



Bruxelles, 23. veljače 2022.
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230
SCHENGEN 21
FRONT 65
MIGR 48
COSI 55
SAN 111
COMIX 74

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Političko upravljanje schengenskim područjem

Na neformalnom sastanku ministara i ministrice unutarnjih poslova održanom 3. veljače u Lilleu široku potporu dobio je prijedlog predsjedništva o osnivanju „Schengenskog vijeća”. To vijeće poticat će povjerenje među državama članicama schengenskog područja. Modaliteti za strukturiranje političko i operativno upravljanje pojašnjeni su na sastanku Strateškog odbora za imigraciju, granice i azil (SCIFA) održanome 16. veljače. Uzimajući u obzir prijedloge država članica, predsjedništvo poziva ministre i ministrice da izraze svoje mišljenje o točkama u nastavku.

Schengensko vijeće

Ministri i ministrice usuglasili su se u Lilleu da je više nego ikad potrebno poboljšati dosljednost između političkog upravljanja schengenskim prostorom i operativne razine. U tu bi se svrhu Vijeće za unutarnje poslove u sastavu mješovitog odbora moglo razviti kako bi pružilo institucionalni okvir za „Schengensko vijeće”.

Schengensko vijeće trebalo bi stoga biti najvažniji forum za prijeko potrebne razmjene mišljenja na političkoj razini o tekućim reformama i o najstrateškim operativnim aspektima.

Predsjedništvo predlaže sazivanje Schengenskog vijeća prilikom svakog sastanka Vijeća za PUP i, prema potrebi, u slučaju krize.

Rasprave unutar Schengenskog vijeća organizirale bi se u svrhu:

- rasprave o općim političkim smjernicama za schengensko područje,
- razmatranja stanja u schengenskom području na temelju tablice pokazatelja („barometar”) – vidjeti u nastavku,
- mobilizacije relevantnih instrumenata i utvrđivanja odgovora na krize koje utječu na schengensko područje,
- rasprava o sistemskim poteškoćama s kojima se susreću države članice, kako su posebice utvrđene tijekom schengenskih evaluacija, te razmatranja sredstava za njihovo rješavanje,
- razmjene najboljih praksi,
- utvrđivanja smjernica za djelovanje Frontexa najmanje jednom godišnje.

Uz navedeno, svake godine ministri i ministrice temeljito će razmotriti stanje u schengenskom području na temelju izvješća Komisije i podrobnije tablice.

Uspostava tablice pokazatelja („barometar”) o stanju u schengenskom području

Trenutačno ne postoje jasni i jedinstveni pokazatelji za sveobuhvatan pregled stanja u schengenskom području.

Izradom pojednostavnjene tablice pokazatelja („barometar”) ministrima i ministricama omogućit će se pregled stanja u schengenskom području. Na neformalnom ministarskom sastanku PUP-a 3. veljače i sastanku SCIFA-e 16. veljače raspravljalo se o različitim aspektima tog barometra. Predloženo je da se njime obuhvati pet područja koja uključuju niz pokazatelja proizišlih iz podataka relevantnih europskih agencija (Frontex, EUAA, Europol, EU-LISA) i Komisije:

- stanje na vanjskim granicama,
- stanje u području migracija u Europskoj uniji,
- unutarnju sigurnost,
- rizike za zdravlje,
- stanje na unutarnjim granicama.

Utvrđena pitanja bila bi temelj za rasprave u Schengenskom vijeću. Tablica pokazatelja osmišljena je kao informacijski alat za ministre i ministrice te je namijenjena poticanju razmjene mišljenja na temelju objektivnih i zajedničkih nalaza.

Europska komisija predstaviti će prvi barometar na sastanku 3. ožujka. Taj će barometar ostati dinamičan alat. Bit će ga moguće nadograditi, a države članice moći će doprinijeti njegovu razvoju.

Schengenski barometar trebao bi se predstaviti triput godišnje. Njegova pravodobna dostava omogućit će neometanu pripremu razmjena mišljenja u okviru Schengenskog vijeća (države članice i pridružene zemlje trebale bi ga primiti najmanje dva tjedna prije sastanka Schengenskog vijeća). S obzirom na njegov sadržaj predsjedništvo će COREPER-u podnijeti kratku napomenu kako bi se utvrdile posebne teme kojima bi ministri i ministrice mogli posvetiti pozornost. Barometar bi bio priložen toj napomeni.

Na sastanku Schengenskog vijeća Komisija će ministre i ministrice izvijestiti o stanju na schengenskom području kako bi to vijeće moglo utvrditi političke smjernice i eventualne odluke potrebne za pravilno funkcioniranje navedenog područja.

Uz navedeno, Komisija će u svojem godišnjem izvješću, koje je sveobuhvatniji dokument popraćen pregledom stanja („scoreboard”), predstaviti detaljnije informacije o trenutnom funkcioniranju schengenskog područja te time doprinijeti godišnjim raspravama ministara i ministrica.

Koordinator za schengensko područje

Trajnost i prilagodljivost mehanizma povezanog sa Schengenskim vijećem od ključne su važnosti. Jedna od mogućnosti za postizanje toga bila bi uspostava dužnosti „koordinatora za schengensko područje”, kojem bi pomagao koordinacijski tim na operativnoj i tehničkoj razini. S aspekta osiguravanja kontinuiteta taj koordinator trebao bi, oslanjajući se na postojeće kapacitete, doprinijeti pripremi dokumenata za Schengensko vijeće i daljnjem postupanju u vezi s mjerama i djelovanjima poduzetima u okviru tog vijeća. Ujedno bi u slučaju krize na vanjskim granicama imao ključnu ulogu za osiguravanje razmjernog i primjerenog europskog odgovora na svim razinama.

Na temelju prethodnih razmjena mišljenja predlaže se sljedeća organizacija mehanizma:

- kao što je to slučaj sa svim sastavima Vijeća, pripreme za Schengensko vijeće obavljat će se na sastanku COREPER-a u sastavu mješovitog odbora;
- „koordinator za schengensko područje” bit će odgovoran, u okviru službi Komisije, za redovitu pripremu barometra te će doprinijeti daljnjem postupanju u vezi s mjerama na europskoj razini o kojima je donesena odluka na sastancima Schengenskog vijeća;
- koordinator će blisko surađivati s rotirajućim predsjedništvom Vijeća i Glavnim tajništvom Vijeća na pravilnoj pripremi sastanaka Schengenskog vijeća i daljnjem postupanju u vezi s tim sastancima.

Platforma solidarnosti u slučaju krize na vanjskoj granici

Izvanredne situacije na granicama sve su češće i obuhvaćaju različite izazove povezane s migracijama, sigurnošću ili civilnom zaštitom. U pogledu zaštite naših granica države članice mogu se osloniti na Frontex, zajedničku agenciju odgovornu za upravljanje operativnom suradnjom na granicama. Agencija posebice raspolaže snažnim mehanizmom za brzu intervenciju na vanjskim granicama u izvanrednim situacijama, koji mora biti reaktivan te ga države članice moraju u potpunosti iskoristiti. To je središnji instrument europske solidarnosti u slučaju poteškoća na našoj vanjskoj granici.

U takvim situacijama moguća je potreba za mobilizacijom šireg raspona instrumenata koje može pružiti Frontex ili se mogu odnositi na druge alate Europske unije ili sredstva koja su na raspolaganju državama članicama. S time u vezi predsjedništvo smatra da je važno ojačati europske mehanizme kojima se osigurava koordinacija mjera potpore kako bi se mobilizirali raspoloživi resursi. Zato se predlaže uspostava platforme solidarnosti koja bi u slučaju krize na vanjskoj granici Europske unije:

- koordinirala ponuđenom potporom u okviru odgovora na potrebe država članica,
- osigurala komplementarnost sredstava mobiliziranih na europskoj razini (Frontex, EUAA, NPCI) i izravnih doprinosa država članica,
- poticala uporabu sredstava koja bilateralno osiguravaju države članice, primjerice, u pogledu unutarnje sigurnosti, što je potpora utemeljena na članku 17. Odluke 2008/615/JAI (Odluka iz Prüma).

Predsjedništvo je na temelju razmjena mišljenja o toj temi istaknulo da navedena platforma ne predstavlja dodatnu pravnu strukturu. Temeljila bi se na postojećim strukturama, kao što je IPCR, za bolju koordinaciju europske i bilateralne potpore te bi na taj način očuvala dosljednost i osigurala kontinuitet mehanizama potpore koje su predložile agencije i države članice.