

V Bruseli 27. februára 2020
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	27. februára 2020
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	5964/20
Predmet:	Závery o lepšej právnej regulácii „zabezpečujúcej konkurencieschopnosť a udržateľný, inkluzívny rast“ (<i>nelegislatívne činnosti</i>)

Delegáciám v prílohe zasielame závery o lepšej právnej regulácii „zabezpečujúcej konkurencieschopnosť a udržateľný, inkluzívny rast“ (nelegislatívne činnosti), ktoré Rada pre konkurencieschopnosť prijala na svojom zasadnutí 27. februára 2020.

**ZÁVERY RADY O LEPŠEJ PRÁVNEJ REGULÁCII „ZABEZPEČUJÚCEJ
KONKURENCIESCHOPNOSTĽ A UDRŽATEĽNÝ, INKLUZÍVNY RAST“**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

ZDÔRAZŇUJE, že lepšia právna regulácia je jednou z kľúčových hybných síl udržateľného, inkluzívneho rastu, podporuje konkurencieschopnosť, inováciu, digitalizáciu a tvorbu pracovných miest, zvyšuje transparentnosť a zabezpečuje podporu verejnosti pre právne predpisy EÚ;

OPAKOVANE POTVRDZUJE, že je potrebné zabezpečiť, aby právna regulácia v EÚ bola transparentná a jednoduchá, aby sa realizovala s minimálnymi nákladmi a zároveň aby vždy zohľadňovala vysokú úroveň ochrany spotrebiteľov, zdravia, klímy, životného prostredia a zamestnancov;

ZDÔRAZŇUJE dôležitú úlohu lepšej právnej regulácie pri plnení cieľa klimatickej neutrality;

PRIPOMÍNA prepojenie medzi lepšou právnou reguláciou a vykonávaním, uplatňovaním a presadzovaním práva EÚ s cieľom zabezpečiť lepšiu tvorbu právnych predpisov na úrovni EÚ a plne fungujúci jednotný trh.

PRIPOMÍNA závery Rady z decembra 2014¹, mája 2016², novembra 2018³ a novembra 2019⁴;

PRIPOMÍNA Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov s názvom „Lepšia tvorba práva: prehľad činností a udržanie záväzku“ z apríla 2019⁵.

¹ 16000/14.
² 9580/16.
³ 14137/18.
⁴ 14656/19.
⁵ COM/2019/178 final.

Posúdenie vplyvu

1. **VÍTA** pokračujúci záväzok Komisie týkajúci sa tvorby politiky na základe dôkazov;

OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité vždy skúmať legislatívne návrhy Komisie spolu so zodpovedajúcim posúdením vplyvu, ako sa uvádza v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva;
2. **PODČIARKUJE**, že v záujme zvýšenia efektívnosti by opatrenia obsiahnuté v nových návrhoch mali vždy rešpektovať základné práva a rovnosť pred zákonom, ako aj zásady subsidiarity, proporcionality a právnej istoty, a najmä zohľadňovať potreby malých a stredných podnikov (MSP) vrátane mikropodnikov;
3. **ZDÔRAZŇUJE** význam merania vplyvu právnej regulácie EÚ, v rámci ktorého je potrebné zohľadniť náklady a prínosy;
4. **PODČIARKUJE** význam systematického uplatňovania zásady „najskôr myslieť na malých“, zásady inovácie a zásady „digitálne služby ako štandard“ ako súčasti integrovaného prístupu;

VYZÝVA Komisiu, aby tieto zásady uplatňovala vo fáze tvorby politík a vo svojich posúdeniach vplyvu systematicky posudzovala, keď je to relevantné, možné dôsledky svojich legislatívnych návrhov na MSP, inováciu, digitalizáciu a udržateľnosť, a podávala vysvetlenia, keď sa vplyv na tieto faktory nepovažuje za relevantný;

PRIPOMÍNA význam zásady inovácie, ako sa uvádza v záveroch Rady z mája 2016, a **VYZÝVA** Komisiu, aby spolu s členskými štátmi ďalej určovala jej využívanie a možné vplyvy. Rovnako **PRIPOMÍNA** význam zásady predbežnej opatrnosti;

5. **VYZÝVA** Komisiu, aby:

- v zmysle upresnení v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva vykonávala posúdenia vplyvu svojich legislatívnych a nelegislatívnych iniciatív, delegovaných aktov a vykonávacích opatrení, v súvislosti s ktorými sa očakáva, že budú mať významné hospodárske, environmentálne alebo sociálne dôsledky, a aby zabezpečila dodržiavanie všeobecného pravidla, podľa ktorého sa k všetkým iniciatívam zahrnutým do pracovného programu Komisie alebo do spoločného vyhlásenia pripája posúdenie vplyvu;
- bola transparentná vo vzťahu ku kritériám používaným na stanovenie toho, či sa v súvislosti s legislatívnymi a nelegislatívnymi návrhmi Komisie očakáva, že budú mať významný vplyv, a preto by sa k nim malo pripojiť posúdenie vplyvu;
- vysvetlila, prečo v posúdeniach vplyvu Komisie týkajúcich sa jej návrhov nie je možné kvantifikovať náklady a prínosy;
- zabezpečila v súvislosti so všetkými relevantnými novými návrhmi lepšie posudzovanie vplyvu na klímu, ako sa stanovuje v zelenej dohode, a zároveň zabezpečila, aby ostatné vplyvy návrhov na všetky oblasti politiky boli zohľadnené rovnako;
- vo svojich posúdeniach vplyvu zlepšila kvantifikáciu a kvalitatívny rozmer a aby dostatočne zvažila rôzne možnosti pre opatrenia EÚ;
- zabezpečila, aby posúdenie vplyvu zaslané Rade a Európskemu parlamentu malo všetky náležitosti a vzťahovalo sa na zodpovedajúci legislatívny návrh;
- z vlastnej iniciatívy alebo na základe výzvy Európskeho parlamentu alebo Rady náležite zvažovala možnosť doplnenia svojich posúdení vplyvu alebo vykonania dodatočnej analytickej práce, ktorú považuje za potrebnú, za podmienok dohodnutých v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva v prípade, ak by sa príslušný návrh počas legislatívneho procesu významne zmenil;

- v rámci prípravy legislatívnych návrhov konzultovala so širokým spektrom zainteresovaných strán;
- zvýšila zrozumiteľnosť a neutralitu dotazníkov používaných v konzultačnom procese počas prípravy legislatívnych návrhov a zlepšila spätnú väzbu pre konzultované zainteresované strany, pokiaľ ide o obsah aj načasovanie;

6. **OPÄTOVNE POTVRDZUJE**, že v zmysle podmienok dohodnutých v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva, Rada – ak to považuje za vhodné a nevyhnutné pre legislatívny proces – vykoná v súvislosti so svojimi podstatnými zmenami návrhov Komisie posúdenia vplyvu;

PRIPOMÍNA pilotný projekt Rady týkajúci sa posúdení vplyvu podstatných zmien a **ZDÔRAZŇUJE**, že je dôležité v týchto posúdeniach pokračovať s cieľom uplatňovať ich, ak je to možné a relevantné, na konkrétne prípady podstatných zmien;

ZDÔRAZŇUJE dôležitosť včasného vyhodnotenia uvedeného pilotného projektu;

Regulačná kontrola

7. **VÍTA** záväzok Komisie posilniť výbor pre kontrolu regulácie a **PODČIARKUJE** dôležitú úlohu výboru pre kontrolu regulácie v kontexte cyklu politík;

BERIE však **NA VEDOMIE** pripomienku Európskeho dvora audítorov týkajúcu sa skutočnosti, že výbor pre kontrolu regulácie nedisponuje samostatným sekretariátom, ktorý by bol hierarchicky oddelený od generálneho sekretariátu Komisie.⁶

NABÁDA Komisiu, aby výboru pre kontrolu regulácie poskytla príležitosť vyjadriť sa, keď Komisia nevykonala posúdenie vplyvu;

⁶ 14137/18.

Regulačná účinnosť

8. **PRIPOMÍNA** závery Rady z mája 2019⁷, v ktorých sa vyzvalo na konkrétne záväzky a ciele s cieľom predchádzať zbytočným regulačným zaťaženiam a odstrániť ich. V tejto súvislosti **BERIE NA VEDOMIE** nedávne oznámenie Komisie, že vypracuje a bude uplatňovať nástroj „jeden za jeden“ s cieľom zabezpečiť, aby sa novo zavedené administratívne zaťaženia kompenzovali tým, že sa občania a podniky – najmä MSP – oslobodia od rovnocenných administratívnych nákladov na úrovni EÚ v rovnakej oblasti politiky. **ZDÔRAZŇUJE**, že tento prístup by nemal znižovať sociálne a ekologické normy, ani by sa nemal uplatňovať výlučne mechanickým spôsobom, pričom je potrebné maximalizovať prínosy regulácie pre podniky a občanov;

PRIPOMÍNA, že uvedené tri inštitúcie sa zaviazali podporovať najúčinnnejšie regulačné nástroje, ako napríklad harmonizáciu a vzájomné uznávanie, s cieľom zabrániť nadmernej regulácii a administratívne zaťaženiu a plniť ciele zmlúv.

9. **ZDÔRAZŇUJE**, že nástroj „jeden za jeden“ by sa mal používať spolu s kvalitatívnym prístupom, ktorý zahŕňa úzky dialóg so zainteresovanými stranami, s cieľom zabezpečiť, aby úsilie o zníženie zaťaženia prinieslo riešenia, ktoré pre nich budú mať znateľné prínosy, bez toho, aby sa oslabili ciele, ktoré sa sledujú v príslušných právnych predpisoch;
10. **PODČIARKUJE** dôležitosť vypracovania ďalších opatrení na zjednodušenie a opatrení na zníženie zaťaženia v obzvlášť zaťažených oblastiach, a to v spolupráci so spoluzákonodarcami a členskými štátmi;
11. **NABÁDA** Komisiu, aby počas vytvárania nového nástroja „jeden za jeden“ na úrovni EÚ zabezpečila možnosť zvažovať náklady na dodržiavanie predpisov a administratívne zaťaženie; **NABÁDA** Komisiu, aby sa pri zavádzaní a prevádzke takého nástroja čo najviac spoliehala na existujúce údaje a na svoje zavedené nástroje lepšej právnej regulácie a vyhla sa akémukoľvek zbytočnému zaťažovaniu členských štátov a zainteresovaných strán; **ZDÔRAZŇUJE**, že príspevky členských štátov by mali byť možné na dobrovoľnom základe;

⁷ 9706/19 a 9743/19.

MSP vrátane mikropodnikov

12. **ZDÔRAZŇUJE** význam MSP vrátane mikropodnikov ako kľúčovej hybnej sily inovácie, ekologickej transformácie, digitalizácie, zamestnanosti, udržateľného a inkluzívneho rastu a sociálnej súdržnosti v našich spoločnostiach. Záujmy a potreby MSP vrátane mikropodnikov by sa mali lepšie identifikovať vo všetkých fázach rozhodovacieho procesu na úrovni EÚ na zabezpečenie toho, aby právne predpisy boli jasné a predvídateľné, predstavovali minimálne náklady a boli primerané vzhľadom na veľkosť podnikov;
13. **UZNÁVA** potreby MSP vrátane mikropodnikov a startupov tým, že pokračuje vo výmene informácií so sieťou vyslancov pre MSP, a prostredníctvom konzistentného vykonávania zásady „najskôr myslieť na malých“;
14. **VYZÝVA** Komisiu, aby vypracovala konzultačnú stratégiu s cieľom určiť najvhodnejšie činnosti, metódy a nástroje na zabezpečenie širokého zapojenia MSP, najmä mikropodnikov a členských štátov do verejných konzultácií, poskytujúc pritom relevantným zainteresovaným stranám dostatok času na vyjadrenie názorov;
15. **VYZÝVA** Komisiu, aby:
 - vo svojich posúdeniach vplyvu systematicky zvažovala vplyv legislatívnych návrhov na MSP, najmä na mikropodniky, a vždy, keď je to možné, uplatňovala test vplyvu na MSP a
 - zaviedla na úrovni EÚ mechanizmus na monitorovanie a posudzovanie vykonávania a kvality uvedeného testu;

Nadviazanie na skúsenosti získané z platformy REFIT

16. **UZNÁVA**, že platforma REFIT bola dôležitým prvkom rámca Komisie pre lepšiu právnu reguláciu. **VÍTA** nadchádzajúcu revíziu platformy REFIT, ktorú vykoná Komisia a ktorou sa rozšíri mandát tejto platformy, aby sa zabezpečila regulácia EÚ, ktorá je svojim základným nastavením digitálna a pripravená na budúcnosť; **VYZÝVA** Komisiu, aby zabezpečila viditeľnosť a informovanosť, pokiaľ ide o novo ohlásenú platformu pripravenosti na budúcnosť, ktorou sa nahradí platforma REFIT ako súčasť jej programu lepšej právnej regulácie, a aby posilnila komunikáciu so zainteresovanými stranami
17. **NABÁDA** k väčšej transparentnosti, pokiaľ ide o výber členov zástupcov podnikov, sociálnych partnerov a občianskej spoločnosti, ako aj k širšiemu spektru odborných znalostí a geografického zastúpenia (aj so zohľadnením ostrovných oblastí) týchto členov, ktoré by malo byť v súlade s rôznorodými otázkami, o ktorých sa má diskutovať v rámci platformy nahrádzajúcej platformu REFIT;
18. **ZDÔRAZŇUJE**, že pokiaľ ide o väčšiu prítomnosť miestnych a regionálnych orgánov v platforme nahrádzajúcej platformu REFIT, zástupcovia miestnych alebo regionálnych orgánov nemôžu nahradiť zástupcov členských štátov;
19. **PODČIARKUJE**, že hlavnou pridanou hodnotou platformy REFIT bolo jej zameranie na konkrétne návrhy zainteresovaných strán na zvýšenie efektívnosti a účinnosti existujúcej regulácie v EÚ pri súčasnom znižovaní zaťaženia pre občanov, podniky a orgány verejnej správy, na dodržiavanie existujúcich noriem ochrany, ako aj na politické ciele právnych predpisov. **ZDÔRAZŇUJE**, že činnosť platformy nahrádzajúcej platformu REFIT by sa mala aj naďalej zameriavať na tieto konkrétne návrhy na zjednodušenie prostredníctvom revízie existujúcej regulácie v EÚ a zabezpečením toho, aby bola vhodná pre digitálnu dobu, čím sa znížia zaťaženia, ako aj to, aby sa zachovali a dodržiavali kritéria vylúčenia, ktoré používala platforma REFIT;

Ex post preskúmanie právnych predpisov EÚ

20. **PODČIARKUJE** význam *ex post* preskúmania právnych predpisov EÚ ako jedného z kľúčových pilierov politiky Komisie v oblasti lepšej právnej regulácie;

21. **PRIPOMÍNA** závery Rady z novembra 2018, v ktorých sa Komisia vyzvala, aby zabezpečila lepšie vykonávanie zásady „najprv vyhodnotiť“, vymedzila normy minimálnej kvality pre iné *ex post* preskúmania ako hodnotenia a udelila výboru pre kontrolu regulácie právo skúmať iné *ex post* preskúmania ako hodnotenia;
22. **ZDÔRAZŇUJE** význam *ex post* preskúmaní, ktoré vykonala Komisia v súvislosti s prácou Rady, ako aj na ne nadväzujúcich opatrení;

PRIPOMÍNA význam širšieho programu REFIT ako dôležitej časti rámca Komisie pre lepšiu *ex post* právnu reguláciu.
