



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 27 февруари 2020 г.  
(OR. en)

6232/20

BETREG 7  
IA 15

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	27 февруари 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5964/20
Относно:	Заклучения относно по-доброто регулиране „За гарантиране на конкурентоспособността и устойчивия и приобщаващ растеж“ (незаконодателна дейност)

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията относно по-доброто регулиране „За гарантиране на конкурентоспособността и устойчивия и приобщаващ растеж“ (незаконодателна дейност), приети от Съвета по конкурентоспособност на заседанието му от 27 февруари 2020 г.

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ПО-ДОБРОТО РЕГУЛИРАНЕ „ЗА  
ГАРАНТИРАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА И УСТОЙЧИВИЯ И  
ПРИБОЩАВАЩ РАСТЕЖ“**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

**ИЗТЪКВА**, че по-доброто регулиране е един от основните двигатели за устойчив, приобщаващ растеж, насърчава конкурентоспособността, иновациите, цифровизацията и създаването на работни места, засилва прозрачността и осигурява обществена подкрепа за законодателството на ЕС;

**ИЗТЪКВА ОТНОВО** необходимостта да се гарантира, че регулирането на равнище ЕС е прозрачно, опростено и постигано с минимални разходи, като същевременно винаги се цели осигуряването на високо равнище на защита на потребителите, здравето, околната среда и служителите;

**ИЗТЪКВА** важната роля на по-доброто регулиране за изпълнението на целта за неутралност по отношение на климата;

**ПРИПОМНЯ** връзката между по-доброто регулиране и въвеждането, прилагането и изпълнението на правото на ЕС за постигането на по-добро законотворчество на равнище ЕС и напълно функциониращ единен пазар.

**ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от декември 2014 г.<sup>1</sup>, май 2016 г.<sup>2</sup>, ноември 2018 г.<sup>3</sup> и ноември 2019 г.<sup>4</sup>;

**ПРИПОМНЯ** съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „По-добро регулиране: преглед и запазване на ангажимента ни“ от април 2019 г.<sup>5</sup>

---

1 16000/14.

2 9580/16.

3 14137/18.

4 14656/19.

5 COM/2019/178 final.

## Оценка на въздействието

1. **ПРИВЕТСТВА** трайния ангажимент на Комисията към основаната на факти практика при разработването на политики;

**ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО**, че е важно законодателните предложения на Комисията винаги да бъдат разглеждани заедно със съответната оценка на въздействието, както е посочено в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество;

2. **ПОДЧЕРТАВА**, че за да се повиши ефективността, съдържащите се в новите предложения мерки следва винаги да са съобразени с основните права и равенството пред закона, както и с принципите на субсидиарност, пропорционалност и правна сигурност, и по-специално да отчитат нуждите на малките и средните предприятия (МСП), в т.ч. микропредприятията;
3. **ИЗТЪКВА** колко е важно въздействието на регулирането на равнище ЕС да бъде измервано, като се отчитат както разходите, така и ползите;
4. **ПОДЧЕРТАВА** значението на системното прилагане на принципа „Мисли първо за малките!“, на принципа за иновациите и на принципа „цифров по подразбиране“ като част от интегрирания подход;

**ПРИЗОВАВА** Комисията да прилага тези принципи на етапа на формулиране на политиките и систематично да преценява в своите оценки на въздействието по целесъобразност потенциалните последствия на своите законодателни предложения за МСП, иновациите, цифровизацията и устойчивостта, както и да предоставя обяснения, когато въздействието върху тези фактори не се разглежда като значимо;

**ПРИПОМНЯ** значението на принципа за иновациите, посочен в заключенията на Съвета от май 2016 г., и **ПРИЗОВАВА** Комисията, заедно с държавите членки, допълнително да регламентира неговото използване и потенциално въздействие;

**ПРИПОМНЯ** също така значението на принципа на предпазливост;

## 5. ПРИЗОВАВА Комисията:

- Както е предвидено в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество, да извършва оценки на въздействието на своите законодателни и незаконодателни инициативи, делегирани актове и мерки за изпълнение, за които се очаква да имат значително икономическо, екологично или социално въздействие, и да гарантира, че инициативите, включени в Работната програма на Комисията или в Съвместната декларация, се придружават по правило от оценка на въздействието;
- да осигурява прозрачност по отношение на критериите, използвани за определяне на това дали се очаква законодателните и незаконодателните предложения на Комисията да имат значително въздействие и поради това да бъдат придружени от оценка на въздействието;
- да обяснява защо не е възможно да се даде количествено измерение на разходите и ползите в оценките на въздействието на Комисията във връзка с нейните предложения;
- да гарантира по-добра оценка на въздействието върху климата за всички имащи отношение нови предложения, както е предвидено в Зеления пакт, и да гарантира, че се вземат предвид и другите последици от предложенията за всички области на политиката;
- да подобри количественото изражение и качествено измерение на своите оценки на въздействието и да отдели достатъчно внимание на различните възможности за действие от страна на ЕС;
- да гарантира, че оценката на въздействието, представена на Съвета и Европейския парламент, е съобразена със и обхваща съответното законодателно предложение;
- да отчита надлежно възможността, по собствена инициатива или по искане на Европейския парламент или Съвета, за допълване на своите оценки на въздействието или за допълнителен анализ, който смята за необходим, съгласно условията, предвидени в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество, в случай че предложението претърпи съществена промяна в рамките на законодателния процес;

- да провежда консултации с широк кръг заинтересовани страни по време на изготвянето на законодателните предложения;
- да направи въпросниците, използвани в процеса на консултациите по време на изготвянето на законодателните предложения, по-ясни и неутрални и да подобри обратната връзка с консултираните заинтересовани страни по отношение както на съдържанието, така и на сроковете;

6. **ПОТВЪРЖДАВА**, че съгласно условията, предвидени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество, когато сметне за целесъобразно и необходимо за законодателния процес, Съветът ще извършва оценки на въздействието във връзка със свои съществени изменения на предложението на Комисията;

**ПРИПОМНЯ** пилотния проект на Съвета за оценките на въздействието във връзка със съществените изменения и **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно той да продължи с оглед на прилагането му, където е възможно и уместно, при конкретни случаи на съществени изменения;

**ПОДЧЕРТАВА** значението на навременната оценка на пилотния проект;

### **Регулаторен контрол**

7. **ПРИВЕТСТВА** ангажимента на Комисията за укрепване на Комитета за регулаторен контрол (КРК) и **ПОДЧЕРТАВА** важната роля на КРК в политическия цикъл;

Същевременно **ОТБЕЛЯВА** констатацията на Европейската сметна палата за липсата на специален секретариат за КРК, йерархично отделен от Генералния секретариат на Комисията<sup>6</sup>.

**НАСЪРЧАВА** Комисията да даде възможност на КРК да прави коментари, когато не е направена оценка на въздействието от страна на Комисията;

---

<sup>6</sup> 14137/18.

## Регулаторна ефективност

8. **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от май 2019 г.<sup>7</sup>, в които се призовава за конкретни ангажименти и цели за предотвратяване и премахване на ненужната регулаторна тежест. Във връзка с това **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** неотдавнашното съобщение на Комисията, че ще развие и ще приложи инструмента за отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови, за да гарантира, че нововъведените административни тежести се компенсират от облекчаването на гражданите и предприятията – и по-специално МСП – от еквивалентните административни разходи на равнище ЕС в същата област на политиката. **ПОДЧЕРТАВА**, че този подход не следва да води до занижаване на социалните и екологичните стандарти, нито да се прилага чисто механично, като същевременно се увеличат в максимална степен ползите от регулирането за предприятията и гражданите;
- ПРИПОМНЯ** ангажимента на трите институции да насърчават най-ефикасните регулаторни инструменти като хармонизацията и взаимното признаване, за да се избегне свръхрегулирането и административната тежест и с оглед на изпълнението на целите на Договорите.
9. **ИЗТЪКВА**, че инструментът за отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови следва да върви ръка за ръка с качествен подход, който предполага тесен диалог със заинтересованите страни, за да се гарантира, че усилията за намаляване на тежестта водят до решения, чийто резултат се изразява в осезаема разлика за тях, като същевременно не се подценява постигането на целите, преследвани със съответното законодателство;
10. **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно, в сътрудничество със съзаконодателите и държавите членки, да се разработят допълнителни мерки за опростяване и намаляване на тежестта в особено натоварени области;
11. **НАСЪРЧАВА** Комисията да гарантира, че при разработването на равнище ЕС на новия инструмент за отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови могат да бъдат разгледани разходите за привеждане в съответствие и административните разходи; **НАСЪРЧАВА** Комисията да разчита в максимално възможна степен на съществуващите данни и на създадените от нея инструменти за по-добро регулиране с оглед на създаването и експлоатирането на този инструмент, като се избягват ненужните тежести за държавите членки и заинтересованите страни; **ИЗТЪКВА**, че следва да бъде възможно държавите членки да дават своя принос на доброволна основа;

---

<sup>7</sup> 9706/19 и 9743/19.

## **МСП, в т.ч. микропредприятията**

12. **ПОДЧЕРТАВА** значението на МСП, в т.ч. микропредприятията, като основен двигател на иновациите, зеления преход, цифровизацията, заетостта, устойчивия и приобщаващ растеж и социалното сближаване в нашите общества. Интересите и нуждите на МСП, в т.ч. микропредприятията, следва да бъдат по-добре идентифицирани на всички етапи от процеса на вземане на решения на равнище ЕС, за да се гарантира, че законодателството ще бъде ясно и предвидимо, ще създава минимални разходи и ще бъде пропорционално спрямо размера на предприятията;
13. **ОТЧИТА** нуждите на МСП, в т.ч. микропредприятията и стартиращите предприятия, чрез продължаване на обмена с мрежата на представителите на МСП и чрез последователното прилагане на принципа „Мисли първо за малките!“;
14. **ПРИЗОВАВА** Комисията да разработи стратегия за провеждане на консултации, за да определи най-подходящите дейности, методи и инструменти за осигуряване на широко участие на МСП, по-специално микропредприятията, и държавите членки в обществените консултации, предоставяйки достатъчно време на заинтересованите страни да дадат своите становища;
15. **ПРИЗОВАВА** Комисията:
  - да разглежда систематично в своите оценки на въздействието ефекта на законодателните предложения върху МСП, по-специално микропредприятията, и да прилага, когато е възможно, теста за МСП, и
  - да въведе механизъм за наблюдение и оценка на изпълнението и качеството на теста за МСП на равнище ЕС;

## Използване на опита на платформата REFIT

16. **ОТЧИТА**, че платформата REFIT беше важен елемент от рамката на Комисията за по-добро регулиране. **ПРИВЕТСТВА** предстоящото преразглеждане от страна на Комисията на платформата REFIT, с което се разширява нейният мандат, за да се гарантира, че регулирането на равнище ЕС е цифрово по подразбиране и ориентирано към бъдещето; **ПРИЗОВАВА** Комисията да гарантира видимост и осведоменост по отношение на новообявената ориентирана към бъдещето платформа, която ще замени платформата REFIT като част от програмата на Комисията за по-добро регулиране, и да засили комуникацията със заинтересованите страни;
17. **НАСЪРЧАВА** прилагането на по-голяма прозрачност при подбора на членовете на групата на представителите на бизнеса, социалните партньори и гражданското общество, както и разширяване на спектъра от експертни познания и географско представителство, вземайки предвид островните райони, на тези членове, което следва да съответства на голямото разнообразие от въпроси, които ще бъдат обсъждани от приемника на платформата REFIT;
18. **ИЗТЪКВА**, че по отношение на по-голямото присъствие на местните и регионалните власти в рамките на приемника на платформата REFIT, представителите на държавите членки не могат да бъдат заменени от представители на местните и регионалните власти;
19. **ПОДЧЕРТАВА**, че основната добавена стойност на платформата REFIT беше поставеният от нея акцент върху конкретните предложения на заинтересованите страни за повишаване на ефикасността и ефективността на съществуващото регулиране на равнище ЕС, като същевременно се намали тежестта му за гражданите, предприятията и администрациите и се зачитат установените стандарти за закрила, както и политическите цели на законодателството. **ПОДЧЕРТАВА**, че работата на приемника на платформата REFIT следва да запази фокуса върху тези конкретни предложения за опростяване, преразглеждайки съществуващото регулиране на равнище ЕС и гарантирайки, че то е подходящо за цифровата епоха, намалявайки по този начин тежестта, както и че критериите за изключване, предвидени в платформата REFIT, следва да бъдат запазени в рамките на приемника на платформата REFIT и следва да се спазват от него;

## Последващ преглед на законодателството на ЕС

20. **ПОДЧЕРТАВА** значението на последващия преглед на законодателството на ЕС като един от основните стълбове на политиката на Комисията за по-добро регулиране;

21. **ПРИПОМНЯ** заключенията на Съвета от ноември 2018 г., в които Комисията беше призовава да гарантира по-добро прилагане на принципа „първо оцени“, да определи набор от минимални стандарти за качество за последващите прегледи, различни от оценките, и да предостави на КРК правото да упражнява контрол над последващите прегледи, различни от оценките;
22. **ИЗТЪКВА** значението на изготвените от Комисията последващи прегледи за работата на Съвета и свързаните с тях последващи действия;

**ПРИПОМНЯ** значението на по-широката програма REFIT като важна част от рамката на Комисията за последващо по-добро регулиране.

---