

Bruselj, 27. februar 2020
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	27. februar 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	5964/20
Zadeva:	Sklepi o boljši pripravi zakonodaje „Zagotavljanje konkurenčnosti ter trajnostne in vključujoče rasti“ (<i>nezakonodajna dejavnost</i>)

V prilogi vam pošiljamo sklepe o boljši pripravi zakonodaje „Zagotavljanje konkurenčnosti ter trajnostne in vključujoče rasti“ (nezakonodajna dejavnost), ki jih je Svet za konkurenčnost sprejel na seji 27. februarja 2020.

**SKLEPI SVETA O BOLJŠI PRIPRAVI ZAKONODAJE „ZAGOTAVLJANJE
KONKURENČNOSTI TER TRAJNOSTNE IN VKLJUČUJOČE RASTI“**

SVET EVROPSKE UNIJE:

POUDARJA, da je boljša priprava zakonodaje eden od ključnih dejavnikov trajnostne in vključujoče rasti, ki spodbuja konkurenčnost, inovacije, digitalizacijo in ustvarjanje delovnih mest, povečuje preglednost ter zagotavlja javno podporo zakonodaji EU;

PONOVNO POUDARJA, da je treba zagotoviti, da bo zakonodaja v EU pregledna, preprosta in izvedljiva s čim nižjimi stroški, ob stalnem upoštevanju visoke stopnje varstva potrošnikov, zdravja, podnebja in okolja ter zaposlenih;

IZPOSTAVLJA pomembno vlogo boljše priprave zakonodaje pri izpolnjevanju cilja podnebne nevtralnosti;

OPOZARJA na povezavo med boljšo pripravo zakonodaje ter izvajanjem, uporabo in izvrševanjem zakonodaje EU, da se zagotovi boljše oblikovanje zakonodaje na ravni EU in vsestransko delujoč enotni trg;

OPOZARJA na sklepe Sveta iz decembra 2014¹, maja 2016², novembra 2018³ in novembra 2019⁴;

OPOZARJA na sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij „Boljše pravno urejanje: pregled stanja in ohranjanje naše zavezanosti“ iz aprila 2019⁵;

¹ Dok. 16000/14.
² Dok. 9580/16.
³ Dok. 14137/18.
⁴ Dok. 14656/19.
⁵ Dok. COM/2019/178 final.

Ocena učinka

1. **POZDRAVLJA** stalno zavezanost Komisije praksi z dokazi podprtega oblikovanja politik;

PONOVNO POUДАРJA pomen stalnega preverjanja zakonodajnih predlogov Komisije skupaj z ustrezno oceno učinka, kot je določeno v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje;

2. **POUDARJA**, da je treba pri oblikovanju ukrepov, ki jih vsebujejo novi predlogi, za povečanje učinkovitosti vedno spoštovati temeljne pravice in enakost pred zakonom, pa tudi načelo subsidiarnosti, sorazmernosti in pravne varnosti, predvsem pa je treba upoštevati potrebe malih in srednjih podjetij (MSP), vključno z mikropodjetji;

3. **IZPOSTAVLJA** pomen merjenja učinka zakonodaje EU, in sicer ob upoštevanju tako stroškov kot koristi;

4. **POUDARJA**, da je sistematična uporaba načela „najprej pomisli na male“, načela inovativnosti in načela privzete digitalnosti pomemben del celovitega pristopa;

POZIVA Komisijo, naj ta načela uporabi v fazi oblikovanja politik ter v svojih ocenah učinka sistematično preverja morebitne posledice svojih zakonodajnih predlogov za MSP, inovacije, digitalizacijo in trajnostnost, če je to relevantno, ter zagotovi pojasnila, kadar meni, da učinek na te dejavnike ni relevanten;

OPOZARJA na pomen načela inovativnosti iz sklepov Sveta iz maja 2016 ter **POZIVA** Komisijo, naj skupaj z državami članicami nadalje določi njegovo uporabo in njegov morebitni učinek; **OPOZARJA** tudi na pomen previdnostnega načela;

5. **POZIVA** Komisijo, naj:

- kot je navedeno v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje, izvede ocene učinka svojih zakonodajnih in nezakonodajnih pobud, delegiranih aktov in izvedbenih ukrepov, ki naj bi imeli znatne gospodarske, okoljske ali socialne učinke, ter zagotovi, da se pobudam, vključenim v delovni program Komisije ali v skupno izjavo, praviloma priloži ocena učinka;
- zagotovi preglednost glede meril, na podlagi katerih se ugotavlja, ali se pričakuje, da bodo imeli zakonodajni in nezakonodajni predlogi Komisije znaten učinek, in bi jih zato morala spremljati ocena učinka;
- pojasni, zakaj ni mogoče količinsko opredeliti stroškov in koristi v ocenah učinka Komisije v zvezi z njenimi predlogi;
- zagotovi izboljšano oceno podnebnih učinkov za vse zadevne nove predloge, kot je predvideno v zelenem dogovoru, ter zagotovi, da so enako upoštevani tudi drugi učinki predlogov na vsa področja;
- v svojih ocenah učinka izboljša količinski in kakovostni vidik ter v zadostni meri upošteva različne možnosti ukrepanja EU;
- zagotovi, da ocena učinka, posredovana Svetu in Evropskemu parlamentu, ustreza zadevnemu zakonodajnemu predlogu in ga tudi zajema;
- ustrezno preuči možnost, da na lastno pobudo ali na poziv Evropskega parlamenta ali Sveta dopolni svoje ocene učinka ali izvede dodatno analitično delo, za katerega meni, da je potrebno, v skladu s pogoji, dogovorjenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje, če bi bil predlog med zakonodajnim postopkom znatno spremenjen;

- se med pripravo zakonodajnih predlogov posvetuje s širokim krogom deležnikov;
- izboljša jasnost in nevtralnost vprašalnikov, ki se uporabljajo v postopku posvetovanja med pripravo zakonodajnih predlogov, ter izboljša povratne informacije za deležnike, s katerimi se izvedejo posvetovanja, glede vsebine in časovnega razporeda;

6. **PONOVNO POTRJUJE**, da bo Svet v skladu s pogoji, dogovorjenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje, kadar bo menil, da je to ustrezno in potrebno za zakonodajni postopek, opravil ocene učinka v zvezi s svojimi bistvenimi spremembami predloga Komisije;

OPOZARJA na pilotni projekt Sveta o ocenah učinka v zvezi z bistvenimi spremembami in **IZPOSTAVLJA**, da ga je treba nadaljevati, da bi ga lahko, kjer je to mogoče in ustrezno, uporabili v konkretnih primerih, ko so narejene bistvene spremembe;

IZPOSTAVLJA, da je treba pilotni projekt pravočasno oceniti;

Regulativni nadzor

7. **POZDRAVLJA** zavezo Komisije, da okrepi Odbor za regulativni nadzor, in **POUDARJA** pomembno vlogo, ki jo ima ta odbor za politični cikel;

JE pa SEZNJEN z ugotovitvijo Evropskega računskega sodišča, da Odbor za regulativni nadzor nima posebnega sekretariata, ki bi bil hierarhično ločen od generalnega sekretariata Komisije⁶;

SPODBUJA Komisijo, naj Odboru za regulativni nadzor omogoči, da navede pripombe, kadar Komisija ne izvede ocene učinka;

⁶ Dok. 14137/18.

Reglativna učinkovitost

8. **OPOZARJA** na sklepe Sveta iz maja 2019⁷, v katerih je pozval h konkretnim zavezam in ciljem, da bi preprečili in odpravili nepotrebna upravna bremena. V zvezi s tem **SE SEZNANJA** z nedavno najavo Komisije, da bo razvila in uporabljala instrument, v skladu s katerim se za eno sprejeto breme eno odpravi, da bi zagotovila, da se bodo na novo uvedena upravna bremena izravnala z razbremenitvijo oseb in podjetij – zlasti MSP – enakovrednih upravnih stroškov na ravni EU na istem področju. **IZPOSTAVLJA**, da ta pristop ne sme znižati socialnih in ekoloških standardov niti se ne sme uporabljati izključno mehanično, hkrati pa mora čim bolj povečati koristi zakonodaje za podjetja in državljane;

OPOZARJA na zavezo treh institucij, da bodo spodbujale najučinkovitejše regulativne instrumente, kot sta harmonizacija in vzajemno priznavanje, da bi preprečile pretirano urejanje in nalaganje upravnih bremen ter izpolnile cilje Pogodb;

9. **POUDARJA**, da bi moral biti instrument, v skladu s katerim se za eno sprejeto breme eno odpravi, tesno povezan s kvalitativnim pristopom, ki vključuje natančen dialog z deležniki, da bi zagotovili, da bodo prizadevanja za zmanjšanje bremen prinesla rešitve, ki bodo zanje pomenile znatno razliko, vendar ne bodo oslabila ciljev, ki naj bi jih dosegli z zadevno zakonodajo;
10. **POUDARJA**, kako pomembno je v sodelovanju s sozakonodajalcema in državami članicami uvesti dodatno poenostavitev in ukrepe za zmanjšanje bremen na posebej obremenjujočih področjih;
11. **SPODBUJA** Komisijo, naj pri pripravi novega instrumenta, v skladu s katerim se za eno sprejeto breme na ravni EU eno odpravi, zagotovi, da bo mogoče upoštevati stroške izpolnjevanja obveznosti in upravna bremena; **SPODBUJA** Komisijo, naj pri vzpostavljanju in upravljanju takšnega instrumenta čim bolj uporablja obstoječe podatke in svoja preverjena orodja za boljšo pripravo zakonodaje ter ne ustvarja nepotrebnih bremen za države članice in deležnike; **POUDARJA**, da bi morali biti prispevki držav članic mogoči na prostovoljni osnovi;

⁷ Dok. 9706/19 in 9743/19.

MSP, vključno z mikropodjetji

12. **POUDARJA** pomen MSP, vključno z mikropodjetji, kot ključnega gonila inovacij, zelenega prehoda, digitalizacije, zaposlovanja, trajnostne in vključujoče rasti ter socialne kohezije v naših družbah. Interese in potrebe MSP, vključno z mikropodjetji, bi bilo treba bolje opredeliti v vseh fazah postopka odločanja na ravni EU, da bi zagotovili, da bo zakonodaja jasna in predvidljiva ob najnižjih stroških, sorazmernih z velikostjo podjetij;
13. na podlagi nadaljnje izmenjave z mrežo odposlancev za MSP ter doslednega izvajanja načela „najprej pomisli na male“ **PRIZNAVA** potrebe MSP, vključno z mikropodjetji in zagonskimi podjetji;
14. **POZIVA** Komisijo, naj pripravi strategijo za posvetovanje, da bi določila najustreznejše dejavnosti, metode in orodja ter s tem zagotovila široko sodelovanje MSP, zlasti mikropodjetij, in držav članic v javnem posvetovanju, obenem pa poskrbi, da bodo zainteresirani deležniki imeli dovolj časa, da izrazijo svoja mnenja;
15. **POZIVA** Komisijo, naj:
 - v svojih ocenah učinka sistematično preuči vpliv zakonodajnih predlogov na MSP, zlasti mikropodjetja, in po možnosti uporablja test za MSP ter
 - izvaja mehanizem za spremljanje in ocenjevanje izvajanja in kakovosti testa za MSP na ravni EU;

Opiranje na izkušnje platforme REFIT

16. **PRIZNAVA**, da je bila platforma REFIT pomemben element okvira Komisije za boljšo pripravo zakonodaje; **POZDRAVLJA** dejstvo, da bo Komisija v kratkem preoblikovala platformo REFIT in razširila njen mandat, da bo vključeval zagotavljanje, da bo zakonodaja EU privzeto digitalna in primerna za prihodnost; **POZIVA** Komisijo, naj zagotovi prepoznavnost in ozaveščenost v zvezi z nedavno napovedano platformo „Fit-for-Future Platform“, ki bo v okviru agende za boljšo pripravo zakonodaje nadomestila platformo REFIT, ter okrepi komunikacijo z deležniki;
17. **SPODBUJA** k večji preglednosti v zvezi z izbiro članov predstavnikov poslovnega sveta, socialnih partnerjev in civilne družbe, pa tudi širšemu spektru strokovnega znanja in geografske zastopanosti, pri kateri so upoštevana tudi otoška območja, teh članov, ki bi morala biti skladna s širokim razponom vprašanj, o katerih bo razpravljala naslednica platforme REFIT;
18. glede večje prisotnosti lokalnih in regionalnih oblasti v okviru naslednice platforme REFIT **POUDARJA**, da predstavniki lokalnih ali regionalnih oblasti ne morejo nadomestiti predstavnikov držav članic;
19. **POUDARJA**, da je bila glavna dodana vrednost platforme REFIT njena osredotočenost na konkretne predloge deležnikov za povečanje učinkovitosti in uspešnosti obstoječe zakonodaje EU, ob hkratnem zmanjšanju njenih bremen za državljane, podjetja in uprave, ter spoštovanje obstoječih standardov zaščite, pa tudi ciljev zakonodaje na področju politik;
IZPOSTAVLJA, da bi bilo treba pri delu naslednice platforme REFIT ohraniti poudarek na teh konkretnih predlogih za poenostavitve, tako da se pregleda obstoječa zakonodaja EU in zagotovi, da bo ta pripravljena na digitalno dobo, s čimer bodo zmanjšana bremena, ter da bi bilo treba merila za izključitev platforme REFIT ohraniti in spoštovati v okviru njene naslednice;

Naknadni pregled zakonodaje EU

20. **POUDARJA** pomen naknadnega pregleda zakonodaje EU kot enega ključnih stebrov politike Komisije za boljšo pripravo zakonodaje;

21. **OPOZARJA** na sklepe Sveta iz novembra 2018, v katerih je Komisijo pozval, naj zagotovi boljše izvajanje načela „najprej ovrednotiti“, opredeli sklop minimalnih standardov kakovosti za naknadne preglede, ki niso vrednotenja, in Odboru za regulativni nadzor podeli pravico, da preveri tudi naknadne preglede, ki niso vrednotenja;
22. **IZPOSTAVLJA** pomen naknadnih pregledov, ki jih Komisija pripravi za delo Sveta, in ukrepanja na njihovi podlagi;

OPOZARJA na pomen širše zastavljenega programa REFIT kot pomembnega dela okvira Komisije za naknadno boljšo pripravo zakonodaje.
