

Brusel 27. února 2020
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	27. února 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5964/20
Předmět:	Závěry Rady o zlepšování právní úpravy „v zájmu zajištění konkurenceschopnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění“ (<i>nelegislativní činnost</i>)

Delegace naleznou v příloze závěry o zlepšování právní úpravy „v zájmu zajištění konkurenceschopnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění“ (nelegislativní činnost) ve znění přijatém na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 27. února 2020.

**ZÁVĚRY RADY O ZLEPŠOVÁNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVY „V ZÁJMU ZAJIŠTĚNÍ
KONKURENCESCHOPNOSTI A UDRŽITELNÉHO RŮSTU PODPORUJÍCÍHO
ZAČLENĚNÍ“**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

ZDŮRAZŇUJE, že zlepšování právní úpravy je jedním z klíčových předpokladů udržitelného růstu podporujícího začlenění, podporuje konkurenceschopnost, inovace, digitalizaci a vytváření pracovních míst, zvyšuje transparentnost a zajišťuje právním předpisům EU podporu veřejnosti;

OPĚT ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zajistit, aby právní předpisy EU byly transparentní, jednoduché a co nejméně nákladné a současně aby vždy zohledňovaly vysokou úroveň ochrany spotřebitelů, zdraví, klimatu a životního prostředí a zaměstnanců;

ZDŮRAZŇUJE významnou úlohu, kterou zlepšování právní úpravy hraje při naplňování cíle klimatické neutrality;

PŘIPOMÍNÁ spojitost mezi zlepšováním právní úpravy na jedné straně a prováděním, uplatňováním a vymáháním práva EU na straně druhé, která je důležitá pro zdokonalení tvorby právních předpisů na úrovni EU a plně fungující jednotný trh;

PŘIPOMÍNÁ závěry Rady z prosince 2014¹, května 2016², listopadu 2018³ a listopadu 2019⁴;

PŘIPOMÍNÁ sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nazvané „Zlepšování právní úpravy – hodnocení a potvrzení závazku“ z dubna 2019⁵.

¹ Dokument 16000/14.
² Dokument 9580/16.
³ Dokument 14137/18.
⁴ Dokument 14656/19.
⁵ Dokument COM(2019) 178 final.

Posouzení dopadů

1. **VÍTÁ**, že pokud jde o tvorbu politik, Komise i nadále prosazuje přístup podložený ověřenými skutečnostmi;

ZNOVU ZDŮRAZŇUJE, že legislativní návrhy předložené Komisí je důležité vždy posuzovat společně s příslušným posouzením dopadů, jak stanoví interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů;
2. **ZDŮRAZŇUJE**, že v zájmu zvýšení účinnosti by opatření obsažená v nových návrzích měla vždy dodržovat základní práva a princip rovnosti před zákonem, jakož i zásady subsidiarity, proporcionality a právní jistoty, a zejména by měla zohledňovat potřeby malých a středních podniků včetně mikropodniků;
3. **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité měřit dopady právních předpisů EU a brát při tom v úvahu jak náklady, tak přínosy;
4. **ZDŮRAZŇUJE**, že v rámci integrovaného přístupu je důležité systematicky uplatňovat zásadu „zelená malým a středním podnikům“ („think small first“), zásadu inovace a zásadu „digitalizace jako standard“;

VYZÝVÁ Komisi, aby tyto zásady uplatňovala ve fázi tvorby politik a aby ve svých posouzeních dopadů ve vhodných případech systematicky ověřovala možné důsledky svých legislativních návrhů pro malé a střední podniky, inovace, digitalizaci a udržitelnost a poskytla vysvětlení v případech, kdy dopad na tyto faktory není považován za relevantní;

PŘIPOMÍNÁ význam zásady inovace, zmiňované v závěrech Rady z května 2016, a **VYZÝVÁ** Komisi, aby společně se členskými státy podrobněji vymezila její používání a její možný dopad; **PŘIPOMÍNÁ** rovněž význam zásady předběžné opatrnosti;

5. **VYZÝVÁ** Komisi, aby:

- v souladu s ustanoveními interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů prováděla posouzení dopadů svých legislativních a nelegislativních iniciativ, aktů v přenesené pravomoci a prováděcích nařízení, u nichž lze očekávat výrazný hospodářský, environmentální nebo sociální dopad, a aby zajistila, že iniciativy začleněné do ročního pracovního programu Komise nebo do společného prohlášení budou v zásadě vždy doplněny posouzením dopadů;
- poskytovala transparentní informace ohledně kritérií, jež používá ke stanovení toho, zda lze u jejích legislativních a nelegislativních návrhů očekávat výrazný dopad a zda by tedy jejich součástí mělo být posouzení dopadů;
- objasnila, proč není možné v posouzeních dopadů, které jsou součástí jejích návrhů, vyčíslit náklady a přínosy;
- v souladu se Zelenou dohodou u všech relevantních nových návrhů zajistila lepší posouzení dopadů na klima a současně zajistila, aby dalším dopadům návrhu na všechny oblasti politiky byla přikládána stejná váha;
- ve svých posouzeních dopadů zlepšila kvantifikaci a kvalitativní aspekt a aby náležitě zvažila jednotlivé alternativy pro postup EU;
- zajistila, aby posouzení dopadů předložené Radě a Evropskému parlamentu odpovídalo příslušnému legislativnímu návrhu a vztahovalo se na něj;
- náležitě zvažila možnost, že pokud by byl návrh v průběhu legislativního procesu výrazně pozměněn, z vlastní iniciativy nebo na žádost Evropského parlamentu nebo Rady by svá posouzení dopadů doplnila nebo provedla další analýzy, které by považovala za nezbytné, a to v souladu s podmínkami interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů;

- v průběhu přípravy legislativních návrhů konzultovala širokou škálu zúčastněných subjektů;
- zlepšila srozumitelnost a zvýšila neutralitu dotazníků využívaných při konzultacích v průběhu přípravy legislativních návrhů a zlepšila zpětnou vazbu poskytovanou konzultovaným subjektům, pokud jde o obsah i o časové lhůty;

6. **ZNOVU ZDŮRAZŇUJE**, že ve smyslu podmínek interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů Rada provede vlastní posouzení dopadů v souvislosti se svými podstatnými změnami návrhu Komise, jestliže to z hlediska legislativního procesu bude považovat za vhodné a nezbytné;

POUKAZUJE na pilotní projekt Rady zaměřený na posouzení dopadů podstatných změn a **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité v něm pokračovat, tak aby bylo možné jej v rámci možností a ve vhodných případech použít na konkrétní případy podstatných změn;

ZDŮRAZŇUJE, že je důležité tento pilotní projekt včas vyhodnotit;

Kontrola regulace

7. **VÍTÁ** odhodlání Komise posílit Výbor pro kontrolu regulace a **ZDŮRAZŇUJE** významnou úlohu tohoto výboru v rámci politického cyklu;

KONSTATUJE nicméně, že podle zjištění Evropského účetního dvora Výbor pro kontrolu regulace nedisponuje vyčleněným sekretariátem, jenž by byl na hierarchické úrovni oddělen od generálního sekretariátu Komise⁶.

VYBÍZÍ Komisi, aby Výboru pro kontrolu regulace poskytla příležitost vyjádřit připomínky v případech, kdy Komise neprovede posouzení dopadů;

⁶ Dokument 14137/18.

Účinnost regulace

8. **PŘIPOMÍNÁ** závěry Rady z května 2019⁷, v nichž Rada vyzvala ke stanovení konkrétních závazků a cílů v oblasti prevence a odstranění zbytečné regulační zátěže. V této souvislosti **BERE NA VĚDOMÍ** nedávné oznámení Komise o vytvoření a používání nástroje založeného na zásadě „jeden přijmout – jeden zrušit“ („one in, one out“) s cílem zajistit, aby zavedení nové administrativní zátěže bylo kompenzováno zrušením rovnocenných administrativních nákladů vzniklých osobám a podnikům – zejména malým a středním podnikům – na úrovni EU v téže oblasti politiky. **ZDŮRAZŇUJE**, že tento přístup by neměl oslabit sociální a ekologické standardy ani by neměl být využíván automaticky, přičemž je třeba zajistit maximální přínos právní úpravy pro podniky a občany;
- PŘIPOMÍNÁ**, že všechny tři orgány se zavázaly, že budou prosazovat nejúčinnější regulační nástroje, jako je harmonizace a vzájemné uznávání, s cílem zabránit nadměrné regulaci a administrativní zátěži a dosáhnout cílů Smluv;
9. **ZDŮRAZŇUJE**, že nástroj založený na zásadě „jeden přijmout – jeden zrušit“ by měl být doprovázen kvalitativním přístupem, což předpokládá vedení intenzivního dialogu se zúčastněnými subjekty s cílem zajistit, aby úsilí o snížení zátěže přineslo řešení, které pro ně bude znamenat významný přínos, aniž by přitom došlo k oslabení cílů, jež dotyčná právní úprava sleduje;
10. **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité vytvářet další opatření určená ke zjednodušení a snížení zátěže, zejména pak v oblastech, kde je zátěž obzvláště vysoká, a to ve spolupráci se spolunormotvůrci a členskými státy;
11. **VYBÍZÍ** Komisi, aby při vytváření nového nástroje založeného na zásadě „jeden přijmout – jeden zrušit“ na úrovni EU zajistila, že budou moci být zváženy náklady na dodržování předpisů a náklady související s administrativní zátěží; **VYBÍZÍ** Komisi, aby při zavádění a používání tohoto nástroje v co největší možné míře vycházela z údajů, které jsou již k dispozici, a ze svých zavedených nástrojů pro zlepšování právní úpravy a zamezila vytváření zbytečné zátěže pro členské státy a zúčastněné subjekty; **ZDŮRAZŇUJE**, že příspěvky členských států by měly být umožněny na dobrovolné bázi;

⁷ Dokumenty 9706/19 a 9743/19.

Malé a střední podniky včetně mikropodniků

12. **ZDŮRAZŇUJE** význam malých a středních podniků včetně mikropodniků jakožto klíčové hnací síly inovací, ekologické transformace, digitalizace, zaměstnanosti, udržitelného růstu podporujícího začlenění a sociální soudržnosti v našich společnostech. Zájmy a potřeby malých a středních podniků včetně mikropodniků je třeba lépe identifikovat ve všech fázích rozhodovacího procesu na úrovni EU, aby bylo možné zajistit, že právní úprava bude srozumitelná a předvídatelná při minimálních nákladech a přiměřená velikosti podniků;
13. **JE SI VĚDOMA** potřeb malých a středních podniků včetně mikropodniků a startupů, a to díky pokračující výměně informací se sítí zmocněnců pro malé a střední podniky a soustavnému uplatňování zásady „zelená malým a středním podnikům“;
14. **VYZÝVÁ** Komisi, aby vypracovala konzultační strategii s cílem určit nejvhodnější činnosti, postupy a nástroje k zajištění širokého zapojení malých a středních podniků, zejména pak mikropodniků, a členských států do veřejné konzultace a současně zúčastněným subjektům, které projeví zájem, poskytla dostatek času, aby vyjádřily svůj názor;
15. **VYZÝVÁ** Komisi:
 - aby ve svých posouzeních dopadů systematicky posuzovala dopad legislativních návrhů na malé a střední podniky, zejména pak mikropodniky, a aby vždy, kdy je to možné, provedla test dopadů na malé a střední podniky a
 - aby na úrovni EU zavedla mechanismus pro sledování a posuzování provádění a kvality tohoto testu;

Využití zkušeností s fungováním platformy REFIT

16. **UZNÁVÁ**, že platforma REFIT byla významným prvkem rámce Komise pro zlepšování právní úpravy. **VÍTÁ** skutečnost, že Komise má v úmyslu v brzké době platformu REFIT modernizovat, tak aby její mandát zahrnoval i zajištění toho, že právní úprava EU bude standardně digitální a přizpůsobena potřebám budoucnosti; **VYZÝVÁ** Komisi, aby zajistila zviditelnění a informovanost, pokud jde o nedávno ohlášenou platformu „Připravení na budoucnost“, která v rámci jejího programu zlepšování právní úpravy nahradí platformu REFIT, a aby zlepšila komunikaci se zúčastněnými subjekty;
17. **VYBÍZÍ** k zajištění větší transparentnosti, pokud jde o výběr členů zástupců podniků, sociálních partnerů a občanské společnosti, jakož i k rozšíření škály odborných znalostí a širšímu geografickému zastoupení těchto členů – při zohlednění ostrovních oblastí –, tak aby bylo možno reagovat na značnou rozmanitost otázek k projednání v rámci platformy, jež nahradí platformu REFIT;
18. **ZDŮRAZŇUJE**, že pokud jde o větší přítomnost místních a regionálních orgánů v rámci nástupnické platformy, která nahradí REFIT, zástupci těchto orgánů nemohou nahradit zástupce členských států;
19. **ZDŮRAZŇUJE**, že hlavním přínosem platformy REFIT bylo její zaměření na konkrétní návrhy zúčastněných subjektů ke zvýšení účinnosti a efektivit stávajících právních předpisů EU při současném snížení zátěže, která z ní vyplývá pro občany, podniky a správní orgány, a dodržování existujících norem na ochranu, jakož i cílů politiky, pokud jde o právní předpisy. **ZDŮRAZŇUJE**, že činnost nástupnické platformy, která nahradí REFIT, by měla být i nadále zaměřena právě na tyto konkrétní návrhy na zjednodušení, a to tak, že provede přezkum stávajících právních předpisů EU a zajistí, aby byly připraveny na digitální věk, tj. snižovaly zátěž, a že kritéria pro vyloučení stanovená platformou REFIT by měla být zachována a uplatňována i v rámci nástupnické platformy;

Přezkum právních předpisů EU *ex post*

20. **ZDŮRAZŇUJE** význam přezkumu právních předpisů EU *ex post* jakožto jednoho z klíčových pilířů politiky Komise v oblasti zlepšování právní úpravy;

21. **PŘIPOMÍNÁ** závěry Rady z listopadu 2018, ve kterých vybídla Komisi, aby zajistila lepší uplatňování zásady „nejprve hodnotit“, vymezila soubor minimálních norem kvality pro přezkumy *ex post* kromě hodnocení a aby udělila Výboru pro kontrolu regulace právo posuzovat přezkumy *ex post* kromě hodnocení;
22. **ZDŮRAŽŇUJE** význam, který přezkumy *ex post* vypracované Komisí mají pro činnost Rady a pro navazující opatření;

PŘIPOMÍNÁ význam širšího programu REFIT jakožto důležité součásti rámce Komise pro zlepšování právní úpravy *ex post*.
