



Брюксел, 23 февруари 2022 г.  
(OR. fr)

6234/22

LIMITE

JAI 230  
SCHENGEN 21  
FRONT 65  
MIGR 48  
COSI 55  
SAN 111  
COMIX 74

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Политическо управление на Шенгенското пространство

---

На неформалното заседание на министрите на вътрешните работи на 3 февруари в Лил предложението на председателството за създаване на „Шенгенски съвет“ получи широка подкрепа. Този съвет ще засили доверието между държавите членки, които са част от Шенгенското пространство. Условието за едно по-структурирано политическо и оперативно управление бяха уточнени на заседанието на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA) на 16 февруари. Като взема предвид предложенията на държавите членки, председателството приканва министрите да представят своите мнения по посочените по-долу въпроси.

## Шенгенски съвет

В съответствие с договореното от министрите в Лил повече от всякога е необходимо по-добро съгласуване между политическото ръководство на Шенгенското пространство и оперативното равнище. За тази цел Съветът по вътрешни работи във формат Смесен комитет би могъл да претърпи развитие, така че да осигури институционалната рамка на Шенгенския съвет.

Целта е Шенгенският съвет да бъде най-подходящият форум за провеждането на политическо равнище на необходимия обмен на мнения относно текущите реформи и най-стратегическите оперативни аспекти.

Председателството предлага Шенгенският съвет да бъде свикван при всяко заседание на Съвета по правосъдие и вътрешни работи (ПВР) и, ако е необходимо, в случай на криза.

Обсъжданията ще бъдат организирани така, че да позволяват:

- обсъждане на основните политически насоки за Шенгенското пространство;
- разглеждане на положението в Шенгенското пространство въз основа на набор от показатели („барометър“) — *вж. по-долу*;
- мобилизиране на релевантните инструменти и определяне на реакцията при кризи, засягащи Шенгенското пространство;
- обсъждане на системните предизвикателства пред държавите членки, установени по-специално по време на оценките по Шенген, и проучване на начините за тяхното преодоляване;
- обмен на най-добри практики;
- изготвяне на насоки за дейността на Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) поне веднъж годишно.

Освен това министрите ще правят на годишна основа задълбочен преглед на състоянието на Шенгенското пространство въз основа на доклад на Комисията и на по-подробен набор от показатели.

### **Определяне на набор от показатели („барометър“) за положението в Шенгенското пространство**

Към днешна дата няма ясни и единни показатели, които да дават цялостна представа за положението в Шенгенското пространство.

Разработването на опростен набор от показатели („барометър“) ще позволи на министрите да разполагат с цялостна представа за положението в Шенгенското пространство“. Отделните аспекти на този барометър бяха обсъдени на неформалното заседание на министрите по ПВР от 3 февруари и след това на заседанието на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA) от 16 февруари. Предлага се той да включва пет области, на които да съответстват няколко показателя, извлечени от данните на съответните европейски агенции (Frontex, Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището, Европол, eu-LISA) и Комисията:

- положение по външните граници;
- положение с миграцията в рамките на Европейския съюз;
- вътрешна сигурност;
- рискове за здравето;
- положение по вътрешните граници.

Набелязаните въпроси ще послужат за основа на обсъжданията в рамките на Шенгенския съвет. Наборът от показатели е замислен като инструмент за информиране на министрите. Целта е с него да се насърчи обменът на мнения въз основа на обективни и общи констатации.

Европейската комисия ще представи първия барометър на заседанието на 3 март. Барометърът ще представлява динамичен инструмент, за чието развитие държавите членки ще могат да допринасят и който впоследствие ще подлежи на развитие.

Предвижда се барометърът за Шенген да бъде представян три пъти годишно. Той ще се изпраща своевременно с оглед добрата подготовка на обмена на мнения в рамките на Шенгенския съвет (целта ще бъде барометърът да се предоставя на държавите членки и на асоциираните държави най-малко две седмици преди заседанието на Шенгенския съвет). Въз основа на неговото съдържание председателството ще представя на Корепер кратка бележка с цел да се набележат конкретните теми, върху които да се съсредоточи обсъждането на министрите. Барометърът ще бъде приложен към тази бележка.

Комисията ще докладва на министрите за състоянието на Шенгенското пространство по време на заседанията на Шенгенския съвет, което следва да му позволи да набележи политическите насоки и евентуалните решения, необходими за правилното функциониране на Шенгенското пространство.

Освен това годишният доклад на Комисията, който е по-изчерпателен документ и ще бъде придружен от набор от показатели, ще предоставя по-подробна информация за функционирането на Шенгенското пространство и ще допринесе за годишните обсъждания на министрите.

### **Координатор за Шенген**

От основно значение е свързаният с Шенгенския съвет механизъм да е постоянен и да има способността да реагира. Една от възможностите за това е да се създаде длъжност „координатор за Шенген“, който да се подпомага от координационен екип на оперативно и техническо равнище. За да се осигури приемственост, неговата роля, въз основа на съществуващия капацитет, ще бъде да допринесе за изготвянето на документи за Шенгенския съвет, както и да допринесе за последващите действия във връзка с мерките и действията, предприети в рамките на Шенгенския съвет. Освен това той ще играе решаваща роля в случай на криза по външните граници, така че да се осигури пропорционален и подходящ европейски отговор на всички равнища.

С оглед на предишните обсъждания се предлага механизмът да бъде организиран, както следва:

- както при всички състави на Съвета, подготовката за заседанията на Шенгенския съвет ще се извършва от Корепер във формат Смесен комитет;
- „координаторът за Шенген“ ще отговаря, в рамките на службите на Комисията, за редовната подготовка на барометъра и ще допринесе за проследяването на предприетите на европейско равнище действия, за които е взето решение на заседанията на Шенгенския съвет;
- координаторът ще работи в тясно сътрудничество с ротационното председателство на Съвета и генералния секретариат на Съвета с оглед на добрата подготовка и подходящите последващи действия във връзка със заседанията на Шенгенския съвет.

## Платформа за солидарност в случай на криза по външната граница

Извънредните ситуации по границите стават все по-чести и съчетават различни предизвикателства, свързани с миграцията, сигурността или гражданската защита. За защитата на нашите граници държавите членки могат да разчитат на Frontex — съвместната агенция, отговаряща за управлението на оперативното сътрудничество по границите и за защитата на нашите граници. Агенцията разполага по-специално със солиден механизъм за бърза намеса по външните граници при извънредни ситуации, който трябва да бъде способен да реагира и да се използва в пълна степен от държавите членки. Този механизъм е основният инструмент на европейската солидарност в случай на трудности по външната ни граница.

В такива ситуации може да е необходимо да се мобилизира и по-широк набор от инструменти, които са от ресора на Frontex, както и други инструменти на Европейския съюз или средства, с които разполагат държавите членки. Във връзка с това председателството счита, че е важно да се укрепят европейските механизми за координация на действията за подкрепа, така че да се мобилизират наличните ресурси. Поради това се предлага да се създаде платформа за солидарност, която в случай на криза по външната граница на Европейския съюз да позволява:

- координация на предложенията за подкрепа в отговор на нуждите на държавите членки;
- взаимно допълване между ресурсите, мобилизирани на европейско равнище (Frontex, Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището, Механизма за гражданска защита на Съюза), и прекия принос на държавите членки;
- създаване на условия за осигуряване на ресурсите, предоставени на двустранна основа от държавите членки, например в областта на вътрешната сигурност, в рамките на подкрепа въз основа на член 17 от решението „Прюм“ (2008/615/ПВР).

Във връзка с обсъжданията по този въпрос председателството уточнява, че тази платформа няма да представлява допълнителна правна структура. Тя ще се основава на съществуващите структури, например интегрираните договорености на ЕС за реакция на политическо равнище при кризи, с оглед по-тясната координация на европейската и двустранната подкрепа. По този начин тя ще осигурява приемствеността и непрекъснатостта на механизмите за подпомагане, осигурявани от агенциите и от държавите членки.