



Brussel, 23 februari 2022  
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230  
SCHENGEN 21  
FRONT 65  
MIGR 48  
COSI 55  
SAN 111  
COMIX 74

#### NOTA

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Politieke governance van Schengen

---

Tijdens de informele bijeenkomst van de ministers van Binnenlandse Zaken op 3 februari in Lille kreeg het voorstel van het voorzitterschap om een "Raad Schengen" op te richten brede steun. De Raad Schengen zal het vertrouwen tussen de Schengenlidstaten stimuleren. De details van een meer gestructureerde politieke en operationele governance zijn verduidelijkt in de vergadering van het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel (Scifa) van 16 februari. Gelet op de ideeën van de lidstaten, verzoekt het voorzitterschap de ministers zich uit te spreken over de volgende punten.

#### Raad Schengen

Zoals de ministers in Lille zijn overeengekomen, is het meer dan ooit noodzakelijk de politieke sturing van het Schengengebied en het operationele niveau beter op elkaar af te stemmen. Daartoe kan de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in de samenstelling van Gemengd Comité zich verder ontwikkelen in de richting van een institutioneel kader voor de Raad Schengen.

De Raad Schengen is dus bedoeld als het forum bij uitstek voor de gedachtewisseling op politiek niveau over lopende hervormingen en over de meest strategische operationele aspecten. Deze gedachtewisseling is essentieel.

Het voorzitterschap stelt voor, de Raad Schengen bijeen te roepen bij iedere zitting van de Raad JBZ en, indien nodig, in geval van een crisis.

De besprekingen moeten zodanig worden georganiseerd dat:

- de politieke hoofdlijnen voor het Schengengebied kunnen worden besproken;
- de situatie in het Schengengebied kan worden onderzocht aan de hand van een scorebord ("barometer"; zie hieronder);
- de nodige instrumenten kunnen worden ingezet en er een respons kan worden gegeven op crises die het Schengengebied treffen;
- de systeemproblemen van de lidstaten kunnen worden besproken die met name in de Schengenevaluaties aan het licht zijn gekomen, en nagegaan kan worden welke middelen moeten worden ingezet om deze problemen te verhelpen;
- goede praktijken kunnen worden uitgewisseld;
- ten minste één keer per jaar de richtsnoeren voor het optreden van Frontex kunnen worden vastgesteld.

Daarnaast zullen de ministers jaarlijks op basis van een verslag van de Commissie en van een gedetailleerder scorebord een grondige bespreking wijden aan de stand van zaken van Schengen.

### **Het opstellen van een scorebord ("barometer") van de situatie in het Schengengebied**

Tot op heden zijn er geen duidelijk toegankelijke en uniforme indicatoren die een volledig overzicht geven van de situatie in het Schengengebied.

De ontwikkeling van een vereenvoudigd scorebord ("barometer") zal de ministers een algeheel overzicht geven van de situatie in het Schengengebied. De aspecten van deze barometer zijn besproken in de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers van 3 februari en in de bijeenkomst van het Scifa van 16 februari. Voorgesteld wordt, vijf elementen in de barometer op te nemen, die overeenkomen met een aantal indicatoren van de betrokken Europese agentschappen (Frontex, EUAA, Europol en eu-LISA) en van de Commissie, te weten:

- de situatie aan de buitengrenzen;
- de migratiesituatie in de Europese Unie;
- de binnenlandse veiligheid;
- gezondheidsrisico's;
- de situatie aan de binnengrenzen.

Deze kwesties zouden de basis vormen voor de besprekingen in de Raad Schengen. Het scorebord is bedoeld om de ministers van informatie te voorzien. Er kunnen gegevens mee worden uitgewisseld op basis van een objectieve en gemeenschappelijke bevinding van de feiten.

De Europese Commissie zal in de ministeriële bijeenkomst op 3 maart de eerste barometer presenteren. De barometer moet een dynamisch instrument blijven, aan de ontwikkeling waarvan de lidstaten zullen kunnen bijdragen en dat in de toekomst met de situatie mee kan evolueren.

Het is de bedoeling dat de barometer drie keer per jaar wordt gepresenteerd. Het instrument zal tijdig worden toegezonden met het oog op een goede voorbereiding van de besprekingen in de Raad Schengen (de barometer moet uiterlijk twee weken vóór de zitting van de Schengenraad aan de lidstaten en geassocieerde landen worden toegezonden). Aan de hand van de informatie in de barometer zal het voorzitterschap het Coreper een korte nota voorleggen met specifieke punten waar de ministers zich in hun besprekingen op zouden kunnen richten. De barometer wordt als bijlage bij deze nota gevoegd.

De Commissie zal in de zittingen van de Raad Schengen aan de ministers verslag uitbrengen over de stand van zaken van Schengen. Op basis hiervan kan de Raad Schengen de politieke richtsnoeren vastleggen en de eventuele besluiten nemen die beide nodig zijn voor de goede werking van het Schengengebied.

Daarnaast zal een jaarverslag van de Commissie, dat een uitgebreider document is en vergezeld zal gaan van een scorebord, een meer gedetailleerde stand van zaken van de werking van het Schengengebied schetsen en tevens als input dienen voor de jaarlijkse besprekingen van de ministers.

### **Schengencoördinator**

Het permanente karakter en het reactievermogen van de Raad Schengen zijn van fundamenteel belang. Om hieraan recht te doen, zou de functie van "Schengencoördinator" in het leven kunnen worden geroepen, ondersteund door een coördinatieteam op operationeel en technisch niveau. Gelet op het belang van continuïteit, zou de Schengencoördinator met behulp van de bestaande capaciteit moeten bijdragen aan de voorbereiding van documenten voor de Raad Schengen en aan de follow-up van maatregelen waartoe door de Raad Schengen wordt besloten. De coördinator zou ook een cruciale rol kunnen spelen bij een crisis aan de buitengrenzen en een evenredige en passende Europese respons op alle niveaus moeten kunnen bewerkstelligen.

Op basis van eerdere besprekingen wordt voorgesteld een en ander als volgt te organiseren:

- zoals voor alle Raadsformaties liggen de voorbereidingen voor de Raad Schengen in handen van het Coreper in de samenstelling van Gemengd Comité;
- een Schengencoördinator bij de Commissie zal verantwoordelijk zijn voor de regelmatige voorbereiding van de barometer en zal bijdragen aan de follow-up van acties op Europees niveau waartoe door de Raad Schengen wordt besloten;
- de coördinator zal nauw samenwerken met het roulerende voorzitterschap en het secretariaat-generaal van de Raad voor de goede voorbereiding en follow-up van de zittingen van de Raad Schengen.

## Solidariteitsplatform bij een crisis aan de buitengrens

Noodsituaties aan de grenzen komen steeds vaker voor en veroorzaken problemen op het gebied van migratie, veiligheid of civiele bescherming. De lidstaten kunnen een beroep doen op Frontex, het gezamenlijke agentschap dat verantwoordelijk is voor het beheer van de operationele samenwerking aan de grenzen en voor de bescherming van onze grenzen. Frontex kan in noodsituaties snel en betrouwbaar interveniëren aan de buitengrenzen. Deze mogelijkheid moet reactief zijn en ten volle worden benut door de lidstaten. Frontex is het centrale instrument van de Europese solidariteit bij problemen aan onze buitengrenzen.

In probleemsituaties kan het ook nodig zijn een breder scala van instrumenten in te zetten. Deze kunnen door Frontex ter beschikking worden gesteld, maar ook door andere EU-voorzieningen of door middelen die de lidstaten zelf ter beschikking staan. In dit verband vindt het voorzitterschap het belangrijk de Europese regelingen voor de coördinatie van ondersteunende acties te versterken om zodoende alle beschikbare middelen te kunnen mobiliseren. Daarom wordt voorgesteld een solidariteitsplatform in het leven te roepen dat bij een crisis aan de buitengrens van de Europese Unie:

- steun kan coördineren die van verschillende kanten wordt aangeboden in antwoord op de behoeften van de lidstaten;
- kan zorgen voor complementariteit tussen de op Europees niveau ingezette regelingen en middelen (Frontex, EUAA en het Uniemechanisme voor civiele bescherming) en de rechtstreekse bijdragen van de lidstaten;
- de inzet van bilateraal door de lidstaten ter beschikking gestelde middelen kan vergemakkelijken, bijvoorbeeld, op het gebied van binnenlandse veiligheid, steun op basis van artikel 17 van het Prümbevel (2008/615/JBZ).

In aansluiting op de besprekingen hierover wil het voorzitterschap erop wijzen dat dit platform geen extra juridische structuur vormt. Het is de bedoeling dat gebruik wordt gemaakt van bestaande structuren, zoals de IPCR, om daarmee tot een nauwere coördinatie van Europese en bilaterale steunregelingen te komen. Het platform is met andere woorden verantwoordelijk voor samenhang en continuïteit tussen de steunregelingen van de Europese agentschappen en van de lidstaten.