



Brüsszel, 2020. február 27.
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2020. február 27.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 5964/20

Tárgy: Következtetések a versenyképességet és a fenntartható és inkluzív növekedést biztosító minőségi jogalkotásról *(Nem jogalkotási tevékenység)*

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a versenyképességet és a fenntartható és inkluzív növekedést biztosító minőségi jogalkotásról szóló, a Tanács (Versenyképesség) 2020. február 27-i ülésén elfogadott következtetéseket (Nem jogalkotási tevékenység).

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A VERSENYKÉPESSÉGET ÉS A FENNTARTHATÓ
ÉS INKLUZÍV NÖVEKEDÉST BIZTOSÍTÓ MINŐSÉGI JOGALKOTÁSRÓL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

HANGSÚLYOZZA, hogy a minőségi jogalkotás a fenntartható és inkluzív növekedés egyik legfontosabb ösztönzője, amely emellett előmozdítja a versenyképességet, az innovációt, a digitalizációt és a munkahelyteremtést, továbbá fokozza az átláthatóságot és biztosítja az uniós jogszabályokba vetett közbizalmat;

ISMÉTELTEN HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós szabályozásnak átláthatónak, egyszerűnek és minimális költséggel megvalósíthatónak kell lennie, továbbá mindig figyelembe kell vennie a fogyasztók, az egészség, az éghajlat, a környezet és a munkavállalók magas szintű védelmét;

KIEMELI a minőségi jogalkotás által a klímasemlegesség célkitűzésének teljesítésében betöltendő szerepet;

EMLÉKEZTET a minőségi jogalkotás és az uniós jog végrehajtása, alkalmazása és érvényesítése közötti kapcsolatra, amely igen fontos az uniós jogalkotás minőségének javítása és a teljes mértékben működőképes egységes piac kialakítása szempontjából;

EMLÉKEZTET a 2014. decemberi¹, 2016. májusi², 2018. novemberi³ és 2019. novemberi⁴ tanácsi következtetésekre;

EMLÉKEZTET a Bizottságnak az Európai Parlamenthez, a Tanácshoz, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsághoz és a Régiók Bizottságához címzett, „Minőségi jogalkotás: helyzetfelmérés és elkötelezettségünk fenntartása” című, 2019. áprilisi közleményére⁵;

¹ 16000/14.

² 9580/16.

³ 14137/18.

⁴ 14656/19.

⁵ COM/2019/178 final.

Hatásvizsgálat

1. **ÜDVÖZLI**, hogy a Bizottság továbbra is elkötelezett a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal gyakorlata mellett;
ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy a Bizottság jogalkotási javaslatait minden esetben a vonatkozó hatásvizsgálattal együtt vizsgálják meg, összhangban a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodással;
2. **NYOMATÉKOSÍTJA**, hogy a hatékonyság növelése érdekében az új javaslatokban előirányzott intézkedéseknek minden esetben tiszteletben kell tartaniuk az alapvető jogokat és a törvény előtti egyenlőséget, valamint a szubszidiaritás, az arányosság és a jogbiztonság elvét, és figyelembe kell venniük különösen a kis- és középvállalkozások (kkv-k), köztük a mikro-vállalkozások szükségleteit;
3. **KIEMELI**, hogy igen fontos mérni az uniós szabályozás hatásait, egyaránt figyelembe véve a költségeket és az előnyöket;
4. **HANGSÚLYOZZA**, hogy az integrált megközelítés részeként fontos szisztematikusan alkalmazni többek között a „gondolkozz először kicsiben” elvet, az innováció elvét, valamint az új megoldások „alapértelmezetten digitális” formában való megvalósításának elvét;
FELKÉRI a Bizottságot, hogy alkalmazza ezeket az elveket a szakpolitikák kialakításakor; hogy hatásvizsgálataiban szisztematikusan ellenőrizze, hogy jogalkotási javaslatok milyen hatást gyakorolhatnak a kkv-kra, az innovációra, a digitalizációra és a fenntarthatóságra – amennyiben ezek a szempontok relevánsak –; valamint hogy nyújtson indokolást abban az esetben, ha a felsorolt szempontok valamelyikére gyakorolt hatást nem tartja relevánsnak;
EMLÉKEZTET az „innováció elvének” fontosságára, amelyet a 2016. májusi tanácsi következtetések is megemlítenek, és **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy a tagállamokkal közösen határozza meg, hogy miként kell alkalmazni az elvet, és milyen lehetséges hatásokkal kell annak járnia; **EMLÉKEZTET** továbbá az elővigyázatosság elvére;

5. **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy:

- a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodással összhangban végezzen hatásvizsgálatot minden olyan jogalkotási és nem jogalkotási kezdeményezésére, felhatalmazáson alapuló jogi aktusára és végrehajtási intézkedésére vonatkozóan, amelyek várhatóan jelentős gazdasági, társadalmi és környezeti hatással járnak majd, valamint gondoskodjon arról, hogy a munkaprogramjában, illetve az együttes nyilatkozatban szereplő kezdeményezéseket főszabály szerint hatásvizsgálat kíséresse;
- biztosítsa az átláthatóságot azon kritériumokat illetően, amelyek alapján megállapítja, hogy jogalkotási és nem jogalkotási javaslatok várhatóan jelentős hatást fognak-e gyakorolni, és ezáltal hatásvizsgálatnak kell-e kísérnie azokat;
- fejtse ki, hogy a javaslatok kísérő hatásvizsgálatokban miért nem lehetséges mennyiségileg meghatározni a költségeket és az előnyöket;
- biztosítsa, hogy az éghajlatra gyakorolt hatásokat alaposabban értékeljék az összes releváns új javaslat esetében, ahogyan arról a zöld megállapodás rendelkezik, és gondoskodjon arról, hogy a javaslatoknak a szakpolitikai területek összességére gyakorolt más hatásait hasonlóképpen figyelembe vegyék;
- hatásvizsgálatait illetően javítsa a mennyiségi meghatározást és a minőségi dimenziót, valamint fordítson kellő figyelmet az uniós fellépés különböző lehetőségeire;
- biztosítsa, hogy a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek megküldött hatásvizsgálatok megfelelően lefedjék a vonatkozó jogalkotási javaslattal szabályozni kívánt területet;
- amennyiben a javaslat a jogalkotási folyamat során jelentős mértékben módosul, saját kezdeményezésére, illetve az Európai Parlament vagy a Tanács felkérése alapján kellőképpen fontolja meg annak lehetőségét, hogy a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásban foglalt feltételeknek megfelelően – belátása szerint – kiegészítse hatásvizsgálatát vagy további elemző munkát végezzen;

- a jogalkotási javaslatok kidolgozása során az érdekelt felek széles körével konzultáljon;
- tegye világosabbá és semlegesebbé a jogalkotási javaslatok kidolgozása során folytatott konzultációk kérdőíveit, valamint a tartalmat és az időzítést illetően egyaránt javítsa a visszajelzést az érdekelt szereplők felé;

6. **ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA**, hogy a Tanács – amennyiben azt a jogalkotási folyamat szempontjából megfelelőnek és szükségesnek tartja – a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodással összhangban hatásvizsgálatot fog végezni a bizottsági javaslaton általa végrehajtott jelentős módosításokra vonatkozóan;

EMLÉKEZTET a jelentős módosításokra vonatkozó hatásvizsgálatokkal kapcsolatos tanácsi kísérleti projektekre, és **HANGSÚLYOZZA**, hogy e projektet folytatni kell annak érdekében, hogy azt – ahol csak lehetséges és releváns – alkalmazzák a jelentős módosítások konkrét eseteire;

HANGSÚLYOZZA a kísérleti projekt időben történő értékelésének fontosságát;

Szabályozási ellenőrzés

7. **ÜDVÖZLI** a Bizottságnak a Szabályozói Ellenőrzési Testület megerősítésére irányuló kötelezettségvállalását, továbbá **HANGSÚLYOZZA**, hogy a Szabályozói Ellenőrzési Testület fontos szerepet játszik a szakpolitikai ciklusban;

MEGJEGYZI azonban, hogy az Európai Számvevőszék észrevétele szerint a Szabályozói Ellenőrzési Testület nem rendelkezik a Bizottság Főtitkárságától szervezetileg elkülönülő saját titkársággal⁶;

ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy adjon lehetőséget a Szabályozói Ellenőrzési Testületnek arra, hogy észrevételt tegyen, ha a Bizottság nem végzett hatásvizsgálatot;

⁶ 14137/18.

A szabályozás hatékonysága

8. **EMLÉKEZTET** a Tanács 2019. májusi következtetéseire,⁷ amelyekben a Tanács konkrét kötelezettségvállalásokat és célkitűzéseket sürget a szükségtelen szabályozási terhek elkerülése és elhárítása érdekében. Ezzel összefüggésben **NYUGTÁZZA** a Bizottság közelmúltbeli bejelentését egy olyan, „egy be, egy ki” elven alapuló eszköz kidolgozásáról és alkalmazásáról, amely az újonnan bevezetett adminisztratív terhek ellensúlyozását fogja biztosítani, oly módon, hogy uniós szinten és az adott szakpolitikai területen belül az új kötelezettséggel egyenértékű adminisztratív költséggel járó terhet vesz le a polgárok és vállalkozások – különösen a kkv-k – válláról. **HANGSÚLYOZZA**, hogy ez a megközelítés nem lazíthat a szociális és környezetvédelmi normákon, és azt nem lehet kizárólag mechanikusan alkalmazni, ugyanakkor maximalizálnia kell a szabályozásnak a polgárok és vállalkozások számára nyújtott előnyeit;

EMLÉKEZTET a három intézmény az iránti elkötelezettségére, hogy előmozdítsák a leghatékonyabb szabályozási eszközök – így például a harmonizáció és a kölcsönös elismerés – alkalmazását annak érdekében, hogy elkerüljék a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, és teljesüljenek a Szerződésekben meghatározott célok;

9. **HANGSÚLYOZZA**, hogy az „egy be, egy ki” elven alapuló eszközt minőségi megközelítéssel együtt kell alkalmazni, amelynek keretében szoros párbeszédet kell folytatni az érdekelt felekkel annak érdekében, hogy a terhek csökkentését célzó erőfeszítések eredményre vezessenek és észlelhető változást hozzanak az érdekelt felek számára, ugyanakkor ne gyengüljenek az érintett jogszabállyal elérni kívánt célok;

10. **KIEMELI** annak fontosságát, hogy a társjogalkotókkal és a tagállamokkal együttműködésben az egyszerűsítést és a terhek csökkentését célzó, további intézkedéseket kell hozni a különösen nagy terhekkel küzdő területeken;

11. arra **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot, hogy az „egy be, egy ki” elven alapuló új eszköz uniós szinten történő kidolgozása során gondoskodjon arról, hogy figyelembe lehessen venni a megfelelési költségeket és az adminisztratív terheket; arra **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot, hogy ezen eszköz kidolgozása és működtetése tekintetében a lehető legnagyobb mértékben a meglévő adatokra és a jogalkotás minőségének javítását szolgáló, bevett eszközeire támaszkodjon, elkerülve ezzel, hogy a tagállamokra és az érdekelt felekre szükségtelen terhek háruljanak; **HANGSÚLYOZZA**, hogy a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy hozzájárulásaikat önkéntesen biztosítsák;

⁷ 9706/19 és 9743/19.

Kkv-k, köztük a mikrovállalkozások

12. **HANGSÚLYOZZA**, hogy a kkv-k, köztük a mikrovállalkozások is, az innováció, a zöld gazdaságra való áttérés, a digitalizáció, a foglalkoztatás, a fenntartható és inkluzív növekedés és a társadalmi kohézió alapvető mozgatórugóiként fontos szerepet töltenek be társadalmainkban. Az uniós szintű döntéshozatali folyamat minden szakaszában jobban fel kell térképezni a kkv-k, így a mikrovállalkozások érdekeit és igényeit annak érdekében, hogy a jogalkotás minimális költségek mellett egyértelmű és kiszámítható, a vállalkozások méretéhez képest pedig arányos legyen;
13. **TISZTÁBAN VAN** a kkv-k, köztük a mikrovállalkozások, valamint az induló innovatív vállalkozások szükségleteivel, és ezzel összefüggésben folytatni fogja a kkv-követek hálózatával való eszmecserét, valamint következetesen alkalmazni fogja a „gondolkozz először kicsiben” elvet;
14. **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy dolgozzon ki konzultációs stratégiát annak érdekében, hogy meghatározza azokat a tevékenységeket, módszereket és eszközöket, amelyek leginkább alkalmasak arra, hogy a kkv-kat, különösen a mikrovállalkozásokat, valamint a tagállamokat széles körben be lehessen vonni a nyilvános konzultációba, és biztosítson elegendő időt az érdekelt felek számára ahhoz, hogy kifejtsék véleményüket;
15. **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy:
 - hatásvizsgálataiban szisztematikusan értékelje, hogy jogalkotási javaslatok milyen hatást gyakorolhatnak a kkv-kra, és különösen a mikrovállalkozásokra, és amikor csak lehetséges, alkalmazza a kkv-tesztet, valamint
 - uniós szinten vezessen be mechanizmust a kkv-teszt végrehajtásának és minőségének nyomon követésére és értékelésére;

A REFIT-platformmal kapcsolatos tapasztalatok elemzése

16. **ELISMERI**, hogy a REFIT-platform a Bizottság minőségi jogalkotással kapcsolatos keretének fontos elemét képezte. **ÜDVÖZLI** azt, hogy a Bizottság a közeljövőben átnevezi a REFIT-platformot, és kiterjeszti annak megbízatását, hogy biztosítsa az uniós jogalkotás „alapértelmezetten digitális” voltát és időtállóságát; **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy biztosítsa a nemrég bejelentett jövőállósági platform láthatóságát és ismertségét, amely platform a Bizottság minőségi jogalkotási programjának részeként a REFIT-platformot váltja majd fel, valamint hogy fokozza az érdekelt felekkel való kommunikációt;
17. nagyobb átláthatóságot **SZORGALMAZ** a vállalkozások, a szociális partnerek és a civil társadalom képviselőinek kiválasztását illetően, valamint **SZORGALMAZZA**, hogy ezek a képviselők szakértelem és földrajzi képviselet szempontjából olyan szélesebb spektrumot fedjenek le, figyelemmel a szigeti térségekre is, amelynek összhangban kell lennie a REFIT-platform utódja keretében megvitatandó témák széles skálájával;
18. a helyi és regionális hatóságoknak a REFIT-platform utódján belüli, nagyobb fokú jelenlétéhez kapcsolódóan **HANGSÚLYOZZA**, hogy a tagállamok képviselői nem helyettesíthetők a helyi és regionális hatóságok képviselőivel;
19. **HANGSÚLYOZZA**, hogy a REFIT-platform fő hozzáadott értéke az volt, hogy az érdekelt felektől érkező, a hatályos uniós jogszabályok hatékonyságának és eredményességének növelését célzó konkrét javaslatokra összpontosított, és eközben csökkentette a jogalkotás által a polgárokra, a vállalkozásokra és a közigazgatásokra rótt terheket, tiszteletben tartva a meglévő védelmi normákat, valamint az adott jogszabály szakpolitikai célkitűzéseit.
KIEMELI, hogy a REFIT-platform utódjának továbbra is e konkrét, egyszerűsítést célzó javaslatokra kell összpontosítania azzal, hogy felülvizsgálja a hatályos uniós jogszabályokat, továbbá biztosítja, hogy azok megfeleljenek a digitális kor követelményeinek, csökkentve ezáltal a terheket, valamint **KIEMELI** azt, hogy a REFIT-platformhoz kapcsolódó kizárási kritériumokat a REFIT-platform utódja keretében meg kell őrizni és tiszteletben kell tartani;

Az uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálata

20. **HANGSÚLYOZZA** uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálatának fontosságát, amely a Bizottság minőségi jogalkotást célzó politikájának egyik alappillére;

21. **EMLÉKEZTET** a Tanács 2018. novemberi következtetéseire, amelyekben a Tanács felkérte a Bizottságot, hogy biztosítsa „az értékeléssel indítás elvének” jobb érvényesítését, hogy határozzon meg minőségi minimumkövetelményeket az értékeléseken kívüli utólagos felülvizsgálatok tekintetében, valamint hogy a Szabályozói Ellenőrzési Testület számára biztosítson jogot az értékeléseken kívüli utólagos felülvizsgálatok ellenőrzésére;
22. **KIEMELI**, hogy a Bizottság által végzett utólagos felülvizsgálatok fontosak a Tanács munkája, valamint a felülvizsgálatokat követő intézkedések szempontjából;

EMLÉKEZTET arra, hogy a szélesebb értelemben vett REFIT-program fontos részét képezi a Bizottság minőségi jogalkotással kapcsolatos, utólagos felülvizsgálatra vonatkozó keretének.
