



Bryssel den 27 februari 2020
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 27 februari 2020

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 5964/20

Ärende: Slutsatser om bättre lagstiftning – konkurrenskraft och hållbar tillväxt för alla (*icke lagstiftande verksamhet*)

För delegationerna bifogas slutsatserna om bättre lagstiftning – konkurrenskraft och hållbar tillväxt för alla (*icke-lagstiftande verksamhet*), som antogs av konkurrenskraftsrådet vid mötet den 27 februari 2020.

**RÅDETS SLUTSATSER OM BÄTTRE LAGSTIFTNING – KONKURRENSKRAFT OCH
HÅLLBAR TILLVÄXT FÖR ALLA**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

FRAMHÄVER att bättre lagstiftning är en av de främsta drivkrafterna för hållbar tillväxt för alla; bättre lagstiftning främjar konkurrenskraft, innovation, digitalisering och jobbskapande, ökar insynen och säkerställer allmänhetens stöd för EU-lagstiftningen,

UPPREPAR att man behöver säkerställa att EU:s lagstiftning är enkel, klar och tydlig och att dess utformning medför lägsta möjliga kostnad, samt att en hög skyddsnivå för konsumenter, hälsa, klimat, miljö och arbetstagare alltid tas i beaktande,

FRAMHÄVER den viktiga roll som bättre lagstiftning har för att uppnå klimatneutralitetsmålet,

ERINRAR OM länken mellan bättre lagstiftning och genomförandet, tillämpningen och efterlevnaden av EU-lagstiftningen vad gäller att skapa bättre lagstiftning på EU-nivå och en fullt fungerande inre marknad,

ERINRAR OM rådets slutsatser från december 2014¹, maj 2016², november 2018³ och november 2019⁴,

ERINRAR OM kommissionens meddelande *Bättre lagstiftning: genomgång och vägen framåt* från april 2019⁵ till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén,

¹ 16000/14.

² 9580/16.

³ 14137/18.

⁴ 14656/19.

⁵ COM/2019/178 final.

Konsekvensbedömning

1. **VÄLKOMNAR** kommissionens fortsatta engagemang för ett evidensbaserat beslutsfattande, **UPPREPAR** vikten av att alltid behandla kommissionens lagstiftningsförslag tillsammans med motsvarande konsekvensbedömning såsom anges i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning,
2. **UNDERSTRYKER** att åtgärder i nya förslag i syfte att öka effektiviteten alltid bör respektera grundläggande rättigheter och likhet inför lagen samt principerna om subsidiaritet, proportionalitet och rättssäkerhet, och särskilt beakta de små och medelstora företagens behov, inbegripet mikroföretagens behov,
3. **BETONAR** vikten av att mäta EU-lagstiftningens inverkan med beaktande av både kostnader och nytta,
4. **UNDERSTRYKER** vikten av att systematiskt tillämpa principen att ”tänka småskaligt först”, innovationsprincipen och principen ”digitalt som standard” som en del av den integrerade strategin,

UPPMANAR kommissionen att tillämpa dessa principer när politiken utformas och att systematiskt undersöka de eventuella konsekvenserna av sina lagstiftningsförslag för små och medelstora företag, innovation, digitalisering och hållbarhet, när detta är relevant, i sina konsekvensbedömningar, samt att tillhandahålla förklaringar när inverkan på dessa faktorer inte anses vara relevant,

ERINRAR OM vikten av innovationsprincipen, som nämns i rådets slutsatser från maj 2016; och **UPPMANAR** kommissionen att, tillsammans med medlemsstaterna, närmare ange dess användningsområde och potentiella inverkan; **ERINRAR ÄVEN OM** vikten av försiktighetsprincipen,

5. UPPMANAR kommissionen

- att, såsom anges i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning, göra konsekvensbedömningar av de lagstiftningsinitiativ och övriga initiativ, delegerade akter och genomförandeåtgärder som förväntas få betydande ekonomiska, miljömässiga eller sociala konsekvenser samt säkerställa att de initiativ som ingår i kommissionens arbetsprogram eller i den gemensamma förklaringen som huvudregel kommer att åtföljas av en konsekvensbedömning,
- att öppet informera om de kriterier som används för att avgöra när lagstiftningsförslag och andra förslag från kommissionen förväntas få avsevärda konsekvenser och därför bör åtföljas av en konsekvensbedömning,
- att förklara varför det inte är möjligt att göra en kvantifiering av kostnader och nytta inom ramen för kommissionens konsekvensbedömning av sina förslag;
- att säkerställa en förbättrad bedömning av klimatkonsekvenserna för alla relevanta nya förslag i enlighet med den gröna given och att säkerställa att förslagets övriga konsekvenser för alla politikområden beaktas i samma utsträckning,
- att förbättra kvantifieringen och den kvalitativa dimensionen i sina konsekvensbedömningar och att i tillräcklig utsträckning beakta olika tänkbara EU-åtgärder,
- att säkerställa att den konsekvensbedömning som överlämnas till rådet och Europaparlamentet är anpassad för och täcker det tillhörande lagstiftningsförslaget,
- att vederbörligen beakta möjligheten att, på eget initiativ eller på uppmaning av Europaparlamentet eller rådet, komplettera sina konsekvensbedömningar eller utföra ytterligare analysarbete som den anser vara nödvändigt, i enlighet med villkoren i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning, om det görs betydande ändringar av förslaget under lagstiftningsprocessen,

- att samråda med många olika berörda parter under utarbetandet av lagstiftningsförslag,
- att förbättra klarheten och neutraliteten i de frågeformulär som används i samrådsförfarandet under utarbetandet av lagstiftningsförslag och att förbättra återkopplingen till berörda parter efter samrådet vad gäller både innehåll och tidsram,

6. **BEKRÄFTAR** att rådet, enligt villkoren i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning, när det anser att det är lämpligt och nödvändigt för lagstiftningsprocessen kommer att genomföra konsekvensbedömningar av betydande ändringar av kommissionens förslag,

ERINRAR OM rådets pilotprojekt om konsekvensbedömningar av betydande ändringar och **UNDERSTRYKER** vikten av att fortsätta med projektet i syfte att, där detta är möjligt och relevant, tillämpa det på konkreta fall med betydande ändringar,

UNDERSTRYKER vikten av att i god tid utvärdera pilotprojektet,

Lagstiftningskontroll

7. **VÄLKOMNAR** kommissionens åtagande att stärka nämnden för lagstiftningskontroll och **UNDERSTRYKER** nämndens viktiga roll i policycykeln,

NOTERAR emellertid revisionsrättens iakttagelse att det saknas ett eget sekretariat för nämnden för lagstiftningskontroll som är hierarkiskt åtskilt från kommissionens generalsekretariat⁶,

UPPMANAR kommissionen att ge nämnden för lagstiftningskontroll möjlighet att lämna synpunkter när kommissionen inte har genomfört någon konsekvensbedömning,

⁶ 14137/18.

Lagstiftningens effektivitet

8. **ERINRAR OM** rådets slutsatser från maj 2019⁷ där rådet efterlyste konkreta åtaganden och mål för att förebygga och ta bort onödiga regelbördor; **NOTERAR** i detta avseende att kommissionen nyligen meddelat att den ska utarbeta och tillämpa instrumentet ”en in, en ut” för att säkerställa att nyligen införda administrativa bördor kompenseras genom att enskilda och företag – särskilt små och medelstora företag – får motsvarande sänkningar av de administrativa kostnaderna på EU-nivå inom samma politikområde; **FRAMHÅLLER** att detta tillvägagångssätt varken bör sänka sociala och ekologiska standarder eller tillämpas på ett helt mekaniskt sätt, samtidigt som det bör maximera lagstiftningens nytta för företag och medborgare,

ERINRAR OM de tre institutionernas åtagande att främja de mest effektiva lagstiftningsinstrumenten, såsom harmonisering och ömsesidigt erkännande, för att undvika överreglering och administrativa bördor och för att uppnå fördragets mål.

9. **BETONAR** att instrumentet ”en in, en ut” bör kombineras med ett kvalitativt tillvägagångssätt som innebär en nära dialog med berörda parter för att säkerställa att insatserna för att minska bördorna skapar lösningar som leder till en märkbar skillnad för dem, samtidigt som den berörda lagstiftningens tilltänkta mål inte påverkas negativt,

10. **FRAMHÅLLER** vikten av att utarbeta ytterligare åtgärder för förenkling och bördeminskning på särskilt betungande områden i samarbete med medlagstiftarna och medlemsstaterna,

11. **UPPMANAR** kommissionen att, när det nya instrumentet ”en in, en ut” tas fram på EU-nivå, säkerställa att efterlevnadskostnaderna och de administrativa bördorna kan beaktas; **UPPMANAR** kommissionen att så långt som möjligt förlita sig på befintliga data och på de etablerade verktygen för bättre lagstiftning för att inrätta och driva detta instrument, samtidigt som man undviker onödiga bördor för medlemsstaterna och de berörda parterna; **BETONAR** att det bör vara möjligt för medlemsstaterna att bidra på frivillig basis,

⁷ 9706/19 och 9743/19.

Små och medelstora företag, inbegripet mikroföretag

12. **BETONAR** vikten av små och medelstora företag, inbegripet mikroföretag, som en viktig drivkraft för innovation, grön omställning, digitalisering, sysselsättning, hållbar tillväxt för alla och social sammanhållning i våra samhällen; små och medelstora företags, inbegripet mikroföretags intressen, och behov bör kartläggas bättre i beslutsprocessens samtliga faser på EU-nivå i syfte att säkerställa att lagstiftningen blir tydlig och förutsägbar till lägsta möjliga kostnad, och proportionerlig med avseende på företagens storlek,
13. **ÄR MEDVETET OM** små och medelstora företags, inbegripet mikroföretags och uppstarts företags, behov, och fortsätter därför med utbytet med nätverket av företrädare för små och medelstora företag och med ett konsekvent genomförande av principen att ”tänka småskaligt först”,
14. **UPPMANAR** kommissionen att utarbeta en samrådsstrategi för att fastställa de lämpligaste verksamheterna, metoderna och verktygen för att säkerställa ett brett deltagande av små och medelstora företag, särskilt mikroföretag, och medlemsstater i det offentliga samrådet, och samtidigt ge intresserade parter tillräckligt med tid att uttrycka sina åsikter,
15. **UPPMANAR** kommissionen
 - att i sina konsekvensbedömningar systematiskt överväga lagstiftningsförslagets konsekvenser på små och medelstora företag, särskilt mikroföretag, och när så är möjligt tillämpa testet för små och medelstora företag, och
 - att införa en mekanism för att övervaka och bedöma genomförandet av och kvaliteten på testet för små och medelstora företag på EU-nivå,

Med utgångspunkt i erfarenheterna av Refit-plattformen

16. **ÄR MEDVETET OM** att Refit-plattformen var en viktig faktor i kommissionens arbete för bättre lagstiftning; **VÄLKOMNAR** kommissionens kommande omprofilering av Refit-plattformen, som innebär att dess mandat utökas till att säkerställa att EU-lagstiftningen är ”digital som standard” och framtidssäkrad; **UPPMANAR** kommissionen att säkerställa synlighet för och medvetenhet om den nyligen tillkännagivna plattformen för framtidssäkring, som kommer att ersätta Refit-plattformen som en del av agendan för bättre lagstiftning, och att stärka kommunikationen med de berörda parterna,
17. **UPPMANAR** till mer insyn vad gäller valet av företrädare för näringslivet, arbetsmarknadens parter och det civila samhället samt ett bredare spektrum av sakkunskap och geografisk representation, med beaktande av ömråden, bland dessa företrädare som bör motsvara den stora bredden hos de frågor som kommer att diskuteras av Refit-plattformens efterträdare,
18. **BETONAR** att medlemsstaternas företrädare, med avseende på lokala eller regionala myndigheters ökade representation inom Refit-plattformens efterträdare, inte kan ersättas av företrädare för lokala eller regionala myndigheter,
19. **UNDERSTRYKER** att Refit-plattformens främsta mervärde var dess fokus på konkreta förslag från berörda parter för att öka effektiviteten och ändamålsenligheten i den befintliga EU-lagstiftningen och samtidigt minska dess bördor för medborgare, företag och administrationer och följa befintliga skyddsstandarder samt lagstiftningens politiska mål; **FRAMHÅLLER** att arbetet inom Refit-plattformens efterträdare bör behålla sitt fokus på dessa konkreta förslag till förenkling genom att revidera befintlig EU-lagstiftning och säkerställa att den är rustad för den digitala tidsåldern – och därmed minska bördorna – och att uteslutningskriterierna för Refit-plattformen bör behållas inom och efterlevas av Refit-plattformens efterträdare,

Efterhandsöversyn av EU:s lagstiftning

20. **BETONAR** vikten av efterhandsöversyn av EU:s lagstiftning som en av grundpelarna i kommissionens politik för bättre lagstiftning,

21. **ERINRAR OM** rådets slutsatser från november 2018, där rådet uppmanade kommissionen att säkerställa bättre genomförande av ”utvärdera först”-principen”, att definiera ett antal minimikvalitetsnormer för andra efterhandsöversyner än utvärderingar samt att ge nämnden för lagstiftningskontroll rätten att granska andra efterhandsöversyner än utvärderingar,
22. **FRAMHÅLLER** vikten av efterhandsöversyner som utarbetas av kommissionen för rådets arbete, och av uppföljningen av översynerna,

ERINRAR OM vikten av det bredare Refit-programmet som en viktig del av kommissionens efterhandsöversyn av ramen för bättre lagstiftning.
