



Briselē, 2020. gada 27. februārī
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2020. gada 27. februāris
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	5964/20
Temats:	Secinājumi par labāku regulējumu "Konkurētspējas un ilgtspējīgas, iekļaujošas izaugsmes nodrošināšana" (Neleģislatīvs jautājums)

Pielikumā pievienoti secinājumi par labāku regulējumu "Konkurētspējas un ilgtspējīgas, iekļaujošas izaugsmes nodrošināšana" (Neleģislatīvs jautājums), kurus Padome (Konkurētspēja) pieņēma 2020. gada 27. februāra sanāksmē.

**PADOMES SECINĀJUMI PAR LABĀKU REGULĒJUMU "KONKURĒTSPĒJAS UN
ILGTSPĒJĪGAS, IEKĻAUJOŠAS IZAUGSMES NODROŠINĀŠANA"**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME

UZSVER, ka labāks regulējums ir viens no galvenajiem ilgtspējīgas, iekļaujošas izaugsmes virzītājiem, veicina konkurētspēju, inovāciju, digitalizāciju un darbvietu izveidi, palielina pārredzamību un nodrošina sabiedrības atbalstu ES likumdošanai;

ATKĀRTOTI APSTIPRINA vajadzību nodrošināt, lai ES regulējums būtu pārredzams, vienkāršs un tiktu panākts ar minimālām izmaksām, vienlaikus vienmēr ņemot vērā patērētāju, veselības, klimata, vides un darbinieku augsta līmeņa aizsardzību;

UZSVER labāka regulējuma svarīgo nozīmi klimatneitralitātes mērķa sasniegšanā;

ATGĀDINA par saikni starp labāku regulējumu un ES tiesību aktu īstenošanu, piemērošanu un izpildi, lai nodrošinātu labāku likumdošanas procesu ES līmenī un pilnībā funkcionējošu vienoto tirgu;

ATGĀDINA Padomes 2014. gada decembra ¹, 2016. gada maija ², 2018. gada novembra ³ un 2019. gada novembra ⁴ secinājumus;

ATGĀDINA Komisijas 2019. gada aprīļa paziņojumu Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Labāks regulējums – padarītā novērtējums un apņemšanās saglabāšana" ⁵;

¹ Dok. 16000/14.
² Dok. 9580/16.
³ Dok. 14137/18.
⁴ Dok. 14656/19.
⁵ COM(2019) 178 final.

Ietekmes novērtējums

1. **ATZINĪGI VĒRTĒ** Komisijas pastāvīgo apņemšanos īstenot uz pierādījumiem balstītu politikas veidošanas praksi;

ATKĀRTOTI APSTIPRINA, cik svarīgi ir Komisijas tiesību aktu priekšlikumus vienmēr izskatīt kopā ar atbilstošo ietekmes novērtējumu, kā noteikts Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu;

2. **UZSVER** – lai palielinātu efektivitāti, jaunajos priekšlikumos iekļautos pasākumos vienmēr būtu jāievēro pamattiesības un vienlīdzība likuma priekšā, kā arī subsidiaritātes, proporcionālītātes un juridiskās noteiktības principi un jo īpaši jāņem vērā mazo un vidējo uzņēmumu (MVU), tostarp mikrouzņēmumu, vajadzības;
3. **UZSVER**, cik svarīga ir ES regulējuma ietekmes mērīšana, ņemot vērā gan izmaksas, gan ieguvumus;
4. **NORĀDA**, cik svarīgi cita starpā ir sistemātiski piemērot principu "vispirms domāt par mazajiem uzņēmumiem", inovācijas principu un principu "digitāls pēc noklusējuma", kas ir integrētas pieejas elementi;

AICINA Komisiju piemērot šos principus politikas izstrādes posmā un attiecīgos gadījumos ietekmes novērtējumos sistemātiski pārbaudīt savu tiesību aktu priekšlikumu iespējamo ietekmi uz MVU, inovāciju, digitalizāciju un ilgtspēju, kā arī sniegt paskaidrojumus, ja ietekme uz šiem faktoriem netiek uzskatīta par būtisku;

ATGĀDINA, cik nozīmīgs ir inovācijas princips, kā minēts Padomes 2016. gada maija secinājumos, un **AICINA** Komisiju kopā ar dalībvalstīm sīkāk noteikt tā izmantošanu un tā potenciālo ietekmi. **ATGĀDINA** arī par piesardzības principa nozīmi;

5. AICINA Komisiju:

- kā norādīts Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu, veikt to savu leģislatīvo un neleģislatīvo iniciatīvu, deleģēto aktu un īstenošanas pasākumu ietekmes novērtējumus, kuriem, paredzams, būs būtiska ekonomiskā, vidiskā vai sociālā ietekme, un nodrošināt, ka iniciatīvām, kas iekļautas Komisijas darba programmā vai kopīgajā deklarācijā, parasti tiek pievienots ietekmes novērtējums;
- nodrošināt pārredzamību attiecībā uz kritērijiem, ko izmanto, lai noteiktu, vai Komisijas leģislatīvajiem un neleģislatīvajiem priekšlikumiem visdrīzāk būs būtiska ietekme, kā dēļ tiem būtu jāpievieno ietekmes novērtējums;
- paskaidrot, kāpēc ar Komisijas priekšlikumiem saistītajos ietekmes novērtējumos nav iespējams skaitliski izteikt izmaksas un ieguvumus;
- nodrošināt uzlabotu klimata ietekmes novērtējumu visiem attiecīgajiem jaunajiem priekšlikumiem, kā paredzēts zaļajā kursā, un nodrošināt, ka priekšlikumu cita veida ietekmes uz visām politikas jomām arī tiek ņemtas vērā;
- tās ietekmes novērtējumos uzlabot kvantificēšanu un kvalitatīvo dimensiju un pietiekami apsvērt dažādas ES rīcības iespējas;
- nodrošināt, ka Padomei un Eiropas Parlamentam nosūtītais ietekmes novērtējums atbilst attiecīgajam tiesību akta priekšlikumam un to aptver;
- pienācīgi apsvērt iespēju pēc savas iniciatīvas vai pēc Eiropas Parlamenta vai Padomes uzaicinājuma papildināt savus ietekmes novērtējumus vai veikt papildu analītisko darbu, ko tā uzskata par nepieciešamu, saskaņā ar noteikumiem, par kuriem panākta vienošanās Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu, ja likumdošanas procesā priekšlikums būtu būtiski jāmaina;

- tiesību aktu priekšlikumu sagatavošanas laikā apspriesties ar plašu ieinteresēto personu loku;
- uzlabot to anketu skaidrību un neitralitāti, kuras izmanto apspriešanās procesā, sagatavojot tiesību aktu priekšlikumus, un uzlabot atgriezenisko saiti ar ieinteresētajām personām gan satura, gan laika ziņā;

6. **ATKĀRTOTI APSTIPRINA**, ka saskaņā ar noteikumiem, par kuriem panākta vienošanās Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu, Padome, ja tā to uzskata par piemērotu un nepieciešamu likumdošanas procesam, veiks ietekmes novērtējumus attiecībā uz būtiskajiem grozījumiem Komisijas priekšlikumā;

ATGĀDINA par Padomes izmēģinājuma projektu par būtisku grozījumu ietekmes novērtējumiem un **UZSVER**, ka ir svarīgi to turpināt, lai, ja iespējams un vajadzīgs, to piemērotu konkrētiem būtisku grozījumu gadījumiem;

UZSVER, ka ir svarīgi laikus izvērtēt izmēģinājuma projektu;

Regulējuma kontrole

7. **PAUŽ GANDARĪJUMU** par Komisijas apņemšanos stiprināt Regulējuma kontroles padomi (RKP) un **UZSVER** Regulējuma kontroles padomes svarīgo lomu politikas ciklā;

tomēr **ATZĪMĒ** Eiropas Revīzijas palātas apsvērumu par to, ka Regulējuma kontroles padomei nav sava sekretariāta, kas būtu hierarhiski nošķirts no Komisijas Ģenerālsekretariāta ⁶;

MUDINA Komisiju dot iespēju RKP sniegt komentārus, ja Komisija nav veikusi ietekmes novērtējumu;

⁶ Dok. 14137/18.

Regulējuma efektivitāte

8. **ATGĀDINA** Padomes 2019. gada maija secinājumus ⁷, kuros aicināja uzņemties konkrētas saistības un mērķus, lai novērstu un likvidētu nevajadzīgu regulatīvo slogu; šajā sakarā **PIEŅEM ZINĀŠANAI** neseno Komisijas paziņojumu, ka tā izstrādās un piemēros instrumentu "viens pieņemts – viens atcelts", lai nodrošinātu, ka nesen ieviestais administratīvais slogs tiek kompensēts, atbrīvojot cilvēkus un uzņēmumus, jo īpaši MVU, no līdzvērtīgām administratīvajām izmaksām ES līmenī tajā pašā politikas jomā; **UZSVER**, ka šādai pieejai nevajadzētu pazemināt sociālos un ekoloģiskos standartus un to nevajadzētu piemērot tikai mehāniski un ka vienlaikus tai būtu maksimāli jāpalielina regulējuma sniegtie ieguvumi uzņēmumiem un iedzīvotājiem;

ATGĀDINA to, ka trīs iestādes apņemas sekmēt visefektīvākos regulatīvos instrumentus, tādus kā saskaņošana un savstarpēja atzīšana, lai izvairītos no pārmērīga regulējuma un administratīvā sloga un sasniegtu Līgumu mērķus;

9. **UZSVER**, ka instrumentam "viens pieņemts – viens atcelts" būtu jāiet roku rokā ar kvalitatīvu pieeju, kas ietver ciešu dialogu ar ieinteresētajām personām, lai nodrošinātu, ka centieni samazināt slogu sniedz risinājumus, kas rada tām ievērojamas atšķirības, vienlaikus nevājinot attiecīgo tiesību aktu mērķus;
10. **UZSVER**, ka ir svarīgi, sadarbojoties ar likumdevējiem un dalībvalstīm, turpināt izstrādāt vienkāršošanas un sloga samazināšanas pasākumus jomās, kurās slogs ir īpaši smags;
11. **MUDINA** Komisiju, izstrādājot jaunu ES līmeņa instrumentu "viens pieņemts – viens atcelts", nodrošināt, ka var apsvērt atbilstības nodrošināšanas izmaksas un administratīvo slogu; **MUDINA** Komisiju pēc iespējas vairāk paļauties uz esošajiem datiem un tās izveidotajiem labāka regulējuma instrumentiem, lai izveidotu un izmantotu šādu instrumentu, izvairoties no jebkāda nevajadzīga sloga dalībvalstīm un ieinteresētajām personām; **UZSVER**, ka dalībvalstu ieguldījumam vajadzētu būt iespējamam pēc brīvprātības principa;

⁷ Dok. 9706/19 un 9743/19.

MVU, tostarp mikrouzņēmumi

12. **UZSVER** nozīmi, kas MVU, tostarp mikrouzņēmumiem, ir kā galvenajiem inovācijas, zaļās pārkārtošanās, digitalizācijas, nodarbinātības, ilgtspējīgas un iekļaujošas izaugsmes un sociālās kohēzijas virzītājspēkiem mūsu sabiedrībā. Visos lēmumu pieņemšanas procesa posmos ES līmenī būtu labāk jānosaka MVU, tostarp mikrouzņēmumu, intereses un vajadzības, lai nodrošinātu, ka tiesību akti būs skaidri un paredzami ar minimālām izmaksām un samērīgi ar uzņēmumu lielumu;
13. **ATZĪST** MVU, tostarp mikrouzņēmumu un jaunuzņēmumu, vajadzības, turpinot informācijas apmaiņu ar MVU sūtņu tīklu un konsekventi īstenojot principu "vispirms domāt par mazajiem uzņēmumiem";
14. **AICINA** Komisiju izstrādāt apspriešanās stratēģiju, lai noteiktu vispiemērotākos pasākumus, metodes un instrumentus, kas nodrošinātu MVU, jo īpaši mikrouzņēmumu, un dalībvalstu plašu iesaistīšanos sabiedriskajā apspriešanās, vienlaikus dodot ieinteresētajām personām pietiekami daudz laika viedokļu paušanai;
15. **AICINA** Komisiju:
 - ietekmes novērtējumos sistemātiski apsvērt tiesību aktu priekšlikumu ietekmi uz MVU, jo īpaši mikrouzņēmumiem, un, kad vien iespējams, piemērot MVU testu, un
 - ieviest mehānismu MVU testa īstenošanas un kvalitātes uzraudzībai un novērtēšanai ES līmenī;

REFIT platformas pieredzes izmantošana

16. **ATZĪST**, ka *REFIT* platforma bija svarīgs elements Komisijas labāka regulējuma sistēmā. **ATZINĪGI VĒRTĒ** Komisijas gaidāmo *REFIT* platformas pārveidošanu, paplašinot tās pilnvaras, lai nodrošinātu, ka ES regulējums ir "digitāls pēc noklusējuma" un atbilst nākotnes vajadzībām; **AICINA** Komisiju nodrošināt pamanāmību un informētību par nesen paziņoto platformu "Nākotnei piemērota platforma", kas aizstās *REFIT* platformu labāka regulējuma programmas ietvaros, un uzlabot saziņu ar ieinteresētajām personām;
17. **MUDINA** nodrošināt lielāku pārredzamību attiecībā uz uzņēmumu pārstāvju, sociālo partneru un pilsoniskās sabiedrības locekļu atlasī, kā arī šādu locekļu plašāku zinātības spektru un ģeogrāfisko pārstāvību, ņemot vērā salu reģionus, kam būtu jāatbilst plašajam jautājumu klāstam, kas jāapspriež *REFIT* platformas pēcteči;
18. **UZSVER**, ka, ņemot vērā vietējo un reģionālo pašvaldību lielāku līdzdalību *REFIT* platformas pēctecē, dalībvalstu pārstāvjus nevar aizstāt ar vietējo vai reģionālo pašvaldību pārstāvjiem;
19. **UZSVER**, ka *REFIT* platformas galvenā pievienotā vērtība bija tās uzmanības koncentrēšana uz konkrētiem ieinteresēto personu ierosinājumiem, kā palielināt spēkā esošā ES regulējuma efektivitāti un lietderību, vienlaikus samazinot tā slogu iedzīvotājiem, uzņēmumiem un pārvaldes iestādēm un ievērojot spēkā esošos aizsardzības standartus, kā arī tiesību aktu politikas mērķus. **UZSVER**, ka *REFIT* platformas pēcteces darbā galvenā uzmanība būtu jāpievērš šiem konkrētajiem vienkāršošanas priekšlikumiem, pārskatot spēkā esošo ES regulējumu un nodrošinot tā piemērotību digitālajam laikmetam, tādējādi samazinot slogu, un ka *REFIT* platformas pēcteči būtu jāsaplabā un jāievēro *REFIT* platformas izslēgšanas kritēriji;

ES tiesību aktu *ex post* pārbaude

20. **UZSVER**, cik svarīga ir ES tiesību aktu *ex post* pārbaude, kas ir viens no galvenajiem Komisijas labāka regulējuma politikas pīlāriem;

21. **ATGĀDINA** Padomes 2018. gada novembra secinājumus, kuros Komisiju aicināja nodrošināt principa "vispirms izvērtē" labāku īstenošanu, noteikt obligāto kvalitātes standartu kopumu *ex post* pārbaudēm, kas nav novērtējumi, un piešķirt Regulējuma kontroles padomei tiesības rūpīgi pārbaudīt *ex post* pārbaudes, kas nav novērtējumi;
22. **UZSVER**, ka Komisijas sagatavotās *ex post* pārbaudes ir svarīgas Padomes darbam un turpmākajiem pasākumiem;

ATGĀDINA, cik nozīmīga ir plašāka *REFIT* programma, kas ir svarīga Komisijas *ex post* labāka regulējuma satvara daļa.
