



Brüssel, 27. veebruar 2020
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	27. veebruar 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	5964/20
Teema:	Järeldused parema õigusloome kohta „Konkurentsivõime ning kestliku ja kaasava majanduskasvu tagamine“ (<i>muu kui seadusandlik tegevus</i>)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu (konkurentsivõime) 27. veebruari 2020. aasta istungil vastu võetud järeldused parema õigusloome kohta „Konkurentsivõime ning kestliku ja kaasava majanduskasvu tagamine“ (muu kui seadusandlik tegevus).

**NÕUKOGU JÄRELDUSED PAREMA ÕIGUSLOOME KOHTA „KONKURENTSIVÕIME
NING KESTLIKU JA KAASAVA MAJANDUSKASVU TAGAMINE“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

RÕHUTAB, et parem õigusloome on kestliku ja kaasava majanduskasvu üks peamisi tõukejõude, edendab konkurentsivõimet, innovatsiooni, digiteerimist ja töökohtade loomist, suurendab läbipaistvust ja tagab üldsuse toetuse ELi õigusaktidele;

KORDAB vajadust tagada, et ELi õigusloome oleks läbipaistev ja lihtne ning koostatav minimaalse kuluga, võttes alati arvesse tarbijate, tervise, kliima ja keskkonna ning töötajate kõrgel tasemel kaitset;

RÕHUTAB parema õigusloome olulist rolli kliimanetraalsuse eesmärgi saavutamisel;

TULETAB MEELDE seost parema õigusloome ning ELi õiguse rakendamise, kohaldamise ja jõustamise vahel, et tagada parem õigusloome ELi tasandil ning täielikult toimiv ühtne turg;

TULETAB MEELDE nõukogu 2014. aasta detsembri¹, 2016. aasta mai², 2018. aasta novembri³ ning 2019. aasta novembri⁴ järeldusi;

TULETAB MEELDE komisjoni 2019. aasta aprilli teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Parem õigusloome: kokkuvõtete tegemine ja pingutuste jätkamine“⁵;

¹ Dok 16000/14.
² Dok 9580/16.
³ Dok 14137/18.
⁴ Dok 14656/19.
⁵ COM/2019/178 final.

Mõjuhindang

1. **PEAB TERVITATAVAKS** komisjoni jätkuvat pühendumist tõenditel põhineva poliitikakujundamise tavale;

KORDAB TAAS, kui oluline on alati vaadata komisjoni seadusandlikud ettepanekud läbi koos vastava mõjuhindanguga, nagu on sätestatud institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes;
2. **TOONITAB**, et tõhususe suurendamiseks tuleks uutes ettepanekutes sisalduvate meetmete puhul alati austada põhiõigusi ja võrdsust seaduse ees, samuti subsidiaarsuse, proportsionaalsuse ja õiguskindluse põhimõtteid, ning eriti tuleks võtta arvesse väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEde), sealhulgas mikroettevõtjate vajadusi;
3. **RÕHUTAB** ELi õigusloome mõju mõõtmise tähtsust, võttes arvesse nii kulusid kui ka kasu;
4. **TOONITAB**, kui oluline on integreeritud lähenemisviisi osana süstemaatiliselt kohaldada põhimõtet „kõigepealt mõtle väikestele“, innovatsioonipõhimõtet ja põhimõtet „digitaalsus normiks“;

KUTSUB komisjoni **ÜLES** neid põhimõtteid poliitika kujundamise etapis kohaldama ning oma mõjuhindangutes süstemaatiliselt kontrollima seadusandlike ettepanekute võimalikke tagajärgi VKEdele, innovatsioonile, digiteerimisele ja jätkusuutlikkusele, kui see on asjakohane, ning andma selgitusi, kui mõju kõnealustele teguritele ei peeta asjakohaseks;

TULETAB MEELDE nõukogu 2016. aasta mai järeldustes nimetatud innovatsioonipõhimõtte tähtsust ning **KUTSUB** komisjoni **ÜLES** koostöös liikmesriikidega täpsemalt selgitama kõnealuse põhimõtte kasutamist ja selle võimalikku mõju; **TULETAB** ka **MEELDE** ettevaatuspõhimõtte tähtsust;

5. KUTSUB komisjoni ÜLES:

- vastavalt institutsioonidevahelisele parema õigusloome kokkuleppele koostama mõjuhindanguid oma seadusandlike ja muude kui seadusandlike algatuste, delegeeritud õigusaktide ja rakendusmeetmete puhul, millel on tõenäoliselt märkimisväärne majanduslik, keskkonnavalne või sotsiaalne mõju, ning tagama, et komisjoni tööprogrammis või ühisavalduses sisalduvatele algatustele lisatakse üldjuhul mõjuhindang;
- olema läbipaistev kriteeriumide puhul, mille alusel määratakse kindlaks, kas komisjoni seadusandlikel ja muudel kui seadusandlikel ettepanekutel võiks olla märkimisväärne mõju, millisel juhul tuleks neile lisada mõjuhindang;
- selgitama, miks komisjoni ettepanekute mõjuhindangutes ei ole võimalik kulu ja kasu kvantitatiivne mõõtmine;
- tagama kõigi asjakohaste uute ettepanekute puhul kliimamõjude parem hindamine vastavalt komisjoni rohelises kokkuleppes sätestatule, ning tagama, et ettepaneku muid mõjusid kõikidele poliitikavaldkondadele võetaks võrdselt arvesse;
- parandama oma mõjuhindangutes kvantitatiivset ja kvalitatiivset mõõdet ning kaaluma piisavalt erinevaid võimalusi ELi meetmete võtmiseks;
- tagama, et nõukogule ja Euroopa Parlamendile edastatud mõjuhindang sobiks vastava seadusandliku ettepanekuga ja hõlmaks seda;
- võtma nõuetekohaselt arvesse võimalust, et omal algatusel või Euroopa Parlamendi või nõukogu palvel täiendada oma mõjuhindanguid või teha vajalikuks peetavat täiendavat analüütilist tööd institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes kokku lepitud tingimustel, kui ettepanekut seadusandliku protsessi käigus oluliselt muudetakse;

- konsulteerima seadusandlike ettepanekute ettevalmistamise käigus paljude erinevate sidusrühmadega;
- parandama seadusandlike ettepanekute ettevalmistamisel konsulteerimisprotsessis kasutatavate küsimustike selgust ja neutraalsust ning parandama konsulteeritud sidusrühmadele antavat tagasisidet nii sisu kui ka ajastuse osas;

6. **KINNITAB TAAS**, et institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes kokku lepitud tingimustel viib nõukogu, kui ta peab seda õigusloomeprotsessi jaoks asjakohaseks ja vajalikuks, läbi komisjoni ettepanekusse tehtavate sisuliste muudatuste mõjuhindangud;

TULETAB MEELDE sisuliste muudatuste mõjuhindanguid käsitlevat nõukogu katseprojekti ning **RÕHUTAB**, kui oluline on seda jätkata, et seda võimaluse ja vajaduse korral kohaldada konkreetsete sisuliste muudatuste puhul;

TOONITAB katseprojekti õigeaegse hindamise tähtsust;

Õiguskontroll

7. **PEAB TERVITATAVAKS** komisjoni kohustust tugevdada õiguskontrollikomitee volitusi ning **TOONITAB** õiguskontrollikomitee olulist rolli poliitikatsüklis;

VÕTAB siiski **TEADMISEKS** Euroopa Kontrollikoja märkuse, et õiguskontrollikomiteel ei ole komisjoni peasekretariaadist hierarhiliselt eraldatud sekretariaati⁶;

JULGUSTAB komisjoni andma õiguskontrollikomiteele võimaluse esitada arvamusi, kui komisjon ei ole mõjuhindangut läbi viinud;

⁶ Dok 14137/18.

Regulatiivne tõhusus

8. **TULETAB MEELDE** nõukogu 2019. aasta mai järeldusi⁷, milles kutsuti üles võtma konkreetsed kohustused ja seadma konkreetsed eesmärgid, et hoida ära ja kõrvaldada tarbetu regulatiivne koormus; **VÕTAB** sellega seoses **TEADMISEKS** komisjoni hiljutise teadaande, et hakatakse töötama välja ja kohaldama põhimõttele „üks sisse, üks välja“ toetuvat vahendit, millega tagatakse, et uute halduskohustuste kehtestamise korral vähendataks samavõrra inimeste ja ettevõtjate, eriti VKEde, muid halduskulusid selles poliitikavaldkonnas; **RÕHUTAB**, et kõnealuse põhimõtte alusel ei saa siiski kehtestada vähem rangeid sotsiaalseid või keskkonnanõudeid ning seda ei kohaldata mehhaaniliselt, samas peaks see maksimeerima õigusloomest tulenevat kasu ettevõtjatele ja kodanikele;
- TULETAB MEELDE** kolme institutsiooni võtud kohustust edendada kõige tõhusamaid regulatiivseid vahendeid, nagu ühtlustamine ja vastastikune tunnustamine, et vältida ülereguleerimist ja halduskoormust ning täita aluslepingute eesmäärke;
9. **RÕHUTAB**, et „üks sisse, üks välja“ põhimõttele toetuv vahend peaks käima käsikäes kvalitatiivse lähenemisviisiga, mis tähendab tihedat dialoogi sidusrühmadega, tagamaks, et jõupingutused koormuse vähendamiseks viiksid lahendusteni, mille tulemuseks on nende jaoks märgatav erinevus, nõrgendamata seejuures asjaomaste õigusaktidega taotletavaid eesmäärke;
10. **TOONITAB**, kui oluline on töötada koostöös kaasseadusandjate ja liikmesriikidega välja täiendavaid lihtsustamise ja koormuse vähendamise meetmeid eriti koormavates valdkondades;
11. **INNUSTAB** komisjoni uue „üks sisse, üks välja“ vahendi ELi tasandil väljatöötamise ajal tagama, et võiks kaaluda ka nõuete täitmisega seotud kulude ja halduskoormuse hõlmamist; **INNUSTAB** komisjoni sellise vahendi loomisel ja kohaldamisel võimalikult suurel määral tuginema olemasolevatele andmetele ja praegustele parema õigusloome vahenditele, vältides tarbetut koormust liikmesriikidele ja sidusrühmadele; **RÕHUTAB**, et liikmesriikidel peaks olema võimalik panustada vabatahtlikkuse alusel;

⁷ 9706/19 ja 9743/19.

VKEde, sealhulgas mikroettevõtjad

12. **RÕHUTAB** VKEde, sealhulgas mikroettevõtjate tähtsust innovatsiooni, keskkonnasäästlikule majandusele ülemineku, digiteerimise, tööhõive, kestliku ja kaasava majanduskasvu ning sotsiaalse ühtekuuluvuse peamise tõukejõuna meie ühiskonnas. VKEde, sealhulgas mikroettevõtjate huvid ja vajadused tuleks paremini välja selgitada ELi tasandi otsustusprotsessi kõigis etappides, et minimaalsete kuludega tagada õigusaktide selgus ja prognoositavus ning nende proportsionaalsus ettevõtete suurusega;
13. **TUNNISTAB** VKEde, sealhulgas mikroettevõtjate ja idufirmade vajadusi, jätkates teabevahetust VKEde saadikute võrgustikuga ja rakendades järjekindlalt põhimõtet „kõigepealt mõtle väikestele“;
14. **KUTSUB** komisjoni **ÜLES** töötama välja konsulteerimise strateegia kõige asjakohasemate tegevuste, meetodite ja vahendite kindlaksmääramiseks, et tagada VKEde, eelkõige mikroettevõtjate, ja liikmesriikide laialdane osalemine avalikus konsulteerimises, jättes samas huvitatud sidusrühmadele piisavalt aega oma seisukohtade väljendamiseks;
15. **KUTSUB** komisjoni **ÜLES**:
 - võtma oma mõjuhinnangutes süstemaatiliselt arvesse seadusandlike ettepanekute mõju VKEdele, eelkõige mikroettevõtjatele, ning kohaldama võimaluse korral alati VKE-testi ning
 - rakendama mehhanismi VKE-testi elluviimise ja kvaliteedi jälgimiseks ja hindamiseks ELi tasandil;

REFITi platvormi kogemustele tuginemine

16. **TUNNISTAB**, et REFITi platvorm oli komisjoni parema õigusloome raamistiku oluline osa; **PEAB TERVITATAVAKS** komisjoni eelseisvat REFITi platvormi ümberkujundamist, millega laiendatavad volitused tagavad vaikimisi digitaalse ja tulevikukindla ELi õigusloome; **KUTSUB** komisjoni **ÜLES** tagama hiljuti väljakuulutatud tulevikukindluse platvormi „Fit for Future“ nähtavuse ja sellalase teadlikkuse, kuna sellega asendatakse parema õigusloome tegevuskava raames REFITi platvorm, ning tõhustama teabevahetust sidusrühmadega;
17. **JULGUSTAB** suurendama läbipaistvust ettevõtjaid, sotsiaalpartnereid ja kodanikuühiskonda esindavate liikmete valimisel, samuti laiendama kõnealuste liikmete eksperditeadmiste spektrit ja geograafilist, sealhulgas saarepiirkondade, esindatust, mis peaks olema kooskõlas paljude erinevate küsimustega, mida hakatakse REFITi platvormi asendava platvormi raames arutama;
18. **RÕHUTAB**, et seoses kohalike ja piirkondlike ametiasutuste suurema esindatusega REFITi platvormi asendavas platvormis, ei saa liikmesriikide esindajaid asendada kohalike ja piirkondlike ametiasutuste esindajatega;
19. **TOONITAB**, et REFITi platvormi peamine lisaväärtus oli selle keskendumine sidusrühmade konkreetsetele soovitudele kehtivate ELi õigusaktide tõhususe ja tulemuslikkuse suurendamiseks, vähendades samal ajal nendest tulenevat koormust kodanikele, ettevõtjatele ja haldusasutustele ning järgides kehtivaid kaitsestandardeid ja õigusaktide poliitilisi eesmärgi; **RÕHUTAB**, et REFITi platvormi asendava platvormi töös tuleks endiselt keskenduda kõnealustele konkreetsetele lihtsustamisettepanekutele, vaadates läbi kehtivad ELi õigusaktid ja tagades nende sobivuse digitaalajastusse, vähendades seeläbi halduskoormust, ning et REFITi platvormi asendavas platvormis tuleks säilitada ja kohaldada REFITi platvormi praeguseid kõrvalejätmise kriteeriumeid;

ELi õigusaktide järelhindamine

20. **TOONITAB** ELi õigusaktide järelhindamise tähtsust komisjoni parema õigusloome poliitika ühe peamise sambana;

21. **TULETAB MEELDE** nõukogu 2018. aasta novembri järeldusi, milles kutsuti komisjoni üles tagama põhimõtte „kõigepealt hinda“ parem rakendamine, määrama kindlaks minimaalsed kvaliteedinõuded järelhindamiste jaoks, mis ei ole hindamised, ning andma õiguskontrollikomiteele õiguse kontrollida järelhindamisi, mis ei ole hindamised;
22. **RÕHUTAB** komisjoni poolt ette valmistatud järelhindamiste tähtsust nõukogu töö jaoks ja järelmeetmete võtmist;

TULETAB MEELDE laiema REFITi programmi tähtsust komisjoni parema õigusloome raamistiku järelhindamise olulise osana.
