



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. helmikuuta 2020
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	27. helmikuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5964/20
Asia:	Päätelmät paremmasta sääntelystä "kilpailukyvyyn ja kestävän, osallistavan kasvun varmistamiseksi" (<i>muu kuin lainsäädäntöasia</i>)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (kilpailukyky) istunnossaan 27. helmikuuta 2020 hyväksymät päätelmät paremmasta sääntelystä ”kilpailukyvyyn ja kestävän, osallistavan kasvun varmistamiseksi”.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT "PAREMPAA SÄÄNTELYÄ KILPAILUKYVYN JA
KESTÄVÄN, OSALLISTAVAN KASVUN VARMISTAMISEKSI"**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

KOROSTAA, että parempi sääntely on olennaisen tärkeää kestäväälle ja osallistavalle kasvulle, edistää kilpailukykyä, innovointia, digitalisaatiota ja luo työpaikkoja, lisää avoimuutta ja varmistaa laajan yleisön tuen EU:n lainsäädännölle;

TOISTAA, että on tarpeen varmistaa EU:n sääntelyn avoimuus, yksinkertaisuus ja mahdollisimman pienet laadintakustannukset ja ottaa aina huomioon kuluttajien, terveyden, ilmaston, ympäristön ja työntekijöiden korkeatasoinen suojele;

KOROSTAA paremman sääntelyn tärkeää roolia ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamisessa;

PALAUTTAA MIELEEN paremman sääntelyn ja unionin oikeuden täytäntöönpanon, soveltamisen ja noudattamisen valvonnan välisen yhteyden, joka luo perustan paremmalle EU:n tason lainsäädännölle ja täysin toimivien sisämarkkinoiden toteutumiselle;

PALAUTTAA MIELEEN joulukuussa 2014¹, toukokuussa 2016², marraskuussa 2018³ ja marraskuussa 2019⁴ annetut neuvoston päätelmät;

PALAUTTAA MIELEEN huhtikuussa 2019 annetun komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle "Parempaa sääntelyä: tilannearvio ja sitoumuksessa pysyminen"⁵;

¹ 16000/14.
² 9580/16.
³ 14137/18.
⁴ 14656/19.
⁵ COM/2019/178 final.

Vaikutustenarviointi

1. **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** komission jatkuvaan sitoutumiseen näyttöön perustuvan politiikan laadintaan;

TOISTAA, kuinka tärkeää on aina käsitellä komission lainsäädäntöehdotusta yhdessä sitä koskevan vaikutustenarvioinnin kanssa parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti;

2. **KOROSTAA**, että tehokkuuden lisäämiseksi uusiin ehdotuksiin sisältyvissä toimenpiteissä olisi aina noudatettava perusoikeuksia ja yhdenvertaisuutta lain edessä sekä toissijaisuuden, suhteellisuuden ja oikeusvarmuuden periaatteita ja erityisesti huomioitava pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritykset), myös mikroyritysten, tarpeet;

3. **PAINOTTAA**, kuinka tärkeää on mitata EU:n sääntelyn vaikutuksia ottaen huomioon sekä kustannukset että hyödyt;

4. **KOROSTAA** muun muassa "pienet ensin" -periaatteen, innovoinnin ja oletusarvoisen digitaalisuuden periaatteen järjestelmällisen soveltamisen merkitystä osana yhdenmuetä lähestymistapaa;

PYYTÄÄ komissiota soveltamaan näitä periaatteita politiikkaa muotoiltaessa ja tarvittaessa tarkastamaan vaikutustenarvioinneissa järjestelmällisesti lainsäädäntöehdotustensa mahdolliset vaikutukset pk-yrityksiin, innovointiin, digitalisaatioon ja kestäväyyteen ja, jos niiden vaikutusta ei nähdä merkityksellisenä, perustelemaan tämän kantansa;

PALAUTTAA MIELEEN toukokuussa 2016 annetuissa neuvoston päätelmissä mainitun innovaatioperiaatteen merkityksen ja **PYYTÄÄ** komissiota yhdessä jäsenvaltioiden kanssa määrittämään perusteellisemmin sen käytön ja arvioimaan sen mahdollista vaikutusta;
PALAUTTAA MIELEEN myös ennalta varautumisen periaatteen merkityksen;

5. PYYTÄÄ komissiota

- toteuttamaan vaikutustenarvioinnit toimielinten välisen parempaa lainsäädäntöä koskevan sopimuksen mukaisesti lainsäädäntöaloitteistaan ja muista aloitteistaan, delegoiduista säädöksistä ja täytäntöönpanotoimenpiteistä, joilla ennakoidaan olevan huomattavia taloudellisia, sosiaalisia tai ympäristövaikutuksia, ja varmistamaan, että vaikutustenarviointi liitetään säännönmukaisesti komission työohjelmaan tai yhteiseen julistukseen sisältyviin aloitteisiin;
- ilmaisemaan avoimesti ne kriteerit, joiden perusteella määritetään se, milloin komission lainsäädäntö- ja muilla ehdotuksilla odotetaan olevan merkittävä vaikutus, jonka vuoksi on toteutettava vaikutustenarviointi;
- selittämään, miksi komission ehdotuksia koskevissa vaikutustenarvioinneissa ei ole mahdollista suorittaa kustannusten ja hyötyjen kvantifiointia;
- varmistamaan parannetun ilmastovaikutusten arvioinnin kaikissa asiaankuuluvissa uusissa ehdotuksissa vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti ja varmistamaan, että ehdotusten muut vaikutukset kaikkiin politiikka-aloihin otetaan tasapuolisesti huomioon;
- parantamaan vaikutustenarviointiensa kvantifiointia ja laadullista ulottuvuutta ja huomioimaan riittävästi eri vaihtoehtoja EU:n toiminnalle;
- varmistamaan, että neuvostolle ja Euroopan parlamentille toimitetut vaikutustenarvioinnit sopivat lainsäädäntöehdotukseen, jota varten ne on laadittu, ja kattavat sen;
- harkitsemaan mahdollisuutta, että se omasta aloitteestaan taikka Euroopan parlamentin tai neuvoston pyynnöstä täydentäisi vaikutustenarviointejaan tai toteuttaisi tarpeelliseksi katsomiaan täydentäviä analyysejä paremmasta lainsäädännöstä tehdyssä toimielinten sopimuksessa sovittujen ehtojen mukaisesti, jos ehdotus muuttuu huomattavasti lainsäädäntöprosessin aikana;

- kuulemaan laajalti erilaisia sidosryhmiä lainsäädäntöehdotusten valmistelun aikana;
- lisäämään lainsäädäntöehdotusten valmistelun aikana kuulemisprosessissa käytettyjen kyselylomakkeiden selkeyttä ja puolueettomuutta ja parantamaan kuulluille sidosryhmille annettavaa palautetta sekä sisällön että ajoituksen osalta;

6. **VAHVISTAA**, että neuvosto toteuttaa vaikutustenarviointeja komission ehdotukseen tekemistään olennaisista muutoksista paremmasta lainsäädännöstä tehdyssä toimielinten sopimuksessa sovittujen ehtojen mukaisesti, jos se katsoo tämän asianmukaiseksi ja välttämättömäksi lainsäädäntöprosessin kannalta;

PALAUTTAA MIELEEN neuvoston pilottihankkeen olennaisia muutoksia koskevista vaikutustenarvioinneista ja **KOROSTAA**, kuinka tärkeää on jatkaa hanketta, jotta sitä voidaan soveltaa olennaisiin muutoksiin konkreettisen yksittäistapauksen ja mahdollisuuksien mukaan;

KOROSTAA pilottihankkeen oikea-aikaisen arvioinnin merkitystä;

Säätelyn tarkastelu

7. **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** komission sitoumukseen vahvistaa sääntelyntarkastelulautakuntaa ja **KOROSTAA** sääntelyntarkastelulautakunnan keskeistä roolia toimintapoliittisessa syklissä;

PANEE kuitenkin **MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen siitä, ettei sääntelyntarkastelulautakunnalla ole omaa, komission pääsihteeristöstä hierarkkisesti erillistä sihteeristöä⁶**;

ROHKAISEE komissiota antamaan sääntelyntarkastelulautakunnalle mahdollisuuden kommentoida, kun komissio ei ole toteuttanut vaikutustenarviointia;

⁶ 14137/18.

Sääntelyn tehokkuus

8. **PALAUTTAA MIELEEN** toukokuussa 2019 annetut neuvoston päätelmät⁷, joissa edellytettiin konkreettisia sitoumuksia ja tavoitteita tarpeettomien sääntelyrasitteiden ehkäisemiseksi ja poistamiseksi; **PANEE** tässä yhteydessä **MERKILLE** komission hiljattain antaman ilmoituksen kehittää ja soveltaa "yksi sisään, yksi ulos" -välinettä sen varmistamiseksi, että uutta sääntelytaakkaa tasapainotetaan vapauttamalla ihmiset ja yritykset – erityisesti pk-yritykset – vastaavan suuruisista EU:n tason sääntelykustannuksista samalla politiikan alalla; **KOROSTAA**, että tästä toimintatavasta ei saisi seurata sosiaalisten ja ekologisten standardien heikentymistä eikä sitä saisi soveltaa täysin mekaanisesti maksimoitaessa sääntelyn hyötyjä yrityksille ja kansalaisille;
- PALAUTTAA MIELEEN** kolmen toimielimen sitoumuksen edistää tehokkaimpia sääntelyvälineitä, kuten yhdenmukaistamista ja vastavuoroista tunnustamista, ylisääntelyn ja hallinnollisen rasituksen välttämiseksi ja perussopimusten tavoitteiden täyttämiseksi.
9. **PAINOTTA**, että "yksi sisään, yksi ulos" -välinettä olisi käytettävä yhdessä kvalitatiivisen lähestymistavan kanssa, johon kuuluu tiivis vuoropuhelu sidosryhmien kanssa sen varmistamiseksi, että toimet sääntelytaakan vähentämiseksi tuottavat sidosryhmien tilannetta selvästi parantavia ratkaisuja heikentämättä asianomaisen lainsäädännön tavoitteita;
10. **KOROSTAA**, kuinka tärkeää on kehittää entisestään toimia sääntelyltään erityisen raskaiden alojen yksinkertaistamiseksi ja taakan vähentämiseksi yhteistyössä lainsäätäjien ja jäsenvaltioiden kanssa;
11. **KANNUSTAA** komissiota varmistamaan, että säännösten noudattamisesta aiheutuvat kustannukset ja hallinnollinen taakka voidaan huomioida kehitettäessä uutta "yksi sisään, yksi ulos" -välinettä EU:n tasolla; **KANNUSTAA** komissiota tukeutumaan mahdollisimman paljon olemassa oleviin tietoihin ja vakiintuneisiin paremman sääntelyn välineisiin edellä mainitun välineen kehittämisessä ja käyttämisessä ja välttämään jäsenvaltioille ja sidosryhmille koituvia tarpeettomia rasitteita; **KOROSTAA**, että jäsenvaltioiden panosten olisi oltava vapaaehtoisia;

⁷ 9706/19 ja 9743/19.

Pk-yritykset ja mikroyritykset

12. **KOROSTAA** pk-yritysten, myös mikroyritysten, merkitystä innovoinnin, vihreän siirtymän, digitalisaation, työllisyyden, kestävän ja osallistavan kasvun ja yhteiskuntiemme sosiaalisen yhteenkuuluvuuden keskeisinä tekijöinä. Pk-yritysten, myös mikroyritysten, edut ja tarpeet olisi yksilöitävä paremmin EU:n tason päätöksentekoprosessin kaikissa vaiheissa sen varmistamiseksi, että lainsäädännöstä saadaan selkeää ja ennakoitavaa mahdollisimman pienin kustannuksin ja että se on oikeassa suhteessa yritysten kokoon nähden;
13. **TIEDOSTAA** pk-yritysten, myös mikroyritysten ja startup-yritysten, tarpeet ja jatkaa kanssakäymistä pk-yritysedustajien verkoston kanssa ja "pienet ensin" -periaatteen johdonmukaista toteuttamista;
14. **PYYTÄÄ** komissiota laatimaan kuulemisstrategian sopivimpien toimien, menetelmien ja välineiden määrittelemiseksi, jotta varmistettaisiin pk-yritysten, erityisesti mikroyritysten, ja jäsenvaltioiden mahdollisimman laaja osallistuminen julkiseen kuulemiseen ja jotta asiasta kiinnostuneet sidosryhmät saisivat riittävästi aikaa näkemystensä ilmaisemiseen;
15. **PYYTÄÄ** komissiota
 - järjestelmällisesti arvioimaan vaikutustenarvioinneissaan lainsäädäntöehdotusten vaikutuksia pk-yrityksiin, erityisesti mikroyrityksiin, ja käyttämään pk-yritystestä aina mahdollisuuksien mukaan ja
 - ottamaan käyttöön menetelmän pk-yritystestien laadun ja täytäntöönpanon seuraamiseksi ja arvioimiseksi EU:n tasolla;

REFIT-foorumista saadun kokemuksen hyödyntäminen

16. **TOTEAA**, että REFIT-foorumi oli keskeinen osa komission paremman sääntelyn puitteita; **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** komission REFIT-foorumin tulevaan uudistamiseen, jolla sen toimeksiantoa laajennetaan varmistamaan, että EU:n sääntely on oletusarvoltaan digitaalista ja tulevaisuuden vaatimukset huomioivaa; **PYYTÄÄ** komissiota varmistamaan, että hiljattain julkistetusta "Fit for Future" -foorumista, joka korvaa REFIT-foorumin komission paremman sääntelyn agendan mukaisesti, tehdään näkyvä ja tunnettu, sekä tukemaan viestintää sidosryhmien kanssa;
17. **KANNUSTAA** lisäämään avoimuutta yrityksiä, työmarkkinaosapuolia ja kansalaisyhteiskuntaa edustavien jäsenten valinnoissa ja laajentamaan kyseisten jäsenten asiantuntemuksen ja maantieteellisen edustuksen kirjoa ottaen huomioon saarialueet, jotta edustus vastaisi niitä moninaisia aiheita, joista keskustellaan REFIT-foorumin korvaavalla foorumilla;
18. **KOROSTAA**, että koska paikallis- ja alueviranomaiset ovat entistä vahvemmin edustettuina REFIT-foorumin korvaavalla foorumilla, jäsenvaltioiden edustajia ei voida korvata paikalliset tai alueviranomaisten edustajilla;
19. **PAINOTTAA**, että REFIT-foorumin tärkein lisäarvo oli sen keskittyminen sidosryhmien konkreettisiin ehdotuksiin olemassa olevan EU:n sääntelyn tehokkuuden ja vaikuttavuuden lisäämisestä siten, että vähennetään kansalaisten, yritysten ja viranomaisten taakkaa tinkimättä nykyisistä suojeleuvaatimuksista tai lainsäädännön politiikkatavoitteista; **KOROSTAA**, että REFIT-foorumin seuraajan olisi edelleen keskityttävä näihin konkreettisiin yksinkertaistamisehdotuksiin, jotka koskevat nykyisen EU:n sääntelyn tarkistamista ja sen varmistamista, että sääntely sopii digitaaliseen aikaan ja vähentää näin taakkaa, ja että REFIT-foorumin poissulkemisperusteet olisi pidettävä voimassa ja niitä olisi noudatettava REFIT-foorumin korvaavalla foorumilla;

EU:n lainsäädännön jälkitarkastus

20. **KOROSTAA** EU:n lainsäädännön jälkitarkastuksen merkitystä yhtenä komission paremman sääntelyn toimintapolitiikan peruspilareista;

21. **PALAUTTAA MIELEEN** marraskuussa 2018 annetut neuvoston päätelmät, joissa komissiota kehoitettiin varmistamaan, että "arviointi ensin" -periaate pannaan paremmin täytäntöön, määrittelemään muille jälkitarkastuksille kuin arvioinneille laatua koskevat vähimmäisstandardit ja myöntämään sääntelyntarkastelulautakunnalle oikeus tarkastaa myös muita jälkitarkastuksia kuin arviointeja;
22. **KOROSTAA** komission tekemien jälkitarkastusten merkitystä neuvoston työn ja jatkotoimenpiteiden kannalta;

PALAUTTAA MIELEEN laajemman REFIT-ohjelman merkityksen keskeisenä osana komission paremman sääntelyn puitteiden jälkitarkastusta.
