

Bruselj, 11. februar 2026  
(OR. en)

6222/26

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2026/0008 (COD)**

---

---

**CODEC 202  
ECOFIN 184  
RELEX 188  
COEST 129  
FIN 245  
CSC 110  
PE 21  
ECB**

## **INFORMATIVNI DOPIS**

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o izvajanju okrepljenega sodelovanja pri vzpostavitvi posojila za podporo Ukrajini za leti 2026 in 2027 – izid prve obravnave v Evropskem parlamentu (Strasbourg, 9. do 12. februar 2026)

---

### **I. UVOD**

Svet, Evropski parlament in Komisija so se večkrat neformalno sestali, da bi dosegli dogovor o tem predlogu v prvi obravnavi.

Potem ko je Evropski parlament na plenarnem zasedanju 20. januarja 2026 odobril zahtevo političnih skupin Evropske ljudske stranke (PPE), Naprednega zavezništva socialistov in demokratov (S&D) ter Renew za postopek v skladu s členom 170(6) Poslovnika (nujni postopek), so Odbor za varnost in obrambo (SEDE), Odbor za mednarodno trgovino (INTA) in Odbor za proračun (BUDG) skupaj predstavili sporazumni predlog spremembe (predlog spremembe 1) navedenega predloga uredbe. Dogovor o tem predlogu spremembe je bil dosežen na navedenih neformalnih sestankih. Drugih predlogov sprememb ni bilo.

## II. GLASOVANJE

Poslanci in poslanke so na glasovanju na plenarnem zasedanju 11. februarja 2026 sprejeli sporazumni predlog spremembe (predlog spremembe 1) navedenega predloga uredbe. Tako spremenjeni predlog Komisije predstavlja stališče Parlamenta v prvi obravnavi, ki je del zakonodajne resolucije iz priloge k temu dopisu<sup>1</sup>.

Stališče Parlamenta odraža predhodni dogovor med institucijami, zato bi ga moral biti Svet pripravljen odobriti.

Akt bi bil nato sprejet v obliki, ki ustreza stališču Parlamenta.

---

---

<sup>1</sup> V različici stališča Parlamenta iz zakonodajne resolucije so spremembe predloga Komisije označene na naslednji način: deli, ki so bili besedilu Komisije dodani, so označeni s ***krepkim in poševnim tiskom***, znak „■“ pa označuje črtano besedilo.

**P10\_TA(2026)0035**

**Uredba o izvajanju okrepljenega sodelovanja pri vzpostavljanju posojila za podporo Ukrajini za leti 2026 in 2027**

**Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 11. februarja 2026 o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju okrepljenega sodelovanja pri vzpostavitvi posojila za podporo Ukrajini za leti 2026 in 2027 (COM(2026)0020 – C10-0005/2026 – 2026/0008(COD))**

**(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava – okrepljeno sodelovanje)**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2026)0020),
- ob upoštevanju člena 294(2) in člena 212 Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C10-0005/2026),
- ob upoštevanju svojega stališča z dne 21. januarja 2026<sup>1</sup>, s katerim je odobril osnutek sklepa Sveta o odobritvi okrepljenega sodelovanja pri vzpostavitvi posojila za Ukrajino,
- ob upoštevanju Sklepa Sveta (EU) 2026/258 z dne 29. januarja 2026 o odobritvi okrepljenega sodelovanja pri vzpostavitvi posojila za Ukrajino<sup>2</sup>,
- ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju zaveze predstavnika Sveta v pismu z dne 4. februarja 2026, da bo odobril stališče Evropskega parlamenta v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije,

---

<sup>1</sup> Sprejeta besedila, P10\_TA(2026)0010.

<sup>2</sup> UL L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

- ob upoštevanju členov 60, 93(3) in 170 Poslovnika,
  1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
  2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, ga bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;
  3. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu, Komisiji in nacionalnim parlamentom.

**P10\_TC1-COD(2026)0008**

**Stališče Evropskega parlamenta, sprejeto v prvi obravnavi 11. februarja 2026 z namenom sprejetja Uredbe (EU) 2026/... Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju okrepljenega sodelovanja pri vzpostavitvi posojila za podporo Ukrajini za leti 2026 in 2027**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 212 Pogodbe,

ob upoštevanju Sklepa Sveta (EU) 2026/258 z dne 29. januarja 2026 o odobritvi okrepljenega sodelovanja pri vzpostavitvi posojila za Ukrajino<sup>4</sup> in zlasti člena 1 Sklepa,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom<sup>5</sup>,

---

<sup>4</sup> UL L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

<sup>5</sup> Stališče Evropskega parlamenta z dne 11. februarja 2026.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Predsednik Ruske federacije je 24. februarja 2022 napovedal „posebno vojaško operacijo v Ukrajini“, ruske oborožene sile pa so začele neizzvano in neupravičeno vojno agresijo proti Ukrajini. Ta nezakonita vojna agresija je očitna kršitev ozemeljske nedotakljivosti, suverenosti in neodvisnosti Ukrajine ter kršitev prepovedi uporabe sile iz člena 2(4) Ustanovne listine Združenih narodov, ki je brezpogojno pravilo mednarodnega prava, in drugih načel Ustanovne listine Združenih narodov.
- (2) Od začetka neizzvane in neupravičene vojne agresije Rusije proti Ukrajini so Unija, njene države članice in evropske finančne institucije mobilizirale podporo brez primere za gospodarsko, družbeno in finančno ter obrambno odpornost Ukrajine. Ta podpora združuje podporo iz proračuna Unije, vključno z izredno makrofinančno pomočjo, podporo Evropske investicijske banke in Evropske banke za obnovo in razvoj, za katero v celoti ali delno jamči proračun Unije, ter nadaljnjo finančno podporo držav članic.

- (3) S Sklepom (EU) 2022/313<sup>6</sup>, Sklepom (EU) 2022/1201<sup>7</sup>, Sklepom (EU) 2022/1628<sup>8</sup> in Uredbo (EU) 2022/2463<sup>9</sup> Evropskega parlamenta in Sveta je bilo Ukrajini v letih 2022 in 2023 danih na voljo skupno 25 200 000 000 EUR makrofinančne pomoči. Ta podpora je bila glavni dejavnik, ki je prispeval k makroekonomski in finančni odpornosti Ukrajine v ključnem trenutku.
- (4) Z Uredbo (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>10</sup> je bil vzpostavljen instrument za Ukrajino kot izreden srednjeročni instrument, ki združuje dvostransko podporo Unije Ukrajini, pri čemer zagotavlja usklajenost in učinkovitost (v nadaljnjem besedilu: instrument za Ukrajino). Instrument za Ukrajino v obdobju od leta 2024 do leta 2027 pomaga obravnavati potrebe Ukrajine po financiranju ter prispeva k njenim potrebam po okrevanju, obnovi in modernizaciji, hkrati pa podpira prizadevanja Ukrajine za reforme v okviru njene poti k pristopu k Uniji.

---

6. Sklep (EU) 2022/313 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. februarja 2022 o zagotavljanju makrofinančne pomoči Ukrajini (UL L 55, 28.2.2022, str. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

7. Sklep (EU) 2022/1201 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2022 o zagotavljanju izredne makrofinančne pomoči Ukrajini (UL L 186, 13.7.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

8. Sklep (EU) 2022/1628 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. septembra 2022 o zagotavljanju izredne makrofinančne pomoči Ukrajini z okrepitevijo skupnega sklada za rezervacije z jamstvi držav članic in posebnimi rezervacijami za nekatere finančne obveznosti v zvezi z Ukrajino, za katere je zagotovljeno jamstvo na podlagi Sklepa št. 466/2014/EU, ter o spremembi Sklepa (EU) 2022/1201 (UL L 245, 22.9.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

9. Uredba (EU) 2022/2463 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (makrofinančna pomoč +) (UL L 322, 16.12.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

10. Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) Z Uredbo (EU) 2024/2773 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>11</sup> je bil vzpostavljen mehanizem sodelovanja pri posojilih za Ukrajino in zagotovljena izredna makrofinančna pomoč Ukrajini. Ta pomoč je bila prispevek Unije v okviru pobude skupine G7 „posojila Ukrajini za pospešitev uporabe izrednih prihodkov“, ki je skupaj pomagala Ukrajini pri odpravljanju vrzeli v financiranju za leto 2025.
- (6) Vojna agresija Rusije proti Ukrajini je v Ukrajini povzročila ogromno škode, stroški okrevanja in obnove pa so bili 31. decembra 2024 ocenjeni na 506 000 000 000 EUR. Poleg tega je Ukrajina izgubila dostop do mednarodnih finančnih trgov in doživela znaten upad javnofinančnih prihodkov, javnofinančni odhodki pa so se znatno povečali. Glede na navedeno je mogoče predvideti, da bo Ukrajina v prihodnjih letih imela znatne potrebe po financiranju.

---

11. Uredba (EU) 2024/2773 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. oktobra 2024 o vzpostavitvi mehanizma sodelovanja pri posojilih za Ukrajino in zagotovitvi izredne makrofinančne pomoči Ukrajini (UL L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (7) Ukrajina je 9. septembra 2025 pri Mednarodnem denarnem skladu (MDS) vložila uradno prošnjo za nov program za kritje dodatnih potreb po financiranju v obdobju 2026–2029. Ta program bi nasledil uspešno izvedbo obstoječega programa MDS, na podlagi katerega je Ukrajina zaključila osem pregledov, vendar upošteva, da se vojna agresija Rusije proti Ukrajini nadaljuje. Sposobnost MDS, da nadaljuje novi program, je odvisna od prejema zadostnih finančnih zagotovil drugih partnerjev, vključno z Unijo.
- (8) Kljub stalnim mednarodnim prizadevanjem za mirno rešitev konflikta je podaljšanje vojne agresije Rusije proti Ukrajini povzročilo znatno škodo na kritični obrambni, civilni in energetske infrastrukturi Ukrajine, zaradi česar je treba mobilizirati znatna dodatna sredstva za obravnavanje takojšnjih potreb Ukrajine po financiranju.
- (9) Vojna agresija Rusije proti Ukrajini predstavlja strateško geopolitično grožnjo za Unijo kot celoto in od držav članic zahteva, da so močne in enotne. Zato je bistveno, da se da podpora Unije hitro na razpolago in da jo bo mogoče prožno prilagajati za takojšnjo pomoč in kratkoročno sanacijo na poti k prihodnji obnovi.

- (10) V skladu s statutom o odgovornosti držav za mednarodno nedopustno ravnanje, ki ga je leta 2001 sprejela Komisija Združenih narodov za mednarodno pravo na svojem 53. zasedanju, Generalna skupščina Združenih narodov pa upoštevala v Resoluciji 56/83, ter v skladu z običajnim mednarodnim pravom mora Rusija kot odgovorna država v celoti povrniti škodo, ki jo je povzročila njena vojna agresija proti Ukrajini.
- (11) Sklep Sveta (SZVP) 2022/335<sup>12</sup> in Uredba Sveta (EU) 2022/334<sup>13</sup> prepovedujeta transakcije, povezane z upravljanjem rezerv in sredstev ruske centralne banke, vključno s transakcijami s katero koli pravno osebo, subjektom ali organom, ki deluje v imenu ali po navodilih ruske centralne banke. Evropski svet je v svojih sklepih z dne 27. junija 2024, 17. oktobra 2024 in 19. decembra 2024 izjavil, da bi morala sredstva Rusije v skladu s pravom Unije ostati imobilizirana, dokler Rusija ne konča vojne agresije proti Ukrajini in ji ne povrne škode, ki jo je povzročila ta vojna.

---

<sup>12.</sup> Sklep Sveta (SZVP) 2022/335 z dne 28. februarja 2022 o spremembi Sklepa 2014/512/SZVP o omejevalnih ukrepih zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini (UL L 57, 28.2.2022, str. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

<sup>13.</sup> Uredba Sveta (EU) 2022/334 z dne 28. februarja 2022 o spremembi Uredbe Sveta (EU) št. 833/2014 o omejevalnih ukrepih zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini (UL L 57, 28.2.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

- (12) Poleg tega Uredba Sveta (EU) 2025/2600<sup>14</sup> prepoveduje začasen prenos sredstev ali rezerv ruske centralne banke, dokler Rusija ne preneha vojne agresije proti Ukrajini, Rusija Ukrajini ne zagotovi reparacije v obsegu, ki je potreben, da se omogoči obnova brez negativnih gospodarskih ali finančnih posledic za Unijo, in delovanje Rusije v okviru njene vojne agresije proti Ukrajini objektivno ne predstavlja več večjega tveganja za resne težave za gospodarstvo Unije in njenih držav članic.

---

<sup>14</sup> Uredba Sveta (EU) 2025/2600 z dne 12. decembra 2025 o izrednih ukrepih za obravnavanje resnih gospodarskih težav, ki jih povzroča delovanje Rusije v okviru vojne agresije proti Ukrajini (UL L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (13) Evropski svet se je 18. decembra 2025 v svojih sklepih strinjal, da bo Ukrajini zagotovil posojilo v višini 90 000 000 000 EUR za leti 2026 in 2027 na podlagi izposojanja Unije na kapitalnih trgih, podprtega z manevrskim prostorom proračuna Unije. V sklepih Evropskega sveta je prav tako določeno, da mobilizacija virov proračuna Unije v okviru okrepljenega sodelovanja na podlagi člena 20 Pogodbe o Evropski uniji (PEU) kot jamstvo za to posojilo ne bo imela učinka na finančne obveznosti Češke republike, Madžarske in Slovaške. Istega dne se je 25 držav članic dogovorilo, da bi morala Ukrajina to posojilo vrniti šele, ko prejme reparacije. Do takrat bi morala sredstva ruske centralne banke ostati imobilizirana, Unija pa bi si morala pridržati pravico, da jih uporabi za odplačilo posojila, kar je v celoti skladno s pravom Unije in mednarodnim pravom. Te države članice so v zvezi s posojilom kot pomembne izpostavile naslednje elemente: okrepitev evropske in ukrajinske obrambne industrije; nadaljnje spoštovanje pravne države, vključno z bojem proti korupciji, s strani Ukrajine, ter posebno naravo varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter varnostne in obrambne interese vseh držav članic.
- (14) Svet je 29. januarja 2026 sprejel Sklep (EU) 2026/258 o odobritvi okrepljenega sodelovanja med Belgijo, Bolgarijo, Dansko, Nemčijo, Estonijo, Irsko, Grčijo, Španijo, Francijo, Hrvaško, Italijo, Ciprom, Latvijo, Litvo, Luksemburgom, Malto, Nizozemsko, Avstrijo, Poljsko, Portugalsko, Romunijo, Slovenijo, Finsko in Švedsko pri vzpostavitvi posojila za Ukrajino.

- (15) Glede na finančno stanje Ukrajine in glede na to, da je nujno potrebno, da ima Ukrajina na razpolago sredstva za boj proti agresiji Rusije in, kadar je mogoče, za obnovo, je primerno, da Unija zagotovi dodatno podporo za obravnavanje nujnih potreb Ukrajine po financiranju in olajša izvajanje programa MDS. V ta namen je primerno vzpostaviti instrument za zagotavljanje podpore Unije Ukrajini v letih 2026 in 2027 v obliki posojila, ki se odplača z reparacijami, ki jih dolguje Rusija (v nadaljnjem besedilu: posojilo za podporo Ukrajini).
- (16) Posojilo za podporo Ukrajini bi moralo Ukrajini zagotavljati finančno pomoč na predvidljiv, neprekinjen, urejen, prožen in pravočasen način, da bi jo podprli pri kritju njenih potreb po financiranju in obrambi, zlasti tistih, ki so posledica vojne agresije Rusije proti Ukrajini. Natančneje, posojilo za podporo Ukrajini bi moralo podpirati makrofinančno stabilnost v Ukrajini in olajšati njeno zunanje financiranje ter podpirati zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije v obliki gospodarskega, finančnega in tehničnega sodelovanja, s čimer bi prispevalo k zagotovitvi kvalitativne vojaške prednosti Ukrajine.
- (17) Posojilo za podporo Ukrajini bi moralo pod določenimi pogoji zagotavljati podporo Ukrajini v obliki posojila v višini do 90 000 000 000 EUR. V skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja bi morala Komisija posojilo za podporo Ukrajini dati Ukrajini na voljo v obrokih, ki se lahko izplačajo v eni ali več tranšah.

- (18) Za dodelitev podpore Ukrajini v obliki posojila za podporo Ukrajini bi moral veljati predpogoj, da država še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin. Ohranjanje in spoštovanje pravne države bi morala vključevati boj proti korupciji.
- (19) Finančna in gospodarska pomoč, ki je na voljo v okviru posojila za podporo Ukrajini, bi morala biti Ukrajini na voljo v skladu z njenimi potrebami po financiranju. V ta namen bi morala Ukrajina predložiti svojo strategijo financiranja v zvezi z njenimi potrebami po financiranju in viri. Ta ukrajinska strategija financiranja bi morala vsebovati glavne informacije o proračunu ter finančnem in gospodarskem položaju Ukrajine, pa tudi o podpori, ki jo Ukrajina prejema od mednarodne skupnosti.

- (20) Komisija bi morala brez nepotrebnega odlašanja oceniti ukrajinsko strategijo financiranja in pri tem tesno sodelovati z Ukrajino. Glede na znaten obseg potreb Ukrajine po proračunski pomoči in pomoči za zmogljivosti obrambne industrije ter omejitve, ki jih imajo nekateri zunanji partnerji pri zagotavljanju podpore, je primerno določiti okvirno razdelitev posojila za podporo Ukrajini med ti dve potrebi po financiranju. Ob zagotavljanju, da se v celoti izpolnijo potrebe Ukrajine po financiranju, kot jih je za leto 2026 izračunal Mednarodni denarni sklad, bi morala biti navedena razdelitev okvirna, da bi se odražale spreminjajoče se okoliščine, ki bi lahko vplivale na potrebe Ukrajine po financiranju, in bi se zagotovilo, da se te potrebe še naprej obravnavajo predvidljivo, neprekinjeno, urejeno, prožno in pravočasno. Komisija bi morala v svoji oceni ukrajinske strategije financiranja upoštevati skladnost pričakovane vrzeli v zunanjem financiranju s to okvirno porazdelitvijo.

- (21) Glede na pomen finančnih učinkov uvedenih ukrepov bi bilo treba izvedbena pooblastila prenesti na Svet, ki bi moral ukrepati na podlagi predloga Komisije. Svet bi moral odobriti oceno ukrajinske strategije financiranja z izvedbenim sklepom, ki bi ga moral sprejeti brez nepotrebnega odlašanja. V navedenem izvedbenem sklepu bi bilo treba določiti znesek pomoči, ki bo na voljo Ukrajini za pomoč pri izvajanju ukrajinske strategije financiranja, vključno z zneskom za proračunsko pomoč in zneskom za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije.
- (22) Finančno in gospodarsko pomoč v obliki proračunske pomoči bi bilo treba dati na voljo za podporo Ukrajini pri kritju njenih finančnih potreb. Finančna in gospodarska pomoč na podlagi te uredbe bi morala pomembno prispevati k povojnemu gospodarskemu okrevanju, dolgoročni rasti in blaginji Ukrajine, kar bodo pomembni elementi prihodnjega mirovnega sporazuma. Za zagotovitev prožnosti pri obravnavanju teh potreb je primerno uporabiti več načinov zagotavljanja pomoči, pri katerih je pomembno, da je podpora mogoče zagotoviti prek makrofinančne pomoči in posojila na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792.

- (23) Instrument za Ukrajino je srednjeročni instrument, katerega cilj je podpreti okrevanje in obnovo Ukrajine, njeno postopno vključevanje na notranji trg ter med drugim sprejetje in izvajanje političnih, institucionalnih, pravnih, upravnih, socialnih in gospodarskih reform, potrebnih za uskladitev z vrednotami Unije in postopno uskladitev s pravili, standardi, politikami in praksami Unije (v nadaljnjem besedilu: pravni red), z namenom prihodnjega članstva v Uniji, ter s tem prispevati k vzajemni stabilnosti, varnosti, miru, blaginji in trajnostnosti. Zato je primerno določiti, da se zneski, ki izhajajo iz posojila za podporo Ukrajini, uporabijo prek instrumenta za Ukrajino. Poglavje III Uredbe (EU) 2024/792 določa zagotovitev financiranja Ukrajini, potem ko ta zadovoljivo izpolni pogoje, določene v načrtu za Ukrajino, v katerem je določen program reform in naložb Ukrajine. Načrt za Ukrajino bi bilo treba posodobiti, da bi odražal to dodatno proračunsko pomoč, vključno z ukrepi za krepitev pravne države in boja proti korupciji.

- (24) Makrofinančna pomoč bi morala biti povezana s pogoji politike, ki se določijo v memorandumu o soglasju. Memorandum o soglasju bi moral vključevati zaveze Ukrajine za zanesljive in ambiciozne reforme, vključno s tistimi za okrepitev mobilizacije prihodkov za podporo potrebam Ukrajine po financiranju in odpravo temeljnih vzrokov korupcije v javnih finanah, tudi z izboljšanjem vzdržnosti in kakovosti javnofinančnih odhodkov ter povečanjem učinkovitosti, preglednosti in odgovornosti sistemov za upravljanje javnih financ. Treba bi bilo omogočiti, da Ukrajina tako makrofinančno pomoč uporabi za pomoč pri financiranju povrnitve škode, kot oblike reparacij, tistim posameznikom, ki so utrpeli škodo zaradi nezakonitih dejanj Rusije, tudi prek komisije za odškodninske zahtevke za Ukrajino, ustanovljene pod okriljem Sveta Evrope. V izvedbenem sklepu Sveta o odobritvi ocene ukrajinske strategije financiranja bi bilo treba določiti največje število in okvirno vrednost posameznih obrokov makrofinančne pomoči. Ob upoštevanju načela dobrega finančnega poslovanja ter da bi se ukrajinskim organom olajšalo upravljanje likvidnosti in zagotovila predvidljivost, bi morala biti ta makrofinančna pomoč načeloma razdeljena na največ štiri obroke.

- (25) Za zagotovitev enotnih pogojev za izvajanje te uredbe in zaradi učinkovitosti bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila za pogajanja z ukrajinskimi organi o pogojih za makrofinančno pomoč, in sicer pod nadzorom odbora predstavnikov sodelujočih držav članic (v nadaljnjem besedilu: odbor) v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>15</sup>. Ob upoštevanju potencialno pomembnega učinka pomoči je primerno, da se uporablja postopek pregleda, kot je določeno v Uredbi (EU) št. 182/2011. Ob upoštevanju zneska posojila za podporo Ukrajini bi se moral za sprejetje memoranduma o soglasju in za kakršno koli zmanjšanje ali preklic posojila za podporo Ukrajini uporabljati postopek pregleda.

---

15. Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (26) Posojilo za podporo Ukrajini bi moralo zagotoviti finančno in gospodarsko pomoč Ukrajini kot državi v vojni, katere finančna stabilnost je neločljivo povezana z njeno sposobnostjo obrambe pred agresijo Rusije in je od nje odvisna. To upravičuje, da se določen znesek finančne in gospodarske pomoči Ukrajini uporabi za povečanje njene zmogljivosti za izpolnjevanje proračunskih potreb v zvezi z zmogljivostjo Ukrajine za krepitev njenih obrambnih in vojaških zmogljivosti, s čimer se prispeva k zagotavljanju kvalitativne vojaške prednosti Ukrajine. Cilj te finančne in gospodarske pomoči bi moral biti Ukrajini omogočiti izvajanje nujnih in obsežnih javnih naložb v podporo njeni obrambni industriji ter olajšati njeno vključevanje v evropsko obrambno industrijo kot odgovor na trenutne krizne razmere in po njih. Ta finančna in gospodarska pomoč bi morala prispevati zlasti k obnovi, okrevanju in posodobitvi ukrajinske obrambne tehnološko-industrijske baze, da bi se povečala pripravljenost njene obrambne industrije, pri čemer se upošteva njeno postopno vključevanje v evropsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo v prihodnosti, ter prek podpore za pravočasno razpoložljivost obrambnih proizvodov in drugih proizvodov za obrambne namene v okviru sodelovanja med Unijo in Ukrajino.

- (27) Finančna in gospodarska pomoč za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije bi morala biti na voljo za dejavnosti, odhodke in ukrepe, povezane z obrambnimi proizvodi ali drugimi proizvodi za obrambne namene, ki izpolnjujejo določena merila za upravičenost. Da bi hitro okrepili ukrajinsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo na učinkovit in avtonomen način, bi morala biti ta merila za upravičenost strukturirana tako, da bi dejavnosti, odhodke in ukrepe za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije usmerili v obnovo, okrevanje in posodobitev ukrajinske obrambne tehnološko-industrijske baze, ob upoštevanju njenega postopnega prihodnjega vključevanja v evropsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo. V zvezi s tem bi bilo treba pri preverjanju, ali so proizvajalci pod nadzorom subjektov iz tretjih držav ali tretjih držav, nadzor razumeti kot možnost neposrednega ali posrednega odločilnega vplivanja na pravni subjekt prek enega ali več vmesnih pravnih subjektov.

(28) Da bi Ukrajini omogočili uporabo finančne in gospodarske pomoči na način, ki je najbolj prilagojen okoliščinam, je primerno, da se ji dovoli uporaba sredstev za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije z različnimi metodami izvajanja, ki odražajo raznolikost potreb. Sredstva lahko prispevajo tudi k instrumentu za podporo Ukrajini, vzpostavljenemu z Uredbo (EU) 2025/2643 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>16</sup>, naložbenemu okviru za Ukrajino, vzpostavljenemu z Uredbo (EU) 2024/792 za blago z dvojno rabo, ali drugim programom Unije. Poleg tega bi morala sredstva Ukrajini omogočiti obsežno intervencijo na strani povpraševanja po obrambnih proizvodih, da bi se ustvarili ustrezni pogoji za spodbujanje obsežnih naložb v povečanje proizvodnih zmogljivosti in razvoj novih proizvodov. V ta namen bi bilo treba Ukrajini dovoliti, da sredstva uporabi za začetek obsežnih javnih naročil obrambnih proizvodov iz ukrajinske obrambne tehnološko-industrijske baze ter iz evropske obrambne tehnološko-industrijske baze, in sicer prek javnih naročil v okviru instrumenta za varnostne ukrepe za Evropo (v nadaljnjem besedilu: instrument SAFE), vzpostavljenega z Uredbo Sveta (EU) 2025/1106<sup>17</sup>, ali na druge načine izvrševanja, če so potrjeni.

---

<sup>16</sup> Uredba (EU) 2025/2643 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2025 o vzpostavitvi programa za evropsko obrambno industrijo ter okvira ukrepov za zagotovitev pravočasne razpoložljivosti in dobave obrambnih proizvodov (uredba EDIP) (UL L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2643/oj>).

<sup>17</sup> Uredba Sveta (EU) 2025/1106 z dne 27. maja 2025 o vzpostavitvi instrumenta za varnostne ukrepe za Evropo (SAFE) s krepitvijo evropske obrambne industrije (UL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- (29) Za določene obrambne proizvode, katerih osnovne tehnologije v Uniji niso splošno dostopne in ki jih je morda težko nadomestiti v velikem obsegu, kot so sistemi zračne in raketne obrambe ter strateški spodbujevalci, bi bilo treba zahtevati dodatne pogoje, da se ukrajinskim oboroženim silam zagotovi prosto razpolaganje s temi proizvodi brez omejitev, ki jih uvedejo tretje države. Zato bi morali imeti pri takih obrambnih proizvodih proizvajalci možnost, da se brez omejitev, ki jih uvedejo tretje države ali subjekti iz tretjih držav, odločajo o opredelitvi, prilagoditvi ali razvoju zasnove naročenih obrambnih proizvodov, vključno s pravno pristojnostjo, da nadomestijo ali odstranijo tiste komponente, za katere veljajo omejitve, ki jih uvedejo tretje države ali subjekti iz tretjih držav.

- (30) Za zagotovitev nemotenega izvajanja te uredbe v povezavi z instrumentom SAFE je primerno uporabiti podobne pogoje za upravičenost. Instrument SAFE podpira javno naročanje obrambnih proizvodov, kot so opredeljeni v Uredbi (EU) 2025/1106. Svet je sprejel seznam proizvodov iz prve in druge kategorije, ki se je izkazal za dovolj izčrpnega, da omogoča podporo pri nabavi proizvodov, ki jih potrebujejo države članice, vključno z zračnimi platformami. Glede na nenehno spreminjajoče se razmere na bojišču je bistveno preprečiti, da bi zaradi obstoja seznama proizvodov, ki se jih lahko podpre, za Ukrajino nastale omejitve pri pridobivanju pomoči, ki jo potrebuje. Ob upoštevanju dejstva, da je Ukrajina država v vojni, katere sposobnost obrambe njenega ozemlja je lahko odvisna od razpoložljivosti določenega proizvoda v zelo kratkem času, bi bilo treba Ukrajini dovoliti, da nabavi proizvode, ki ne izpolnjujejo teh pogojev za upravičenost, kadar ***z javnim naročilom ni mogoče dobiti enakovrednega proizvoda ali kadar obstaja nujna potreba po dobavi proizvoda. To lahko med drugim vključuje zračne in raketne obrambne sisteme, tudi prestreznike, ter strelivo za bojna letala in rezervne dele ter zmogljivosti za globoke napade. Pri vsakem odstopanju bi moral biti rok za dobavo proizvoda sorazmeren z nujnostjo razmer in takojšnjimi operativnimi potrebami Ukrajine.***

V ta namen bi morala Ukrajina Komisiji predložiti informacije, ki so ji razumno na voljo in dokazujejo, da je odstopanje potrebno, ker med potekajočo vojno, ko so potrebe Ukrajine nujne, od Ukrajine ne bi smeli zahtevati, da izvaja obsežne tržne raziskave. Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe in zaradi učinkovitosti bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila, da preuči take zahteve za odstopanja pod nadzorom odbora v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011. Ob upoštevanju potencialno pomembnega učinka pomoči je primerno, da se uporablja postopek pregleda, kot je določeno v Uredbi (EU) št. 182/2011. Zaradi izjemnih razmer, ki jih je povzročila vojna agresija Rusije proti Ukrajini, in potrebe po pravočasni razpoložljivosti obrambnih proizvodov se je primerno sklicevati na ustrezno utemeljen primer iz člena 3(3) Uredbe (EU) št. 182/2011, da lahko odbor sprejme mnenje v roku, ki ga lahko predsednik odbora določi glede na nujnost zadeve. Po potrebi bi bilo treba uporabiti pisni postopek iz člena 3(5) navedene uredbe.

- (31) *Da bi tretjim državam omogočili, da prispevajo k pomoči Ukrajini, in da bi obenem zaščitili varnostne in obrambne interese Unije in držav članic ter upoštevali obstoječe sporazume v okviru instrumenta SAFE, je primerno zagotoviti možnost razširitve meril za upravičenost na tretje države, ki niso Ukrajina in države Efte v EGP ter ne ravnajo v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic, pod pogojem, da so te tretje države sklenile sporazum z Unijo v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2025/1106 ali, kadar takega sporazuma niso sklenile, da so take države z Unijo sklenile partnerstvo na področju varnosti in obrambe, Ukrajini zagotavljajo znatno finančno in vojaško podporo ter zagotavljajo pravičen in sorazmeren finančni prispevek, ob spoštovanju načela, da mora vsak sporazum s tretjo državo temeljiti na ravnovesju med pravicami in obveznostmi ter da tretja država ne bi smela imeti enakih pravic niti uživati enakih ugodnosti kot sodelujoča država članica. Taka možnost bi zato morala biti omejena na določene obrambne proizvode ob upoštevanju takojšnjih operativnih potreb Ukrajine, pri čemer bi se bilo treba osredotočiti zlasti na zračne in raketne obrambne sisteme, strelivo in izstrelke, brezpilotne zrakoplove in z njimi povezane sisteme za obrambo pred brezpilotnimi zrakoplovi, artilerijske sisteme, vključno z zmogljivostmi za natančne globoke napade, ter strateške spodbujevalce, kot so med drugim strateški zračni transport, oskrba z gorivom v zraku, sistemi C4I STAR, pa tudi vesoljska sredstva in storitve.*
- (32) *V zvezi s tretjimi državami, ki so z Unijo sklenile sporazum v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2025/1106, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) za dopolnitev te uredbe. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje<sup>18</sup>. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihuni strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.*

---

<sup>18</sup> UL L 123, 12.5.2016, str. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinstit/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

- (33) ***Glede na pomen finančnih učinkov uvedenih ukrepov in da bi zagotovili skladnost med različnimi področji zunanjega delovanja Unije, bi bilo treba izvedbena pooblastila prenesti na Svet, ki bi moral ukrepati na podlagi predloga Komisije v zvezi z možnostjo, da se merila za upravičenost razširijo na tretje države, ki z Unijo niso sklenile sporazuma v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2025/1106. Svet bi moral ukrepati z izvedbenim sklepom, ki bi ga moral sprejeti brez nepotrebne odlašanja. Z navedenim izvedbenim sklepom bi bilo treba za vsako tretjo državo določiti, kateri obrambni proizvodi bodo dostopni Ukrajini, ob upoštevanju zneska finančnega prispevka zadevne tretje države ter ravni finančne in vojaške podpore Ukrajini.***
- (34) Ta uredba ne posega v veljavno mednarodno pravo, ki prepoveduje uporabo, razvoj ali proizvodnjo nekaterih obrambnih proizvodov in tehnologij.
- (35) Pomoč v podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije bi bilo treba izvajati v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja, ki zagotavljajo zaščito finančnih interesov Unije, kot je določeno v členu 223(4) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>19</sup>. Podrobne zahteve v zvezi s tem bi se lahko vključile v dogovor, ki ga podpišeta Komisija in Ukrajina. Poleg tega bi morala Ukrajina za upravljanje prejete finančne in gospodarske pomoči v podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije odpreti enotni račun, prek katerega bi upravljala to pomoč, Komisija pa bi morala imeti možnost, da ta račun spremlja.

---

<sup>19</sup> Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (36) Komisija bi morala izvajanje pomoči za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije podpreti tako, da bi ustanovila strokovno skupino za zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije. Ta strokovna skupina bi morala Komisiji svetovati o zadevah, povezanih s pomočjo v podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije.
- (37) Komisija bi morala spremljati izvajanje pomoči v podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, med drugim zlasti dobavo proizvodov. V ta namen bi bilo treba vzpostaviti različne ureditve spremljanja, da se odražajo različne metode izvajanja.

(38) Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta<sup>20</sup> med drugim zadeva vzpostavitev ustreznega zakonodajnega okvira za usklajevanje postopkov javnega naročanja za oddajo naročil, da se izpolnijo varnostne zahteve držav članic in obveznosti, ki izhajajo iz PDEU. Da bi dosegli navedeni cilj, Direktiva 2009/81/ES zlasti omogoča reševanje kriznih situacij, predvsem z določitvijo posebnih določb, ki se uporabljajo v nujnih primerih, ki so posledica krize, npr. skrajšanje rokov za sprejemanje ponudb in možnost uporabe postopka s pogajanja brez predhodne objave obvestila o naročilu. Vendar v nekaterih nujnih primerih ta pravila morda ne bi zadoščala, zlasti kadar je mogoče nujnost, ki jo povzroča kriza, obravnavati le s tem, da sta Ukrajina in vsaj ena sodelujoča države članice vključeni v skupno javno naročilo. V teh primerih je pogosto edina rešitev, ki ščiti varnostne interese teh držav, odprtje obstoječega okvirnega sporazuma ali pogodbe sodelujoče države članice ukrajinskim javnim naročnikom, tudi kadar Ukrajina prvotno ni bila njena stranka in tudi če ta možnost v prvotnem okvirnem sporazumu oziroma pogodbi ni bila predvidena. Ker navedene možnosti v Direktivi 2009/81/ES niso predvidene ob začetku veljavnosti te uredbe, ta uredba določa možnost dopolnitve navedene direktive ali odstopanje od nje v trenutnih kriznih razmerah, ki so posledica vojne agresije Rusije proti Ukrajini, pod pogojem, da se pridobi soglasje podjetja, ki je sklenilo okvirni sporazum ali pogodbo. Kar zadeva dodatne količine za Ukrajino, bi morali za javne naročnike Ukrajine veljati enaki pogoji kot za prvotnega javnega naročnika, ki je sklenil prvotni okvirni sporazum ali pogodbo. Poleg tega bi bilo treba sprejeti ustrezne ukrepe za preglednost, da se zagotovi, da so vse potencialno zainteresirane strani obveščene.

---

<sup>20</sup> Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L 216, 20.8.2009, str. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

- (39) Instrument SAFE zagotavlja finančno pomoč državam članicam, s katero jim je omogočeno izvajanje nujnih in obsežnih javnih naložb v podporo evropski obrambni industriji v odziv na krizne razmere, ki so posledica močnega poslabšanja varnostnih razmer v Uniji. Unija je začela z navedenim instrumentom podpirati države članice, da bi lahko hitro oddajale naročila, s čimer je sektor obrambne industrije spodbudila k zelo kratkoročnim naložbam za krepitev proizvodnih zmogljivosti, da bi lahko do leta 2030 zadostil potrebam držav članic. Poleg tega bi morala ta uredba podpirati oddajo ukrajinskih naročil evropski obrambni tehnološko-industrijski bazi, da bi se podprlo sodelovanje med evropsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo ter ukrajinsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo. Tako izjemno veliko povpraševanje po širokem naboru obrambnih proizvodov ustvarja neposredno tveganje resnega negativnega vpliva na pravilno delovanje notranjega trga. Za ustrezno obravnavanje navedenega tveganja in glede na cilj te uredbe bi se lahko ukrepi prednostnega razvrščanja na ravni Unije, katerih cilj je zagotoviti razpoložljivost zadevnih obrambnih proizvodov, ob upoštevanju posebnega položaja Ukrajine izkazali za nujno potrebne, da se zagotovi pravilno delovanje notranjega trga obrambnih proizvodov in njegovih dobavnih verig. V zvezi s tem in za doseganje cilja te uredbe bi morala Komisija imeti možnost, da na zahtevo sodelujoče države članice uporabi prednostne zahteve za lažjo dobavo obrambnih proizvodov.

- (40) Prednostne zahteve bi morale zajemati zahteve, ki jih Komisija na pobudo sodelujoče države članice naslovi na relevantne gospodarske subjekte s sedežem v Uniji, da sprejmejo ali prednostno razvrstijo naročila v krizi pomembnih proizvodov. Uporabljale bi se lahko samo, kadar je to potrebno in sorazmerno za zagotovitev normalnega delovanja obrambnih dobavnih verig, namenjene pa bi morale biti podpori Ukrajini, ki se sooča z velikimi težavami pri oddaji naročil ali izvajanju naročil za dobavo obrambnih proizvodov. Gospodarski subjeki bi morali imeti možnost, da prednostno zahtevo zavrnejo. Prednostne zahteve bi morale temeljiti na objektivnih, dejanskih, merljivih in utemeljenih podatkih. Pri tem bi bilo treba upoštevati legitimne interese podjetij ter stroške in trud, ki so potrebni za vsako spremembo proizvodnega zaporedja. Kadar se obveznost izpolnitve prednostne zahteve sprejme, bi morala imeti prednost pred obveznostmi izpolnitve na podlagi zasebnega ali javnega prava. Glede na to, kako pomembno je zagotoviti dobavo obrambnih proizvodov, ki so nujni za pravilno delovanje notranjega trga in njegovih dobavnih verig, izpolnjevanje obveznosti izpolnitve prednostne zahteve ne bi smelo pomeniti odgovornosti do tretjih oseb za škodo, ki bi lahko nastala zaradi morebitne kršitve pogodbenih obveznosti, ki jih ureja pravo države članice, v kolikor je bila kršitev pogodbenih obveznosti potrebna za skladnost z zahtevano prednostno razvrstitvijo. Kadar je gospodarski subjekt izrecno sprejel prednostno zahtevo in je Komisija po takem sprejetju sprejela izvedbeni akt, bi moral gospodarski subjekt izpolnjevati vse pogoje iz navedenega izvedbenega akta. Če gospodarski subjekt pogojev iz izvedbenega akta ne izpolnjuje, bi moral izgubiti prednosti izvzetja iz pogodbene odgovornosti. Kadar je neizpolnjevanje pogojev namerno ali posledica hude malomarnosti, bi morala imeti Komisija možnost, da ob upoštevanju načela sorazmernosti zadevni gospodarski subjekt oglobi.

- (41) Glede na to, da bi bilo treba dati na voljo določene zneske za proračunsko pomoč in pomoč v podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, bi bilo treba pri njunem izvajanju zagotoviti skladnost in dopolnjevanje.
- (42) Ta uredba bi se morala uporabljati brez poseganja v posebno naravo varnostne in obrambne politike posameznih držav članic.
- (43) Ta uredba se ne uporablja za države članice, ki niso vključene v okrepljeno sodelovanje. V zvezi s tem bi bilo treba opozoriti, da države članice, ki niso vključene v okrepljeno sodelovanje, zaradi tega niso odvezane obveznosti, da zagotovijo polno izvrševanje člena 325 PDEU in pravnega reda Unije, katerega cilj je zagotoviti zaščito finančnih interesov Unije, vključno z Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95<sup>21</sup>, Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>22</sup>, Direktivo (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>23</sup>, Uredbo (EU, Euratom) 2024/2509 in, kadar je ustrezno, Uredbo Sveta (EU) 2017/1939<sup>24</sup>. Te države članice in gospodarski subjekti v njihovi pristojnosti bi zato morali pri izvajanju svojih pristojnosti v celoti sodelovati z Računskim sodiščem, Evropskim uradom za boj proti goljufijam (OLAF), Komisijo in, kadar je ustrezno, z Evropskim javnim tožilstvom (EJT).

---

<sup>21</sup>. Uredba Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95 z dne 18. decembra 1995 o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti (UL L 312, 23.12.1995, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

<sup>22</sup>. Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

<sup>23</sup>. Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

<sup>24</sup>. Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

- (44) Sporazum o posojilu za podporo Ukrajini, ki ga bodo sklenili Komisija in ukrajinski organi, bi moral vsebovati določbe, usklajene s pravicami, odgovornostmi in obveznostmi iz okvirnega sporazuma v okviru instrumenta za Ukrajino iz člena 9 Uredbe (EU) 2024/792, podpisanega med Unijo in Ukrajino, ki je začel veljati 20. junija 2024. Te določbe bodo zagotovile učinkovito zaščito finančnih interesov Unije, povezanih s posojilom za podporo Ukrajini, saj bo sporazum določal ustrezne ukrepe za preprečevanje goljufij, korupcije in drugih nepravilnosti, povezanih s pomočjo, ter boj proti njim. Sporazum o posojilu za podporo Ukrajini bo v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2024/2509 Komisiji, uradu OLAF, Računskemu sodišču in, kadar je ustrezno, EJT, vključno s tretjimi osebami, ki so vključene v izvrševanje sredstev Unije v obdobju razpoložljivosti posojila za podporo Ukrajini in po njem, tudi podelil potrebne pravice in dostop. Ukrajina bi morala v skladu s postopki iz okvirnega sporazuma v okviru instrumenta za Ukrajino Komisiji poročati tudi o nepravilnostih v zvezi z uporabo sredstev.

- (45) Glede na težak položaj Ukrajine, ki ga je povzročila vojna agresija Rusije proti njej, in da bi Ukrajino podprli na njeni poti k dolgoročni stabilnosti, je primerno, da Unija zagotovi posojilo za podporo Ukrajini v obliki posojila z omejenimi viri za polno vračilo, ki zapade v plačilo, ko Ukrajina od Rusije prejme denarna ali nedenarna sredstva za vojne reparacije, odškodnine ali kakršno koli finančno poravnavo, razen ozemlja.
- (46) Sprostitev sredstev iz posojila za podporo Ukrajini bi morala biti pogojena s Komisijino pozitivno oceno zahtevka za sredstva, ki ga predloži Ukrajina. Ocena pogojev za makrofinančno pomoč ne bi smela posegati v oceno izpolnjevanja pogojev na podlagi drugih programov in instrumentov Unije. Kar zadeva pomoč za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, bi morala biti sprostitev sredstev povezana s pogodbami ali sporazumi o dejavnostih, odhodkih in ukrepih za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije v zvezi z obrambnimi proizvodi ali drugimi proizvodi za obrambne namene.
- (47) S to uredbo bi morale biti določene ustrezne določbe za financiranje posojila za podporo Ukrajini.

- (48) Glede na potrebe Ukrajine po financiranju je primerno vzpostaviti finančno pomoč v okviru diverzificirane strategije financiranja iz člena 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
- (49) V skladu z odločno podporo 25 voditeljev držav in vlad ob robu zasedanja Evropskega sveta 18. decembra 2025 bi morala Ukrajina posojilo za podporo Ukrajini povrniti, ko bo prejela reparacije od Rusije, Unija pa si pridržuje pravico, da za povračilo posojila v celoti uporabi ruska sredstva, imobilizirana v Uniji, v skladu s pravom Unije in mednarodnim pravom.
- (50) Z odstopanjem od člena 31(3) Uredbe (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>25</sup> finančna obveznost iz posojil na podlagi te uredbe ne bi smela biti podprta z jamstvom za zunanje delovanje, vzpostavljenim z navedeno uredbo. Podpora v obliki posojil na podlagi te uredbe bi morala predstavljati finančno pomoč v smislu člena 223(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Pri upoštevanju finančnih tveganj in prisotnosti jamstev se za podporo v obliki posojil na podlagi te uredbe, katere jamstvo je nad zgornjimi mejami, ne bi smele oblikovati rezervacije, z odstopanjem od člena 214(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 pa se ne bi smela določiti stopnja rezervacij.

---

25. Uredba (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. junija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, spremembi in razveljavitvi Sklepa št. 466/2014/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 480/2009 (UL L 209, 14.6.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (51) Glede na razmere v Ukrajini, ki jih je povzročila vojna agresija Rusije proti Ukrajini, in da bi Ukrajino podprli na njeni poti k dolgoročni stabilnosti, je primerno odstopati od člena 223(4), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, da bi Uniji omogočili, da zagotovi subvencijo za stroške izposojanja za kritje stroškov, ki bi jih sicer krila Ukrajina. Ti stroški vključujejo stroške servisiranja dolga (stroški financiranja in stroški upravljanja likvidnosti) in s tem povezane upravne stroške. Subvencija za stroške izposojanja, ki se bo odobrila, se šteje za primerno za zagotovitev učinkovitosti podpore v okviru posojila za podporo Ukrajini v smislu člena 223(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, zlasti da se prepreči dodaten pritisk na javne finance Ukrajine.
- (52) V skladu s členom 332 PDEU bi morali odhodki, ki niso stroški poslovanja institucij in nastanejo pri izvajanju okrepljenega sodelovanja, bremeniti sodelujoče države članice. V ta namen bi morale biti države članice, ki niso vključene v okrepljeno sodelovanje, upravičene do popravka v skladu s členom 11 Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014<sup>26</sup> v zvezi z vsemi odhodki iz poslovanja, ki se krijejo iz proračuna Unije, zlasti stroški servisiranja dolga in stroški, ki izhajajo iz unovčitve jamstva. Upravne stroške, ki jih imajo institucije pri izvajanju okrepljenega sodelovanja, bi bilo treba kriti iz proračuna Unije brez kakršnih koli popravkov za države članice, ki niso vključene v okrepljeno sodelovanje.
- (53) Podporo Unije Ukrajini na podlagi te uredbe bi morala upravljati Komisija.

---

<sup>26</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014 z dne 26. maja 2014 o načinih in postopkih za dajanje tradicionalnih lastnih sredstev ter lastnih sredstev iz naslovov DDV in BND na razpolago ter ukrepov za zagotavljanje denarnih sredstev (UL L 168, 7.6.2014, str. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (54) Pomoč Ukrajini na podlagi posojila za podporo Ukrajini bi se morala šteti kot dodatek k podpori Unije, zagotovljeni v okviru instrumenta za Ukrajino, in kot njena dopolnitev. Komisija bi si morala, kadar je mogoče, prizadevati za kar največje zmanjšanje upravnega bremena in bremena poročanja za Ukrajino.
- (55) Komisija bi morala po potrebi ustrezno upoštevati Sklep Sveta 2010/427/EU<sup>27</sup> in vlogo Evropske službe za zunanje delovanje.
- (56) Pristojni odbor Evropskega parlamenta bi moral imeti možnost, da Komisijo pozove, naj v okviru dialoga o posojilu za podporo Ukrajini razpravlja o zadevah, ki se nanašajo na izvajanje te uredbe. Komisija bi morala upoštevati elemente, ki izhajajo iz stališč, izraženih v dialogu o posojilu za podporo Ukrajini, vključno z resolucijami Evropskega parlamenta, če so predložene.
- (57) Da bi se Evropskemu parlamentu in Svetu zagotovila možnost spremljanja izvajanja te uredbe, bi ju morala Komisija redno obveščati o razvoju dogodkov v zvezi s pomočjo Unije Ukrajini na podlagi te uredbe in jima predložiti ustrezne dokumente.

---

<sup>27.</sup> Sklep Sveta 2010/427/EU z dne 26. julija 2010 o organizaciji in delovanju Evropske službe za zunanje delovanje (UL L 201, 3.8.2010, str. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

- (58) Za zagotovitev stalne učinkovitosti ureditev, vzpostavljenih s to uredbo, bi morala Komisija redno pregledovati njihovo ustreznost ter poročati Evropskemu parlamentu in Svetu, s čimer bi se zjamčili preglednost in odgovornost.

- (59) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila. Navedena pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011.
- (60) Ker cilja te uredbe, in sicer zagotavljanja finančne in gospodarske pomoči Ukrajini za leti 2026 in 2027 na predvidljiv, neprekinjen, urejen in pravočasen način, da se Ukrajino podpre pri kritju finančnih potreb, ki so nastale zaradi vojne agresije Rusije proti Ukrajini, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi njegovega obsega in učinkov lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 PEU, po potrebi z okrepljenim sodelovanjem. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.

- (61) Zaradi nujnosti, ki jo narekujejo izjemne okoliščine, ki jih je povzročila neizzvana in neupravičena vojna agresija Rusije proti Ukrajini, se je primerno sklicevati na izjemo od roka osmih tednov, določeno v členu 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen PEU, PDEU in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
- (62) Glede na razmere v Ukrajini bi morala ta uredba nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

# POGLAVJE I

## SPLOŠNE DOLOČBE

### Člen 1

#### Predmet urejanja

1. S to uredbo se izvaja okrepljeno sodelovanje pri vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje pomoči Unije Ukrajini za leti 2026 in 2027 v obliki posojila, ki se bo odplačalo z reparacijami, ki jih dolguje Rusija (v nadaljnjem besedilu: posojilo za podporo Ukrajini).
2. V uredbi so določeni cilj posojila za podporo Ukrajini, njegovo financiranje, oblike financiranja Unije v njegovem okviru in pravila za zagotavljanje tega financiranja.

### Člen 2

#### Cilj posojila za podporo Ukrajini

1. Splošni cilj posojila za podporo Ukrajini je zagotoviti pravočasno finančno in gospodarsko pomoč Ukrajini na predvidljiv, neprekinjen, urejen in prožen način, da bi Ukrajino podprli pri kritju njenih potreb po financiranju, ki so zlasti posledica vojne agresije Rusije proti Ukrajini in neizplačila dolgovanih reparacij s strani Rusije.

2. Da bi dosegli splošni cilj iz odstavka 1, so specifični cilji posojila za podporo Ukrajini naslednji:
- (a) podpora makrofinančni stabilnosti z zmanjšanjem notranjih in zunanjih omejitev financiranja v Ukrajini ter
  - (b) podpora zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije z gospodarskim, finančnim in tehničnim sodelovanjem.

### Člen 3 Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „obrambni proizvod“ pomeni blago, storitve in gradnje, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2009/81/ES, kot je določeno v členu 2 Direktive;
- (2) „država Efte v EGP“ pomeni članico Evropskega združenja za prosto trgovino, ki je članica Evropskega gospodarskega prostora;
- (3) „posojila za pospešitev uporabe izrednih prihodkov“ pomeni upravičena dvostranska posojila in posojilo Unije za makrofinančno pomoč na podlagi Uredbe (EU) 2024/2773;

- (4) „nesodelujoča država članica“ pomeni državo članico, ki ni vključena v okrepljeno sodelovanje, vzpostavljeno s Sklepom (EU) 2026/258;
- (5) „sodelujoča država članica“ pomeni državo članico, ki je vključena v okrepljeno sodelovanje, vzpostavljeno s Sklepom (EU) 2026/258;
- (6) „drugi proizvodi za obrambne namene“ pomeni katero koli blago, storitve in gradnje, razen tistih, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2009/81/ES, kot je določeno v členu 2 Direktive, ki so potrebni ali namenjeni za obrambne namene.

#### Člen 4

##### Razpoložljiva pomoč v okviru posojila za podporo Ukrajini

1. Posojilo za podporo Ukrajini znaša največ 90 000 000 000 EUR. Ta znesek se da na voljo Ukrajini v skladu z njenimi potrebami po financiranju, kot je določeno v ukrajinski strategiji financiranja, odobreni v skladu s členom 8.
2. Posojilo za podporo Ukrajini je na voljo do 31. decembra 2027. Komisija ga da na voljo v obrokih, ki se Ukrajini lahko izplačajo v eni ali več tranšah. Vse tranše se izplačajo do 31. decembra 2028.

3. Če se potrebe Ukrajine po financiranju v obdobju razpoložljivosti posojila za podporo Ukrajini bistveno zmanjšajo, med drugim v primeru, da Rusija poravna vojno škodo Ukrajini, lahko Komisija v skladu s postopkom pregleda iz člena 27(3) zmanjša neizplačani znesek posojila za podporo Ukrajini ali ga ukine.
4. V skladu s členom 332 PDEU so nesodelujoče države članice upravičene do popravka v skladu s členom 11 Uredbe (EU, Euratom) št. 609/2014 v zvezi z odhodki, ki se financirajo iz izglasovanega proračuna in nastanejo pri izvajanju okrepljenega sodelovanja, razen stroškov poslovanja institucij, ter se krijejo iz proračuna Unije. Tak popravek zajema zlasti vse stroške servisiranja dolga in stroške, ki izhajajo iz unovčitve jamstva.

## Člen 5

### Predpogoji za pomoč v okviru posojila za podporo Ukrajini

1. Predpogoj za odobritev pomoči v okviru posojila za podporo Ukrajini je, da Ukrajina še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin. Ohranjanje in spoštovanje pravne države vključujeta boj proti korupciji.
2. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje (ESZD) spremljata izpolnjevanje predpogoja iz odstavka 1 tega člena, zlasti pred sprejetjem izvedbenega sklepa Sveta iz člena 8 in sprostitev sredstev iz člena 23. Poleg tega se pri tem spremljanju upoštevajo ustrezna priporočila mednarodnih organov, kot sta Svet Evrope in njegova Beneška komisija. Komisija o svojem spremljanju obvesti Evropski parlament in Svet.

## **POGLAVJE II**

### **IZVAJANJE POSOJILA ZA PODPORO UKRAJINI**

#### Člen 6

##### Ukrajinska strategija financiranja

1. Da bi Ukrajina lahko prejela finančno in gospodarsko pomoč v okviru posojila za podporo Ukrajini, Komisiji načeloma vsako leto predloži svojo strategijo financiranja. V ukrajinski strategiji financiranja so navedene podrobnosti o potrebah Ukrajine po financiranju in virih financiranja, načeloma za naslednjih 12 mesecev.
2. Ukrajinska strategija financiranja vsebuje:
  - (a) glavne makroekonomske predpostavke, na katerih temelji ukrajinska strategija financiranja;
  - (b) informacije o proračunu Ukrajine po četrletjih in letih, med drugim:
    - (i) ciljni proračunski saldo za sektor država, razčlenjen po podsektorjih sektorja država;

- (ii) projekcije odhodkov in prihodkov za sektor država in njegove glavne podsektorje ter njihove glavne sestavne dele v skladu z njihovo ekonomsko klasifikacijo;
  - (iii) ustrezne informacije o odhodkih sektorja država po funkcijah, zlasti za obrambo;
  - (iv) opis in številčno opredelitev ukrepov na strani odhodkov in prihodkov, ki se vključijo v proračun;
  - (v) prilogo z metodologijo in predpostavkami ter vsemi drugimi ustreznimi parametri, na katerih temeljijo proračunske napovedi;
- (c) informacije o preteklih in predvidenih finančnih dogodkih v sektorju država v Ukrajini, in sicer po četrtletjih in letih, med drugim:
- (i) informacije o likvidnostnem stanju (stanju denarnih sredstev) sektorja država in njegovih glavnih podsektorjev;
  - (ii) amortizacijo dolga;

- (iii) strategijo izdajanja dolžniških instrumentov;
  - (iv) druge tokove, ki ustvarjajo in zmanjšujejo dolg;
  - (v) stanje zaostalih plačil in napovedana gibanja;
- (d) informacije o izvajanju predhodno odobrene pomoči v okviru posojila za podporo Ukrajini, vključno z morebitnimi finančnimi izterjavami tega posojila;
- (e) informacije o projekcijah potreb glede vojaške pomoči v naravi;
- (f) na podlagi proračuna Ukrajine in projekcijah potreb glede vojaške pomoči v naravi pričakovane potrebe po zunanjem financiranju za obdobje, ki ga zajema ukrajinska strategija financiranja, vključno z razčlenitvijo zneskov v tem proračunu, ki so potrebni za cilje iz člena 2(2). Ta razčlenitev vsebuje vrednost obrambnih proizvodov, ki bodo nabavljeni zunaj Unije in Ukrajine;
- (g) odobreno in pričakovano zunanje financiranje in vojaška pomoč v naravi ob predložitvi ukrajinske strategije financiranja za obdobje, ki ga zajema ukrajinska strategija financiranja, vključno z razčlenitvijo zneskov zunanjega financiranja, ki bodo uporabljeni v skladu s cilji iz člena 2(2);

- (h) na podlagi informacij iz točk (f) in (g) tega odstavka pričakovano vrzel v zunanjem financiranju, za katero želi Ukrajina dobiti pomoč v okviru posojila za podporo Ukrajini in v okviru navedene ukrajinske strategije financiranja, vključno z razčlenitvijo zneskov te pričakovane vrzeli v zunanjem financiranju za cilje iz člena 2(2), ter
  - (i) za podporo večletnim odhodkom iz poglavja IV te uredbe: informacije o morebitnih večletnih potrebah in ustrezen proračun.
3. Ukrajina lahko predloži posodobljene strategije financiranja, dokler ni dostopen najvišji znesek posojila za podporo Ukrajini iz člena 4(1) v okviru posojila za podporo Ukrajini v skladu s členom 8.

## Člen 7

### Ocena ukrajinske strategije financiranja, ki jo opravi Komisija

1. Komisija brez nepotrebnega odlašanja oceni ukrajinsko strategijo financiranja, predloženo v skladu s členom 6.
2. Komisija pri opravljanju ocene iz odstavka 1 tesno sodeluje z Ukrajino. Komisija lahko poda pripombe ali zahteva dodatne informacije, vključno s preverjanjem informacij pri državah članicah, tretjih državah in mednarodnih organizacijah. Ukrajina predloži vse zahtevane dodatne informacije in lahko ukrajinsko strategijo financiranja po potrebi spremeni, tudi po njeni predložitvi.
3. Komisija oceni ukrajinsko strategijo financiranja, zlasti:
  - (a) popolnost, izvedljivost in skladnost ukrajinske strategije financiranja s temeljnimi predpostavkami;

- (b) skladnost informacij v ukrajinski strategiji financiranja z zunanjimi viri, vključno z morebitnimi nedavnimi pregledi MDS ter informacijami donatorske platforme za Ukrajino in kontaktne skupine za obrambo Ukrajine;
- (c) skladnost pričakovane vrzeli v zunanjem financiranju z naslednjo okvirno porazdelitvijo posojila za podporo Ukrajini:
  - (i) 30 000 000 000 EUR za makrofinančno pomoč v skladu s poglavjem III te uredbe ali za proračunsko pomoč v obliki posojila, ki se izvede v okviru instrumenta za Ukrajino na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792;
  - (ii) 60 000 000 000 EUR za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije v skladu s poglavjem IV te uredbe;
- (d) spoštovanje predpogoja iz člena 5(1).

4. Kadar Komisija ukrajinsko strategijo financiranja oceni pozitivno, nemudoma poda predlog izvedbenega sklepa Sveta v skladu s členom 8.
5. Kadar Komisija ukrajinsko strategijo financiranja oceni negativno, o tem nemudoma obvesti Ukrajino in svojo oceno utemelji. Negativna ocena Ukrajini ne preprečuje, da bi predložila revidirano ukrajinsko strategijo financiranja.
6. Kadar Komisija ocenjuje posodobitev ukrajinske strategije financiranja, se uporablja ta člen.

## Člen 8

### Izvedbeni sklep Sveta

1. Kadar Komisija pozitivno oceni ukrajinsko strategijo financiranja ali njeno posodobitev, Svetu predloži predlog izvedbenega sklepa, s katerim se omogoči dostop do finančne in gospodarske pomoči.

2. V izvedbenem sklepu Sveta iz odstavka 1:

- (a) se določi znesek pomoči, do katerega se Ukrajini omogoči dostop za pomoč pri izvajanju ukrajinske strategije financiranja, vključno z zneskom te pomoči, ki bo na razpolago:
  - (i) za proračunsko pomoč v obliki posojila, ki se izvede na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792;
  - (ii) za makrofinančno pomoč v skladu s poglavjem III te uredbe;
  - (iii) za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije v skladu s poglavjem IV te uredbe;
- (b) se določita največje število in okvirna vrednost obrokov za pomoč, ki bo na voljo za makrofinančno pomoč v skladu s poglavjem III te uredbe.

3. Pri določitvi zneskov posojila za podporo Ukrajini, ki se dajo na voljo:

- (a) se spoštuje najvišji znesek, ki je na voljo za posojilo za podporo Ukrajini iz člena 4(1);
- (b) bo pri kritju potreb Ukrajine po financiranju upoštevana potreba po zagotavljanju pravične porazdelitve bremena z drugimi donatorji;

- (c) se za proračunsko pomoč določi, v kolikšni meri se lahko redna proračunska pomoč zagotovi v obliki posojila, ki se izvede na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792, ali v obliki makrofinančne pomoči v skladu s poglavjem III te uredbe, kot je ustrezno.

4. Svet brez nepotrebnega odlašanja sprejme izvedbeni sklep iz odstavka 1.

## Člen 9

### Dopolnjevanje in usklajevanje

1. Komisija pri izvajanju posojila za podporo Ukrajini tesno sodeluje z Ukrajino, državami članicami, ustreznimi mednarodnimi organi in donatorji za Ukrajino, zlasti prek donatorske platforme za Ukrajino in kontaktne skupine za obrambo Ukrajine, da bi tistim, ki podpirajo Ukrajino, zagotovila usklajen in dosleden pristop k reševanju potreb Ukrajine po finančni in gospodarski pomoči. Pri tem se opira na strokovno znanje ESZD.
2. Členi 5, 7, 13, 14 in 15 ter člen 23(1), točka (b), te uredbe se uporabljajo v skladu s Sklepom 2010/427/EU.

**POGLAVJE III**  
**PRORAČUNSKA POMOČ**  
**V OBLIKI MAKROFINANČNE POMOČI**

Člen 10

Namen

1. Makrofinančna pomoč prispeva k zapolnitvi vrzeli v financiranju Ukrajine, ugotovljene v pozitivno ocenjeni ukrajinski strategiji financiranja.
2. Sprostitev makrofinančne pomoči upravlja Komisija na podlagi lastne ocene predpogoja iz člena 5(1) in zadovoljivega izpolnjevanja pogojev politike, vključenih v memorandum o soglasju iz člena 11.

Člen 11

Memorandum o soglasju

1. V zvezi z odobrenimi zneski makrofinančne pomoči iz člena 8(2), točka (a)(ii), se Komisija z Ukrajino dogovori o pogojih politike, na katere bo vezana makrofinančna pomoč. Ti pogoji politike se določijo v memorandumu o soglasju.

2. Pogoji politike vključujejo zaveze za zanesljive in ambiciozne reforme, vključno s tistimi, katerih cilj je zlasti okrepiti mobilizacijo prihodkov v podporo potrebam Ukrajine po financiranju in odpraviti temeljne vzroke korupcije v javnih financah, tudi z izboljšanjem vzdržnosti in kakovosti javnofinančnih odhodkov ter povečanjem učinkovitosti, preglednosti in odgovornosti sistemov za upravljanje javnih financ. Kadar je to ustrezno, so te zaveze skladne s programi, ki jih ima Ukrajina z MDS, in jih po potrebi presegajo. Komisija redno spremlja napredek pri izpolnjevanju zavez.
3. Komisija odobri podpis memoranduma o soglasju in sprememb k memorandumu o soglasju z izvedbenimi akti. Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 27(3).

# **POGLAVJE IV**

## **POMOČ ZA PODPORO**

### **ZMOGLJIVOSTIM UKRAJINSKE OBRAMBNE INDUSTRIJE**

#### Člen 12

#### Namen

1. Cilj pomoči za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije je Ukrajini omogočiti izvajanje nujnih in obsežnih javnih naložb za podporo njeni obrambni industriji in njenemu vključevanju v evropsko obrambno industrijo kot odgovor na trenutne krizne razmere in po njih. Ta pomoč prispeva zlasti k obnovi, okrevanju in posodobitvi ukrajinske obrambne tehnološko-industrijske baze, da bi se povečala pripravljenost njene obrambne industrije, ob upoštevanju njenega postopnega prihodnjega vključevanja v evropsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo ter s podporo za pravočasno razpoložljivost obrambnih proizvodov in drugih proizvodov za obrambne namene na podlagi sodelovanja med Unijo in Ukrajino.

2. Dejavnosti, odhodki in ukrepi za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije so povezani z obrambnimi proizvodi ali drugimi proizvodi za obrambne namene in so namenjeni:
- (a) pospešitvi prilagajanja ukrajinske obrambne industrije strukturnim spremembam, tudi z vzpostavitvijo in povečanjem njenih proizvodnih zmogljivosti ter s tem povezanih podpornih dejavnosti;
  - (b) izboljšanju pravočasne razpoložljivosti obrambnih proizvodov ali drugih proizvodov za obrambne namene za Ukrajino, tudi s skrajšanjem roka njihove dobave, rezervacijo proizvodnih mest ali ustvarjanjem zalog obrambnih proizvodov ali drugih proizvodov za obrambne namene, vmesnih proizvodov ali surovin, ali
  - (c) okrepitvi čezmejnega sodelovanja med evropsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo ter ukrajinsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo ob upoštevanju potreb Ukrajine po krepitvi obrambne industrije in javnih naročil na obrambnem področju, da bi omogočili zamenljivost obrambnih proizvodov ali drugih proizvodov za obrambne namene, ki jih proizvajata ukrajinska in evropska obrambna industrija.

## Člen 13

### Upravičenost

1. Dejavnosti, odhodki in ukrepi za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, ki so povezani z obrambnimi proizvodi ali drugimi proizvodi za obrambne namene, so upravičeni do pomoči, če izpolnjujejo pogoje za upravičenost iz tega člena.
2. Obrambni proizvodi spadajo v eno od naslednjih kategorij:
  - (a) prva kategorija: strelivo in izstrelki; artilerijski sistemi, vključno z zmogljivostmi za natančne globoke napade; zmogljivosti za kopensko bojevanje in njihovi podporni sistemi, vključno z opremo za vojake in pehotnim orožjem; majhni brezpilotni zrakoplovi (NATO razred 1) in z njimi povezani sistemi za obrambo pred brezpilotnimi zrakoplovi; zaščita kritične infrastrukture; kibernetika obramba ter vojaška mobilnost, vključno z njenim oviranjem;
  - (b) druga kategorija: zračni in raketni obrambni sistemi; pomorske površinske in podvodne zmogljivosti; brezpilotni zrakoplovi, razen majhnih brezpilotnih zrakoplovov (NATO razreda 2 in 3), in z njimi povezani sistemi za obrambo pred brezpilotnimi zrakoplovi; strateški spodbujevalci, kot so med drugim strateški zračni transport, oskrba z gorivom v zraku, sistemi C4ISTAR ter vesoljska sredstva in storitve; zaščita vesoljskih sredstev; umetna inteligenca in elektronsko bojevanje.

3. Dejavnosti, odhodki in ukrepi za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, ki so povezani z obrambnimi proizvodi ali drugimi proizvodi za obrambne namene, niso v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic, določenimi v okviru skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) na podlagi naslova V PEU, vključno s spoštovanjem načela dobrih sosedskih odnosov, ali cilji iz člena 2 te uredbe.
4. Obrambni proizvodi se proizvajajo v skladu z naslednjimi pogoji:
  - (a) proizvajalci in podizvajalci, vključeni v proizvodnjo obrambnih proizvodov, imajo sedež in svoje izvršne upravne strukture v Uniji, državi Efte v EGP ali Ukrajini. Niso pod nadzorom tretje države, ki ni država Efte v EGP ali Ukrajina, ali subjekta iz druge tretje države, ki nima sedeža v Uniji, državi Efte v EGP ali Ukrajini;

- (b) da bi se upoštevalo industrijsko sodelovanje s partnerji zunaj EU, so z odstopanjem od točke (a) upravičeni obrambni proizvodi, pri katerih je v proizvodnjo vključen podizvajalec, ki mu je dodeljeno med 15 % in 35 % vrednosti pogodbe ter nima sedeža ali izvršnih upravnih struktur v Uniji, državi Efte v EGP ali Ukrajini, če je izpolnjen vsaj eden od naslednjih pogojev:
- (i) med proizvajalcem in tem podizvajalcem je bilo vzpostavljeno neposredno pogodbeno razmerje v zvezi z obrambnim proizvodom pred 28. majem 2025 ali
  - (ii) proizvajalec se zaveže, da bo v dveh letih preučil izvedljivost zamenjave vhodnega materiala, ki ga zagotavlja ta podizvajalec, z nadomestnim materialom, za katerega ne veljajo omejitve, ima poreklo v Uniji, državi Efte v EGP ali Ukrajini ter izpolnjuje tehnične in časovne zahteve;

- (c) z odstopanjem od točke (a) tega odstavka so obrambni proizvodi, ki vključujejo proizvajalce ali podizvajalce s sedežem v Uniji, ki so pod nadzorom druge tretje države, ki ni država Efte v EGP ali Ukrajina, ali subjekta iz druge tretje države, ki nima sedeža v Uniji, državi Efte v EGP ali Ukrajini, upravičeni, če je bil za tega proizvajalca ali podizvajalca izveden pregled v smislu Uredbe (EU) 2019/452 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>28</sup> ter po potrebi ustrezni blažilni ukrepi ali če ta proizvajalec ali podizvajalec zagotovi jamstva v skladu s točko (d) tega odstavka, ki jih je preverila država članica, v kateri ima sedež;

---

<sup>28</sup> Uredba (EU) 2019/452 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2019 o vzpostavitvi okvira za pregled neposrednih tujih naložb v Uniji (UL L 79 I, 21.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

- (d) jamstva iz točke (c) tega odstavka dajejo zagotovila, da vključitev proizvajalca ali podizvajalca v proizvodnjo obrambnega proizvoda ni v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic, določenimi v okviru SZVP na podlagi naslova V PEU. Ta jamstva zlasti utemeljujejo, da je za namene dejavnosti, odhodkov in ukrepov vzpostavljeno vse potrebno za zagotovitev, da:
- (i) se nadzor nad proizvajalcem ali podizvajalcem ne izvaja tako, da bi omejeval njegovo zmožnost izvajanja podprtih dejavnosti, odhodkov in ukrepov, ter
  - (ii) je nepridružen tretji državi ali subjektu iz nepridružene tretje države onemogočen dostop do tajnih ali občutljivih podatkov v zvezi z obrambnim proizvodom, ki se proizvaja, in da imajo zaposleni ali druge osebe, ki so vključeni v proizvodnjo obrambnega proizvoda, nacionalno dovoljenje za dostop do tajnih podatkov, ki ga v skladu s svojim nacionalnimi zakoni in predpisi, kadar je ustrezno, izda država članica;

- (e) infrastruktura, objekti, sredstva in viri proizvajalcev in podizvajalcev, vključenih v proizvodnjo obrambnih proizvodov, se nahajajo na ozemlju države članice, države Efte v EGP ali Ukrajine. Kadar proizvajalci ali podizvajalci, vključeni v proizvodnjo obrambnih proizvodov, nimajo takoj na voljo nadomestnih možnosti ali ustrezne infrastrukture, objektov, sredstev in virov na ozemlju države članice, države Efte v EGP ali Ukrajine, lahko uporabljajo svojo infrastrukturo, objekte, sredstva in vire, ki so zunaj navedenih ozemelj, pod pogojem, da takšna uporaba ni v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic;
- (f) za proizvajalce in podizvajalce, vključene v proizvodnjo obrambnih proizvodov, se lahko šteje, da izpolnjujejo pogoje za upravičenost iz tega odstavka, kadar izpolnjujejo enakovredne pogoje iz uredb (EU) 2018/1092<sup>29</sup>, (EU) 2021/697<sup>30</sup>, (EU) 2023/1525<sup>31</sup> ali (EU) 2023/2418<sup>32</sup> Evropskega parlamenta in Sveta ali Uredbe (EU) 2025/1106 in če nobena naknadna sprememba ne postavlja pod vprašaj izpolnjevanja navedenih pogojev;

---

<sup>29</sup> Uredba (EU) 2018/1092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o vzpostavitvi evropskega programa za razvoj obrambne industrije v podporo konkurenčnosti in inovacijski zmogljivosti obrambne industrije Unije (UL L 200, 7.8.2018, str. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

<sup>30</sup> Uredba (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o vzpostavitvi Evropskega obrambnega sklada ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1092 (UL L 170, 12.5.2021, str. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

<sup>31</sup> Uredba (EU) 2023/1525 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. julija 2023 o podpori proizvodnji streliva (ASAP) (UL L 185, 24.7.2023, str. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

<sup>32</sup> Uredba (EU) 2023/2418 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. oktobra 2023 o vzpostavitvi instrumenta za okrepitev evropske obrambne industrije s skupnimi javnimi naročili (EDIRPA) (UL L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- (g) stroški komponent s poreklom zunaj Unije, držav Efte v EGP ali Ukrajine ne smejo biti višji od 35 % predvidenih stroškov komponent obrambnega proizvoda. Nobena komponenta ne sme izvirati iz tretje države, ki je v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic;
- (h) za obrambne proizvode, povezane z drugo kategorijo iz odstavka 2, točka (b), tega člena, imajo proizvajalci možnost, da se brez omejitev, ki jih uvedejo tretje države ali subjekti iz tretjih držav, odločijo o opredelitvi, prilagoditvi in razvoju zasnove naročenega obrambnega proizvoda, vključno s pravno pristojnostjo, da nadomestijo ali odstranijo komponente, za katere veljajo omejitve, ki jih uvedejo tretje države ali subjekti iz tretjih držav.

V prvem pododstavku tega odstavka „podizvajalci, vključeni v proizvodnjo obrambnih proizvodov“ pomeni vsak pravni subjekt, ki zagotavlja kritične vhodne materiale z edinstvenimi lastnostmi, bistvenimi za delovanje obrambnega proizvoda, ter ki se mu dodeli vsaj 15 % vrednosti naročila in potrebuje dostop do tajnih podatkov za izvajanje naročila.

5. Z odstopanjem od odstavkov 2 in 4 ter ob popolnem spoštovanju odstavka 3 je v primeru nujne potrebe po **dobavi** danega obrambnega proizvoda, ki izhaja iz vojne agresije Rusije proti Ukrajini, javno naročilo obrambnega proizvoda, ki ne izpolnjuje enega ali več pogojev iz odstavkov 2 in 4, upravičeno do finančne pomoči na podlagi tega poglavja, če:

- (a) ni enakovrednega proizvoda, ki bi ustrezal navedeni nujni potrebi in izpolnjeval pogoje iz odstavkov 2 in 4, oziroma ni na voljo v zahtevanem obsegu ***in katerega rok dobave je sorazmeren z nujnostjo razmer in takojšnjimi operativnimi potrebami Ukrajine***, ali
- (b) je rok dobave za tak obrambni proizvod bistveno krajši kot za obrambni proizvod, ki bi izpolnjeval pogoje iz odstavkov 2 in 4 tega člena, tudi če bi za ta obrambni proizvod veljala prednostna zahteva iz člena 19.

V takem primeru Ukrajina predloži informacije, ki so ji razumno na voljo in dokazujejo, da so pogoji za uporabo tega odstopanja izpolnjeni. Komisija po posvetovanju s strokovno skupino iz člena 15 te informacije preveri brez nepotrebnega odlašanja. ■

Javno naročilo obrambnih proizvodov pri proizvajalcih s sedežem v tretjih državah, **ki niso države Efte v EGP in Ukrajina**, se izvede le, kadar v Uniji, **državah Efte v EGP in Ukrajini** niso na voljo druge alternative pod pogoji iz prvega pododstavka, točki (a) in (b). **V okviru prvega pododstavka, točki (a) in (b), te informacije vključujejo pravno obveznost, da bo izpolnjen rok dobave.**

Komisija odobri odstopanja iz tega odstavka z izvedbenimi akti, sprejetimi po postopku pregleda iz člena 27(3).

6. Kadar je ustrezno, sodelujoče države članice zagotovijo, da postopki za oddajo javnega naročila in pogodbe za druge proizvode za obrambne namene, ki izhajajo iz javnih naročil, ki prejemajo podporo v okviru posojila za podporo Ukrajini, vključujejo ustrezne pogoje za upravičenost za zaščito varnostnih in obrambnih interesov Unije in držav članic.
7. Z odstopanjem od odstavka 4 se prispevki v skladu z odstavkom 8, točka (e), uporabijo v skladu s pogoji za upravičenost zadevnega programa Unije.

8. Dejavnosti, odhodki in ukrepi, povezani z obrambnimi proizvodi ali drugimi proizvodi za obrambne namene, se izvajajo v skladu z enim od naslednjih načinov:
- (a) javna naročila Ukrajine, pod pogojem, da javna naročila in dobavo potrdi Komisija ali sodelujoče države članice. Za taka javna naročila je odgovorna Ukrajina v skladu z ukrajinskim pravom, pri čemer potrjevanje s strani Komisije ali sodelujočih držav članic vključuje vzorčne preglede pogodbene dokumentacije, računov in potrdil o dobavi, fizične inšpekcijske preglede dobaviteljev in fizično preverjanje dobav;
  - (b) javna naročila Ukrajine, ki se štejejo za skupna javna naročila v skladu z Uredbo (EU) 2025/1106;
  - (c) sporazumi med Ukrajino in državami članicami ali Evropsko obrambno agencijo (EDA);
  - (d) sporazumi o javnih naročilih med Ukrajino in mednarodnimi ali medvladnimi organizacijami ali
  - (e) prispevki Ukrajine k instrumentu za podporo Ukrajini, vzpostavljenemu z Uredbo (EU) 2025/2643, naložbenemu okviru za Ukrajino, vzpostavljenemu z Uredbo (EU) 2024/792 za blago z dvojno rabo, ali drugim programom Unije.

Tudi dejavnosti, odhodki in ukrepi, povezani z drugimi proizvodi za obrambne namene, se lahko izvajajo z javnimi naročili Ukrajine, če gre za javna naročila v vrednosti pod 7 000 000 EUR ter če sta zagotovljena dobro finančno poslovanje in zaščita finančnih interesov Unije.

9. Pogodbe, ki jih sklene Ukrajina v zvezi z javnimi naročili, sporazumi ali prispevki iz odstavka 8, so upravičene, če so podpisane po 14. januarju **2026**, pod pogojem, da so skladne s tem členom.
  
10. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov v skladu s členom 26 za dopolnitev te uredbe z razširitvijo upravičenosti ■ na ■ tretje države, ki niso države Efte v EGP in **Ukrajina** ter ■ ne ravnaajo v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic, pod pogojem, da so **te tretje države** sklenile sporazum z Unijo v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2025/1106. V vsakem delegiranem aktu se za vsako zadevno tretjo državo določi, za katere obrambne proizvode se uporablja ta določba. **Po začetku veljavnosti delegiranega akta se šteje, da je tretja država vključena med države Efte v EGP in Ukrajino za namene člena 13(4), kar zadeva te obrambne proizvode.**

**11. Ne glede na odstavek 10 lahko Svet na predlog Komisije sprejme izvedbeni akt, s katerim določi, da tretja država, ki ni država Efte v EGP in Ukrajina ter ne ravna v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic ter z Unijo ni sklenila sporazuma v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2025/1106, izpolnjuje naslednje kumulativne pogoje:**

- (a) tretja država se je zavezala, da bo zagotovila pošten in sorazmeren finančni prispevek k stroškom, izhajajočim iz izposojanja, ki bo sorazmeren z vrednostjo naročil, oddanih subjektom s sedežem v tej tretji državi. Tak prispevek je prispevek v obliki denarnih sredstev za subvencijo za stroške izposojanja na podlagi sporazuma med tretjo državo in Unijo o prispevku. Šteje se za zunanji namenski prejemek v skladu s členom 21(2), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509;**
- (b) tretja država je z Unijo sklenila partnerstvo na področju varnosti in obrambe ter**
- (c) tretja država Ukrajini zagotavlja znatno finančno in vojaško podporo.**

**V izvedbenem aktu Sveta se za vsako od zadevnih tretjih držav določi, za katere obrambne proizvode se ta določba uporablja, pri čemer se upoštevajo pogoji iz tega odstavka.**

*Po začetku veljavnosti izvedbenega akta Sveta se šteje, da je tretja država vključena med države Efte v EGP in Ukrajino za namene člena 13(4), kar zadeva te obrambne proizvode.*

*Svet lahko s kvalificirano večino spremeni predlog Komisije in z izvedbenim sklepom sprejme spremenjeno besedilo.*

#### Člen 14

##### Časovni raspored proizvodov

1. Ukrajina v zvezi z odobrenimi zneski pomoči za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije iz člena 8(2), točka (a)(iii), pripravi časovni raspored za vsako dejavnost, odhodek ali ukrep, povezan z obrambnim proizvodom ali drugim proizvodom za obrambne namene, za katerega namerava zaprositi za pomoč. Ta časovni raspored določa:
  - (a) opis obrambnega proizvoda ali drugega proizvoda za obrambne namene ter
  - (b) informacije o skladnosti s členom 13.

2. Ukrajina pregleda časovni raspored skupaj s Komisijo za zagotovitev skladnosti s členom 13. ***Če Ukrajina ne navede načina izvajanja v skladu s členom 13(8) ali če Komisija meni, da bi bil alternativni način izvajanja gospodarnejši, učinkovitejši ali uspešnejši, lahko Komisija Ukrajini predlaga način izvajanja.*** Ko Komisija Ukrajini predlaga najustreznejši način izvajanja, upošteva pravočasnost dobave zadevnega obrambnega proizvoda ali drugega proizvoda za obrambne namene, dejavnosti, odhodka ali ukrepa, razpoložljive cene, pretekle izkušnje s tem načinom izvajanja in, kadar je to upravičeno, pretekle izkušnje s proizvajalci pri tem načinu izvajanja. Komisija ***pri ugotavljanju, ali je alternativna metoda izvajanja gospodarnejša, ali pri upoštevanju razpoložljivih cen upošteva vsako sofinanciranje, ki ga zagotovijo države članice.***
3. Ukrajini z odstopanjem od odstavka 1 tega člena ni treba pripraviti časovnega rasporeda za izvajanje v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (e).

## Člen 15

### Strokovna skupina za zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije

1. Komisija izvajanje pomoči za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije podpre z ustanovitvijo strokovne skupine za zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije.
2. Poleg predstavnikov ■ Komisije, ESZD *in EDA* strokovna skupina za zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije vključuje predstavnike sodelujočih držav članic in držav Efte v EGP. ***Tretje države iz člena 13(10) lahko imenujejo predstavnike.*** Ukrajina je na sestanke strokovne skupine za zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije vabljen po potrebi.
3. Strokovna skupina za zmogljivosti ukrajinske obrambne industrije zagotavlja svetovanje, strokovno znanje in podporo v zvezi z obrambnimi proizvodi in drugimi proizvodi za obrambne namene ter ■ v zvezi z načinom izvajanja, ***pa tudi v zvezi z odstopanji na podlagi člena 13(5) in časovnimi razporedi proizvodov.***

## Člen 16

### Upravljanje pomoči za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije

Ukrajina odpre poseben račun izključno za upravljanje finančne in gospodarske pomoči, prejete za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije. V zvezi s tem računom se uporabljajo naslednja pravila:

- (a) vsa plačila v okviru pogodb ali sporazumov, ki se zahtevajo za pomoč za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, so izvršena s tega računa;
- (b) Komisiji se dodelijo pravice za spremljanje tega računa;
- (c) Ukrajina za Komisijo pripravi mesečno poročilo, ki ga predloži v 10 delovnih dneh po koncu vsakega meseca in vsebuje naslednje informacije:
  - (i) datum in znesek vsakega plačila z računa v predhodnem mesecu;
  - (ii) ime prejemnika vsakega plačila;
  - (iii) opis namena vsakega plačila in navedbo, kako je plačilo povezano s pogodbami ali sporazumi, predloženimi v zahtevkih za sredstva;
  - (iv) vse druge informacije, ki jih lahko upravičeno zahteva Komisija.

## Člen 17

### Spremljanje izvajanja

1. Komisija spremlja izvajanje pomoči za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije, med drugim zlasti z dobavo proizvodov, v skladu s tem členom.
2. Pri javnih naročilih Ukrajine v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (a), ki jih potrdi Komisija, Komisija uporabi postopek potrjevanja iz navedenega člena.
3. Pri javnih naročilih Ukrajine v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (a), ki jih potrdijo sodelujoče države članice, spremlja izvajanje javnega naročila in dobavo v skladu z navedeno določbo ter poroča Komisiji sodelujoča država članica.
4. Pri javnih naročilih Ukrajine v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (b), spremljajo izvajanje javnega naročila in dobavo ter poročajo Komisiji sodelujoče države članice, ki sodelujejo pri takem skupnem javnem naročilu. Kadar se nesodelujoča država članica v okviru skupnega javnega naročila na podlagi Uredbe (EU) 2025/1106 strinja, da jo pravila o upravičenosti iz te uredbe zavezujejo in da jih uporablja, zagotavlja zaščito finančnih interesov Unije in je javni naročnik, ki deluje v imenu drugih držav, Ukrajina kot pogoj za njeno sodelovanje zahteva, da navedena nesodelujoča država članica spremlja izvajanje javnega naročila in dobavo ter poroča Komisiji.

5. Pri sporazumih med Ukrajino in sodelujočimi državami članicami v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (c), spremlja izvajanje sporazuma in dobavo ter poroča Komisiji sodelujoča država članica. Pri sporazumih med Ukrajino in nesodelujočimi državami članicami v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (c), Ukrajina v take sporazume vključi obveznosti za zadevno nesodelujočo državo članico, da jo zavezujejo pravila o upravičenosti iz te uredbe in da jih uporablja, da zagotavlja zaščito finančnih interesov Unije in da spremlja izvajanje sporazuma in dobavo ter poroča Komisiji.
6. Pri sporazumih med Ukrajino in EDA v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (c), EDA spremlja izvajanje sporazuma in dobavo ter poroča Komisiji.
7. Pri sporazumih o javnih naročilih med Ukrajino in mednarodnimi ali medvladnimi organizacijami v skladu s členom 13(8), prvi pododstavek, točka (d), Ukrajina v take sporazume o javnih naročilih vključi obveznosti zadevnih mednarodnih ali medvladnih organizacij, da spremljajo izvajanje javnega naročila in dobavo ter poročajo Komisiji.

8. Odstavki 1 do 7 tega člena se ne uporabljajo za javna naročila Ukrajine v skladu s členom 13(8) v zvezi z dejavnostmi, odhodki in ukrepi, povezanimi z drugimi proizvodi za obrambne namene, v vrednosti pod 7 000 000 EUR. Vendar Ukrajina Komisiji redno poroča o tem, kako spremlja izvajanje teh javnih naročil in dobavo. Komisija izvaja kontrole na podlagi tveganja.
9. Če Ukrajina uradno obvesti Komisijo o neizvajanju pogodbe ali sporazuma v skladu s členom 20(2), točka (g), ali če Komisija ugotovi, da proizvodi na podlagi tega člena niso bili dobavljeni ali da niso bila uporabljena sredstva na računu iz člena 16, Komisija z Ukrajino začne postopek za spremembo namembnosti teh sredstev v skladu s to uredbo.

## Člen 18

### Sprememba okvirnih sporazumov ali pogodb

1. Kadar se dejavnosti, odhodki in ukrepi, povezani z obrambnimi proizvodi, izvajajo na načine iz člena 13(8), prvi pododstavek, točka (b) ali (c), znotraj Unije, se pravila iz odstavkov 2 do 4 tega člena uporabljajo za obstoječi okvirni sporazum ali pogodbo o nakupu obrambnih proizvodov, ki se uporablja pri navedenem načinu izvajanja in ne omogoča njene bistvene spremembe. Pri uporabi odstavkov 2 in 3 tega člena javni naročnik, ki je sklenil okvirni sporazum ali pogodbo, pridobi predhodno soglasje podjetja, s katerim je sklenil ta okvirni sporazum ali pogodbo.

2. Javni naročnik sodelujoče države članice lahko spremeni obstoječi okvirni sporazum ali pogodbo za obrambne proizvode, kadar je bil ta okvirni sporazum ali pogodba sklenjen oziroma sklenjena s podjetjem, ki izpolnjuje merila, enakovredna tistim iz člena 13(4) in (5) te uredbe, da se Ukrajina doda kot stranka zadevnega okvirnega sporazuma ali pogodbe.
3. Z odstopanjem od člena 29(2), tretji pododstavek, Direktive 2009/81/ES lahko javni naročnik sodelujoče države članice bistveno spremeni količine, določene v okvirnem sporazumu ali pogodbi, katerih ocenjena vrednost presega vrednostne prage iz člena 8 Direktive 2009/81/ES, kadar je bil ta okvirni sporazum ali pogodba sklenjen oziroma sklenjena s podjetjem, ki izpolnjuje merila, enakovredna tistim iz člena 13(4) in (5) te uredbe, in če je sprememba nujno potrebna za uporabo odstavka 2 tega člena.
4. Za namene izračuna vrednosti iz odstavka 3 je referenčna točka posodobljena vrednost, če pogodba vključuje določbo o indeksaciji.

5. Javni naročnik, ki je spremenil okvirni sporazum ali pogodbo v primerih iz odstavka 2 ali odstavka 3 tega člena, o tem objavi obvestilo v *Uradnem listu Evropske unije* v skladu s členom 32 Direktive 2009/81/ES.
6. V primerih iz odstavkov 2 in 3 se med javnimi naročniki, ki so stranke okvirnega sporazuma ali pogodbe, uporablja načelo enakih pravic in obveznosti, zlasti glede stroškov dodatnih naročenih količin.

## Člen 19

### Prostovoljna prednostna obravnava obrambnih proizvodov

1. Izključno za namen te uredbe in kadar ima Ukrajina resne težave pri oddaji ali izvajanju pogodbe za dobavo obrambnih proizvodov, ki so nujno potrebni in izpolnjujejo zahteve za upravičenost iz člena 13(4) ali (5), lahko gospodarski subjekt skupaj s sodelujočo državo članico, na ozemlju katere je njegov proizvodni obrat, Komisiji predloži skupno zahtevo za izdajo ukrepa prednostne obravnave, da se da prednost določenemu naročilu takih proizvodov, ki jih proizvaja navedeni gospodarski subjekt.

2. Skupna zahteva iz odstavka 1 vsebuje naslednje elemente:
  - (a) prvotno zahtevo Ukrajine;
  - (b) seznam proizvodov, za katere velja ukrep prednostne obravnave, njihove specifikacije in količine, v katerih jih je treba dobaviti;
  - (c) roki, do katerih je treba izpolniti dobavo obrambnih proizvodov;
  - (d) dokaze, da gospodarski subjekt brez ukrepa prednostne obravnave ne more izpolniti zahteve Ukrajine iz točke (a), ter
  - (e) navedbo poštene in razumne cene, po kateri bi se lahko izvedel ukrep prednostne obravnave, ter elemente, ki utemeljujejo to ceno.
3. Komisija po prejemu zahteve iz odstavka 1 brez nepotrebnega odlašanja oceni to zahtevo.
4. Komisija oceno iz odstavka 3 utemelji na objektivnih, dejanskih, merljivih in utemeljenih podatkih, da bi ugotovila, ali je taka prednostna obravnava nujna za odpravo resnih težav iz odstavka 1.

5. Kadar se z oceno iz odstavka 3 ugotovi, da je prednostna obravnava nujna, Komisija z izvedbenim aktom sprejme ukrep prednostne obravnave, v katerem določi:
- (a) pravno podlago prednostne zahteve, v skladu s katero mora gospodarski subjekt ravnati;
  - (b) seznam proizvodov, ki so predmet prednostne zahteve, njihove specifikacije in količine, v katerih jih je treba dobaviti;
  - (c) rok, do katerega je treba izpolniti prednostno zahtevo;
  - (d) upravičence prednostne zahteve;
  - (e) obseg pogodbenih obveznosti, pred katerimi ima prednostna zahteva prednost;
  - (f) odpoved pogodbene odgovornosti pod pogoji iz odstavka 7 ter
  - (g) globe iz odstavkov 12 do 18 za neizpolnjevanje obveznosti, ki izhajajo iz navedenega izvedbenega akta.

Izvedbeni akt iz prvega pododstavka tega odstavka se sprejme v skladu s postopkom pregleda iz člena 27(3).

6. Ukrep prednostne obravnave iz odstavka 5:
- (a) se izvede po pošteni in razumni ceni, pri čemer se ustrezno upoštevajo oportunitetni stroški gospodarskega subjekta pri izpolnjevanju ukrepa prednostne obravnave glede na obstoječe pogodbene obveznosti, ter
  - (b) ima prednost pred vsemi pogodbenimi obveznostmi na podlagi zasebnega ali javnega prava v zvezi z obrambnimi proizvodi, za katere velja ukrep prednostne obravnave pod pogoji, določenimi v izvedbenem aktu iz odstavka 5.
7. Gospodarski subjekt, za katerega velja ukrep prednostne obravnave na podlagi odstavka 5, ni odgovoren za kršitev pogodbene obveznosti, ki jo ureja pravo sodelujoče države članice, kadar:
- (a) je kršitev pogodbenih obveznosti nujno potrebna za zahtevano prednostno obravnavo;
  - (b) se spoštuje izvedbeni akt iz odstavka 5 ter
  - (c) edini namen zahteve iz odstavka 1 ni bil neupravičeno izogniti se predhodni izpolnitveni obveznosti na podlagi zasebnega ali javnega prava.

8. Gospodarski subjekt, za katerega velja ukrep prednostne obravnave, lahko od Komisije zahteva, da spremeni izvedbeni akt iz odstavka 5, kadar meni, da je to ustrezno utemeljeno na podlagi enega od naslednjih razlogov:
- (a) gospodarski subjekt ne more izvesti ukrepa prednostne obravnave zaradi nezadostne zmožnosti proizvodnje ali proizvodne zmogljivosti, niti s prednostno obravnavo naročila;
  - (b) dokončanje ukrepa prednostne obravnave bi gospodarskemu subjektu naložilo nerazumno gospodarsko breme in mu povzročilo posebne težave.
9. Gospodarski subjekt zagotovi vse ustrezne in utemeljene informacije, na podlagi katerih lahko Komisija oceni utemeljenost zahteve za spremembo iz odstavka 8.
10. Komisija lahko na podlagi preučitve razlogov in dokazov, ki jih predloži gospodarski subjekt, po posvetovanju s sodelujočo državo članico, na ozemlju katere je ustrezní proizvodni obrat zadevnega gospodarskega subjekta, in po predhodnem soglasju te države članice spremeni svoj izvedbeni akt, da zadevni gospodarski subjekt delno ali v celoti oprosti obveznosti iz tega člena.

11. Kadar gospodarski subjekt, potem ko se je izrecno strinjal s prednostno obravnavo naročil, ki jih je zahtevala Komisija, namerno ali iz hude malomarnosti ne izpolni obveznosti prednostne obravnave teh naročil, se mu naložijo globe iz odstavkov 12 do 18, razen kadar:
- (a) gospodarski subjekt ne more izvršiti prednostne zahteve zaradi nezadostne zmožnosti proizvodnje ali proizvodne zmogljivosti ali iz tehničnih razlogov ali
  - (b) bi izvedba ali dopolnitev zahteve za gospodarski subjekt pomenila nerazumno gospodarsko breme in bi mu povzročila posebne težave, vključno z znatnimi tveganji, povezanimi z neprekinjenim poslovanjem.

Prihodki od glob so zunanji namenski prejemki v smislu člena 21(5) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 za program zunanje pomoči, v okviru katerega je upravičena Ukrajina.

12. Kadar Komisija meni, da je to potrebno in sorazmerno, lahko z izvedbenimi akti gospodarskim subjektom naloži globe, ki ne presegajo 300 000 EUR, kadar gospodarski subjekt namerno ali iz hude malomarnosti ne izpolni obveznosti izpolnitve prednostne zahteve na podlagi tega člena.

Izvedbeni akti iz prvega pododstavka tega odstavka se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 27(3).

13. Komisija pred sprejetjem sklepa na podlagi odstavka 12 zadevnemu gospodarskemu subjektu omogoči, da poda izjavo v skladu z odstavkom 15. Komisija pri ugotavljanju, ali se globe štejejo za potrebne in sorazmerne, upošteva vse ustrezne utemeljitve, ki jih predloži gospodarski subjekt.
14. Komisija pri določanju zneska globe upošteva naravo, težo in trajanje kršitve, vključno s tem, ali je gospodarski subjekt delno izpolnil prednostno naročilo ali prednostno zahtevo.
15. Komisija pred sprejetjem sklepa na podlagi odstavka 12 zagotovi, da imajo zadevni gospodarski subjekti možnost predložiti pripombe o:
  - (a) predhodnih ugotovitvah Komisije, vključno z vsemi zadevami, v zvezi s katerimi je Komisija podala ugovore;
  - (b) ukrepov, ki bi jih Komisija morda nameravala sprejeti zaradi predhodnih ugotovitev na podlagi točke (a) tega odstavka.

16. Zadevni gospodarski subjekti lahko Komisiji predložijo svoje pripombe k njenim predhodnim ugotovitvam v roku, ki ga določi Komisija v svojih predhodnih ugotovitvah in ne sme biti krajši od 14 delovnih dni.
17. Komisija lahko globe naloži le na podlagi ugovorov, h katerim so zadevni gospodarski subjekti imeli možnost podati pripombe.
18. Kadar Komisija zadevne gospodarske subjekte obvesti o svojih predhodnih ugotovitvah iz odstavka 15, pod pogoji dogovora o razkritju omogoči vpogled v spis Komisije, če se ta zahteva, pri čemer upošteva pravni interes gospodarskih subjektov glede varovanja njihovih poslovnih skrivnosti ali varovanja poslovnih skrivnosti ali drugih zaupnih podatkov katere koli osebe. Pravica do vpogleda v spis ne velja za zaupne podatke in notranje dokumente Komisije ali organov sodelujočih držav članic, zlasti ne za korespondenco med Komisijo in organi sodelujočih držav članic. Ta odstavek Komisiji ne preprečuje, da razkrije in uporabi informacije, ki so potrebne za dokazovanje kršitve.
19. Ta člen ne posega v pravice sodelujočih držav članic, da zaščitijo svoje bistvene varnostne interese v skladu s členom 346(1), točka (b), PDEU.

## **POGLAVJE V**

### **FINANCIRANJE IN IZVAJANJE**

#### Člen 20

##### Sporazum o posojilu za podporo Ukrajini

1. Podrobni finančni pogoji posojila za podporo Ukrajini se določijo v sporazumu o posojilu za podporo Ukrajini.
2. Poleg elementov iz člena 223(4) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 se v sporazumu o posojilu za podporo Ukrajini zahteva, da:
  - (a) je posojilo za podporo Ukrajini posojilo z brezpogojnim omejenim povračilom, ki zapade in je plačljivo ob nastopu sprožilca odplačila, kot je opredeljen v pododstavku (j);
  - (b) Ukrajina Uniji zagotovi pravico do zavarovanja terjatev v zvezi s svojo terjatvijo do Rusije za reparacije kot jamstvo za posojilo za podporo Ukrajini. Vrednost te pravice do zavarovanja terjatev je v vsakem trenutku enaka vrednosti izplačanih sredstev v okviru posojila za podporo Ukrajini;
  - (c) se pravice, odgovornosti in obveznosti iz okvirnega sporazuma v okviru instrumenta za Ukrajino iz člena 9 Uredbe (EU) 2024/792 uporabljajo za sporazum o posojilu za podporo Ukrajini in njegova sredstva;

- (d) se znesek pomoči iz člena 8(2), točka (a)(i), te uredbe izvaja v skladu s poglavjem III Uredbe (EU) 2024/792, razen pravil o trajanju in odplačilu posojila, vključno s subvencijo za stroške izposojanja iz člena 22, ki jih ureja ta uredba;
- (e) Ukrajina uporablja enake upravljaljske in kontrolne sisteme, kot so predlagani v načrtu za Ukrajino, vzpostavljenem na podlagi Uredbe (EU) 2024/792, tudi po izteku obdobja razpoložljivosti iz člena 6(2) navedene uredbe;
- (f) ima Komisija pravico spremljati dejavnosti, odhodke in ukrepe na podlagi poglavja IV te uredbe, ki jih izvajajo ukrajinski organi, v celotnem ciklu projekta;
- (g) Ukrajina nemudoma uradno obvesti Komisijo, če se osnutek pogodbe ali sporazuma, ki se financira s posojilom za podporo Ukrajini, ne izvede;
- (h) Ukrajina še naprej spoštuje predpogoj iz člena 5(1);
- (i) Ukrajina ne razveljavi nobenega ukrepa, sprejetega v okviru katerega koli drugega sedanjega ali prejšnjega instrumenta podpore, ki ga Unija ali MDS zagotavlja v zvezi z bojem proti korupciji;

- (j) je Ukrajina odgovorna za odplačilo glavnice posojila za podporo Ukrajini v 30 dneh, če je izpolnjen kateri koli od naslednjih pogojev, od katerih vsak pomeni sprožilec odplačila za namene te uredbe:
- (i) Ukrajina od Rusije prejme gotovino za vojne reparacije, odškodnine ali kakršno koli finančno poravnavo, in sicer do zneska take poravnave;
  - (ii) v 90 dneh od datuma, ko Ukrajina prejme od Rusije nedenarna sredstva za vojne reparacije, odškodnine ali kakršno koli finančno poravnavo, razen ozemlja, do zneska take poravnave, ki se določi z neodvisno oceno. Komisija lahko na zahtevo Ukrajine odobri podaljšanje tega časovnega okvira le, če je upravičeno;
  - (iii) Ukrajina krši točko (h) ali
  - (iv) ugotovljeno je bilo, da je Ukrajina v zvezi z upravljanjem posojila za podporo Ukrajini vpletena v goljufijo, korupcijo ali kakršno koli drugo nezakonito dejavnost, ki škodi finančnim interesom Unije;

- (k) je Ukrajina dolžna odplačati posojilo za podporo Ukrajini:
- (i) kadar sta izpolnjena pogoja iz točke (j)(i) in (ii), v višini zneska denarne vrednosti vojnih reparacij, odškodnin ali kakršne koli finančne poravnave od Rusije, ki je enak deležu nepravnanega posojila za podporo Ukrajini glede na vsoto nepravnanega posojila za podporo Ukrajini, vseh nepravnanih posojil za reparacije, ki so jih zagotovile članice skupine G7, in vseh nepravnanih obveznosti v okviru posojil za pospešitev uporabe izrednih prihodkov;
  - (ii) kadar je izpolnjen pogoj iz točke (j)(iii), v višini celotnega nepravnanega zneska posojila za podporo Ukrajini;
  - (iii) kadar je izpolnjen pogoj iz točke (j)(iv), v vrednosti goljufije, korupcije ali katerega koli drugega nezakonitega dejanja, ki škodi finančnim interesom Unije;
- (l) vsi zneski posojila za podporo Ukrajini, ki jih ne krije obveznost iz točke (k), ostanejo na voljo, dokler ne nastopijo prihodnji sprožilni dogodki za odplačilo;
- (m) v primeru plačil ali izterjav Ukrajina navede ustrezna plačila iz posojila za podporo Ukrajini, ki se odplačujejo ali izterjajo;

- (n) ima Unija pravico, da za odplačilo posojila uporabi ruska sredstva, imobilizirana v Uniji, popolnoma v skladu s pravom Unije in mednarodnim pravom;
- (o) Ukrajina zagotovi, da postopki za oddajo javnega naročila in pogodbe za druge proizvode za obrambne namene, ki izhajajo iz javnega naročila, ki prejema podporo v okviru posojila za podporo Ukrajini, vključujejo ustrezne pogoje za upravičenost za zaščito varnostnih in obrambnih interesov Unije in njenih držav članic.

Sporazum o posojilu za podporo Ukrajini vključuje tudi vse druge zahteve, potrebne za izvajanje posojila za podporo Ukrajini, vključno s tistimi, ki so potrebne za izvajanje člena 17 te uredbe.

3. Neizpolnjevanje pogojev sporazuma o posojilu za podporo Ukrajini je razlog, da Komisija v celoti ali delno začasno ustavi ali prekliče sprostitev obroka ali tranš. Celotni nepravilni znesek posojila za podporo Ukrajini ali njegov del zapade v plačilo tudi v primeru, ko niso izpolnjeni pogoji odplačevanja iz sporazuma o posojilu za podporo Ukrajini.
4. Sporazum o posojilu za podporo Ukrajini se na zahtevo da sočasno na voljo Evropskemu parlamentu in Svetu.

## Člen 21

### Zahtevek za sredstva

1. Ukrajina za prejem finančne in gospodarske pomoči Komisiji predloži ustrezno utemeljen zahtevek za sredstva. Ukrajina lahko tak zahtevek za sredstva Komisiji načeloma predloži šestkrat na leto.
2. Za proračunsko pomoč v obliki posojila, ki se izvede na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792, se zahtevek za sredstva predloži v skladu s poglavjem III Uredbe (EU) 2024/792.
3. Za makrofinančno pomoč v skladu s poglavjem III te uredbe se zahtevku za sredstva priloži poročilo v skladu z določbami memorandumu o soglasju.
4. Za pomoč za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije v skladu s poglavjem IV te uredbe:
  - (a) zahtevek za sredstva lahko zajema več proizvodov. Zahtevek za sredstva za vsak zajeti proizvod vsebuje pogodbo ali sporazum v skladu s členom 13 in časovni raspored v skladu s členom 14. Take pogodbe ali sporazumi so lahko podpisani ali v obliki končnega osnutka;
  - (b) če se v zahtevku za sredstva zahteva financiranje v znesku, višjem od 20 % zneska, ki je bil dan na voljo v skladu z izvedbenim sklepom Sveta iz člena 8, Ukrajina predloži podrobno utemeljitev, vključno z učinkom na prihodnje zahtevke za sredstva na podlagi navedenega izvedbenega sklepa.

## Člen 22

### Subvencija za stroške izposojanja

1. Z odstopanjem od člena 223(4), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 in glede na razpoložljiva sredstva lahko Unija krije stroške, ki izhajajo iz izposojanja za posojilo Ukrajini in bi jih sicer krila Ukrajina (v nadaljnjem besedilu: subvencija za stroške izposojanja). Ti stroški zajemajo stroške servisiranja (stroški financiranja, stroški upravljanja likvidnosti in stroški servisiranja za upravne režijske stroške, povezane z najemanjem in dajanjem posojil).
2. Ukrajina lahko vsako leto zaprosi za subvencijo za stroške izposojanja. Komisija lahko dodeli subvencijo za stroške izposojanja v znesku, ki ne presega omejitev odobritev, danih na voljo v okviru proračunskega postopka.

## Člen 23

### Odločitev o sprostitev pomoči

1. Komisija se odloči za sprostitev pomoči pod pogojem, da so izpolnjene naslednje zahteve:
  - (a) za makrofinančno pomoč:
    - (i) spoštovanje predpogoja iz člena 5(1);
    - (ii) zadovoljivo izpolnjevanje pogojev politike, določenih v memorandumu o soglasju, in
    - (iii) spoštovanje sporazuma o posojilu za podporo Ukrajini iz člena 20;
  - (b) za pomoč za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije velja naslednje:
    - (i) spoštovanje predpogoja iz člena 5(1);
    - (ii) potrditev, da so pogodbe ali sporazumi za proizvode v skladu s členom 13 in da Komisija ne nasprotuje načinom izvajanja;

- (iii) potrditev, da Ukrajina na splošno spoštuje kvalitativne in kvantitativne korake iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta (EU) 2024/1447<sup>33</sup> in njenih morebitnih sprememb;
- (iv) izpolnjevanje obveznosti iz člena 16 in sporazuma o posojilu za podporo Ukrajini iz člena 20 ter
- (v) v potrebnem obsegu ustreznost podrobne utemeljitve, ki jo predloži Ukrajina, ob upoštevanju razmer v Ukrajini ter odobrenega in pričakovanega razpoložljivega zunanjega financiranja.

Za proračunsko pomoč v obliki posojila, ki se izvede na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792, se sprostitev pomoči izvede v skladu s poglavjem III Uredbe (EU) 2024/792.

2. Če je zahtevek za sredstva skladen z razpoložljivim zneskom pomoči, določenem v izvedbenem sklepu Sveta, sprejetem v skladu s členom 8, Komisija v primeru pozitivne ocene zahtevka za sredstva brez nepotrebnega odlašanja sprejme sklep o odobritvi izplačila posojila za podporo Ukrajini. Za pomoč za podporo zmogljivostim ukrajinske obrambne industrije je navedeni znesek za izplačilo enak vrednosti pogodb ali sporazumov, vključenih v zahtevek za sredstva.

---

<sup>33</sup> Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

3. Komisija lahko sklep iz odstavka 2 za odstavek 1, točki (a) in (b), sprejme skupaj ali posamično.
4. Kadar Komisija zahtevke za sredstva oceni negativno, o tem brez nepotrebnega odlašanja obvesti Ukrajino in svojo oceno utemelji. Negativna ocena Ukrajini ne preprečuje, da bi predložila nov zahtevek za sredstva.

## Člen 24

### Financiranje posojila za podporo Ukrajini

1. Za financiranje pomoči s posojilom za podporo Ukrajini se na Komisijo prenese pooblastilo, da si v imenu Unije na kapitalskih trgih ali od finančnih institucij izposodi potrebna sredstva na podlagi diverzificirane strategije financiranja iz člena 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Najemanje in dajanje posojil v okviru posojila za podporo Ukrajini se izvaja v eurih.
3. Z odstopanjem od člena 31(3), drugi stavek, Uredbe (EU) 2021/947 se finančna pomoč Ukrajini v okviru posojila za podporo Ukrajini ne podpre z jamstvom za zunanje delovanje. Za posojilo za podporo Ukrajini se ne oblikujejo rezervacije in z odstopanjem od člena 214(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 se ne določi stopnja rezervacij.

## Člen 25

### Uporaba predpisov o tajnih in občutljivih podatkih

1. Tajni podatki, ki se ustvarijo, obravnavajo, hranijo, izmenjujejo ali delijo na podlagi te uredbe, se zavarujejo v skladu z varnostnimi pravili iz Sklepa Komisije (EU, Euratom) 2015/444<sup>34</sup> ali Sporazuma med državami članicami Evropske unije, ki so se sestale v okviru Sveta, o varovanju tajnih podatkov, ki se izmenjujejo v interesu Unije, kot je primerno.
2. Komisija uporablja varen sistem izmenjave za lažjo izmenjavo tajnih in občutljivih podatkov med Komisijo in Ukrajino ter po potrebi sodelujočimi državami članicami.

---

<sup>34</sup> Sklep Komisije (EU, Euratom) 2015/444 z dne 13. marca 2015 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 72, 17.3.2015, str. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

3. Komisija ima dostop do podatkov, vključno s tajnimi, ki so potrebni za naloge, ki so ji naložene s to uredbo, zlasti za preverjanje pogojev za izplačilo plačil in izvajanje preverjanj, pregledov, revizij, preiskav, poročil ter kontrol in revizij iz člena 20.
4. Podatki, prejeti na podlagi uporabe te uredbe, se uporabijo le za namen, za katerega so bili zahtevani.
5. Komisija in sodelujoče države članice zagotovijo varstvo poslovnih skrivnosti in drugih občutljivih podatkov, pridobljenih in ustvarjenih z uporabo te uredbe, v skladu s pravom Unije in ustreznim nacionalnim pravom.

## POGLAVJE VI

# KONČNE DOLOČBE

### Člen 26

#### Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 13(10) se prenese na Komisijo za nedoločen čas od ... [sedem dni od datuma začetka veljavnosti te uredbe].
3. Prenos pooblastila iz člena 13(10) lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.

5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi člena 13(10), začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

## Člen 27

### Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor predstavnikov sodelujočih držav članic. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. EDA je pozvana, da kot opazovalka odboru predloži svoja stališča in zagotovi strokovno znanje. ESZD je prav tako pozvana, da pomaga pri delu odbora.
3. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

## Člen 28

### Dialog o posojilu za podporo Ukrajini

1. Da bi okrepili dialog med institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter zagotovili večjo preglednost in odgovornost, lahko pristojni odbor Evropskega parlamenta povabi Komisijo na razpravo o izvajanju te uredbe.
2. Evropski parlament lahko svoja mnenja v zvezi s posojilom za podporo Ukrajini izrazi v resolucijah.
3. Komisija upošteva vse elemente, ki izhajajo iz stališč, izraženih v dialogu o posojilu za podporo Ukrajini, vključno z resolucijami Evropskega parlamenta, če so predložene.

## Člen 29

### Obveščanje Evropskega parlamenta in Sveta

1. Komisija obvešča Evropski parlament in Svet o dogodkih v zvezi z izvajanjem te uredbe, vključno s členom 4(4), členom 6(1), členom 7(5), členom 11(4), členom 20(3) in členom 23(2), ter Evropskemu parlamentu in Svetu brez nepotrebnega odlašanja predloži ustrezne dokumente. Informacije, ki jih Komisija v okviru te uredbe ali njenega izvajanja posreduje Svetu, so hkrati na voljo Evropskemu parlamentu, pri čemer se po potrebi upoštevajo pravila o zaupnosti.

2. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu do 30. junija 2027 in do 30. junija 2028 predloži poročilo o izvajanju te uredbe v predhodnem letu, vključno z oceno tega izvajanja. V tem poročilu se:
  - (a) preuči napredek, dosežen pri izvajanju posojila za podporo Ukrajini,
  - (b) navedejo informacije o spremljanju iz člena 17 ter
  - (c) ocenijo gospodarske razmere in obeti za Ukrajino ter napredek, dosežen pri izvajanju pogojev politike iz člena 11(1).
  
3. Komisija do 30. junija 2029 Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o oceni, v katerem ovrednoti rezultate in učinkovitost posojila za podporo Ukrajini, danega na podlagi te uredbe, ter navede, v kolikšni meri je prispeval k ciljem pomoči.

Člen 30  
Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Za države članice, ki sodelujejo pri okrepljenem sodelovanju na podlagi sklepa, sprejetega na podlagi člena 331(1) PDEU, drugi ali tretji pododstavek, se ta uredba uporablja od datuma, navedenega v zadevnem sklepu.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh sodelujočih državah članicah v skladu s Pogodbama.

V ...,

*Za Evropski parlament*

*Za Svet*

*predsednica*

*predsednik/predsednica*