



Brüssel, 23. veebruar 2022  
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230  
SCHENGEN 21  
FRONT 65  
MIGR 48  
COSI 55  
SAN 111  
COMIX 74

## MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Schengeni ala poliitiline juhtimine

3. veebruaril Lille'is toimunud siseministrite mitteametlikul kohtumisel toetati laialdaselt eesistujariigi ettepanekut luua Schengeni nõukogu. Kõnealune Schengeni nõukogu suurendab usaldust Schengeni liikmesriikide vahel. Struktureerituma poliitilise ja operatiivse juhtimise korda selgitati strateegilise sisserände-, piiride- ja varjupaigakomitee (SCIFA) 16. veebruari koosolekul. Võttes arvesse liikmesriikide ettepanekuid, palub eesistujariik ministritel esitada oma seisukohad järgmistes küsimustes.

## Schengeni nõukogu

Nagu ministrid Lille'is kokku leppisid, on rohkem kui kunagi varem vaja parandada sidusust Schengeni ala poliitilise juhtimise ja operatiivtasandi vahel. Sel eesmärgil võib siseasjade nõukogu segakomitee koosseisu edasi arendada nii, et see toimiks Schengeni nõukogu institutsioonilise raamistikuna.

Schengeni nõukogu peaks seega olema kõige asjakohasem foorum, kus toimub poliitilisel tasandil väga vajalik arvamuste vahetus käimasolevate reformide ja kõige strateegilisemate tegevusaspektide üle.

Eesistujariik teeb ettepaneku kutsuda Schengeni nõukogu kokku igal justiits- ja siseküsimuste nõukogu istungil ning vajaduse korral kriisi ajal.

Arutelusid korraldataks nii, et seal saaks:

- arutada üldisi poliitilisi suuniseid Schengeni ala kohta;
- analüüsida olukorda Schengeni alal, tuginedes tulemustabelile (nn baromeeter) – vt allpool;
- võtta kasutusele asjakohased vahendid ja määrata kindlaks reageerimine Schengeni ala mõjutavatele kriisidele;
- arutada liikmesriikide süsteemseid raskusi, mis on kindlaks tehtud eelkõige Schengeni hindamiste käigus, ning uurida nende lahendamiseks kasutatavaid vahendeid;
- vahetada häid tavasid;
- määrata vähemalt kord aastas kindlaks Frontexi tegevuse suunised.

Lisaks analüüsivad ministrid igal aastal põhjalikult Schengeni olukorda komisjoni aruande ja üksikasjalikuma tulemustabeli („*scoreboard*“) põhjal.

### **Schengeni ala olukorda kajastava tulemustabeli („baromeeter“) koostamine**

Seni puuduvad selged ja ühtsed näitajad, mis annaksid tervikliku ülevaate olukorrast Schengeni alal.

Lihtsustatud tulemustabeli („baromeeter“) väljatöötamine annab ministritele täieliku ülevaate olukorrast Schengeni alal. Selle baromeetri erinevaid aspekte arutati justiits- ja siseministrite mitteametlikul kohtumisel 3. veebruaril ning SCIFA 16. veebruari koosolekul. On tehtud ettepanek, et see hõlmaks viit valdkonda, millele vastavad mitmed asjaomaste Euroopa ametite (Frontex, EUAA, Europol, eu-LISA) ja komisjoni esitatud andmed:

- olukord välispiiridel;
- rändeolukord Euroopa Liidus;
- sisejulgeolek;
- terviseriskid;
- olukord sisepiiridel.

Kindlaks tehtud küsimused on aluseks Schengeni nõukogus peetavatele aruteludele. Tulemustabel koostatakse ministritele mõeldud teabevahendina. Selle eesmärk on edendada teabevahetust objektiivsete ja ühiste järeluste alusel.

Euroopa Komisjon tutvustab esimest baromeetrit 3. märtsi koosolekul. Baromeeter jääb dünaamiliseks vahendiks, mille arendamisse saavad liikmesriigid anda oma panuse ja mida võidakse hiljem edasi arendada.

Kavas on esitada Schengeni baromeeter kolm korda aastas. See tehakse aegsasti kättesaadavaks, et Schengeni nõukogus toimuvaks teabevahetuseks saaks hästi ette valmistuda (eesmärk on edastada see liikmesriikidele ja assotsieerunud riikidele vähemalt kaks nädalat enne Schengeni nõukogu istungit). Selle sisu arvestades esitab eesistujariik COREPERile lühikese märkuse, et määrata kindlaks konkreetsete teemad, millele ministrite arutelu võiks keskenduda. Baromeeter lisatakse käesolevale märkusele.

Schengeni nõukogu istungil annab komisjon ministritele aru Schengeni olukorra kohta, mis peaks võimaldama Schengeni nõukogul kindlaks määrata poliitilised suunised ja teha võimalikud otsused, mis on vajalikud Schengeni ala nõuetekohaseks toimimiseks.

Komisjoni aastaaruandes, mis on põhjalikum dokument ja millele on lisatud tulemustabel („scoreboard“), esitatakse samuti üksikasjalikum ülevaade Schengeni ala toimimisest ning seda võetakse samuti ministrite iga-aastastes aruteludes arvesse.

### **Schengeni koordinaator**

On väga oluline, et Schengeni nõukogu korraldus oleks püsiv ja reageerimisvõimeline. Selle tagamiseks oleks üks võimalus luua Schengeni koordinaatori ametikoht, keda toetaks koordineerimisrühm operatiiv- ja tehnilisel tasandil. Järgpidevuse huvides oleks tema ülesanne olemasolevale suutlikkusele tuginedes aidata Schengeni nõukogu jaoks ette valmistada dokumente ning panustada järelmeetmetesse ja Schengeni nõukogu raames võetud meetmetesse. Tal oleks oluline roll ka kriisi korral välispiiridel, et tagada proportsionaalne ja asjakohane Euroopa reageerimine kõigil tasanditel.

Pärast varasemaid arutelusid on tehtud ettepanek korraldada kõnealune mehhanism järgmiselt:

- nagu kõigi nõukogu koosseisude puhul, valmistaks Schengeni nõukogu istungid ette segakomitee koosseisus kokku tulev COREPER;
- komisjoni talituste juurde kuuluv Schengeni koordinaator vastutab baromeetri korrapärase koostamise eest ja osaleb Schengeni nõukogu istungitel otsustatud Euroopa tasandi meetmete jälgimises;
- koordinaator teeb nõukogu roteeruva eesistujariigiga ja nõukogu peasekretariaadiga tihedat koostööd Schengeni nõukogu istungite nõuetekohaseks ettevalmistamiseks ja jälgimiseks.

## Solidaarsusplatvorm kriisi korral välispiiril

Hädaolukordi piiridel esineb üha sagedamini ning need on seotud erinevate rände-, julgeoleku- ja kodanikukaitsealaste probleemidega. Liikmesriigid võivad meie piiride kaitsmisel toetuda Frontexile, mis on ühine agentuur, mis vastutab piiridel tehtava operatiivkoostöö juhtimise eest. Eelkõige on Frontexil hädaolukordades välispiiridel kiireks sekkumiseks tugev mehhanism, mis peab olema reageeriv ja mida liikmesriigid peavad täiel määral kasutama. See on Euroopa solidaarsuse keskne vahend meie välispiiril esineva probleemi korral.

Sellistes olukordades võib olla ka vajalik võtta kasutusele laiem valik vahendeid: neid võib pakkuda Frontex, aga need võivad olla ka muud Euroopa Liidu vahendid või liikmesriikidele kättesaadavad vahendid. Sellega seoses peab eesistujariik oluliseks tugevdada Euroopa korraldust, millega tagatakse toetusmeetmete koordineerimine, et võtta olemasolevad vahendid kasutusele. Seepärast on tehtud ettepanek luua solidaarsusplatvorm, mis Euroopa Liidu välispiiril esineva kriisi korral võimaldab:

- koordineerida toetuspakkumisi vastavalt liikmesriikide vajadustele;
- tagada Euroopa tasandil kasutusele võetud vahendite (Frontex, EUAA, UCPM) ja liikmesriikide otseste panuste vastastikune täiendavus;
- soodustada liikmesriikide poolt kahepoolselt eraldatavate vahendite kindlaksmääramist, näiteks sisejulgeoleku valdkonnas, Prümi otsuse 2008/615/JSK artikli 17 alusel.

Pärast sel teemal peetud arutelusid täpsustas eesistujariik, et kõnealune platvorm ei kujuta endast täiendavat õiguslikku struktuuri. See tugineks sellistele olemasolevatele struktuuridele nagu IPCR, et Euroopa ja kahepoolset toetust paremini koordineerida. Seega tagataks sellega, et ametite ja liikmesriikide kavandatavad toetusmehhanismid oleksid sidusad ja pidevad.