



V Bruseli 23. februára 2022
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230
SCHENGEN 21
FRONT 65
MIGR 48
COSI 55
SAN 111
COMIX 74

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Politická správa schengenského priestoru

Na neformálnom zasadnutí ministrov vnútra, ktoré sa konalo 3. februára v Lille, získal návrh predsedníctva zriadiť „schengenskú radu“ širokú podporu. Schengenskou radou sa posilní dôvera medzi členskými štátmi schengenského priestoru. Spôsoby štruktúrovanejšieho politického a operačného riadenia sa upresnili na zasadnutí strategického výboru pre prísťahovalectvo, hranice a azyl (SCIFA), ktoré sa konalo 16. februára. Predsedníctvo so zreteľom na návrhy členských štátov vyzýva ministrov, aby vyjadrili svoje názory na tieto body.

Schengenská rada

Podľa dohody ministrov z Lille je viac ako kedykoľvek predtým potrebné lepšie zladit' politické riadenie schengenského priestoru a operačnú úroveň. Na tento účel by sa Rada pre vnútorné veci vo formáte zmiešaného výboru mohla ďalej vyvíjať tak, aby schengenskej rade poskytovala inštitucionálny rámec.

Schengenská rada by preto mala slúžiť ako najrelevantnejšie fórum pre nevyhnutne dôležité výmeny na politickej úrovni o prebiehajúcich reformách a o najstrategickejších operačných aspektoch.

Predsedníctvo navrhuje, aby sa zasadnutia schengenskej rady zvolávali pri príležitosti každého zasadnutia Rady SVV a podľa potreby aj v prípade krízy.

Rokovania by sa organizovali tak, aby umožnili:

- diskutovať o hlavných politických usmerneniach týkajúcich sa schengenského priestoru,
- preskúmať situáciu v schengenskom priestore na základe hodnotiacej tabuľky („barometer“) – pozri nižšie,
- mobilizovať príslušné nástroje a vymedziť reakciu na krízy, ktoré sa týkajú schengenského priestoru,
- diskutovať o systémových ťažkostiach, ktorým čelia členské štáty, ako napríklad tých, ktoré sa identifikovali v rámci schengenského hodnotenia, a preskúmať možnosti reakcie na ne,
- vymieňať si osvedčené postupy.
- aspoň raz ročne vypracovať usmernenia pre činnosť agentúry Frontex.

Okrem toho ministri na základe správy Komisie, ako aj podrobnejšej hodnotiacej tabuľky uskutočnia výročné hĺbkové hodnotenie stavu schengenského priestoru.

Vytvorenie hodnotiacej tabuľky („barometra“) situácie v schengenskom priestore

V súčasnosti neexistujú žiadne jasné a jednotné ukazovatele, ktoré by poskytovali komplexný prehľad o situácii v schengenskom priestore.

Vypracovanie zjednodušenej hodnotiacej tabuľky („barometra“) ministrom poskytne prehľad o situácii. O jednotlivých zložkách tohto „barometra“ sa rokovalo na neformálnom zasadnutí ministrov SVV, ktoré sa konalo 3. februára, a na zasadnutí výboru SCIFA, ktoré sa konalo 16. februára. Navrhuje sa, aby sa vzťahoval na 5 oblastí, ktorým zodpovedajú viaceré ukazovatele z príslušných európskych agentúr (Frontex, EUAA, Europol, eu-LISA) a Komisie:

- situácia na vonkajších hraniciach,
- migračná situácia v rámci Európskej únie,
- vnútorná bezpečnosť,
- zdravotné riziká,
- situácia na vnútorných hraniciach.

Zistené otázky by tvorili základ pre rokovania v rámci Schengenskej rady. Hodnotiaca tabuľka je navrhnutá ako informačný nástroj pre ministrov. Jej účelom je uľahčiť rokovania na základe objektívnych a spoločných zistení.

Európska komisia predloží prvý „barometer“ na zasadnutí 3. marca. „Barometer“ bude aj naďalej dynamickým nástrojom, ku ktorého rozvoju budú členské štáty môcť prispievať a ktorý sa môže ďalej vyvíjať.

Plánuje sa, že sa schengenský „barometer“ bude predkladať trikrát ročne. Bude k dispozícii včas, aby sa bolo možné riadne pripraviť na rokovania v rámci schengenskej rady (pričom cieľom je zasielať ho členským štátom a pridruženým krajinám najmenej dva týždne pred zasadnutím schengenskej rady). Na základe jeho obsahu predloží predsedníctvo krátku poznámku COREPER-u s cieľom určiť konkrétne témy, na ktoré by sa rokovania ministrov mohli zamerať. Barometer bude pripojený k tejto poznámke.

Na zasadnutiach schengenskej rady bude Komisia podávať ministrom správy o stave schengenského priestoru, čo by malo schengenskej rade umožniť určiť politické usmernenia a možné rozhodnutia, ktoré sú potrebné pre riadne fungovanie schengenského priestoru.

Okrem toho sa stav fungovania schengenského priestoru podrobnejšie opíše vo výročnej správe Komisie, ktorá je komplexnejším dokumentom a ku ktorej bude pripojená hodnotiacia tabuľka, pričom správa bude tiež podkladom pre výročné rokovania ministrov.

Schengenský koordinátor

Zásadný význam má nepretržitosť a schopnosť reakcie mechanizmu spojeného so schengenskou radou. Na ich zabezpečenie by bolo možné vytvoriť funkciu „schengenského koordinátora“, ktorého bude podporovať koordinačný tím na operačnej a technickej úrovni. V záujme kontinuity by jeho úloha spočívala v tom, že bude na základe existujúcich kapacít prispievať k príprave dokumentov pre schengenskú radu, ako aj k nadviazaniu na opatrenia a činnosti realizované v rámci schengenskej rady. Zároveň bude zohrávať kľúčovú úlohu v prípade krízy na vonkajších hraniciach s cieľom zabezpečiť primeranú a vhodnú európsku reakciu na všetkých úrovniach.

Na základe predchádzajúcich diskusií sa navrhuje zorganizovať tento mechanizmus takto:

- tak, ako v prípade všetkých zložení Rady, bude prípravu schengenskej rady zabezpečovať COREPER vo formáte „zmiešaného výboru“,
- „schengenský koordinátor“ bude v rámci útvarov Komisie zodpovedný za pravidelnú prípravu barometra a bude prispievať k nadviazaniu na činnosť na európskej úrovni, o ktorej sa prijali rozhodnutia na zasadnutiach schengenskej rady,
- koordinátor bude úzko spolupracovať s rotujúcim predsedníctvom Rady a Generálnym sekretariátom Rady s cieľom zabezpečiť riadnu prípravu zasadnutí schengenskej rady a nadviazanie na ne.

Platforma solidarity v prípade krízy na vonkajších hraniciach

Núdzové situácie na hraniciach sú čoraz častejšie a prepájajú sa v nich rôzne výzvy v oblasti migrácie, bezpečnosti a civilnej ochrany. Členské štáty sa môžu pri ochrane našich hraníc spoľahnúť na agentúru Frontex, spoločnú agentúru zodpovednú za riadenie operačnej spolupráce na hraniciach. Agentúra má k dispozícii najmä silný mechanizmus rýchlej reakcie na vonkajších hraniciach v núdzových situáciách, ktorý musí byť reaktívny a členské štáty ho musia v plnej miere využívať. Predstavuje ústredný nástroj európskej solidarity v prípade ťažkostí na našich vonkajších hraniciach.

V takýchto situáciách môže byť potrebné zmobilizovať aj širšiu škálu nástrojov, ktoré môžu spadať pod agentúru Frontex, ale aj pod iné nástroje Európskej únie alebo prostriedky, ktoré majú členské štáty k dispozícii. V tejto súvislosti považuje predsedníctvo za dôležité posilniť európske mechanizmy, ktorými sa zaručuje koordinácia podporných činností s cieľom mobilizovať dostupné zdroje. Navrhuje sa preto zriadiť platformu solidarity, ktorá by v prípade krízy na vonkajších hraniciach Európskej únie umožnila:

- koordinovať ponuky na podporu v reakcii na potreby členských štátov,
- zabezpečila doplnkovosť medzi zdrojmi mobilizovanými na európskej úrovni (Frontex, EUAAS, MPCU) a príspevkami členských štátov;
- nabádala na využívanie zdrojov poskytnutých dvojstranne členskými štátmi, napríklad pokiaľ ide o vnútornú bezpečnosť na základe článku 17 prümského rozhodnutia 2008/615/SVV.

V nadväznosti na výmenu názorov na túto otázku predsedníctvo upresňuje, že táto platforma nepredstavuje dodatočnú právnu štruktúru. Mala by vychádzať z existujúcich štruktúr, ako je IPCR, s cieľom užšej koordinácie európskej a dvojstrannej podpory. Zabezpečilo by sa tým zachovanie súdržnosti podporných mechanizmov, ktoré poskytujú agentúry a členské štáty, ako aj ich kontinuitu.