществени поръчки).
- 7.4. Освен това Съветът подкрепя отправената към Комисията препоръка за извършване на по-добри и целенасочени предварителни проверки на допустимостта на разходите, особено в случай на спешна помощ, като се има предвид особено трудният контекст, в който бенефициерите извършват спешни действия.

8. СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СВЕТЪТ

- 8.1. Съветът взема под внимание факта, че във връзка с проверките по същество в областта на „Съседните региони и светът“ и въпреки предходните препоръки, проверката на Сметната палата отново не е била представителна за разходите по тази функция и че съответно Сметната палата не е посочила изчислен процент грешки за тази глава. Ето защо Съветът настойчиво приканва Сметната палата да включи представителна извадка в обхвата на одита си в тази високорискова област, за да може да предостави процент грешки за тази функция през следващите години.
- 8.2. Съветът подчертава значението на постигането на максимална прозрачност и измеримост на разходите по тази функция и във връзка с това приветства и подкрепя трите препоръки на Сметната палата относно необходимостта от приспадане на всички поети задължения или авансови плащания, заявени като направени разходи, преди извършване на плащания или уравнивания, засилване на контрола при изготвянето на споразумения за финансиране за операции за бюджетна подкрепа и оповестяване на вида и стойността на договорите, изключени от проучването за процента остатъчни грешки. Освен това Съветът призовава Комисията да продължи да предоставя насоки относно определянето на направените разходи, когато е необходимо,.
- 8.3. Съветът отбелязва, че съгласноДФЕС Сметната палата има право да получава документите или информацията, необходими за изпълнението на нейната задача. Ето защо Съветът изразява съжаление, че одитът на международните организации не е бил извършен при най-добрите условия и че е имало закъснения поради причини, свързани с достъпа.
-

9. ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- 9.1. Съветът приветства факта, че административните и свързаните с тях разходи на институциите на ЕС са останали, както и през предходните години, без съществени грешки. Съветът отбелязва със задоволство, че в проверените от ЕСПП годишни доклади за дейността също не са установени съществени нива на грешки. Освен това Съветът приканва Комисията да представи оценка на изпълнението на административните разходи.
- 9.2. Съветът изразява съжаление във връзка с констатацията на Сметната палата относно грешка в извършено от Европейския парламент плащане към европейска политическа група и свързаната с това констатация на Сметната палата, че вътрешните правила на Европейския парламент за възлагане на обществени поръчки и тяхното прилагане в някои аспекти все още не са в съответствие с Финансовия регламент, което може да представлява риск за ефективната защита на финансовите интереси на Съюза. Съветът призовава Европейския парламент да подобри своите процедури, инструкции и механизми за контрол, за да предотврати появата на такива грешки и недостатъци в бъдеще.
- 9.3. Като отчита, че Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) е подобрила процедурите за възлагане на обществени поръчки, Съветът изразява съжаление във връзка с констатациите на Сметната палата за недостатъци в предварителното оповестяване, метода за оценяване на цената и използването на вида процедура за възлагане на обществени поръчки. Съветът отбелязва и констатацията на Сметната палата за слабости в процедурите за набиране на местни служители. Съветът изразява съгласие с препоръката на Сметната палата към ЕСВД да предприеме подходящи мерки, за да гарантира правилното прилагане на правилата за възлагане на обществени поръчки и да подобри обучението и насоките както по отношение на процедурите за възлагане на обществени поръчки, така и по отношение на процедурите за набиране на служители.
- 9.4. Съветът изразява съжаление, че въпреки действията на Комисията за подобряване на съответните информационни системи и засилване на проверките за съгласуваност, в декларациите на служителите за надбавки, получени от други източници, все още продължава да има грешки. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да подобри възможно най-скоро системите за управление на семейните надбавки.

10. МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ

- 10.1. Съветът изразява задоволство от това, че първият одит на Европейската сметна палата относно Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), който беше свързан с единственото плащане по МВУ, извършено през 2021 г., доведе до становище без резерви и следователно разходите по МВУ за 2021 г. не са засегнати от съществени грешки.
- 10.2. Съветът отбелязва, че Сметната палата е оценила един междинен етап като незадоволително изпълнен, но че по отношение на цялостната оценка това не оказва въздействие върху изготвянето на становище без резерви. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да изясни допълнително методологията, която използва при оценката на изпълнението на междинните етапи и целите. Освен това Съветът изразява загриженост, че понастоящем Комисията не разполага с метод за количествено определяне на въздействието от непостигането на даден междинен етап или цел, и призовава за бързо приемане на такъв метод, за да се гарантира последователното прилагане на критериите за оценка и да се гарантира равно третиране в предстоящите оценки.
- 10.3. Накрая, Съветът подкрепя препоръките на Сметната палата за изясняване на елементите за оценка на междинните етапи и целите, за разработване на методология за (частично) спиране на плащане и за подобряване на документирането на оценката на междинните етапи и целите.
-

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕС

1. Сметната палата разгледа интегрирането на пет хоризонтални приоритета на политиката в бюджета на ЕС.
 - борба с изменението на климата;
 - запазване на биоразнообразието;
 - равенство между половете;
 - целите за устойчиво развитие (ЦУР) на Организацията на обединените нации; и
 - цифровият преход.

ЕСП провери дали хоризонталните приоритети са включени във всички избрани разходни програми на ЕС и дали Комисията е приложила подходяща рамка за изпълнение за измерване на приноса на бюджета на ЕС за тези хоризонтални приоритети. Сметната палата също така проследи одитните препоръки, отправени в специалните доклади, публикувани през 2018 г.

2. По отношение на борбата с изменението на климата Съветът приветства констатациите на Сметната палата, според които хоризонталният приоритет в областта на климата е добре интегриран в рамката за изпълнение на бюджета на ЕС.
3. Съветът обаче изразява съжаление във връзка с констатацията на Сметната палата относно наличието на слабости в докладваните данни за мерките, свързани с климата, и тяхното проследяване, което води до прекалено положителни заключения, и че Комисията е надценила приноса на финансирането на селското стопанство за климата. Методологията за проследяване на разходите в областта на климата се основава главно на предварителни оценки чрез определяне на „коефициенти на ЕС за климата“ за бюджетните задължения, като Съветът настойчиво приканва Комисията да предостави също информацията относно действителните разходи в областта на климата в програмните декларации или в годишния доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ).

4. По отношение на опазването на биологичното разнообразие Съветът изразява задоволство от констатациите на Сметната палата, според които хоризонталният приоритет за биологичното разнообразие е добре интегриран в рамката за изпълнение на бюджета на ЕС.
5. Съветът отбелязва съществуващото припокриване между целите в областта на климата и биологичното разнообразие и приканва Комисията да вземе предвид това при изчисляването на приноса на годишните разходи по МФР за целите в областта на биологичното разнообразие. Съветът отбелязва и констатацията на Сметната палата относно наличието на слабости в докладваните данни за мерките, свързани с биологичното разнообразие, и тяхното проследяване.
6. Съветът отчита становището на Сметната палата, че интегрирането на равенството между половете в рамката за изпълнение на бюджета на ЕС е осъществено само частично и доста ограничено, и взема под внимание констатацията на Сметната палата, че равенството между половете все още не е достатъчно добре отчетено в бюджетния цикъл на ЕС. Съветът обаче счита, че пилотната методология на Комисията за измерване на разходите в областта на равенството между половете е положителна стъпка напред в проследяването на равенството между половете.
7. Съветът отбелязва констатацията на Сметната палата, че Комисията все още не е разработила методология за измерване на съответните разходи за всяка програма, насочена към постигане на целите за устойчиво развитие (ЦУР) на ООН. Съветът отбелязва също, че Комисията е започнала да докладва за връзките между разходните програми на ЕС и ЦУР и че повечето програми са допринесли за постигането на поне една ЦУР през 2021 г.
8. По отношение на цифровия преход Съветът отбелязва констатациите на Сметната палата, че Комисията е докладвала информация относно цифровия преход за програмите с имащи отношение общи или специфични цели, независимо от факта, че цифровият преход не е включен като цел за интегриране в МФР за периода 2021 – 2027 г.

9. Като се има предвид всичко посочено по-горе, Съветът споделя препоръката на Сметната палата Комисията да интегрира по-добре хоризонталните приоритети на политиката в рамката за изпълнение, по-специално като проследи резултатите от своя пилотен проект за показатели за изпълнение, отчитащи въздействието на бюджетните разходи върху хоризонталните приоритети, като усъвършенства методиката за проследяване на разходите в областта на равенството между половете и като анализира дали и как да проследи разходите в подкрепа на цифровия преход и ЦУР.
10. Съветът подкрепя и препоръката на Сметната палата за необходимостта от подобряване на докладването относно хоризонталните приоритети на политиката в ГДУИ и програмните декларации. Съветът настойчиво приканва Комисията да подобри надеждността на докладваната информация относно хоризонталните приоритети както за отделните програми, така и за бюджета на ЕС като цяло, по-специално чрез включване на съответната информация в ГДУИ, като се подчертае и използването на разходи, обхващащи различни хоризонтални приоритети (напр. полезни взаимодействия), както и общите имащи отношение разходи на бюджета, които оказват положително въздействие върху равенството между половете.
-