



Brusel 23. února 2022
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230
SCHENGEN 21
FRONT 65
MIGR 48
COSI 55
SAN 111
COMIX 74

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Politická správa schengenského prostoru

Na neformálním zasedání ministrů vnitra dne 3. února v Lille získal širokou podporu návrh předsednictví na zřízení „schengenské rady“. Tato schengenská rada podpoří důvěru mezi členskými státy schengenského prostoru. Podmínky strukturovanější politické a operativní správy byly upřesněny na zasedání Strategického výboru pro přistěhovalectví, hranice a azyl (SCIFA) dne 16. února. S ohledem na návrhy členských států vyzývá předsednictví ministry, aby vyjádřili své názory na níže uvedené body.

Schengenská rada

Jak se ministři dohodli v Lille, je více než kdy jindy zapotřebí lépe sladit politické řízení schengenského prostoru s operativní úrovní. Za tímto účelem se může Rada pro vnitřní věci ve formátu „smíšeného výboru“ dále vyvíjet tak, aby schengenské radě poskytla institucionální rámec.

Schengenská rada by měla představovat nejvhodnější fórum pro nezbytnou výměnu názorů na politické úrovni o probíhajících reformách a o nejstrategičtějších operativních aspektech.

Předsednictví navrhuje, aby se zasedání schengenské rady konalo na každém zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci a pokud to bude nutné, tak i v případě krize.

Jednání by zde byla organizována tak, aby umožnila:

- diskutovat o hlavních politických směrech týkajících se schengenského prostoru;
- projednat situaci v schengenském prostoru na základě srovnávacího přehledu („barometr“) – viz níže;
- mobilizovat příslušné nástroje a vymezit reakci na krize v schengenském prostoru;
- diskutovat o systémových obtížích, s nimiž se potýkají členské státy, jak byly zjištěny zejména při schengenských hodnoceních, a zkoumat způsoby, jak na ně reagovat;
- vyměňovat si osvědčené postupy;
- stanovit alespoň jednou ročně pokyny pro činnost agentury Frontex.

Kromě toho ministři na základě zprávy Komise, jakož i podrobnějšího srovnávacího přehledu („scoreboard“) každý rok důkladně projednají stav Schengenu.

Zavedení srovnávacího přehledu („barometr“) o situaci v schengenském prostoru

Dosud nejsou k dispozici žádné čitelné a jednotné ukazatele, které by poskytovaly komplexní přehled o situaci v schengenském prostoru.

Vypracování zjednodušeného srovnávacího přehledu („barometr“) umožní ministrům získat celkový přehled o situaci v schengenském prostoru. Jednotlivé části tohoto „barometru“ byly zmíněny na neformálním zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí dne 3. února a poté na zasedání SCIFA dne 16. února. Navrhuje se, aby zahrnoval pět oblastí, kterým odpovídá několik ukazatelů založených na údajích příslušných evropských agentur (Frontex, Agentura EU pro azyl, Europol, eu-LISA) a Komise:

- situace na vnějších hranicích;
- situace v oblasti migrace v Evropské unii;
- vnitřní bezpečnost;
- zdravotní rizika;
- situace na vnitřních hranicích.

Zjištěné problémy by byly základem pro jednání v schengenské radě. Srovnávací přehled je koncipován jako informační nástroj pro ministry. Jeho účelem je podporovat výměny názorů na základě objektivních a společných zjištění.

Evropská komise představí první „barometr“ na zasedání dne 3. března. „Barometr“ bude i nadále dynamickým nástrojem, na jehož rozvoji se budou moci podílet členské státy a který se bude moci dále vyvíjet.

Předpokládá se, že schengenský „barometr“ bude předkládán třikrát ročně. Bude předán včas tak, aby bylo možné řádně připravit výměny v rámci schengenské rady (s cílem předat jej členským státům a přidruženým zemím nejméně dva týdny před zasedáním schengenské rady). S ohledem na jeho obsah předsednictví předloží Výboru stálých zástupců krátkou zprávu, aby mohla být určena konkrétní témata, na která by se mohla jednání ministrů zaměřit. Barometr by byl přiložen k této zprávě.

Během zasedání schengenské rady bude Komise ministry informovat o stavu Schengenu, což schengenské radě umožní vydat politické pokyny a přijmout případná rozhodnutí nezbytná pro řádné fungování schengenského prostoru.

Kromě toho budou ve výroční zprávě Komise, která je komplexnějším dokumentem a bude doprovázena „scoreboardem“, uvedeny podrobnější informace o fungování schengenského prostoru a zpráva bude rovněž podkladem pro každoroční diskuse ministrů.

Schengenský koordinátor

Zásadní význam má nepřetržitost a schopnost reakce mechanismu spojeného s schengenskou radou. K jejich zajištění by bylo možné vytvořit funkci „schengenského koordinátora“ podporovanou koordinačním týmem na operativní a technické úrovni. V souladu s logikou kontinuity by jeho úloha spočívala v tom, že bude na základě stávajících kapacit přispívat k přípravě dokumentů pro zasedání schengenské rady i k monitorování opatření a akcí přijatých v rámci schengenské rady. Bude rovněž hrát klíčovou úlohu v případě krize na vnějších hranicích, aby byla zajištěna přiměřená a vhodná evropská reakce na všech úrovních.

V návaznosti na předchozí výměny názorů se navrhuje zorganizovat tento mechanismus takto:

- stejně jako ve všech složeních Rady bude přípravu zasedání schengenské rady zajišťovat Coreper ve formátu „smíšeného výboru“;
- „schengenský koordinátor“ bude v rámci útvarů Komise pověřen pravidelnou přípravou barometru a bude přispívat k monitorování akcí na evropské úrovni, o nichž bylo rozhodnuto na zasedáních schengenské rady;
- koordinátor bude svou činnost vykonávat v úzké spolupráci s rotujícím předsednictvím Rady a generálním sekretariátem Rady za účelem řádné přípravy zasedání schengenské rady a navazujících činností.

Platforma solidarity v případě krize na vnějších hranicích

Mimořádné situace na hranicích jsou stále častější a propojují se v nich různé výzvy v oblasti migrace, bezpečnosti a civilní ochrany. Členské státy se mohou spolehnout na agenturu Frontex, která je společnou agenturou odpovědnou za řízení operativní spolupráce na hranicích při ochraně našich hranic. Agentura má zejména k dispozici solidní mechanismus rychlé reakce na vnějších hranicích v mimořádných situacích, který musí být reaktivní a členské státy ho musí plně využívat. Je ústředním nástrojem evropské solidarity v případě potíží na našich vnějších hranicích.

V takových situacích může být rovněž nezbytné mobilizovat širší škálu nástrojů, které mohou spadat pod agenturu Frontex, ale také pod další nástroje Evropské unie či prostředky, které mají k dispozici členské státy. V této souvislosti považuje předsednictví za důležité posílit evropské mechanismy zajišťující koordinaci podpůrných akcí s cílem mobilizovat dostupné zdroje. Navrhuje se vytvořit platformu solidarity, která v případě krize na vnějších hranicích Evropské unie umožní:

- koordinovat nabídky podpory v reakci na potřeby členských států;
- zajistit doplňkovost mezi prostředky mobilizovanými na evropské úrovni (Frontex, Agentura EU pro azyl, mechanismus civilní ochrany Unie) a přímými příspěvky členských států;
- podporovat rozvoj prostředků, které členské státy poskytují na dvoustranném základě, například pokud jde o vnitřní bezpečnost, podpora založená na článku 17 „průmského“ rozhodnutí 2008/615/SVV.

V návaznosti na výměnu názorů na toto téma předsednictví upřesňuje, že tato platforma nepředstavuje dodatečnou právní strukturu. Měla by stavět na stávajících strukturách, jako je IPCR, v zájmu užší koordinace evropské a dvoustranné podpory. Zajistila by tak zachování soudržnosti podpůrných mechanismů, které poskytují agentury a členské státy, jakož i jejich kontinuitu.