



Bruxelles, den 23. februar 2022
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230
SCHENGEN 21
FRONT 65
MIGR 48
COSI 55
SAN 111
COMIX 74

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Politisk forvaltning af Schengen

På indenrigsministrenes uformelle møde den 3. februar i Lille var der bred opbakning til formandskabets forslag om at oprette et "Schengenråd". Dette Schengenråd vil skulle fremme tilliden mellem medlemmerne af Schengenområdet. Detaljerne omkring en mere struktureret politisk og operationel forvaltning blev præciseret på mødet i Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA) den 16. februar. Under hensyntagen til medlemsstaternes forslag opfordrer formandskabet ministrene til at tilkendegive deres holdning til nedenstående punkter.

Schengenrådet

Som ministrene blev enige om i Lille, er det mere end nogensinde nødvendigt med en tydeligere formulering af den politiske forvaltning af Schengenområdet og det operationelle plan. Med henblik herpå kan Rådet (indre anliggender) i sammensætningen "Det Blandede Udvalg" arbejde videre med henblik på udarbejdelse af "Schengenrådets" institutionelle ramme.

Hensigten er således, at Schengenrådet skal være det mest relevante forum for de nødvendige udvekslinger af synspunkter på politisk plan om igangværende reformer og om de mest strategiske operationelle aspekter.

Formandskabet foreslår, at Schengenrådet indkaldes i forbindelse med RIA-Rådets samlinger og om nødvendigt i tilfælde af en krise.

Drøftelserne vil blive tilrettelagt således, at der bliver mulighed for:

- at drøfte de overordnede politiske retningslinjer for Schengenområdet
- at gennemgå situationen i Schengenområdet på grundlag af en resultattavle ("barometer"), jf. nedenfor
- at mobilisere de relevante instrumenter og fastlægge reaktionen på kriser, der påvirker Schengenområdet
- at drøfte de systemiske vanskeligheder, som medlemsstaterne er stødt på, navnlig i forbindelse med Schengenevalueringerne, og at undersøge, hvilke midler der skal anvendes til at løse dem
- at udveksle eksempler på god praksis
- at fastlægge retningslinjerne for Frontex' indsats mindst en gang om året.

Desuden vil ministrene på grundlag af en rapport fra Kommissionen og en mere detaljeret oversigt ("resultattavle") hvert år foretage en grundig gennemgang af Schengensituationen.

Etablering af en resultattavle ("barometer") over situationen i Schengenområdet

Der er til dato ingen let læselige og ensartede indikatorer, der giver et samlet overblik over situationen i Schengenområdet.

Udarbejdelsen af en forenklet resultattavle ("barometer") vil give ministrene et overblik over situationen i Schengenområdet). De forskellige aspekter af dette "barometer" blev drøftet på det uformelle RIA-ministtermøde den 3. februar og på SCIFA-mødet den 16. februar. Det foreslås, at det skal omfatte fem områder, som flere indikatorer fra de relevante EU-agenturer (Frontex, EUAA, Europol, eu-LISA) og Kommissionen svarer til:

- situationen ved de ydre grænser
- migrationssituationen i Den Europæiske Union
- intern sikkerhed
- sundhedsrisici
- situationen ved de indre grænser.

De identificerede udfordringer vil danne grundlag for drøftelserne i Schengenrådet. Resultattavlen er tænkt som et informationsredskab for ministrene. Formålet med den er at fremme udvekslinger baseret på et objektive og fælles grundlag.

Europa-Kommissionen vil fremlægge det første "barometer" på samlingen den 3. marts.

"Barometret" skal blive ved at være et dynamisk redskab, som medlemsstaterne vil kunne bidrage til udarbejdelsen af, og som efterfølgende kan udvikle sig.

Planen er, at "Schengenbarometret" skal forelægges tre gange om året. Det vil blive udsendt i god tid for at give mulighed for en gnidningsløs forberedelse af udvekslingerne i Schengenrådet (målet vil være at sende det til medlemsstaterne og de associerede lande mindst to uger før mødet i Schengenrådet). I lyset af indholdet vil formandskabet forelægge Coreper en kort note med henblik på at indkredse de specifikke emner, som ministrenes drøftelser kan fokusere på. Barometret vil være vedlagt denne note.

På mødet i Schengenrådet vil Kommissionen aflægge rapport til ministrene om status på Schengenområdet, hvilket skulle sætte Schengenrådet i stand til at fastlægge de politiske retningslinjer og træffe de afgørelser, der måtte være nødvendige for, at Schengenområdet kan fungere efter hensigten.

Desuden vil Kommissionens årsrapport, som er et mere omfattende dokument, og som vil blive ledsaget af en "resultattavle", indeholde en mere detaljeret status over Schengenrådets funktion og vil også indgå i ministrenes årlige drøftelser.

Schengenkoordinator

Det er af afgørende betydning, at Schengenrådets ordninger er permanente og fleksible. For at sikre dette vil en mulighed være at oprette en "Schengenkoordinator", der støttes af et koordineringshold på operationelt og teknisk plan. Af hensyn til kontinuiteten vil dennes rolle, idet den hviler på de eksisterende kapaciteter, være at bidrage til udarbejdelsen af dokumenter til Schengenrådet og bidrage til opfølgningen af de foranstaltninger og tiltag, der træffes i Schengenrådets regi. Denne vil også spille en afgørende rolle i tilfælde af en krise ved de ydre grænser med henblik på at sikre en forholdsmæssig og passende europæisk reaktion på alle niveauer.

I forlængelse af tidligere drøftelser foreslås det, at mekanismen organiseres således:

- som for alle rådssammensætninger vil forberedelserne til Schengenrådet blive varetaget af Coreper i sammensætningen "Det Blandede Udvalg"
- "Schengenkoordinatoren" vil inden for Kommissionens tjenestegrene være ansvarlig for den regelmæssige udarbejdelse af barometeret og bidrage til opfølgningen af de tiltag på europæisk plan, som Schengenrådet træffer afgørelse om på sine møder
- koordinatoren skal arbejde tæt sammen med det roterende formandskab for Rådet og Generalsekretariatet for Rådet for at sikre en passende forberedelse og opfølgning af Schengenrådets møder.

Solidaritetsplatform i tilfælde af en krise ved de ydre grænser

Nødsituationer ved grænserne bliver stadig hyppigere og er en kombination af forskellige udfordringer, migration, sikkerhed og civilbeskyttelse. Medlemsstaterne kan forlade sig på Frontex, det fælles agentur, der er ansvarligt for forvaltningen af det operationelle samarbejde ved grænserne til beskyttelse af vores grænser. Agenturet har navnlig en solid mekanisme til hurtig indsats ved de ydre grænser i nødsituationer, som skal være reaktiv og kunne anvendes fuldt ud af medlemsstaterne. Den er det centrale instrument for europæisk solidaritet i tilfælde af vanskeligheder ved vores ydre grænser.

I sådanne situationer kan det også være nødvendigt at mobilisere en bredere vifte af instrumenter: De kan henhøre under Frontex, men også under andre EU-værktøjer eller de midler, som medlemsstaterne råder over. I den forbindelse mener formandskabet, at det er vigtigt at styrke de europæiske ordninger, der sikrer koordineringen af støtteaktioner med henblik på at mobilisere de tilgængelige ressourcer. Det foreslås derfor at oprette en solidaritetsplatform, som i tilfælde af en krise ved Den Europæiske Unions ydre grænser kan:

- koordinere tilbud om støtte til at dække medlemsstaternes behov
- sikre komplementaritet mellem de ressourcer, der mobiliseres på europæisk plan (Frontex, EUAA, EU-civilbeskyttelsesmekanismen), og de direkte bidrag fra medlemsstaterne
- tilskynde til tilvejebringelse af de ressourcer, som medlemsstaterne bilateralt stiller til rådighed, f.eks. med hensyn til den indre sikkerhed, støtte på grundlag af artikel 17 i Prüm-afgørelsen 2008/615/RIA.

I forlængelse af drøftelserne herom påpeger formandskabet, at denne platform ikke udgør en ny retlig struktur. Den vil bygge på eksisterende strukturer, såsom IPCR, med henblik på en tættere koordinering af europæisk og bilateral støtte. Den vil således sikre, at de støtteordninger, som agenturerne og medlemsstaterne foreslår, fortsat er sammenhængende og kontinuerlige.