



Brüsszel, 2022. február 23.  
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230  
SCHENGEN 21  
FRONT 65  
MIGR 48  
COSI 55  
SAN 111  
COMIX 74

## FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Schengen politikai irányítása

A belügyminiszterek február 3-i lille-i nem hivatalos találkozásán széles körű támogatást kapott a „Schengeni Tanács” létrehozására irányuló elnökségi javaslat. Ez a Schengeni Tanács elősegíti majd a schengeni térség tagállamai közötti bizalom erősödését. A Bevándorlással, Határokkal és Menekültüggyel Foglalkozó Stratégiai Bizottság (SCIFA) február 16-i ülésén pontosították egy strukturáltabb politikai és operatív irányítás módozatait. Az elnökség a tagállamok javaslatait figyelembe véve, felkéri a minisztereket, hogy fejtsék ki véleményüket az alábbi témakörökkel kapcsolatban.

### Schengeni Tanács

A miniszterek Lille-ben egyetértettek azzal, hogy minden eddiginél nagyobb szükség van a schengeni térség politikai irányítása és az operatív szint közötti összhang javítására. Ennek érdekében a vegyes bizottsági formációban üléselő Belügyi Tanács előléphet a Schengeni Tanács intézményi keretévé.

Ennek megfelelően a Schengeni Tanács feladata az lenne, hogy a legmegfelelőbb fórumként működjön a folyamatban lévő reformokról és a legstratégiaibb vonatkozású operatív szempontokról folytatott elengedhetetlen politikai szintű véleménycserékhez.

Az elnökség azt javasolja, hogy a Schengeni Tanács az IB-Tanács minden ülése alkalmával és, amennyiben szükséges, válság esetén ülésezzen.

A Schengeni Tanács keretében folytatandó megbeszélések kialakítására úgy kerül majd sor, hogy azok lehetővé tegyék a következőket:

- a schengeni térségre vonatkozó átfogó politikai iránymutatások megvitatása,
- egy eredménytábla vagy „barométer” (lásd lentebb) alapján a schengeni térség helyzetének megvizsgálása,
- a megfelelő eszközök mobilizálása és a schengeni térséget érintő válságokra való reagálás meghatározása,
- azon rendszerszintű, különösen a schengeni értékelések során feltárt nehézségek megvitatása, amelyekkel a tagállamok szembesülnek, valamint az ezek kezeléséhez alkalmazandó eszközök megvizsgálása,
- a helyes gyakorlatokkal kapcsolatos megbeszélések,
- a Frontex tevékenységére vonatkozó iránymutatások rögzítése évente legalább egy alkalommal.

Emellett a miniszterek – a Bizottság jelentése és egy részletesebb eredménytábla („scoreboard”) alapján – évente mélyrehatóan megvizsgálják majd a schengeni térség helyzetét.

### **A schengeni térség helyzetét bemutató eredménytábla („barométer”) létrehozása**

Jelenleg nincsenek olyan könnyen értelmezhető és egységes mutatók, amelyek teljes áttekintést nyújtanának a schengeni térségen belüli helyzetről.

Egy egyszerűsített eredménytábla („barométer”) kidolgozása lehetővé fogja tenni, hogy a miniszterek áttekintést kapjanak a schengeni térség helyzetéről. E „barométer” különböző aspektusai szóba kerültek a február 3-i nem hivatalos IB-miniszteri találkozón, majd a SCIFA február 16-i ülésén. A javaslat értelmében a „barométer” az alábbi öt olyan területre terjedne ki, amelyek vonatkozásában az érintett európai ügynökségektől (Frontex, EUAA, Europol, eu-LISA) és a Bizottságtól kapott adatok alapján több mutató is rendelkezésre áll:

- a külső határokon kialakult helyzet,
- az Európai Unió belüli migrációs helyzet,
- belső biztonság,
- egészségügyi kockázatok,
- a belső határokon kialakult helyzet.

Az azonosított problémák képeznék a Schengeni Tanács keretében folytatandó megbeszélések alapját. Az eredménytábla információs eszközként szolgál a miniszterek számára. Feladata, hogy objektív és közös megállapítások alapján előmozdítsa a megbeszéléseket.

Az Európai Bizottság a március 3-i ülésen ismerteti majd az első „barométert”. A „barométer” egy olyan dinamikus eszköz marad, amelynek fejlesztéséhez hozzájárulhatnak a tagállamok, és amely a későbbiekben fejleszthető.

A tervek szerint a schengeni „barométert” évente három alkalommal fogják ismertetni. A „barométert” kellő időben megküldik a Schengeni Tanácson belüli megbeszélések megfelelő előkészítésének lehetővé tétele érdekében. (A cél az lesz, hogy legalább két héttel a Schengeni Tanács ülése előtt megküldjék a tagállamoknak és a társult országoknak.) A „barométer” tartalmának tükrében az elnökség rövid feljegyzést fog benyújtani a COREPER-nek annak érdekében, hogy megjelölje azokat a konkrét témákat, amelyekről a miniszterek esetleg megbeszélést folytatnának. A barométer az említett feljegyzés mellékletében szerepelne.

A Schengeni Tanács ülésének alkalmával a Bizottság jelentést fog tenni a minisztereknek a schengeni térség helyzetéről, ami lehetővé tenné majd, hogy a Schengeni Tanács kidolgozza a schengeni térség megfelelő működéséhez szükséges politikai iránymutatásokat és esetleges döntéseket.

Emellett a Bizottság éves jelentése, amely egy átfogóbb dokumentum, és amelyet egy részletesebb eredménytáblával („*scoreboard*”) egészítenek majd ki, részletesebb áttekintést fog nyújtani a schengeni térség működéséről, valamint hozzá fog járulni a miniszterek éves megbeszéléseihez is.

### **Schengeni koordinátor**

Elengedhetetlen, hogy a Schengeni Tanáccsal kapcsolatos mechanizmus állandó és reagálóképes legyen. Ennek biztosítása érdekében az egyik lehetőség a „schengeni koordinátori” feladatkör létrehozása lenne. A schengeni koordinátor tevékenységét egy operatív és szakértői szintű koordinációs csoport támogatná. A folyamatosság szellemében szerepe az lenne, hogy – a meglévő kapacitásokra támaszkodva – hozzájáruljon a Schengeni Tanács számára benyújtandó dokumentumok előkészítéséhez, valamint a Schengeni Tanács keretében elfogadott intézkedések és fellépések nyomon követéséhez. A külső határokon bekövetkező válság esetén is meghatározó szerepet töltene be annak érdekében, hogy minden szinten arányos és megfelelő európai választ lehessen biztosítani.

A korábbi megbeszélések nyomán javasoljuk a mechanizmus következő módon történő kialakítását:

- mint minden tanácsi formáció esetében, a Schengeni Tanács üléseinek előkészítését a vegyes bizottsági formátumban üléselő COREPER fogja biztosítani,
- a Bizottság szolgálatain belül egy „schengeni koordinátor” feladata lesz a barométer rendszeres elkészítése, és e koordinátor hozzájárul majd a Schengeni Tanács ülésein meghatározott európai szintű intézkedések nyomon követéséhez,
- a Schengeni Tanács üléseinek megfelelő előkészítése és nyomon követése érdekében a koordinátor a Tanács soros elnökségével és a Tanács Főtitkárságával szoros együttműködésben fogja végezni a tevékenységét.

## Szolidaritási platform a külső határokon kialakuló válság esetén

A határokon egyre gyakrabban alakulnak ki szükséghelyzetek, amelyekben különböző migrációs, biztonsági, illetve polgári védelmi kihívások ötvöződnek. Határaink védelme tekintetében a tagállamok számíthatnak a Frontexre, a határokon folytatott operatív együttműködés irányításáért felelős közös ügynökségre. Az ügynökség rendelkezik egy olyan szilárd mechanizmussal, amely a külső határokon kialakult szükséghelyzetekben gyors beavatkozást tesz lehetővé. E mechanizmusnak reagálóképesnek kell lennie, és a tagállamoknak maradéktalanul igénybe kell venniük. Ez a mechanizmus az európai szolidaritás központi eszköze a külső határainknál felmerülő nehézségek esetén.

Ilyen helyzetekben szükség lehet az eszközök szélesebb skálájának mobilizálására is: ezek lehetnek a Frontex eszközei, az Európai Unió által használt egyéb eszközök, illetve a tagállamok rendelkezésére álló eszközök. Ezzel összefüggésben az elnökség – a rendelkezésre álló források mozgósítása érdekében – fontosnak tartja a támogatási intézkedések koordinálását biztosító európai eszközök megerősítését. Ezért javasoljuk egy olyan szolidaritási platform létrehozását, amely az Európai Unió külső határain kialakuló válság esetén lehetővé tenné a következőket:

- a tagállamok igényeire reagáló támogatási felajánlások koordinálása,
- az európai szinten mozgósított eszközök (Frontex, EUAA, UCPM) és a tagállamok közvetlen hozzájárulásai közötti kiegészítő jelleg biztosítása,
- a tagállamok által kétoldalú alapon biztosított eszközök létrehozásának ösztönzése, például a belső biztonság tekintetében – a 2008/615/IB határozat (a prümi határozat) 17. cikkén alapuló támogatás.

Az e tárgyban folytatott megbeszélések alapján az elnökség kiemeli, hogy ez a platform nem képez újabb jogi struktúrát. A meglévő struktúrákra – így például az IPCR-re – támaszkodna az európai és a kétoldalú támogatások szorosabb koordinációja érdekében. A platform ezáltal biztosítaná az ügynökségek és a tagállamok által javasolt támogatási mechanizmusok összhangját és folytatódását.