



Briuselis, 2022 m. vasario 23 d.  
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230  
SCHENGEN 21  
FRONT 65  
MIGR 48  
COSI 55  
SAN 111  
COMIX 74

## PRANEŠIMAS

---

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Šengeno erdvės politinis valdymas

---

Vasario 3 d. Lilije įvykusiame neformaliame vidaus reikalų ministrų posėdyje plačiai pritarta pirmininkaujančios valstybės narės pateiktam pasiūlymui dėl Šengeno tarybos įsteigimo. Šengeno taryba padėtų stiprinti Šengeno erdvės valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą. Vasario 16 d. įvykusiame Imigracijos, sienų ir prieglobsčio strateginio komiteto (CSIFA) posėdyje tiksliau apibrėžtos struktūriškesnio politinio ir operacinio valdymo nuostatos. Atsižvelgdama į valstybių narių pasiūlymus pirmininkaujanti valstybė narė paprašė ministrų pateikti savo nuomones dėl toliau išdėstytų punktų.

### Šengeno taryba

Ministrai Lilyje susitarė, kad kaip niekad svarbu užtikrinti geresnį Šengeno erdvės polinio valdymo ir operacinio lygmens suderinamumą. Šiuo tikslu galėtų būti išplėsti mišraus komiteto sudėties Vidaus reikalų tarybos įgaliojimai, kad būtų užtikrinta Šengeno tarybos institucinė struktūra.

Tokiu būdu Šengeno taryba taptų aktualiausiu forumu, kuriame vyktų itin reikalingas keitimasis nuomonėmis politiniu lygmeniu apie vykdomas reformas ir strategiškiausius operacinius aspektus.

Pirmininkaujanti valstybė narė siūlo, kad Šengeno taryba būtų sušaukiama kaskart, kai rengiamas TVR tarybos posėdis, o prireikus ir susidarius krizei.

Rengiant diskusijas tokiuose posėdžiuose būtų galima:

- svarstyti Šengeno erdvei skirtas plataus masto politines gaires;
- nagrinėti padėtį Šengeno erdvėje remiantis (toliau išdėstyta) rodiklių suvestine (barometru);
- sutelkti atitinkamas priemones ir nustatyti atsaką į Šengeno erdvei įtakos turinčias krizes;
- svarstyti sisteminius sunkumus, su kuriais susiduria valstybės narės, pavyzdžiui, nustatytus atlikus Šengeno vertinimus, ir išnagrinėti jų pašalinimo būdus;
- keistis gerosios praktikos pavyzdžiais;
- bent kartą per metus nustatyti gaires dėl *Frontex* veiksmų.

Be to, ministrai kasmet rengtų išsamų padėties Šengeno erdvėje nagrinėjimą, grindžiamą Komisijos ataskaita ir išsamesne rodiklių suvestine.

### **Rodiklių suvestinės (barometro) apie padėtį Šengeno erdvėje rengimas**

Šiuo metu neturima aiškių ir vienodų rodiklių, kurie padėtų susidaryti išsamų vaizdą apie padėtį Šengeno erdvėje.

Sudarius supaprastintą rodiklių suvestinę (barometrą) ministrai turėtų visapusišką padėties Šengeno erdvėje vaizdą. Įvairūs šio barometro komponentai buvo svarstyti vasario 3 d. neformaliame TVR tarybos ministrų posėdyje ir 16 d. SCIFA posėdyje. Pasiūlyta, kad jis turėtų apimti penkias sritis, grindžiamas tam tikrais rodikliais, parengtais remiantis atitinkamų Europos agentūrų (*Frontex*, ES prieglobsčio agentūros, Europolo ir eu-LISA) ir Komisijos duomenimis:

- padėtį prie išorės sienų;
- migracijos padėtį Europos Sąjungoje;
- vidaus saugumą;
- pavojų sveikatai;
- padėtį prie vidaus sienų.

Identifikuotos problemos taptų diskusijų Šengeno taryboje pagrindu. Rodiklių suvestinė – informacinė priemonė ministrams. Tai turėtų palengvinti diskusijas, grindžiamas objektyviais ir bendrais rezultatais.

Europos Komisija pirmąjį barometrą pristatys kovo 3 d. posėdyje. Šis barometras bus dinamiškai plėtojama priemonė, prie kurios galės prisidėti valstybės narės ir kuri galės būti atitinkamai tobulinama.

Šengeno barometrą numatoma pateikti tris kartus per metus. Jis bus išplatinamas laiku, kad būtų galima tinkamai pasirengti diskusijoms Šengeno taryboje (bus siekiama valstybėms narėms ir asocijuotosioms šalims jį pateikti ne vėliau kaip likus dviem savaitėms iki Šengeno tarybos posėdžio). Atsižvelgdama į jo turinį pirmininkaujanti valstybė narė pateiks trumpą pranešimą Nuolatinių atstovų komitetui, kuriame bus nustatytos konkrečios temos, kurioms turėtų būti skiriama daugiausia dėmesio ministrų diskusijose. Barometras bus pridėtas prie to pranešimo.

Šengeno tarybos posėdyje Komisija informuos ministrus apie padėtį Šengeno erdvėje, o tai turėtų padėti Šengeno tarybai nustatyti politines gaires ir sprendimus, būtinus tinkamam Šengeno erdvės veikimui užtikrinti.

Be to, Komisijos metinėje ataskaitoje, kuri yra išsamesnis dokumentas ir prie kurios bus pridėta rodiklių suvestinė, bus pateikta išsamesnė informacija apie Šengeno erdvės veikimą ir ja bus taip pat remiamasi metinėse ministrų diskusijose.

### **Šengeno reikalų koordinatorius**

Ypač svarbu užtikrinti, kad Šengeno taryba būtų nuolatinės struktūros ir galėtų tinkamai veikti. Siekiant tai užtikrinti, būtų galima įsteigti Šengeno reikalų koordinatoriaus, kuriam operaciniu ir techniniu lygmenimis padėtų koordinavimo grupė, pareigybę. Siekiant veiklos tęstinumo, koordinatoriui būtų pavesta, naudojantis turimais pajėgumais, padėti rengti Šengeno tarybai skirtus dokumentus ir užtikrinti, kad būtų vykdoma tolesnė su priemonėmis ir veiksmais, kurių buvo imtasi Šengeno taryboje, susijusi veikla. Koordinatorius tiktų itin svarbus vaidmuo visais lygmenimis užtikrinant proporcingą ir tinkamą Europos atsaką kilus krizei prie išorės sienų.

Atsižvelgiant į diskusijų šiuo klausimu rezultatus siūloma šią struktūrą formuoti laikantis šios tvarkos:

- kaip ir visų kitų sudėčių Tarybos posėdžių atveju, Šengeno tarybos posėdžiams bus rengiamasi mišraus komiteto sudėties Nuolatinė atstovų komiteto posėdžiuose;
- Šengeno reikalų koordinatoriui bus pavesta bendradarbiaujant su Komisijos tarnybomis reguliariai rengti barometrą ir jis padės vykdyti tolesnę veiklą, susijusią su Europos lygmens veiksmais, dėl kurių buvo nuspręsta Šengeno tarybos posėdžiuose;
- koordinatorius dirbs glaudžiai bendradarbiaudamas su rotacijos tvarka Tarybai pirmininkaujančia valstybe nare ir Tarybos generaliniu sekretoriatu, kad būtų tinkamai pasirengta Šengeno tarybos posėdžiams ir užtikrinta tolesnė su jais susijusi veikla.

## Solidarumo platforma kilus krizei prie išorės sienos

Prie sienų vis dažniau susidaro nepaprastųjų situacijų, apimančių įvairius iššūkius, susijusius su migracija, saugumu ar civiline sauga. Valstybės narės gali būti tikros, kad *Frontex* – bendra agentūra, atsakinga už operacinio bendradarbiavimo prie sienų valdymą, apsaugos mūsų sienas. Visų pirma ši agentūra turi tvirtą skubaus reagavimo į nepaprastąją padėtį prie išorės sienų mechanizmą, kuriuo valstybės narės turi galėti tinkamai ir visapusiškai pasinaudoti. Tai yra ypač svarbi Europos solidarumo priemonė kilus problemoms prie mūsų išorės sienos.

Susidarius tokiai padėčiai, taip pat gali prireikti sutelkti įvairesnių priemonių: jų galėtų suteikti *Frontex* arba tai galėtų būti kitos Europos Sąjungos priemonės arba valstybių narių turimos priemonės. Šiame kontekste pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad svarbu stiprinti Europos struktūras, skirtas paramos veiklai koordinuoti, siekiant sutelkti turimus išteklius. Be to, siūloma sukurti solidarumo platformą, kuri sudarytų sąlygas kilus krizei prie Europos Sąjungos išorės sienos:

- koordinuoti siūlomą paramą reaguojant į valstybių narių poreikius;
- užtikrinti Europos lygmeniu (*Frontex*, ES prieglobsčio agentūros ir Sąjungos civilinės saugos mechanizmo) sutelktų išteklių ir valstybių narių tiesioginių įnašų papildomumą;
- skatinti naudojimąsi valstybių narių dvišaliu pagrindu skirtais ištekliais, pavyzdžiui, vidaus saugumo tikslais, remiantis Priemo sprendimo 2008/615/TVR 17 straipsniu.

Atsižvelgdama į diskusijas šiuo klausimu, pirmininkaujanti valstybė narė pažymi, kad ši platforma nėra papildoma teisinė struktūra. Ji būtų grindžiama esamomis struktūroms, pavyzdžiui, ES integruoto politinio atsako į krizes mechanizmu, siekiant glaudžiau koordinuoti Europos ir dvišalę paramą. Tokiu būdu būtų užtikrintas agentūrų ir valstybių narių siūlomų paramos mechanizmų nuoseklumas ir tęstinumas.