



Bryssel, 11. helmikuuta 2026  
(OR. en)

6222/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2026/0008 (COD)

---

---

CODEC 202  
ECOFIN 184  
RELEX 188  
COEST 129  
FIN 245  
CSC 110  
PE 21  
ECB

## ILMOITUS

---

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027 — Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn tulokset (Strasbourg, 9.–12. helmikuuta 2026)

---

## I JOHDANTO

Neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio ovat olleet useita kertoja epävirallisesti yhteydessä toisiinsa, jotta ehdotuksesta päästäisiin yhteisymmärrykseen jo ensimmäisessä käsittelyssä.

Sen jälkeen kun Euroopan parlamentin täysistunto oli hyväksynyt 20. tammikuuta 2026 Euroopan kansanpuolueen (EPP), sosialistien ja demokraattien ryhmän (S&D) ja Renew Europe -ryhmän esittämän pyynnön edetä työjärjestyksen 170 artiklan 6 kohdan (kiireellinen menettely) mukaisesti, turvallisuus- ja puolustuspolitiikan valiokunta (SEDE), kansainvälisen kaupan valiokunta (INTA) sekä budjettivaliokunta (BUDG) esittivät yhdessä kompromissitarkistuksen (tarkistus 1) edellä mainittuun asetusehdotukseen. Tästä tarkistuksesta oli sovittu edellä mainitussa epävirallisessa yhteydenpidossa. Muita tarkistuksia ei esitetty.

## II ÄÄNESTYS

Täysistunnon äänestyksessä 11. helmikuuta 2026 hyväksyttiin edellä mainittua asetusehdotusta koskeva kompromissitarkistus (tarkistus 1). Näin tarkistettu komission ehdotus muodostaa Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, joka on liitteenä olevassa lainsäädäntöpäätöslauselmassa<sup>1</sup>.

Euroopan parlamentin kanta vastaa sitä, mitä toimielinten kesken oli aiemmin sovittu. Neuvoston pitäisi näin ollen voida hyväksyä Euroopan parlamentin kanta.

Säädös annettaisiin sitten Euroopan parlamentin kantaa vastaavassa sanamuodossa.

---

---

<sup>1</sup> Lainsäädäntöpäätöslauselmassa olevaan Euroopan parlamentin kannan versioon on merkitty komission ehdotukseen tehdyistä tarkistuksista johtuvat muutokset. Lisäykset komission tekstiin on *lihavoitu ja kursivoitu*. Poistot on osoitettu merkillä ”■”.

**(11.2.2026) P10\_TA(2026)0035**

**Asetus tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027**

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 11. helmikuuta 2026 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027 (COM(2026)0020 – C10-0005/2026 – 2026/0008(COD))**

**(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely – tiiviimpi yhteistyö)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2026)0020),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 212 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C10-0005/2026),
- ottaa huomioon 21. tammikuuta 2026 vahvistamansa kannan<sup>1</sup>, jolla se antoi hyväksyntänsä esitykselle neuvoston päätökseksi luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle myönnettävän lainan perustamiseksi,
- ottaa huomioon luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle myönnettävän lainan perustamiseksi 29. tammikuuta 2026 annetun neuvoston päätöksen (EU) 2026/258<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P10\_TA(2026)0010

<sup>2</sup> EUVL L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

- ottaa huomioon neuvoston edustajan 4. helmikuuta 2026 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 60 artiklan, 93 artiklan 3 kohdan ja 170 artiklan,
  1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 11. helmikuuta 2026, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2026/... antamiseksi tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 212 artiklan,

ottavat huomioon luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi 29 päivänä tammikuuta 2026 annetun neuvoston päätöksen (EU) 2026/258<sup>4</sup> ja erityisesti sen 1 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä<sup>5</sup>,

---

<sup>4</sup> EUVL L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 11. helmikuuta 2026.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Venäjän federaation presidentti ilmoitti 24 päivänä helmikuuta 2022 ”sotilaallisesta erityisoperaatiosta” Ukrainassa, ja Venäjän asevoimat aloittivat perusteettoman hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan ilman edeltävää provokaatiota. Kyseinen laitton hyökkäyssota loukkaa räikeästi Ukrainan alueellista koskemattomuutta, suvereniteettia ja itsenäisyyttä sekä Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan 2 artiklan 4 kohtaan kirjattua voimankäytön kieltoa, joka on kansainvälisen oikeuden ehdoton sääntö, ja muita Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan periaatteita.
- (2) Sen jälkeen kun Venäjän Ukrainaa vastaan käymä provosoimaton ja perusteeton hyökkäyssota alkoi, unioni, sen jäsenvaltiot ja eurooppalaiset rahoituslaitokset ovat mobilisoineet ennennäkemättömän paljon tukea Ukrainan taloudelliselle, sosiaaliselle ja rahoitukselliselle kriisinsietokyvylle ja puolustuskyvyn resilienssille. Kyseisessä tuessa yhdistyvät unionin talousarviosta myönnettävä tuki, mukaan lukien poikkeuksellinen makrotaloudellinen rahoitusapu ja Euroopan investointipankin ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin tuki, joka on taattu kokonaan tai osittain unionin talousarviosta, sekä jäsenvaltioiden myöntämä muu taloudellinen tuki.

- (3) Ukrainalle myönnettiin vuosina 2022 ja 2023 Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/313<sup>6</sup>, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/1201<sup>7</sup>, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/1628<sup>8</sup> ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2022/2463<sup>9</sup> yhteensä 25 200 000 000 euroa makrotaloudellista rahoitusapua. Kyseinen tuki on parantanut merkittävästi Ukrainan makrotaloudellista ja rahoituksellista kriisinsietokykyä kriittisenä aikana.
- (4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/792<sup>10</sup> perustettiin Ukrainan tukiväline eli poikkeuksellinen keskipitkän aikavälin väline, joka kokoaa yhteen unionin Ukrainalle antaman kahdenvälisen tuen ja jolla varmistetaan tuen koordinointi ja tehokkuus, jäljempänä 'Ukrainan tukiväline'. Ukrainan tukivälineellä autetaan vuosina 2024–2027 Ukrainaa vastaamaan rahoitustarpeisiinsa ja osallistutaan sen elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeisiin sekä tuetaan samalla Ukrainan uudistusponnistusta, jota se toteuttaa osana unioniin liittymiseen valmistautumistaan.

---

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/313, annettu 24 päivänä helmikuuta 2022, makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle (EUVL L 55, 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/1201, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2022, poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle (EUVL L 186, 13.7.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/1628, annettu 20 päivänä syyskuuta 2022, poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle, yhteisen vararahaston vahvistamisesta jäsenvaltioiden takauksilla ja varauksista eräitä päätöksen N:o 466/2014/EU nojalla taattuja Ukrainaan liittyviä rahoitusvastuita varten sekä päätöksen (EU) 2022/1201 muuttamisesta (EUVL L 245, 22.9.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

<sup>9</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2463, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) (EUVL L 322, 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>10</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/2773<sup>11</sup> perustettiin Ukrainan lainayhteistyömekanismi ja annettiin Ukrainalle poikkeuksellista makrotaloudellista rahoitusapua. Kyseinen apu oli unionin rahoitusosuus G7-maiden ERA-lainat Ukrainalle -aloitteeseen (Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine), jäljempänä 'ERA-lainat', jolla korjattiin kollektiivisesti Ukrainan rahoitusvajetta vuoden 2025 osalta.
- (6) Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota on aiheuttanut Ukrainassa valtavia vahinkoja, ja 31 päivänä joulukuuta 2024 elpymis- ja jälleenrakennuskustannusten määrän arvioitiin olevan 506 000 000 000 euroa. Ukrainalla ei ole myöskään enää pääsyä kansainvälisille rahoitusmarkkinoille, ja sen julkisen talouden tulot ovat merkittävästi vähentyneet, kun taas julkisen talouden menot ovat huomattavasti kasvaneet. Tätä taustaa vasten voidaan olettaa, että Ukrainalla on huomattavia rahoitustarpeita tulevina vuosina.

---

<sup>11</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/2773, annettu 24 päivänä lokakuuta 2024, Ukrainan lainayhteistyömekanismin perustamisesta ja poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun antamisesta Ukrainalle (EUVL L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (7) Ukraina toimitti 9 päivänä syyskuuta 2025 Kansainväliselle valuuttarahastolle (IMF) virallisen pyynnön uudesta ohjelmasta, jolla katetaan vuosien 2026–2029 lisärahoitustarpeet. Ohjelman olisi tarkoitus olla jatkoa IMF:n onnistuneesti toteutetulle voimassa olevalla ohjelmalla, jonka nojalla Ukrainasta on tehty kahdeksan tarkastelua, mutta siinä otetaan huomioon, että Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan on jatkunut. Se, että IMF voi tarjota uutta ohjelmaa, edellyttää riittävien rahoituslupausten saamista muilta kumppaneilta, myös unionilta.
- (8) Huolimatta jatkuvista kansainvälisistä pyrkimyksistä saada aikaan rauhanomainen ratkaisu konfliktiin Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan pitkittyminen on aiheuttanut merkittävää vahinkoa Ukrainan kriittiselle puolustus-, siviili- ja energiainfrastruktuurille, mikä on edellyttänyt merkittävien lisäresurssien käyttöönottoa Ukrainan välittömiin rahoitustarpeisiin vastaamiseksi.
- (9) Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan on strateginen geopoliittinen uhka koko unionille ja edellyttää, että jäsenvaltiot pysyvät vahvoina ja yhtenäisinä. Sen vuoksi on olennaisen tärkeää, että unionin tuki otetaan käyttöön nopeasti ja että sitä voidaan mukauttaa joustavasti välittömän hätäavun antamiseksi ja lyhyen aikavälin kunnostamisen tukemiseksi matkalla kohti tulevaa jälleenrakentamista.

- (10) Valtioiden vastuuta kansainvälisen oikeuden vastaisista teoista koskevien artiklojen, jotka Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälisen oikeuden toimikunta hyväksyi 53. istunnossaan vuonna 2001 ja jotka Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokous otti huomioon päätöslauselmassaan 56/83, ja kansainvälisen tapaoikeuden mukaisesti Venäjä on vastuussa olevana valtiona velvollinen korvaamaan täysimääräisesti Ukrainan vastaisen hyökkäyssotansa aiheuttaman vahingon.
- (11) Neuvoston päätöksessä (YUTP) 2022/335<sup>12</sup> ja neuvoston asetuksessa (EU) 2022/334<sup>13</sup> kielletään liiketoimet, jotka liittyvät Venäjän keskuspankin varantojen ja varojen hallinointiin, mukaan lukien liiketoimet Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivien oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten kanssa. Eurooppa-neuvosto on todennut 27 päivänä kesäkuuta 2024, 17 päivänä lokakuuta 2024 ja 19 päivänä joulukuuta 2024 antamissaan päätelmissä, että unionin oikeuden mukaisesti Venäjän varojen olisi pysyttävä pysäytettyinä, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sille kyseisen sodan aiheuttamat vahingot.

---

<sup>12</sup> Neuvoston päätös (YUTP) 2022/335, annettu 28 päivänä helmikuuta 2022, rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta annetun päätöksen 2014/512/YUTP muuttamisesta (EUVL L 57, 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

<sup>13</sup> Neuvoston asetus (EU) 2022/334, annettu 28 päivänä helmikuuta 2022, rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 833/2014 muuttamisesta (EUVL L 57, 28.2.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

- (12) Lisäksi neuvoston asetuksessa (EU) 2025/2600<sup>14</sup> kielletään Venäjän keskuspankin varojen tai varantojen siirto väliaikaisesti, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan, Venäjä maksaa Ukrainalle sotakorvauksia siinä määrin kuin se on tarpeen jälleenrakentamisen mahdollistamiseksi ja ilman, että unionille aiheutuu kielteisiä taloudellisia ja rahoituksellisia seurauksia, ja Venäjän toimet Ukrainan vastaisessa hyökkäyssodassa ovat objektiivisesti katsoen lakanneet aiheuttamasta vakavia vaikeuksia unionin ja jäsenvaltioiden taloudelle.

---

<sup>14</sup> Neuvoston asetus (EU) 2025/2600, annettu 12 päivänä joulukuuta 2025, kiireellisistä toimenpiteistä, joilla puututaan Venäjän toimista Ukrainan vastaisessa hyökkäyssodassa johtuviin vakaviin taloudellisiin vaikeuksiin (EUVL L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (13) Eurooppa-neuvosto sopi 18 päivänä joulukuuta 2025 antamissaan päätelmissä, että Ukrainalle myönnetään 90 000 000 000 euron laina vuosiksi 2026 ja 2027 perustuen pääomamarkkinoilta tapahtuvaan unionin lainanottoon, joka taataan unionin talousarvion liikkumavaralla. Eurooppa-neuvoston päätelmissä vahvistettiin myös, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 20 artiklan mukaisesti tehtävän tiiviimmän yhteistyön puitteissa unionin talousarviosta tämän lainan vakuudeksi käyttöön otetuilla varoilla ei ole vaikutusta Tšekin tasavallan, Unkarin ja Slovakian rahoitusvelvoitteisiin. Samana päivänä 25 jäsenvaltiota sopi, että Ukrainan olisi maksettava laina takaisin vasta sen jälkeen, kun korvaukset on saatu. Siihen saakka Venäjän keskuspankin varat olisi pidettävä pysäytettyinä ja unionin olisi varattava itselleen oikeus käyttää niitä lainan takaisinmaksuun noudattaen kaikilta osin unionin ja kansainvälistä oikeutta. Kyseiset jäsenvaltiot korostivat seuraavien seikkojen merkitystä lainan kannalta: Euroopan ja Ukrainan puolustusteollisuuden vahvistaminen, oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämisen jatkaminen Ukrainassa, mukaan lukien korruption torjunta, sekä tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonne ja kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.
- (14) Neuvosto hyväksyi 29 päivänä tammikuuta 2026 päätöksen (EU) 2026/258 luvan antamisesta Belgian, Bulgarian, Tanskan, Saksan, Viron, Irlannin, Kreikan, Espanjan, Ranskan, Kroatian, Italian, Kyproksen, Latvian, Liettuan, Luxemburgin, Maltaan, Alankomaiden, Itävallan, Puolan, Portugalin, Romanian, Slovenian, Suomen ja Ruotsin tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi.

- (15) Kun otetaan huomioon Ukrainan rahoitustilanne ja se, että on ehdottoman tärkeää, että Ukrainalla on resurssit Venäjän hyökkäyksen torjumiseen ja mahdollisuuksien mukaan jälleenrakentamiseen, unionin on aiheellista antaa lisätukea Ukrainan kiireellisiin rahoitustarpeisiin vastaamiseksi ja IMF:n ohjelman täytäntöönpanon helpottamiseksi. Tätä varten on aiheellista perustaa väline unionin tuen antamiseksi Ukrainalle vuosina 2026 ja 2027 lainana, jäljempänä 'Ukrainan tukilaina', joka on tarkoitus maksaa takaisin Venäjän maksamilla sotakorvauksilla.
- (16) Ukrainan tukilainalla olisi annettava Ukrainalle rahoitusapua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla, jotta Ukrainaa voidaan tukea sen rahoitus- ja puolustustarpeiden, erityisesti Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuvien tarpeiden, täyttämiseksi. Ukrainan tukilainalla olisi erityisesti tuettava Ukrainan makrotaloudellista vakautta ja helpotettava sen ulkoista rahoitusta sekä tuettava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia taloudellisen, teknisen ja rahoitusyhteistyön avulla ja siten hankittava Ukrainalle laadullista sotilaallista etulyöntiasemaa.
- (17) Ukrainan tukilainalla olisi tietyin edellytyksin annettava Ukrainalle tukea lainana, jonka määrä on enintään 90 000 000 000 euroa. Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti komission olisi asetettava Ukrainan tukilaina Ukrainan saataville maksuerissä, jotka voidaan suorittaa yhdessä tai useammassa osakerässä.

- (18) Ukrainalle Ukrainan tukilainan muodossa annettavan tuen ennakkoehtona olisi oltava, että Ukraina ylläpitää ja kunnioittaa edelleen toimivan demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarinen monipuoluejärjestelmä ja oikeusvaltioperiaate, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden ihmisoikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen olisi sisällyttävä korruption torjunta.
- (19) Ukrainan tukilainan puitteissa saatavilla oleva rahoituksellinen ja taloudellinen apu olisi asetettava Ukrainan saataville sen rahoitustarpeiden mukaan. Tätä varten Ukrainan olisi toimitettava rahoitustarpeitaan ja -lähteitään koskeva Ukrainan rahoitusstrategia. Ukrainan rahoitusstrategiaan olisi sisällyttävä tärkeimmät tiedot Ukrainan talousarviosta, rahoitus- ja taloustilanteesta sekä tuesta, jota Ukraina saa kansainväliseltä yhteisöltä.

- (20) Komission olisi arvioitava Ukrainan rahoitusstrategia ilman aiheetonta viivytystä ja toimittava tiiviissä yhteistyössä Ukrainan kanssa. Kun otetaan huomioon, että Ukraina tarvitsee huomattavan paljon sekä budjettitukea että puolustusteollisuuden kapasiteettiin liittyvää apua ja että joillakin ulkoisilla kumppaneilla on rajoitteita tuen antamisen suhteen, on aiheellista vahvistaa Ukrainan tukilainan ohjeellinen jakautuminen näiden kahden rahoitustarpeen kesken. Samalla kun varmistetaan, että IMF:n vuodeksi 2026 laskemat Ukrainan rahoitustarpeet otetaan kaikilta osin huomioon, kyseisen jaon olisi oltava suuntaa-antava, jotta voidaan ottaa huomioon Ukrainan rahoitustarpeisiin mahdollisesti vaikuttavat muuttuvat olosuhteet, ja varmistaa, että näihin tarpeisiin vastataan edelleen ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla. Arvioidessaan Ukrainan rahoitusstrategiaa komission olisi otettava huomioon odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen ja kyseisen ohjeellisen jaon keskinäinen vastaavuus.

- (21) Koska käyttöön otettavien toimenpiteiden taloudelliset vaikutukset ovat merkittäviä, täytäntöönpanovalta olisi siirrettävä neuvostolle, jonka olisi toimittava komission ehdotuksen pohjalta. Neuvoston olisi hyväksyttävä arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta täytäntöönpanopäätöksellä, joka sen olisi pyrittävä hyväksymään ilman aiheetonta viivytystä. Kyseisessä täytäntöönpanopäätöksessä olisi määritettävä Ukrainan saataville sen rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten asetettavan avun määrä, mukaan lukien budjettituen määrä ja määrä, jolla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia.
- (22) Ukrainan tukemiseksi sen rahoitustarpeiden täyttämiseksi olisi asetettava saataville rahoituksellista ja taloudellista apua budjettituen muodossa. Tämän asetuksen mukaisen rahoituksellisen ja taloudellisen avun olisi annettava merkittävä panos Ukrainan sodanjälkeiseen talouden elpymiseen, pitkän aikavälin kasvuun ja vaurauteen, joilla kaikilla on tärkeä rooli tulevassa rauhansopimuksessa. Jotta voidaan varmistaa joustavuus näihin tarpeisiin vastaamisessa, on aiheellista käyttää useita toimitustapoja, jolloin tukea olisi voitava myöntää makrotaloudellisena rahoitusapuna ja asetuksen (EU) 2024/792 III luvun mukaisesti toteutettavana lainana.

(23) Koska Ukrainan tukiväline on keskipitkän aikavälin väline, jonka tavoitteena on tukea Ukrainan elpymistä ja jälleenrakentamista, asteittaista yhdentymistä sisämarkkinoihin sekä muun muassa sellaisten poliittisten, institutionaalisten, oikeudellisten, hallinnollisten, sosiaalisten ja taloudellisten uudistusten hyväksymistä ja täytäntöönpanoa, jotka ovat tarpeen unionin arvoihin mukautumiseksi ja unionin sääntöihin, normeihin, politiikkoihin ja käytäntöihin, jäljempänä 'unionin säännöstö', mukautumiseksi asteittain, tulevaa unionin jäsenyyttä silmällä pitäen, ja siten edistää keskinäistä vakautta, turvallisuutta, rauhaa, vaurautta ja kestävyyttä. Sen vuoksi on aiheellista säätää, että Ukrainan tukilainasta saatavat määrät käytetään Ukrainan tukivälineen kautta. Asetuksen (EU) 2024/792 III luvussa säädetään Ukrainalle myönnettävästä rahoituksesta, jos Ukrainan uudistus- ja investointiohjelman vahvistavassa Ukraina-suunnitelmassa asetetut ehdot täyttyvät tyydyttävästi. Ukraina-suunnitelmaa olisi päivitettävä tällaisen täydentävän budjettituen huomioon ottamiseksi, myös toimenpiteillä oikeusvaltioperiaatteen ja korruption torjunnan vahvistamiseksi.

- (24) Makrotaloudellinen rahoitusapu olisi kytkettävä politiikkaa koskeviin ehtoihin, jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa. Yhteisymmärryspöytäkirjaan olisi sisällyttävä Ukrainan vahvoja ja kunnianhimoisia uudistussitoumuksia, mukaan lukien sitoumukset, joilla pyritään erityisesti tehostamaan tulonhankintaa Ukrainan rahoitustarpeiden tukemiseksi ja puuttumaan julkisen talouden korrupcion perimmäisiin syihin, myös parantamalla julkisten menojen kestävyyttä ja laatua sekä lisäämällä julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja vastuuvollisuutta. Ukrainan olisi voitava käyttää tällaista makrotaloudellista rahoitusapua, kun se rahoittaa korvauksia niille henkilöille, joille on koitunut vahinkoa Venäjän laittomista toimista, myös Euroopan neuvoston yhteyteen perustetun Ukrainan vaadekomission kautta. Neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä, jolla hyväksytään Ukrainan rahoitusstrategian arviointi, olisi vahvistettava makrotaloudellisen rahoitusavun erien enimmäismäärä ja ohjeellinen arvo. Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti kyseisen makrotaloudellisen rahoitusavun erinä olisi lähtökohtaisesti oltava enintään neljä, jotta Ukrainan viranomaisten on helpompi hallita likviditeettiä ja jotta voidaan varmistaa ennakoitavuus.

- (25) Tämän asetuksen yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava neuvottelemaan makrotaloudellisen rahoitusavun ehdoista Ukrainan viranomaisten kanssa osallistuvien jäsenvaltioiden edustajista muodostuvan komitean, jäljempänä 'komitea', valvonnassa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011<sup>15</sup> mukaisesti. Kun otetaan huomioon avun mahdollisesti huomattava vaikutus, on asianmukaista käyttää asetuksessa (EU) N:o 182/2011 määriteltyä tarkastelumenettelyä. Kun otetaan huomioon Ukrainan tukilainan määrä, yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseen ja Ukrainan tukilainan pienentämiseen tai peruuttamiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä.

---

<sup>15</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (26) Ukrainan tukilainalla olisi annettava rahoituksellista ja taloudellista apua Ukrainalle sotaa käyvänä valtiona, jonka rahoitusvakaus liittyy erottamattomasti sen kykyyn puolustautua Venäjän hyökkäystä vastaan ja on riippuvainen siitä. Tämä oikeuttaa sen, että tietty määrä Ukrainalle annettavasta rahoituksellisesta ja taloudellisesta avusta käytetään parantamaan Ukrainan valmiuksia selviytyä talousarviotarpeista, jotka liittyvät Ukrainan valmiuksiin vahvistaa puolustustaan ja sotilaallisia suorituskykyjään, mikä edistää Ukrainan laadullisen sotilaallisen etulyöntiaseman aikaansaamista. Kyseisellä rahoituksellisella ja taloudellisella avulla olisi pyrittävä antamaan Ukrainalle mahdollisuus toteuttaa kiireellisiä ja tuntuvia julkisia investointeja, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuutta ja helpotetaan sen yhdentymistä Euroopan puolustusteollisuuteen vallitsevassa kriisitilanteessa ja sen jälkeen. Kyseisellä rahoituksellisella ja taloudellisella avulla olisi erityisesti edistettävä Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamista, elpymistä ja nykyaikaistamista Ukrainan puolustusteollisen valmiuden lisäämiseksi unionin ja Ukrainan välisen yhteistyön avulla ottaen huomioon Ukrainan asteittainen tuleva yhdentyminen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan ja tukemalla puolustustarvikkeiden ja muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden oikea-aikaista saatavuutta.

- (27) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitettua rahoituksellista ja taloudellista apua olisi asetettava saataville sellaisia toimia, menoja ja toimenpiteitä varten, jotka liittyvät tietyt tukikelpoisuusvaatimukset täyttäviin puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin. Jotta Ukrainan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa voitaisiin vahvistaa kiireellisesti tehokkaalla ja autonomisella tavalla, kyseiset tukikelpoisuusvaatimukset olisi jäseneltävä siten, että toimet, menot ja toimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, suunnataan Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamiseen, elvyttämiseen ja nykyaikaistamiseen ottaen huomioon sen tuleva asteittainen yhdentymisen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan. Kun tässä yhteydessä tarkastellaan, ovatko valmistajat kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa, määräysvallan olisi ymmärrettävä tarkoittavan kykyä käyttää ratkaisevaa vaikutusvaltaa oikeussubjektissa joko suoraan tai yhden tai useamman muun oikeussubjektin välityksellä.

(28) Jotta Ukraina voisi käyttää rahoituksellista ja taloudellista apua olosuhteisiin parhaiten soveltuvalla tavalla, sille on aiheellista antaa mahdollisuus käyttää varoja Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen erilaisilla täytäntöönpanomenetelmillä, joissa otetaan huomioon tarpeiden monitahoisuus. Varoista voidaan rahoittaa myös Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2025/2643<sup>16</sup> perustettua Ukrainan tukemiseen tarkoitettua välinettä, asetuksella (EU) 2024/792 perustettua Ukrainan investointikehystä kaksikäyttötuotteiden osalta tai muita unionin ohjelmia. Lisäksi Ukrainan olisi voitava toteuttaa varojen avulla laajoja toimenpiteitä puolustustarvikkeiden kysynnän osalta, jotta voidaan luoda asianmukaiset olosuhteet, joilla kannustetaan mittaviin investointeihin tuotantokapasiteetin lisäämiseksi ja uusien tuotteiden kehittämiseksi. Sen vuoksi Ukrainan olisi voitava käyttää varoja mittavien puolustustuotehankintojen käynnistämiseen Ukrainan puolustuksen teollisesta ja teknologisesta perustasta ja Euroopan puolustuksen teollisesta ja teknologisesta perustasta neuvoston asetuksella (EU) 2025/1106<sup>17</sup> perustetun Euroopan turvallisuutta edistävän välineen, jäljempänä 'SAFE-väline', tai, riippuen vahvistamisista, muiden täytäntöönpanomenetelmien mukaisilla hankinnoilla.

---

<sup>16</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/2643, annettu 16 päivänä joulukuuta 2025, Euroopan puolustusteollisuusohjelman ja puolustustarvikkeiden oikea-aikaisen saatavuuden ja toimituksen varmistamista koskevan toimenpidekehityksen perustamisesta (EDIP-asetus) (EUVL L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj>).

<sup>17</sup> Neuvoston asetus (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

(29) Tiettyihin puolustustarvikkeisiin, joiden perustana olevat teknologiat eivät ole laajasti saatavilla unionissa ja joita voi olla vaikea korvata laajamittaisesti, kuten ilma- ja ohjuspuolustusjärjestelmiin ja strategiaan edellytyksiin, olisi sovellettava lisävaatimuksia, jotta voidaan varmistaa, että Ukrainan asevoimilla on kyseisten tarvikkeiden osalta toimintavapaus ilman kolmansien maiden asettamia rajoituksia. Tällaisten puolustustarvikkeiden osalta valmistajalla olisi sen vuoksi oltava mahdollisuus päättää hankkimiensa puolustustarvikkeiden ominaisuuksien määrittelystä, mukauttamisesta tai kehittämisestä ilman kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen asettamia rajoituksia, mukaan lukien laillinen oikeus korvata tai poistaa sellaisia komponentteja, joihin sovelletaan kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen asettamia rajoituksia.

(30) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen sujuva täytäntöönpano yhdessä SAFE-välineen kanssa, on aiheellista soveltaa samanlaisia tukikelpoisuusvaatimuksia. SAFE-välineellä tuetaan asetuksessa (EU) 2025/1106 määriteltyjen puolustustarvikkeiden hankintaa. Neuvosto on hyväksynyt luokkiin 1 ja 2 kuuluvien tuotteiden luettelon, joka on osoittautunut riittävän kattavaksi, jotta voidaan tukea jäsenvaltioiden tarvitsemien tuotteiden hankintaa, mukaan lukien ilmakäyttöiset alustat. Koska tilanne taistelukentällä muuttuu jatkuvasti, on olennaisen tärkeää välttää se, että tuettavien tuotteiden luettelolla rajoitettaisiin Ukrainan mahdollisuuksia saada tarvitsemaansa apua. Kun otetaan huomioon, että Ukraina on sotaa käyvä maa, jonka kyky puolustaa aluettaan saattaa riippua tietyn tuotteen saatavuudesta hyvin lyhyellä aikavälillä, Ukrainan olisi sallittava hankkia tuotteita, jotka eivät täytä näitä tukikelpoisuusvaatimuksia, jos *vastaavaa tuotetta ei ole saatavilla hankintamenettelyjen kautta tai jos tuotteen toimittamiselle on kiireellinen tarve. Tähän voivat sisältyä muun muassa ilma- ja ohjuspuolustusjärjestelmät, mukaan lukien torjuntaohjukset, taistelukoneiden ampumatarvikkeet ja varaosat sekä syväiskuvalmiudet. Kaikkien poikkeusten osalta tuotteen toimitusajan olisi oltava oikeassa suhteessa tilanteen kiireellisyyteen ja Ukrainan välittömiin operatiivisiin tarpeisiin.*

Tätä varten Ukrainan olisi toimitettava komissiolle kohtuudella käytettävissään olevat tiedot osoittaakseen, että poikkeus on tarpeen, koska Ukrainan tarpeet ovat sodan aikana niin kiireellisiä, että Ukrainalta ei olisi edellytettävä laajan markkinatutkimuksen toteuttamista. Tämän asetuksen yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava tutkimaan tällaiset poikkeuspyynnöt komitean valvonnassa asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Kun otetaan huomioon avun mahdollisesti huomattava vaikutus, on asianmukaista käyttää asetuksessa (EU) N:o 182/2011 määriteltyä tarkastelumenettelyä. Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttaman poikkeuksellisen tilanteen ja puolustustarvikkeiden oikea-aikaisen saatavuuden tarpeen vuoksi on aiheellista vedota asetuksen (EU) N:o 182/2011 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun asianmukaisesti perusteltuun tapaukseen, jotta komitea voi antaa lausuntonsa määräajassa, jonka komitean puheenjohtaja voi asettaa asian kiireellisyyden mukaan. Tarvittaessa olisi käytettävä mainitun asetuksen 3 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua kirjallista menettelyä.

- (31) Jotta *kolmannet maat voisivat osallistua Ukrainalle annettavaan apuun ja samalla turvattaisiin unionin ja jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut ja otettaisiin huomioon SAFE-välineen mukaiset voimassa olevat sopimukset*, on aiheellista säätää mahdollisuudesta laajentaa tukikelpoisuusvaatimukset koskemaan muita kolmansia maita kuin Ukrainaa ja ETA:n EFTA-valtioita silloin kun nämä maat eivät toimi vastoin unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, edellyttäen että kyseiset kolmannet maat ovat tehneet unionin kanssa sopimuksen asetuksen (EU) 2025/1106 17 artiklan mukaisesti, tai, jos ne eivät ole tehneet tällaista sopimusta, edellyttäen että kyseiset maat ovat sopineet turvallisuus- ja puolustuskumppanuudesta unionin kanssa, antavat merkittävää taloudellista ja sotilaallista tukea Ukrainalle ja tarjoavat oikeudenmukaisen ja oikeasuhteisen rahoitusosuuden, samalla kun noudatetaan periaatetta, jonka mukaan kolmansien maiden kanssa tehtävien sopimusten on perustuttava oikeuksien ja velvollisuuksien tasapainoon ja kolmannella maalla ei tulisi olla samoja oikeuksia eikä samoja etuja kuin osallistuvalla jäsenvaltiolla. Tällainen mahdollisuus olisi sen vuoksi rajoitettava koskemaan tiettyjä puolustustarvikkeita ottaen huomioon Ukrainan välittömät operatiiviset tarpeet ja keskittyen erityisesti ilma- ja ohjuspuolustusjärjestelmiin, ampumatarvikkeisiin ja ohjuksiin, drooneihin ja niihin liittyviin droonien torjuntajärjestelmiin, tykistöjärjestelmiin, mukaan lukien kaukovaikuttamiskyvyt, ja strategiaan edellytyksiin, kuten strateginen ilmakuljetus, ilmatankkaus ja C4ISTAR-järjestelmät sekä avaruusresurssit ja -palvelut.
- (32) Niiden kolmansien maiden *osalta*, jotka ovat tehneet unionin kanssa sopimuksen asetuksen (EU) 2025/1106 17 artiklan mukaisesti, *komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta*. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa<sup>18</sup> vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan

---

<sup>18</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinst/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

- (33) *Kun otetaan huomioon käyttöön otettujen toimenpiteiden rahoitusvaikutusten merkitys ja jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus unionin ulkoisen toiminnan eri alojen välillä, täytäntöönpanovalta olisi siirrettävä neuvostolle, jonka olisi toimittava sellaisen komission ehdotuksen pohjalta, joka koskee mahdollisuutta laajentaa tukikelpoisuussäännöt koskemaan kolmansiä maita, jotka eivät ole tehneet unionin kanssa sopimusta asetuksen (EU) 2025/1106 17 artiklan mukaisesti. Neuvoston olisi toimittava antamalla täytäntöönpanopäätös, joka sen olisi pyrittävä hyväksymään ilman aiheetonta viivytystä. Kyseisessä täytäntöönpanopäätöksessä olisi määritettävä kunkin kolmannen maan osalta, mitkä puolustustarvikkeet asetetaan Ukrainan saataville, ottaen huomioon kyseisen kolmannen maan rahoitusosuuden määrä ja Ukrainalle annettavan taloudellisen ja sotilaallisen tuen aste.*
- (34) Tämä asetus ei rajoita sellaisen sovellettavan kansainvälisen oikeuden soveltamista, jolla kielletään tiettyjen puolustustarvikkeiden ja -teknologioiden käyttö, kehittäminen tai tuotanto.
- (35) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitettun avun täytäntöönpanossa olisi noudatettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509<sup>19</sup> 223 artiklan 4 kohdassa vahvistettuja moitteettoman varainhoidon periaatteita, joilla varmistetaan unionin taloudellisten etujen suojaaminen. Tätä koskevat yksityiskohtaiset vaatimukset voidaan sisällyttää komission ja Ukrainan välillä allekirjoitettavaan järjestelyyn. Lisäksi Ukrainan olisi avattava puolustusteollisuutensa kapasiteetin tukemiseksi saadun rahoituksellisen ja taloudellisen avun hallinnointia varten yksi tili, jonka kautta apua hallinnoidaan, ja komission olisi voitava seurata kyseistä tiliä.

---

<sup>19</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (36) Tukeakseen Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettiin tarkoitettun avun täytäntöönpanoa komission olisi perustettava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevä asiantuntijaryhmä. Kyseisen asiantuntijaryhmän olisi annettava komissiolle neuvontaa asioissa, jotka liittyvät Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemista varten annettavaan apuun.
- (37) Komission olisi seurattava Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemista varten annettavan avun täytäntöönpanoa, erityisesti tuotteiden toimittamista. Tätä varten olisi otettava käyttöön useita seurantajärjestelyjä erilaisia täytäntöönpanomenetelmiä varten.

(38) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY<sup>20</sup> koskee muun muassa sellaisen asianmukaisen lainsäädäntökehyksen luomista, jossa käsitellään hankintasopimusten tekemistä koskevien menettelyjen yhteensovittamista, jotta nämä sopimukset täyttävät jäsenvaltioiden turvallisuusvaatimukset ja Euroopan unionin toiminnasta tehdystä sopimuksesta johtuvat velvoitteet. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi direktiivissä 2009/81/EY annetaan varsinkin kriisitilanteisiin puuttumiseksi erityissäännöksiä, joita sovelletaan kriisistä johtuvissa kiireellisissä tilanteissa, kuten tarjousten vastaanottamisen määräaikojen lyhentäminen ja mahdollisuus käyttää neuvottelumenettelyä julkaisematta ennalta hankintailmoitusta. Tietyissä kiireellisissä tapauksissa kyseiset säännöt saattavat kuitenkin olla riittämättömiä, erityisesti jos kriisistä johtuvaan kiireellisyyteen voidaan puuttua vain siten, että Ukraina ja vähintään yksi osallistuva jäsenvaltio osallistuu yhteistoiminnalliseen hankintaan. Näissä tapauksissa usein ainoa ratkaisu kyseisten maiden turvallisuusetujen varmistamiseksi on avata olemassa oleva osallistuvan jäsenvaltion puitejärjestely tai -sopimus Ukrainan hankintaviranomaisille, vaikka Ukraina ei olisi ollut sen alkuperäinen osapuoli ja vaikka kyseisestä mahdollisuudesta ei ollut määrätty alkuperäisessä puitejärjestelyssä tai -sopimuksessa. Koska näistä mahdollisuuksista ei säädetä direktiivissä 2009/81/EY tämän asetuksen voimaantulohetkellä, tässä asetuksessa säädetään mahdollisuudesta täydentää kyseistä direktiiviä tai poiketa siitä nykyisessä Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuvassa kriisitilanteessa edellyttäen, että puitejärjestelyn tai hankintasopimuksen tehneen yrityksen suostumus saadaan. Ukrainaa koskevien lisämäärien osalta Ukrainan hankintaviranomaisiin olisi sovellettava samoja ehtoja kuin alkuperäisen puitejärjestelyn tai -sopimuksen tehneeseen alkuperäiseen hankintaviranomaiseen. Lisäksi olisi toteutettava asianmukaisia läpinäkyvyyttä koskevia toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikki asiasta mahdollisesti kiinnostuneet osapuolet saavat siitä tiedon.

---

<sup>20</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

(39) SAFE-välineestä myönnetään taloudellista apua jäsenvaltioille, jotta ne voivat toteuttaa kiireellisiä ja merkittäviä julkisia investointeja Euroopan puolustusteollisuuden tukemiseksi vastatakseen unionin turvallisuustilanteen jyrkästä heikentymisestä johtuvaan kriisitilanteeseen. Unioni on tällä välineellä alkanut tukea jäsenvaltioita, jotta ne voivat tehdä tilauksia nopeasti, ja kannustanut puolustusteollisuutta investoimaan hyvin lyhyellä aikavälillä tuotantokapasiteetin vahvistamiseen, jotta jäsenvaltioiden tarpeet saadaan tyydytettyä vuoteen 2030 mennessä. Lisäksi tällä asetuksella olisi tuettava sitä, että Ukrainan tilaukset kohdistuvat Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan, jotta voidaan tukea yhteistyötä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan ja Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan välillä. Näin poikkeuksellisen suuri monenlaisten puolustustarvikkeiden kysyntä aiheuttaa välittömän riskin vakavasta kielteisestä vaikutuksesta sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan. Kun otetaan huomioon Ukrainan erityistilanne, kyseisen riskin torjumiseksi ja tämän asetuksen tavoite huomioiden unionin tasolla toteutettavat priorisointitoimenpiteet, joilla pyritään varmistamaan asianomaisten puolustustarvikkeiden saatavuus, voivat osoittautua välttämättömiksi, kun varmistetaan puolustustarvikkeiden sisämarkkinoiden ja niiden toimitusketjujen moitteeton toiminta. Tässä yhteydessä komission olisi voitava käyttää osallistuvan jäsenvaltion pyynnöstä ensisijaisiksi luokiteltuja pyyntöjä puolustustarvikkeiden tarjonnan helpottamista varten, jotta tämän asetuksen tavoite voidaan saavuttaa.

- (40) Ensisijaisiksi luokiteltuihin pyyntöihin olisi kuuluttava komission osallistuvan jäsenvaltion aloitteesta unioniin sijoittautuneille asianomaisille talouden toimijoille esittämät pyynnöt hyväksyä tai asettaa etusijalle kriisin kannalta olennaisten tuotteiden tilaukset.
- Ensisijaisiksi luokiteltuja pyyntöjä olisi käytettävä vain silloin, kun se on tarpeen ja oikeasuhteista sen varmistamiseksi, että puolustusalan toimitusketjut voivat toimia normaalisti; kyseisillä pyynnöillä olisi pyrittävä tukemaan Ukrainaa, jolla on vakavia vaikeuksia joko puolustustarvikkeita koskevan tilauksen tekemisessä tai niiden toimittamista koskevan sopimuksen täytäntöönpanossa. Talouden toimijoilla olisi oltava mahdollisuus kieltäytyä siitä, että niille esitetään ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö.
- Ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö olisi tehtävä objektiivisten, tosiasioihin perustuvien, mitattavissa olevien ja perusteltujen tietojen perusteella. Siinä olisi otettava huomioon yritysten oikeutetut edut sekä kustannukset ja toimet, joita tuotantojärjestyksen muuttaminen edellyttää. Kun ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö hyväksytään, sen täyttämistä koskevan velvoitteen olisi oltava etusijalla muihin yksityis- tai julkisoikeuden mukaisiin suoritevelvoitteisiin nähden. Koska on tärkeää varmistaa sellaisten puolustustarvikkeiden toimitukset, jotka ovat ehdottoman tarpeellisia sisämarkkinoiden ja niiden toimitusketjujen moitteettoman toiminnan kannalta, ensisijaiseksi luokitellun pyynnön täyttämistä koskevan velvoitteen noudattaminen ei saisi aiheuttaa kolmansille osapuolille vastuuvollisuutta vahingoista, jotka voivat johtua jäsenvaltion lainsäädännön soveltamisalaan kuuluvien sopimusvelvoitteiden rikkomisesta, siltä osin kuin sopimusvelvoitteiden rikkominen on ollut tarpeen toimeksiannon mukaisen priorisoinnin noudattamiseksi. Jos talouden toimija on nimenomaisesti hyväksynyt ensisijaiseksi luokitellun pyynnön ja komissio on tällaisen hyväksynnän jälkeen hyväksynyt täytäntöönpanosäädöksen, talouden toimijan olisi täytettävä kaikki kyseisen täytäntöönpanosäädöksen ehdot. Jos talouden toimija ei noudata täytäntöönpanosäädöksessä vahvistettuja edellytyksiä, sen olisi menetettävä vapautus sopimusperusteisesta vastuusta. Jos noudattamatta jättäminen on tahallista tai johtuu törkeästä huolimattomuudesta, komission olisi voitava määrätä asianomaiselle talouden toimijalle sakko suhteellisuusperiaatetta noudattaen.

- (41) Koska budjettitukeen ja Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen olisi asetettava saataville tietyt määrät, molempien täytäntöönpanossa olisi varmistettava johdonmukaisuus ja täydentävyys.
- (42) Tätä asetusta olisi sovellettava sen vaikuttamatta tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonteeseen.
- (43) Tätä asetusta ei sovelleta jäsenvaltioihin, jotka eivät osallistu tiiviimpään yhteistyöhön. Tässä yhteydessä olisi muistettava, että tiettyjen jäsenvaltioiden jättäytyminen tiiviimmän yhteistyön ulkopuolelle ei vapauta niitä velvoitteesta varmistaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 325 artiklan ja unionin taloudellisten etujen suojaamiseen tähtäävän unionin säännösten, myös neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95<sup>21</sup>, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013<sup>22</sup>, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371<sup>23</sup>, asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 ja soveltuvien osin neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939<sup>24</sup>, täytäntöönpano täydessä laajuudessaan. Kyseisten jäsenvaltioiden ja niiden lainkäyttövaltaan kuuluvien taloudellisten yksiköiden olisi sen vuoksi tehtävä täyttä yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen, Euroopan petostentorjuntaviraston, jäljempänä 'OLAF', komission ja tapauksen mukaan Euroopan syyttäjänviraston, jäljempänä 'EPPO', kanssa niiden käyttäessä toimivaltaansa.

---

<sup>21</sup> Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 2988/95, annettu 18 päivänä joulukuuta 1995, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta (EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

<sup>22</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

<sup>23</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

<sup>24</sup> Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa (EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

(44) Komission ja Ukrainan viranomaisten välillä tehtävän Ukrainan tukilainasopimuksen olisi sisällettävä määräyksiä, jotka ovat yhdenmukaisia niiden oikeuksien, vastuiden ja velvoitteiden kanssa, jotka on vahvistettu unionin ja Ukrainan allekirjoittamassa asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklassa tarkoitettussa, Ukrainan tukivälineen puitteissa tehdyssä ja 20 päivänä kesäkuuta 2024 voimaan tulleessa puitesopimuksessa. Kyseisillä määräyksillä varmistetaan, että Ukrainan tukilainaan liittyvät unionin taloudelliset edut suojataan tehokkaasti, toteuttamalla asianmukaisia toimenpiteitä, jotka liittyvät petosten, korruption ja muiden rahoitusapuun mahdollisesti liittyvien sääntöjenvastaisuuksien estämiseen ja torjumiseen. Lisäksi Ukrainan tukilainasopimuksessa myönnetään asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 mukaisesti komissiolle, OLAFille, tilintarkastustuomioistuimelle ja tilanteen niin vaatiessa EPPOLle tarvittavat oikeudet ja valtuudet, myös niiltä kolmansilta osapuolilta, jotka osallistuvat unionin varojen hoitamiseen Ukrainan tukilainan saatavuusaikana ja sen jälkeen. Ukrainan olisi myös ilmoitettava komissiolle varojen käyttöön liittyvistä sääntöjenvastaisuuksista Ukrainan tukivälineen mukaisessa puitesopimuksessa määrättyjen menettelyjen mukaisesti.

- (45) Koska Venäjän Ukrainan vastainen hyökkäyssota on aiheuttanut Ukrainalle vaikean tilanteen ja jotta Ukrainaa voidaan tukea pitkän aikavälin vakausralla, unionin on aiheellista myöntää Ukrainan tukilaina lainana, johon liittyy rajoitettu vastuu ja joka eräännyy maksettavaksi, kun Ukraina saa Venäjältä rahavaroja tai muita kuin rahavaroja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena, alueluovutuksia lukuun ottamatta.
- (46) Ukrainan tukilainan varojen vapauttamisen ehtona olisi oltava, että komissio antaa myönteisen arvion Ukrainan esittämästä rahoituspyynnöstä. Makrotaloudellisen rahoitusavun ehtojen arviointi ei saisi vaikuttaa muiden unionin ohjelmien ja välineiden ehtojen täyttymisen arviointiin. Jotta Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen voidaan antaa apua, varojen vapauttamisen ehtona olisi oltava sopimukset toimista, menoista ja toimenpiteistä, joilla tuetaan puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyvää Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia.
- (47) Tässä asetuksessa olisi vahvistettava asianmukaiset säännökset Ukrainan tukilainan rahoittamiseksi.

- (48) Ukrainan rahoitustarpeet huomioon ottaen on aiheellista järjestää rahoitusapu asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 224 artiklassa säädetyn hajautetun rahoitusstrategian mukaisesti.
- (49) Eurooppa-neuvoston 18 päivänä joulukuuta 2025 pidetyn kokouksen yhteydessä 25 valtion- tai hallitusten johtajan antaman vahvan tuen mukaisesti Ukrainan olisi maksettava Ukrainan tukilaina takaisin, kun Venäjältä on saatu korvauksia, ja unioni varaa itselleen oikeuden käyttää unionissa pysäytettyjä Venäjän varoja lainan takaisinmaksuun noudattaen kaikilta osin unionin ja kansainvälistä oikeutta.
- (50) Poiketen siitä, mitä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/947<sup>25</sup> 31 artiklan 3 kohdassa säädetään, tämän asetuksen mukaisista lainoista johtuvaa rahoitusvastuuta ei tulisi tukea kyseisellä asetuksella perustetulla ulkosuhdetoimien takuujärjestelyllä. Tämän asetuksen mukaisesti lainojen muodossa myönnetyn tuen olisi oltava asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua rahoitusapua. Kun otetaan huomioon taloudelliset riskit ja takausten antaminen, tämän asetuksen mukaisesti lainojen muodossa annettavaa tukea varten ei muodostettaisi varauksia, koska se on tarkoitus taata yli enimmäismäärien, ja poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 1 kohdassa säädetään, sille ei vahvistettaisi rahoitusastetta.

---

25. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (51) Kun otetaan huomioon Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttama Ukrainan tilanne ja jotta Ukrainaa tuettaisiin sen pitkän aikavälin vakausuralla, on aiheellista poiketa asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 4 kohdan e alakohdasta, jotta unionilla on mahdollisuus myöntää lainanottokustannuksiin tukea niiden kustannusten kattamiseksi, joista Ukraina muutoin vastaisi. Näihin kustannuksiin sisältyvät velanhoitokustannukset (rahoituskustannukset ja likviditeetinhallintakustannukset) ja asiaan liittyvät hallintokustannukset. Lainanottokustannuksiin myönnettävän tuen katsotaan olevan asianmukainen keino varmistaa asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu Ukrainan tukilainan mukaisen tuen vaikuttavuus, erityisesti jottei Ukrainan julkiseen talouteen kohdistuisi lisäpaineita.
- (52) Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 332 artiklan mukaisesti vastattava tiiviimmästä yhteistyöstä aiheutuvista muista kuin toimielinten hallintomenoista. Tätä varten jäsenvaltioilla, jotka eivät osallistu tiiviimpään yhteistyöhön, olisi oltava oikeus neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 609/2014<sup>26</sup> 11 artiklan mukaiseen mukautukseen unionin talousarviosta rahoitettavien toimintamenojen, erityisesti velanhoitokustannusten, ja vakuuden maksamista koskevien vaatimusten osalta. Tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta toimielimille aiheutuvat hallintomenot olisi katettava unionin talousarviosta tekemättä mukautuksia niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka eivät osallistu tiiviimpään yhteistyöhön.
- (53) Komission olisi hallinnoitava tämän asetuksen nojalla annettavaa unionin tukea Ukrainalle.

---

<sup>26</sup> Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 609/2014, annettu 26 päivänä toukokuuta 2014, perinteisten, ALV- ja BKTL-perusteisten omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelystä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä (EUVL L 168, 7.6.2014, s. 39),  
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>.

- (54) Ukrainan tukilainan muodossa Ukrainalle annettavan tuen olisi oltava Ukrainan tukivälineen nojalla annetun unionin tuen lisänä ja täydennettävä sitä. Komission olisi mahdollisuuksien mukaan pyrittävä minimoimaan Ukrainalle hallinnoinnista ja raportoinnista aiheutuva rasitus.
- (55) Komission olisi tarvittaessa otettava asianmukaisesti huomioon neuvoston päätös 2010/427/EU<sup>27</sup> ja Euroopan ulkosuhdehallinnon rooli.
- (56) Euroopan parlamentin asiasta vastaavan valiokunnan olisi voitava pyytää komissiota keskustelemaan tämän asetuksen täytäntöönpanoa koskevista kysymyksistä Ukrainan tukilainaa koskevassa vuoropuhelussa. Komission olisi otettava huomioon Ukrainan tukilainaa koskevan vuoropuhelun yhteydessä esiin tulevat seikat, myös Euroopan parlamentin päätöslauselmat, jos niitä annetaan.
- (57) Sen varmistamiseksi, että Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat seurata tämän asetuksen täytäntöönpanoa, komission olisi annettava niille säännöllisesti tietoja tämän asetuksen nojalla Ukrainalle myönnettävän unionin avun toteuttamisesta ja toimitettava niille asiaan liittyvät asiakirjat.

---

<sup>27</sup>. Neuvoston päätös 2010/427/EU, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2010, Euroopan ulkosuhdehallinnon organisaatiosta ja toiminnasta (EUVL L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

- (58) Jotta voidaan varmistaa tällä asetuksella perustettujen järjestelyjen toimivuuden jatkuvuus, komission olisi tarkasteltava säännöllisesti järjestelyjen riittävyttä ja raportoitava siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle läpinäkyvyyden ja vastuuvollisuuden takaamiseksi.

- (59) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta. Tätä valtaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.
- (60) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta eli antaa Ukrainalle rahoituksellista ja taloudellista apua vuosiksi 2026 ja 2027 ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla ja oikea-aikaisella tavalla tukeakseen Ukrainaa Venäjän sitä vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuvien taloudellisten tarpeiden kattamisessa, vaan tavoite voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa, tarvittaessa tiiviimmän yhteistyön avulla, toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

- (61) Venäjän provosoimaton ja perusteeton Ukrainan vastainen hyökkäyssota on aiheuttanut poikkeukselliset olosuhteet, jotka tekevät asiasta kiireellisen, ja sen vuoksi olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitetyssä, kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitetusta kahdeksan viikon määräajasta.
- (62) Ukrainan tilanne huomioon ottaen tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

# I LUKU

## YLEISET SÄÄNNÖKSET

### 1 artikla

#### Kohde

1. Tällä asetuksella otetaan käyttöön tiiviimpi yhteistyö, joka koskee välineen perustamista unionin tuen antamiseksi Ukrainalle vuosina 2026 ja 2027 lainana, joka on tarkoitus maksaa takaisin Venäjän maksettavaksi kuuluvilla korvauksilla, jäljempänä 'Ukrainan tukilaina'.
2. Siinä vahvistetaan Ukrainan tukilainan tavoite, sen rahoitus, sen mukaiset unionin rahoituksen muodot ja tällaista rahoitusta koskevat säännöt.

### 2 artikla

#### Ukrainan tukilainan tavoite

1. Ukrainan tukilainan yleisenä tavoitteena on antaa Ukrainan käyttöön rahoituksellista ja taloudellista apua ennakoitavalla, jatkuvalla, hallitulla, joustavalla ja oikea-aikaisella tavalla Ukrainan tukemiseksi sellaisten rahoitustarpeiden täyttämiseksi, jotka johtuvat erityisesti Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta ja siitä, että Venäjä ei ole suorittanut maksettavakseen kuuluvia korvauksia.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun yleisen tavoitteen saavuttamiseksi Ukrainan tukilainan erityistavoitteina on
- a) tukea makrotaloudellista vakautta lieventämällä Ukrainan ulkoisia ja sisäisiä rahoitusvaikeuksia; ja
  - b) tukea Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia taloudellisen, teknisen ja rahoitusyhteistyön avulla.

### 3 artikla Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'puolustustarvikkeilla' direktiivin 2009/81/EY soveltamisalaan sen 2 artiklan mukaisesti kuuluvia tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita;
- 2) 'ETA:n EFTA-valtiolla' Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) jäsenmaata, joka kuuluu Euroopan talousalueeseen (ETA);
- 3) 'ERA-lainoilla' tukikelpoisia kahdenvälisiä lainoja ja asetuksen (EU) 2024/2773 mukaista unionin makrotaloudellisen rahoitusavun lainaa;

- 4) 'osallistumattomalla jäsenvaltiolla' jäsenvaltiota, joka ei osallistu päätöksellä (EU) 2026/258 vahvistettuun tiiviimpään yhteistyöhön;
- 5) 'osallistuvalla jäsenvaltiolla' jäsenvaltiota, joka osallistuu päätöksellä (EU) 2026/258 vahvistettuun tiiviimpään yhteistyöhön;
- 6) 'muilla puolustustarkoituksiin käytettävillä tuotteilla' muita kuin direktiivin 2009/81/EY soveltamisalaan sen 2 artiklan mukaisesti kuuluvia tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita, joita tarvitaan puolustuksessa tai jotka on tarkoitettu puolustustarkoituksiin.

#### 4 artikla

##### Ukrainan tukilainan puitteissa saatavilla oleva apu

1. Ukrainan tukilainan enimmäismäärä on 90 000 000 000 euroa. Kyseinen määrä asetetaan Ukrainan saataville 8 artiklan mukaisesti hyväksytyssä Ukrainan rahoitusstrategiassa vahvistettujen Ukrainan rahoitustarpeiden mukaisesti.
2. Ukrainan tukilaina on käytettävissä 31 päivään joulukuuta 2027. Komissio asettaa sen saataville erissä, jotka Ukraina voi nostaa yhdessä tai useammassa osaerässä. Kaikki tällaiset erät on nostettava viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2028.

3. Jos Ukrainan rahoitustarpeet vähenevät olennaisesti sinä aikana, jona Ukrainan tukilaina on käytettävissä, myös siinä tapauksessa, että Venäjä korvaa Ukrainalle sotatoimista aiheutuneet vahingot, komissio voi 27 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen pienentää Ukrainan tukilainan nostamatonta määrää tai peruuttaa sen.
4. Osallistumattomilla jäsenvaltioilla on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 332 artiklan mukaisesti oikeus asetuksen (EU, Euratom) N:o 609/2014 11 artiklan mukaiseen mukautukseen siltä osin kuin on kyse hyväksytystä talousarviosta rahoitettavista, unionin talousarviosta katettavista menoista, jotka johtuvat tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta ja jotka ovat muita kuin toimielimille aiheutuvia hallintokustannuksia. Tällainen mukautus kattaa erityisesti mahdolliset velanhoitokustannukset ja vakuuden maksamista koskevat vaatimukset.

## 5 artikla

### Ukrainan tukilainan puitteissa saatavilla olevan avun ennakkoedellytykset

1. Ukrainan tukilainan puitteissa myönnettävän avun ennakkoehtona on, että Ukraina pitää yllä ja kunnioittaa toimivia demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarista monipuoluejärjestelmää ja oikeusvaltioperiaatetta, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen kuuluu korruption torjunta.
2. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto valvovat tämän artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon täyttymistä erityisesti ennen 8 artiklassa tarkoitetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen hyväksymistä ja 23 artiklassa tarkoitettujen varojen vapauttamista. Kyseisessä valvonnassa otetaan huomioon kansainvälisten elinten, kuten Euroopan neuvoston ja sen Venetsian komission, asiaankuuluvat suositukset. Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle valvonnastaan.

## II LUKU

# UKRAINAN TUKILAINAN TÄYTÄNTÖÖNPANO

### 6 artikla

#### Ukrainan rahoitusstrategia

1. Saadakseen rahoituksellista ja taloudellista apua Ukrainan tukilainan puitteissa Ukrainan on toimitettava komissiolle lähtökohtaisesti vuosittain Ukrainan rahoitusstrategia. Ukrainan rahoitusstrategiassa on esitettävä yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä lähtökohtaisesti tulevilta 12 kuukaudelta.
2. Ukrainan rahoitusstrategiaan on sisällyttävä
  - a) tärkeimmät makrotaloudelliset oletukset, joihin Ukrainan rahoitusstrategia perustuu;
  - b) tiedot Ukrainan talousarviosta vuosineljänneksittäin ja vuosittain, mukaan lukien seuraavat tiedot:
    - i) julkisyhteisöjen tasapainossa olevaa rahoitusasemaa koskeva tavoite jaoteltuna julkisyhteisöjen alasektoreiden mukaan;

- ii) julkisyhteisöjen ja niiden tärkeimpien alasektoreiden meno- ja tuloennusteet ja näiden pääkomponentit taloudellisen luokituksensa mukaisesti;
  - iii) asiaankuuluvat tiedot julkisyhteisöjen menoista toiminnoittain, erityisesti puolustusmenoista;
  - iv) talousarvioon sisällytettävien meno- ja tulopuolen toimenpiteiden kuvaus ja määrällinen esitys;
  - v) liite, joka sisältää julkisen talouden ennusteiden perustana olevat menetelmät ja oletukset sekä muut merkitykselliset parametrit;
- c) tiedot Ukrainan aiemmasta ja ennustetusta julkisen talouden kehityksestä vuosineljänneksittäin ja vuosittain, mukaan lukien seuraavat tiedot:
- i) tiedot julkisyhteisöjen ja niiden tärkeimpien alasektoreiden likviditeettitilanteesta (käteissaldo);
  - ii) velanlyhennykset;

- iii) velan liikkeeseenlaskustrategia;
- iv) muut velkaa lisäävät ja vähentävät virrat;
- v) maksurästit ja niiden ennakoitu kehitys;
- d) tiedot Ukrainan tukilainan puitteissa aiemmin myönnetyn avun täytäntöönpanosta, mukaan lukien tuen mahdolliset takaisinperinnät;
- e) tiedot suunnitellun luontoissuorituksena annettavan sotilasavun tarpeista;
- f) Ukrainan talousarvion ja suunnitellun luontoissuorituksena annettavan sotilasavun tarpeiden perusteella Ukrainan rahoitusstrategian kattamalla kaudella odotettavissa olevat ulkoiset rahoitustarpeet, mukaan lukien 2 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien määrien jaottelu Ukrainan talousarviossa. Kyseiseen jaotteluun on sisällyttävä unionin ja Ukrainan ulkopuolelta ostettujen puolustustarvikkeiden arvo;
- g) varmistettu ja odotettu ulkoinen rahoitus ja luontoissuorituksena annettava sotilasapu Ukrainan rahoitusstrategian toimittamisajankohtana kyseisen rahoitusstrategian kattamalla ajanjaksolla, mukaan lukien 2 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti käytettävien ulkoisen rahoituksen määrien jaottelu;

- h) tämän kohdan f ja g alakohdan tietojen perusteella, odotettavissa oleva ulkoinen rahoitusvaje, johon Ukraina hakee Ukrainan tukilainan puitteissa myönnettävää apua Ukrainan rahoitusstrategian mukaisesti, mukaan lukien odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen jaottelu 2 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi; ja
  - i) tämän asetuksen IV luvun mukaisten monivuotisten menojen tukemiseksi tiedot mahdollisista monivuotisista tarpeista ja vastaava talousarvio.
3. Ukraina voi toimittaa päivitettyt Ukrainan rahoitusstrategiat, kunnes 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu Ukrainan tukilainan enimmäismäärä on asetettu saataville Ukrainan tukilainan puitteissa 8 artiklan mukaisesti.

## 7 artikla

### Komission arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta

1. Komissio arvioi 6 artiklan mukaisesti toimitetun Ukrainan rahoitusstrategian ilman aiheetonta viivytystä.
2. Komissio toimii tiiviissä yhteistyössä Ukrainan kanssa 1 kohdassa tarkoitettussa arvioinnissa. Komissio voi esittää huomautuksia tai pyytää lisätietoja, mukaan lukien tietojen tarkastaminen jäsenvaltioiden, kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. Ukraina toimittaa pyydetyt lisätiedot ja voi tarvittaessa tarkistaa Ukrainan rahoitusstrategiaa, myös sen toimittamisen jälkeen.
3. Komissio arvioi Ukrainan rahoitusstrategian ja erityisesti seuraavat seikat:
  - a) Ukrainan rahoitusstrategian kattavuus, toteutettavuus ja johdonmukaisuus huomioiden taustalla olevat oletukset;

- b) Ukrainan rahoitusstrategian tietojen johdonmukaisuus ulkoisten lähteiden kanssa, mukaan lukien IMF:n tuoreimmat arvioinnit sekä Ukraina-tuen lahjoittajafoorumilta ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmältä saadut tiedot;
- c) odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen johdonmukaisuus Ukrainan tukilainan seuraavan ohjeellisen jakautumisen kanssa:
  - i) 30 000 000 000 euroa tämän asetuksen III luvun mukaiseen makrotaloudelliseen rahoitusapuun tai Ukrainan tukivälineen puitteissa asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla lainamuotoisena toteutettavaan budjettitukeen;
  - ii) 60 000 000 000 euroa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tämän asetuksen IV luvun mukaisesti;
- d) edellä 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattaminen.

4. Jos komissio antaa myönteisen arvion Ukrainan rahoitusstrategiasta, se antaa viipymättä ehdotuksen 8 artiklan mukaiseksi neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi.
5. Jos komission arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta on kielteinen, se ilmoittaa siitä viipymättä Ukrainalle ja perustelee arvionsa. Kielteinen arvio ei estä Ukrainaa toimittamasta tarkistettua Ukrainan rahoitusstrategiaa.
6. Jos komissio arvioi Ukrainan rahoitusstrategian päivitystä, sovelletaan tätä artiklaa.

#### 8 artikla

##### Neuvoston täytäntöönpanopäätös

1. Jos komissio antaa myönteisen arvion Ukrainan rahoitusstrategiasta tai sen päivityksestä, se antaa neuvostolle ehdotuksen täytäntöönpanopäätökseksi, jolla rahoituksellinen ja taloudellinen apu asetetaan saataville.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä
- a) määritetään Ukrainan saataville Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten asetettavan avun määrä, mukaan lukien seuraavien osalta käytettävissä olevan avun määrä:
    - i) lainamuotoinen budjettituki, joka pannaan täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla;
    - ii) tämän asetuksen III luvun mukainen makrotaloudellinen rahoitusapu;
    - iii) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukeminen tämän asetuksen IV luvun mukaisesti;
  - b) vahvistetaan tämän asetuksen III luvun mukaisena makrotaloudellisena rahoitusapuna käytettävissä olevien erien enimmäismäärä ja ohjeellinen arvo.
3. Saataville asetettavan Ukrainan tukilainan määrät määritetään seuraavasti:
- a) noudatetaan Ukrainan tukilainaa varten käytettävissä olevaa 4 artiklan 1 kohdassa säädettyä enimmäismäärää;
  - b) otetaan huomioon tarve varmistaa muiden avunantajien kanssa oikeudenmukainen taakanjako Ukrainan rahoitustarpeiden kattamiseksi;

- c) budjettituen osalta määritetään, missä määrin tavanomaista budjettitukea voidaan myöntää tapauksen mukaan joko asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla toteutettavan lainan muodossa tai tämän asetuksen III luvun mukaisena makrotaloudellisena rahoitusapuna.
4. Neuvosto antaa 1 kohdassa tarkoitetun täytäntöönpanopäätöksen ilman aiheutonta viivytystä.

## 9 artikla

### Täydentävyys ja koordinointi

1. Komissio toimii Ukrainan tukilainan täytäntöönpanossa tiiviissä yhteistyössä Ukrainan, jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien kansainvälisten elinten ja Ukrainan avunantajien kanssa, erityisesti Ukraina-tuen lahjoittajafoorumien ja Ukrainan puolustusalan yhteisryhmän kautta, varmistaakseen Ukrainaa tukevien tahojen johdonmukaisen ja yhtenäisen lähestymistavan Ukrainan rahoituksellisiin ja taloudellisiin tarpeisiin vastaamiseksi. Tässä yhteydessä komissio hyödyntää Euroopan ulkosuhdehallinnon asiantuntemusta.
2. Tämän asetuksen 5, 7, 13, 14 ja 15 artiklaa sekä 23 artiklan 1 kohdan b alakohtaa sovelletaan päätöksen 2010/427/EU mukaisesti.

**III LUKU**  
**MAKROTALOUDELLISEN RAHOITUSAVUN**  
**MUODOSSA OLEVA BUDJETTITUKI**

10 artikla

Tarkoitus

1. Makrotaloudellisella rahoitusavulla katetaan Ukrainan rahoitusvajetta, joka on todettu myönteisen arvion saaneessa Ukrainan rahoitusstrategiassa.
2. Komissio hallinnoi makrotaloudellisen rahoitusavun vapauttamista 5 artiklan 1 kohdassa vahvistetusta ennakkoehdosta ja 11 artiklassa tarkoitettuun yhteisymmärryspöytäkirjaan sisältyvien politiikkaa koskevien ehtojen tyydyttävästä täytäntöönpanosta tekemänsä arvioinnin perusteella.

11 artikla

Yhteisymmärryspöytäkirja

1. Komissio sopii 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettujen makrotaloudellisen rahoitusavun hyväksytyjen määrien osalta Ukrainan kanssa politiikkaa koskevista ehdoista, jotka on liitettävä makrotaloudelliseen rahoitusapuun. Nämä politiikkaa koskevat ehdot vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa.

2. Poliitiikkaa koskeviin ehtoihin on sisällyttävä vahvoja ja kunnianhimoisia uudistussitoumuksia, mukaan lukien sitoumukset, joilla pyritään erityisesti tehostamaan tulonhankintaa Ukrainan rahoitustarpeiden tukemiseksi ja puuttumaan julkisen talouden korruption perimmäisiin syihin, myös parantamalla julkisten menojen kestävyyttä ja laatua sekä lisäämällä julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja vastuuvellollisuutta. Kyseisten sitoumusten on tarvittaessa oltava yhteensopivia Ukrainan IMF:n kanssa mahdollisesti toteuttamien ohjelmien kanssa, ja niissä voidaan tarvittaessa mennä pidemmälle. Komissio seuraa säännöllisesti, miten sitoumusten noudattamisessa edistytään.
  
3. Komissio hyväksyy yhteisymmärryspöytäkirjan ja sen muutosten allekirjoittamisen täytäntöönpanosäädöksillä. Täytäntöönpanosäädökset hyväksytään noudattaen 27 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä.

# IV LUKU

## APU UKRAINAN PUOLUSTUSTEOLLISUUDEN KAPASITEETIN TUKEMISEEN

12 artikla

Tarkoitus

1. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavalla avulla pyritään antamaan Ukrainalle mahdollisuus toteuttaa kiireellisiä ja tuntuvia julkisia investointeja, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuutta ja sen yhdentymistä Euroopan puolustusteollisuuteen vastauksena nykyiseen kriisitilanteeseen ja kriisin jälkeen. Kyseisellä avulla edistetään erityisesti Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan jälleenrakentamista, elpymistä ja nykyaikaistamista Ukrainan puolustusteollisen valmiuden lisäämiseksi unionin ja Ukrainan välisen yhteistyön avulla ottaen huomioon Ukrainan asteittainen tuleva yhentyminen Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan ja tukemalla puolustustarvikkeiden ja muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden oikea-aikaista saatavuutta.

2. Toimien, menojen ja toimenpiteiden, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, on liityttävä puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin, ja niillä on pyrittävä
- a) nopeuttamaan Ukrainan puolustusteollisuuden mukauttamista rakenteellisiin muutoksiin muun muassa luomalla uutta ja kasvattamalla sen aiempaa valmistuskapasiteettia sekä toteuttamalla tähän liittyviä tukitoimia;
  - b) parantamaan puolustustarvikkeiden tai muiden Ukrainan puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden oikea-aikaista saatavuutta muun muassa lyhentämällä niiden toimitusaikoja, varaamalla tuotantoaikoja tai varastoimalla puolustustarvikkeita tai muita puolustustarkoituksiin käytettäviä tuotteita, väli tuotteita tai raaka-aineita; tai
  - c) tehostamaan rajatylittävää yhteistyötä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan ja Ukrainan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan välillä ottaen huomioon Ukrainan puolustusteollisuuden vahvistamista ja puolustushankintoja koskevat tarpeet, mikä mahdollistaa Ukrainan puolustusteollisuuden ja Euroopan puolustusteollisuuden valmistamien puolustustarvikkeiden tai muiden puolustustarkoituksiin käytettävien tuotteiden yhteensopivuuden.

13 artikla  
Tukikelpoisuus

1. Puolustustarvikkeisiin ja muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyvät toimet, menot ja toimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, ovat tukikelpoisia edellyttäen, että ne täyttävät tässä artiklassa säädetyt tukikelpoisuusedellytykset.
2. Puolustustarvikkeiden on kuuluttava johonkin seuraavista luokista:
  - a) luokka 1: ampumatarvikkeet ja ohjukset; tykistöjärjestelmät, mukaan lukien kaukovaikuttamiskyvyt; maataistelukyvyt ja niiden tukijärjestelmät, mukaan lukien sotilastarvikkeet ja jalkaväen aseet; pienet dronit (Nato-luokka 1) ja niihin liittyvät dronien torjuntajärjestelmät; kriittisen infrastruktuurin suojeleminen; kybertoiminta; sekä sotilaallinen liikkuvuus, mukaan lukien suluttaminen;
  - b) luokka 2: ilma- ja ohjuspuolustusjärjestelmät; meripuolustus ja merenalaisen taistelun valmiudet; muut kuin pienet dronit (Nato-luokat 2 ja 3) ja niihin liittyvät dronien torjuntajärjestelmät; strategiset edellytykset, kuten strateginen ilmakuljetus, ilmatankkaus, C4ISTAR-järjestelmät sekä avaruusresurssit ja -palvelut; avaruusresurssien suojaaminen; tekoäly ja sähköinen sodankäynti.

3. Puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyvät toimet, menot ja toimenpiteet, joilla tuetaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia, eivät saa vaarantaa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, sellaisina kuin ne on vahvistettu yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan, jäljempänä 'YUTP', yhteydessä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston nojalla, mukaan lukien hyvien naapuruussuhteiden periaatteen kunnioittaminen, tai tämän asetuksen 2 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden kanssa.
4. Puolustustarvikkeet on tuotettava seuraavien edellytysten mukaisesti:
  - a) Puolustustarvikkeiden tuotantoon osallistuvien valmistajien ja alihankkijoiden on oltava sijoittautuneita unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, ja niiden johtorakenteiden on oltava unionissa, ETA:n EFTA-valtiossa tai Ukrainassa. Ne eivät saa olla sellaisen kolmannen maan, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, tai muun kolmannen maan yhteisön, joka ei ole sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, määräysvallassa.

- b) Poiketen siitä, mitä a alakohdassa säädetään, ja jotta voidaan ottaa huomioon teollinen yhteistyö EU:n ulkopuolisten kumppanien kanssa, tukea voidaan myöntää puolustustarvikkeisiin, joissa on mukana alihankkija, jonka osuus sopimuksen arvosta on 15–35 prosenttia ja joka ei ole sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan tai jonka johtorakenteet eivät sijaitse niissä, edellyttäen, että vähintään toinen seuraavista edellytyksistä täyttyy:
- i) valmistajan ja kyseisen alihankkijan välille on luotu kyseiseen puolustustarvikkeeseen liittyvä suora sopimussuhde ennen 28 päivää toukokuuta 2025; tai
  - ii) valmistaja sitoutuu selvittämään kahden vuoden kuluessa mahdollisuutta korvata kyseisen alihankkijan toimittama tuotantopanos unionista, ETA:n EFTA-valtiosta tai Ukrainasta peräisin olevalla vaihtoehtoisella tuotantopanoksella, johon ei kohdistu rajoituksia ja joka täyttää tekniset ja aikatauluun liittyvät vaatimukset.

- c) Poiketen siitä, mitä tämän kohdan a alakohdassa säädetään, puolustustarvikkeet, joiden tuotantoon osallistuu unioniin sijoittautuneita valmistajia tai alihankkijoita, jotka ovat sellaisen muun kolmannen maan, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, tai muun kolmannen maan yhteisön, joka ei ole sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, määräysvallassa, ovat tukikelpoisia, jos kyseiseen valmistajaan tai alihankkijaan on sovellettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/452<sup>28</sup> tarkoitettua seuranta- ja tarvittaessa asianmukaisia riskinhallintatoimenpiteitä tai jos kyseinen valmistaja tai alihankkija antaa tämän kohdan d alakohdan mukaiset takeet, jotka sen sijoittautumisjäsenvaltio on todentanut.

---

<sup>28</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/452, annettu 19 päivänä maaliskuuta 2019, unioniin tulevien ulkomaisten suorien sijoitusten seurantaan tarkoitettujen puitteiden perustamisesta (EUVL L 79I, 21.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

- d) Tämän kohdan c alakohdassa tarkoitetuilla takeilla on vakuutettava, että valmistajan tai alihankkijan osallistuminen puolustustarvikkeen tuotantoon ei vaaranna unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, sellaisina kuin ne on vahvistettu YUTP:n yhteydessä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston nojalla. **Kyseisissä** takeissa on erityisesti osoitettava, että toimien, menojen ja toimenpiteiden osalta on käytössä toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että
- i) valmistajaan tai alihankkijaan kohdistuvaa määräysvaltaa ei käytetä tavalla, joka haittaa tai rajoittaa sen mahdollisuuksia toteuttaa tuettavat toimet, menot ja toimenpiteet; ja
  - ii) muun kuin assosioituneen kolmannen maan tai muun kuin assosioituneen kolmannen maan yhteisön pääsy puolustustarviketta koskeviin turvallisuusluokiteltuihin tai arkaluonteisiin tietoihin estetään ja puolustustarvikkeen tuotantoon osallistuvilla työntekijöillä tai muilla henkilöillä on tarvittaessa jäsenvaltion myöntämä kansallinen turvallisuus selvitys kansallisten lakien ja asetusten mukaisesti.

- e) Puolustustarvikkeiden tuotantoon osallistuvien valmistajien ja alihankkijoiden infrastruktuurin, välineiden, omaisuuden ja resurssien on sijaittava jäsenvaltion, ETA:n EFTA-valtion tai Ukrainan alueella. Jos puolustustarvikkeiden tuotantoon osallistuvilla valmistajilla tai alihankkijoilla ei ole helposti saatavilla olevia vaihtoehtoja tai asiaankuuluvaa infrastruktuuria, välineitä, omaisuutta ja resursseja jäsenvaltion, ETA:n EFTA-valtion tai Ukrainan alueella, ne voivat käyttää infrastruktuuriaan, välineitään, omaisuuttaan ja resurssejaan, jotka sijaitsevat tai joita säilytetään kyseisten alueiden ulkopuolella, edellyttäen, että tällainen käyttö ei vaaranna unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja.
- f) Puolustustarvikkeiden tuotantoon osallistuvien valmistajien ja alihankkijoiden voidaan katsoa täyttävän tässä kohdassa tarkoitettuja tukikelpoisuusedellytykset, jos ne ovat täyttäneet vastaavat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) 2018/1092<sup>29</sup>, (EU) 2021/697<sup>30</sup>, (EU) 2023/1525<sup>31</sup> tai (EU) 2023/2418<sup>32</sup> tai asetuksen (EU) 2025/1106 mukaiset edellytykset ja edellyttäen, että myöhemmät muutokset eivät aseta kyseenalaiseksi kyseisten edellytysten täyttymistä.

---

<sup>29</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1092, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman perustamisesta unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyyn ja innovointikapasiteetin tukemiseksi (EUVL L 200, 7.8.2018, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

<sup>30</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

<sup>31</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2023/1525, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, ampumatarviketuotannon tukemisesta (ASAP) (EUVL L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

<sup>32</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2023/2418, annettu 18 päivänä lokakuuta 2023, välineen perustamisesta Euroopan puolustusteollisuuden vahvistamiseksi yhteistoiminnallisten hankintojen avulla (EDIRPA) (EUVL L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- g) Unionin, ETA:n EFTA-valtioiden ja Ukrainan ulkopuolelta peräisin olevien komponenttien kustannusten on oltava enintään 35 prosenttia puolustustarvikkeen komponenttien kustannuksista. Mitään komponentteja ei saa hankkia kolmannesta maasta, joka vaarantaa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.
- h) Tämän artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuun luokkaan 2 liittyvien puolustustarvikkeiden osalta valmistajilla on oltava mahdollisuus päättää hankitun puolustustarvikkeen suunnittelun määritelmästä, mukauttamisesta ja kehittämisestä ilman kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen asettamia rajoituksia, mukaan lukien laillinen oikeus korvata tai poistaa komponentteja, joihin sovelletaan kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen asettamia rajoituksia.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa 'puolustustarvikkeiden tuotantoon osallistuvalla alihankkijalla' tarkoitetaan oikeushenkilöä, joka toimittaa kriittisiä tuotantopanoksia, joilla on ainutlaatuisia puolustustarvikkeen toiminnan kannalta olennaisia ominaisuuksia, jolle on osoitettu vähintään 15 prosenttia sopimuksen arvosta ja joka tarvitsee sopimuksen toteuttamiseksi pääsyn turvallisuusluokiteltuihin tietoihin.

5. Poiketen siitä, mitä 2 ja 4 kohdassa säädetään, ja noudattaen kaikilta osin 3 kohtaa, jos tiettyä puolustustarviketta **on kiireellisesti toimitettava** Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan vuoksi, sellaisen puolustustarvikkeen hankinta, joka ei täytä yhtä tai useampaa 2 ja 4 kohdassa säädetyistä edellytyksistä, voi saada tämän luvun mukaista rahoitustukea edellyttäen, että
- a) ei ole olemassa vastaavaa tarviketta, joka vastaa kyseiseen kiireelliseen tarpeeseen ja täyttää 2 ja 4 kohdassa säädetyt edellytykset, tai sitä ei ole saatavilla vaaditussa mittakaavassa, **ja jonka toimitusaika on oikeassa suhteessa tilanteen kiireellisyyteen ja Ukrainan välittömiin operatiivisiin tarpeisiin**; tai
  - b) tällaisen puolustustarvikkeen toimitusaika on huomattavasti lyhyempi kuin sellaisen puolustustarvikkeen, joka täyttäisi tämän artiklan 2 ja 4 kohdassa säädetyt edellytykset, vaikka kyseiseen puolustustarvikkeeseen sovellettaisiin 19 artiklassa tarkoitettua ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä.

Tällaisessa tapauksessa Ukrainan on toimitettava tiedot, jotka ovat kohtuudella sen käytettävissä ja osoittavat, että tämän poikkeuksen soveltamisedellytykset täyttyvät. Komissio tarkastaa kyseiset tiedot kuultuaan 15 artiklassa tarkoitettua asiantuntijaryhmää ilman aiheetonta viivytystä. ■

Puolustustarvikkeita voidaan hankkia *muihin* kolmansiin maihin *kuin ETA:n EFTA-valtioihin ja Ukrainaan* sijoittautuneilta valmistajilta ainoastaan, jos unionissa, *ETA:n EFTA-valtioissa ja Ukrainassa* ei ole saatavilla muita vaihtoehtoja ensimmäisen alakohdan a ja b alakohdassa vahvistetuista edellytyksistä. *Ensimmäisen alakohdan a ja b alakohdan yhteydessä näihin tietoihin on sisällyttävä oikeudellinen sitoumus siitä, että toimitusaikaa noudatetaan.*

Komissio hyväksyy tässä kohdassa tarkoitetut poikkeukset täytäntöönpanosäädöksillä 27 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

6. Osallistuvien jäsenvaltioiden on tapauksen mukaan varmistettava, että Ukrainan tukilainan nojalla tukea saaviin hankintoihin liittyvät, muita puolustustarkoituksiin käytettäviä tuotteita koskevat hankintamenettelyt ja -sopimukset sisältävät asianmukaiset tukikelpoisuusedellytykset unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen suojaamiseksi.
7. Poiketen siitä, mitä 4 kohdassa säädetään, 8 kohdan e alakohdan mukaiset rahoitusosuudet on käytettävä asianomaisen unionin ohjelman tukikelpoisuusedellytysten mukaisesti.

8. Puolustustarvikkeisiin tai muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyvät toimet, menot ja toimenpiteet on toteutettava noudattaen jotakin seuraavista täytäntöönpanomenetelmistä:
- a) Ukrainan tekemät hankinnat edellyttäen, että komissio tai osallistuvat jäsenvaltiot vahvistavat hankinnan ja toimituksen. Ukraina on vastuussa tällaisista hankinnoista Ukrainan lainsäädännön mukaisesti, ja komission tai osallistuvien jäsenvaltioiden vahvistukseen on sisällyttävä otantaan perustuvia sopimusasiakirjojen, laskujen ja toimitustodistusten tarkastuksia, toimittajille tehtäviä fyysisiä tarkastuksia ja toimitusten fyysisiä tarkastuksia;
  - b) Ukrainan tekemät hankinnat, jotka ovat asetuksen (EU) 2025/1106 mukaisia yhteistoiminnallisia hankintoja;
  - c) Ukrainan ja jäsenvaltioiden tai Euroopan puolustusviraston väliset sopimukset;
  - d) Ukrainan ja kansainvälisten tai hallitustenvälisten järjestöjen väliset hankintasopimukset; tai
  - e) Ukrainan rahoitusosuudet asetuksella (EU) 2025/2643 perustettuun Ukrainan tukemiseen tarkoitettuun välineeseen, asetuksella (EU) 2024/792 perustettuun Ukrainan investointikehykseen kaksikäyttötuotteiden osalta tai muihin unionin ohjelmiin.

Muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyviä toimia, menoja ja toimenpiteitä voidaan toteuttaa myös Ukrainan hankinnoilla, joiden arvo on alle 7 000 000 euroa, edellyttäen, että varmistetaan moitteeton varainhoito ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen.

9. Edellä 8 kohdassa tarkoitettuihin hankintoihin, sopimuksiin tai rahoitusosuuksiin liittyvät Ukrainan tekemät sopimukset ovat tukikelpoisia, jos ne on allekirjoitettu 14 päivän tammikuuta **2026** jälkeen, edellyttäen että ne ovat tämän artiklan mukaisia.
10. Siirretään komissiolle valta antaa 26 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta laajentamalla tukikelpoisuutta ■ koskemaan muita ■ kolmansia maita kuin ETA:n EFTA-valtioita ■ ja Ukrainaa silloin kun *kyseiset kolmannet maat* eivät toimi vastoin unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja, edellyttäen, että ne ovat tehneet unionin kanssa sopimuksen asetuksen (EU) 2025/1106 17 artiklan mukaisesti. ***Kussakin delegoidussa säädöksessä on täsmennettävä kunkin asianomaisen kolmannen maan osalta, mihin puolustustarvikkeisiin tätä säännöstä sovelletaan. Delegoidun säädöksen tullessa voimaan kolmannen maan katsotaan kuuluvan ETA:n EFTA-valtioihin ja Ukrainaan sovellettaessa 13 artiklan 4 kohtaa kyseisten puolustustarvikkeiden osalta.***

**11. Sen estämättä, mitä 10 kohdassa säädetään, neuvosto voi komission ehdotuksesta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksen, jossa todetaan, että kolmas maa, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina ja joka ei toimi vastoin unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja ja joka ei ole tehnyt unionin kanssa sopimusta asetuksen (EU) 2025/1106 17 artiklan mukaisesti, täyttää seuraavat kumulatiiviset edellytykset:**

- a) kolmas maa on sitoutunut osallistumaan lainanotosta aiheutuviin kustannuksiin oikeudenmukaisella ja oikeasuhteisella rahoitusosuudella, joka vastaa kyseiseen kolmanteen maahan sijoittautuneille yhteisöille tehtyjen sopimusten arvoa. Tällainen rahoitusosuus maksetaan käteisenä lainanottokustannuksiin myönnettävään tukeen kolmannen maan ja unionin välisen rahoitusosuussopimuksen perusteella. Se on asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 2 kohdan e alakohdassa tarkoitettu ulkoinen käyttötarkoitukseensa sidottu tulo;**
- b) kolmas maa on sopinut unionin kanssa turvallisuus- ja puolustuskumppanuudesta; ja**
- c) kolmas maa antaa Ukrainalle merkittävää taloudellista ja sotilaallista tukea.**

**Neuvoston täytäntöönpanosäädöksessä täsmennetään kunkin asianomaisen kolmannen maan osalta, mihin puolustustarvikkeisiin tätä säännöstä on määrä soveltaa, ottaen huomioon tämän kohdan edellytykset.**

*Neuvoston täytäntöönpanosäädöksen tultua voimaan kolmannen maan katsotaan kuuluvan ETA:n EFTA-valtioihin ja Ukrainaan sovellettaessa 13 artiklan 4 kohtaa kyseisten puolustustarvikkeiden osalta.*

*Neuvosto voi määräenemmistöllä muuttaa komission ehdotusta ja hyväksyä muutetun tekstin täytäntöönpanopäätöksensä.*

#### 14 artikla

#### Tuoteluettelot

1. Ukraina laatii 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan iii alakohdassa tarkoitettujen Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen hyväksytyjen avustuskäyttöjen osalta luettelon kullekin sellaiselle puolustustarvikkeeseen tai muuhun puolustustarkoitukseen käytettävään tuotteeseen liittyvälle toimelle, menolle tai toimenpiteelle, jota varten se aikoo pyytää apua. Luettelossa on esitettävä
  - a) kuvaus puolustustarvikkeesta tai muusta puolustustarkoitukseen käytettävästä tuotteesta; ja
  - b) tiedot 13 artiklan noudattamisesta.

2. Ukraina tarkastelee luetteloja yhdessä komission kanssa varmistaakseen 13 artiklan noudattamisen. ***Jos Ukraina ei määritä täytäntöönpanomenetelmää 13 artiklan 8 kohdan mukaisesti tai jos komissio katsoo, että vaihtoehtoinen täytäntöönpanomenetelmä on taloudellisempi, tehokkaampi tai tuloksellisempi, komissio voi ehdottaa Ukrainalle täytäntöönpanomenetelmää.*** Ehdottaessaan Ukrainalle sopivinta täytäntöönpanomenetelmää komissio ottaa huomioon asianomaisen puolustustarvikkeen tai muun puolustustarkoituksiin käytettävän tuotteen, toimen, menon tai toimenpiteen oikea-aikaisen toimittamisen tai toteuttamisen, saatavilla olevat hinnat, kyseisestä täytäntöönpanomenetelmästä saadut aiemmat kokemukset ja, jos se on perusteltua, valmistajien aiemmat kokemukset kyseisestä täytäntöönpanomenetelmästä. ***Määrittäessään, onko vaihtoehtoinen täytäntöönpanomenetelmä taloudellisempi, ja tarkastellessaan saatavilla olevia hintoja komissio ottaa huomioon jäsenvaltioiden mahdollisesti myöntämän yhteisrahoituksen.***
3. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 kohdassa säädetään, Ukrainan ei tarvitse laatia luetteloja 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan e alakohdan mukaiselle täytäntöönpanolle.

## 15 artikla

### Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevä asiantuntijaryhmä

1. Tukeakseen Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettiin tarkoitettun avun täytäntöönpanoa komissio perustaa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevän asiantuntijaryhmän.
2. Komission ■ , Euroopan ulkosuhdehallinnon **ja** Euroopan puolustusviraston edustajien lisäksi Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevään asiantuntijaryhmään kuuluu osallistuvien jäsenvaltioiden ja ETA:n EFTA-valtioiden edustajia. **Edellä 13 artiklan 10 kohdassa tarkoitettut kolmannet maat voivat nimetä edustajia.** Tarvittaessa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevän asiantuntijaryhmän kokouksiin kutsutaan myös Ukraina.
3. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia käsittelevä asiantuntijaryhmä antaa puolustustarvikkeisiin ja muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin, ■ täytäntöönpanomenetelmään, **13 artiklan 5 kohdan mukaisiin poikkeuksiin ja tuoteluetteloihin** liittyvää neuvontaa, asiantuntija-apua ja tukea.

## 16 artikla

### Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen tarkoitettun avunannon toteutus

Ukraina avaa erityisen tilin yksinomaan Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen annettavan rahoituksellisen ja taloudellisen avun hallinnointia varten. Kyseiseen tiliin sovelletaan seuraavia sääntöjä:

- a) kyseiseltä tililtä maksetaan kaikki pyydetty Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi tehtyihin sopimukseen liittyvät maksut;
- b) komissiolle annetaan kyseisen tilin valvontaoikeudet;
- c) Ukraina toimittaa komissiolle kuukausittain raportin, joka on toimitettava 10 työpäivän kuluessa kunkin kuukauden päättymisestä ja joka sisältää seuraavat tiedot:
  - i) kunkin tililtä edellisen kuukauden aikana suoritettujen maksujen päivämäärä ja määrä;
  - ii) kunkin maksun saajan nimi;
  - iii) kuvaus kunkin rahoituspyynnössä esitetyn maksun tarkoituksesta ja siitä, miten maksu liittyy sopimukseen;
  - iv) kaikki muut tiedot, joita komissio voi kohtuudella pyytää.

## 17 artikla

### Täytäntöönpanon seuranta

1. Komissio seuraa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavan avun täytäntöönpanoa, erityisesti tuotteiden toimittamista, tämän artiklan mukaisesti.
2. Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisesti tekemissä hankinnoissa, jotka komissio vahvistaa, komissio käyttää kyseisessä alakohdassa säädettyä vahvistusmenettelyä.
3. Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisesti tekemissä hankinnoissa, jotka osallistuvat jäsenvaltiot vahvistavat, osallistuvan jäsenvaltion on seurattava hankinnan toteuttamista ja toimittamista kyseisen säännöksen mukaisesti sekä raportoitava asiasta komissiolle.
4. Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdan mukaisesti tekemissä hankinnoissa tällaiseen yhteistoiminnalliseen hankintaan osallistuvien jäsenvaltioiden on seurattava hankinnan toteuttamista ja toimittamista sekä raportoitava asiasta komissiolle. Jos asetuksen (EU) 2025/1106 mukaisen yhteistoiminnallisen hankinnan yhteydessä osallistumaton jäsenvaltio sitoutuu noudattamaan tässä asetuksessa vahvistettuja tukikelpoisuussääntöjä ja soveltamaan niitä, varmistaa unionin taloudellisten etujen suojaamisen ja on muiden maiden puolesta toimiva hankintaviranomainen, Ukraina vaatii kyseisen osallistumattoman jäsenvaltion osallistumisen edellytyksenä, että se valvoo hankinnan toteuttamista ja toimittamista ja raportoi asiasta komissiolle.

5. Ukrainan ja osallistuvien jäsenvaltioiden 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan mukaisesti tekemien sopimusten osalta osallistuvan jäsenvaltion on seurattava sopimuksen täytäntöönpanoa ja toimittamista sekä raportoitava asiasta komissiolle.  
Ukrainan ja osallistumattomien jäsenvaltioiden 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan mukaisesti tekemien sopimusten osalta Ukraina sisällyttää tällaisiin sopimuksiin asianomaista osallistumatonta jäsenvaltiota koskevia velvoitteita, joiden mukaan kyseisen jäsenvaltion on noudatettava tässä asetuksessa vahvistettuja tukikelpoisuussääntöjä ja sovellettava niitä, varmistettava unionin taloudellisten etujen suojaaminen ja seurattava sopimuksen täytäntöönpanoa ja toimittamista sekä raportoitava asiasta komissiolle.
6. Ukrainan ja Euroopan puolustusviraston 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan mukaisesti tekemien sopimusten osalta Euroopan puolustusvirasto seuraa sopimuksen täytäntöönpanoa ja toimittamista sekä raportoi asiasta komissiolle.
7. Ukrainan ja kansainvälisten tai hallitustenvälisten järjestöjen 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan d alakohdan mukaisesti tekemien hankintasopimusten osalta Ukraina sisällyttää tällaisiin hankintasopimuksiin asianomaisia kansainvälisiä tai hallitustenvälisiä järjestöjä koskevia velvoitteita seurata hankinnan täytäntöönpanoa ja toimittamista sekä raportoida asiasta komissiolle.

8. Tämän artiklan 1–7 kohtaa ei sovelleta Ukrainan 13 artiklan 8 kohdan mukaisesti tekemiin hankintoihin, jotka koskevat muihin puolustustarkoituksiin käytettäviin tuotteisiin liittyviä toimia, menoja ja toimenpiteitä ja joiden arvo on alle 7 000 000 euroa. Ukraina raportoi kuitenkin säännöllisesti komissiolle siitä, miten se seuraa näiden hankintojen toteuttamista ja toimittamista. Komissio suorittaa riskiperusteista valvontaa.
9. Jos Ukraina ilmoittaa komissiolle sopimuksen täytäntöönpanon laiminlyönnistä 20 artiklan 2 kohdan g alakohdan mukaisesti tai saa tietoonsa, että tuotteita ei ole toimitettu tämän artiklan mukaisesti tai että 16 artiklassa tarkoitettulla tilillä olevia varoja ei ole käytetty, komissio tekee Ukrainan kanssa yhteistyötä kyseisten varojen käyttötarkoituksen muuttamiseksi tämän asetuksen mukaisesti.

## 18 artikla

### Puitejärjestelyjen tai -sopimusten muuttaminen

1. Jos puolustustarvikkeisiin liittyvät toimet, menot ja toimenpiteet pannaan unionissa täytäntöön 13 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan b tai c alakohdassa tarkoitetuilla menetelmillä, tämän artiklan 2–4 kohdassa säädettyjä sääntöjä sovelletaan olemassa olevaan puitejärjestelyyn tai -sopimukseen, jonka tarkoituksena on puolustustarvikkeiden hankinta ja jota käytetään kyseisessä täytäntöönpanomenetelmässä ja jossa ei määrätä mahdollisuudesta muuttaa sitä merkittävästi. Sovellettaessa tämän artiklan 2 ja 3 kohtaa puitejärjestelyn tai -sopimuksen tehneen hankintaviranomaisen on saatava ennakkosuostumus yritykseltä, jonka kanssa kyseinen puitejärjestely tai -sopimus on tehty.

2. Osallistuvan jäsenvaltion hankintaviranomainen voi muuttaa olemassa olevaa puolustustarvikkeita koskevaa puitejärjestelyä tai -sopimusta lisätäkseen Ukrainan kyseisen puitejärjestelyn tai -sopimuksen osapuoleksi, jos kyseinen puitejärjestely tai -sopimus on tehty sellaisen yrityksen kanssa, joka täyttää tämän asetuksen 13 artiklan 4 ja 5 kohdassa säädettyjä perusteita vastaavat perusteet.
3. Poiketen siitä, mitä direktiivin 2009/81/EY 29 artiklan 2 kohdan kolmannessa alakohdassa säädetään, osallistuvan jäsenvaltion hankintaviranomainen voi tehdä puitejärjestelyssä tai -sopimuksessa vahvistettuihin määriin huomattavia muutoksia, joiden ennakoitu arvo ylittää direktiivin 2009/81/EY 8 artiklassa säädettyt kynnysarvot, jos puitejärjestely tai -sopimus on tehty sellaisen yrityksen kanssa, joka täyttää tämän asetuksen 13 artiklan 4 ja 5 kohdassa säädettyjä perusteita vastaavat perusteet, ja jos muutos on ehdottoman välttämätön tämän artiklan 2 kohdan soveltamiseksi.
4. Edellä 3 kohdassa tarkoitetun arvon laskemista varten tarkistettu arvo on viitearvo, kun hankintasopimukseen sisältyy indeksilauseke.

5. Hankintaviranomaisen, joka on muuttanut puitejärjestelyä tai -sopimusta tämän artiklan 2 tai 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa, on julkaistava tätä koskeva ilmoitus *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* direktiivin 2009/81/EY 32 artiklan mukaisesti.
6. Edellä 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa puitejärjestelyn tai -sopimuksen osapuolina oleviin hankintaviranomaisiin sovelletaan yhtäläisten oikeuksien ja velvollisuuksien periaatetta, erityisesti hankittujen lisämäärien kustannusten osalta.

## 19 artikla

### Puolustustarvikkeiden vapaaehtoinen priorisointi

1. Jos Ukraina kohtaa vakavia vaikeuksia sellaisten kiireellisesti tarvittavia puolustustarvikkeita koskevien toimitussopimusten tekemisessä tai niiden täytäntöönpanossa, jotka täyttävät 13 artiklan 4 tai 5 kohdassa säädetyt tukikelpoisuusvaatimukset, talouden toimija ja osallistuva jäsenvaltio, jonka alueella talouden toimijan tuotantopaikka sijaitsee, voivat yksinomaan tämän asetuksen soveltamiseksi esittää komissiolle yhdessä pyynnön ottaa käyttöön priorisointitoimenpide, jotta kyseinen talouden toimija asettaa etusijalle tietyn tilauksen, joka koskee tällaisia sen valmistamia tarvikkeita.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun yhteisen pyynnön on sisällettävä seuraavat:
  - a) Ukrainan alkuperäinen pyyntö;
  - b) luettelo tuotteista, joihin priorisointitoimenpidettä on määrä soveltaa, tuotteiden eritelvät ja toimitettavat määrät;
  - c) määräajat, joiden kuluessa puolustustarvikkeet on toimitettava;
  - d) todisteet siitä, että talouden toimija ei voi täyttää a alakohdassa tarkoitettua Ukrainan pyyntöä ilman priorisointitoimenpidettä; ja
  - e) maininta käyvästä ja kohtuullisesta hinnasta, jolla priorisointitoimenpide voitaisiin tehdä, sekä seikat, joihin hinta perustuu.
3. Vastaanotettuaan 1 kohdassa tarkoitetun pyynnön komissio arvioi sen ilman aiheutonta viivytystä.
4. Komissio perustaa 3 kohdassa tarkoitetun arviointinsa objektiiviseen, tosiasioihin perustuvaan, mitattavissa olevaan ja perusteltuun dataan, jotta voidaan määrittää, onko tällainen priorisointi 1 kohdassa tarkoitettujen vakavien vaikeuksien vuoksi välttämätöntä.

5. Jos 3 kohdassa tarkoitetussa arvioinnissa todetaan, että priorisointi on välttämätöntä, komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksellä priorisointitoimenpiteen, jossa esitetään
- a) ensisijaiseksi luokitellun pyynnön oikeusperusta, jota talouden toimijan on noudatettava;
  - b) luettelo tuotteista, joihin ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä on tarkoitus soveltaa, tuotteiden eritelvät ja toimitettavat määrät;
  - c) määräajat, joiden kuluessa ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö on täytettävä;
  - d) ensisijaiseksi luokitellun pyynnön edunsaajat;
  - e) sopimusvelvoitteet, joiden edelle ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö on asetettava;
  - f) sopimusperusteisesta vastuusta vapautuminen 7 kohdassa säädetyin edellytyksin; ja
  - g) 12–18 kohdassa säädetyt seuraamukset kyseisestä täytäntöönpanosäädöksestä johtuvien velvoitteiden noudattamatta jättämisestä.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu täytäntöönpanosäädös hyväksytään 27 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

6. Edellä 5 kohdassa tarkoitettua priorisointitoimenpidettä koskevat seuraavat vaatimukset:
- a) hinnan on oltava käypä ja kohtuullinen ottaen asianmukaisesti huomioon talouden toimijan vaihtoehtokustannukset suhteessa voimassa oleviin sopimusvelvoitteisiin, kun se noudattaa priorisointitoimenpidettä; ja
  - b) priorisointitoimenpiteen on oltava etusijalla kaikkiin sen kohteena oleviin puolustustarvikkeisiin liittyviin yksityis- tai julkisoikeudellisiin sopimusvelvoitteisiin nähden 5 kohdassa tarkoitettussa täytäntöönpanosäädöksessä vahvistetuin edellytyksin.
7. Talouden toimija, joka on 5 kohdassa tarkoitettuna priorisointitoimenpiteen kohteena, ei ole vastuussa osallistuvan jäsenvaltion lainsäädännön soveltamisalaan kuuluvan sopimusvelvoitteen rikkomisesta edellyttäen, että
- a) sopimusvelvoitteen rikkominen on ehdottoman välttämätöntä vaaditun priorisoinnin noudattamiseksi;
  - b) 5 kohdassa tarkoitettua täytäntöönpanosäädöstä on noudatettu; ja
  - c) 1 kohdassa tarkoitettua pyynnön yksinomaista tarkoituksena ei ole ollut välttää perusteettomasti aiempaa yksityis- tai julkisoikeudellista suoritusvelvoitetta.

8. Talouden toimija, joka on priorisointitoimenpiteen kohteena, voi pyytää komissiota muuttamaan 5 kohdassa tarkoitettua täytäntöönpanosäädöstä, jos se katsoo sen olevan asianmukaisesti perusteltua jostakin seuraavista syistä:
- a) talouden toimija ei pysty suorittamaan priorisointitoimenpidettä riittämättömän tuotantovalmiuden tai tuotantokapasiteetin vuoksi, vaikka pyyntöön sovellettaisiin erityiskohtelua;
  - b) priorisointitoimenpiteen suorittaminen aiheuttaisi talouden toimijalle kohtuuttoman taloudellisen rasitteen ja erityisiä vaikeuksia.
9. Talouden toimijan on annettava komissiolle kaikki asiaankuuluvat ja perustellut tiedot, jotta komissio voi arvioida 8 kohdassa tarkoitetun muutospyyntönsä aiheellisuuden.
10. Tutkittuaan talouden toimijan esittämät perustelut ja todisteet sekä kuultuaan osallistuvaa jäsenvaltiota, jonka alueella talouden toimijan asianomainen tuotantopaikka sijaitsee, ja saatuaan siltä ennakkosuostumuksen komissio voi muuttaa täytäntöönpanosäädöstään vapauttaakseen kyseisen talouden toimijan osittain tai kokonaan tämän artiklan mukaisista velvoitteista.

11. Jos talouden toimija sen jälkeen, kun se on nimenomaisesti hyväksynyt komission pyytämien tilausten asettamisen etusijalle, tahallaan tai törkeästi huolimattomuudesta jättää noudattamatta velvoitetta asettaa ne etusijalle, sille on määrättävä 12–18 kohdassa säädettyjä sakkoja, paitsi jos

- a) talouden toimija ei pysty toteuttamaan ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä riittämättömän tuotantovalmiuden tai tuotantokapasiteetin vuoksi taikka teknisistä syistä; tai
- b) pyynnön toteuttaminen tai loppuun saattaminen aiheuttaisi talouden toimijalle kohtuuttoman taloudellisen rasitteen ja erityisiä vaikeuksia, liiketoiminnan jatkuvuuteen liittyvät merkittävät riskit mukaan lukien.

Sakoista saatavat tulot ovat asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, jotka osoitetaan ulkoisen avun ohjelmaan, jonka puitteissa Ukraina on tukikelpoinen.

12. Jos komissio katsoo sen tarpeelliseksi ja oikeasuhteiseksi, se voi täytäntöönpanosäädöksillä määrätä talouden toimijoille enintään 300 000 euron sakkoja, jos talouden toimija tahallaan tai törkeästi huolimattomuudesta jättää noudattamatta velvoitetta toteuttaa tässä artiklassa tarkoitettu ensisijaiseksi luokiteltu pyyntö.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 27 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

13. Ennen kuin komissio tekee 12 kohdan nojalla päätöksen, se antaa asianomaiselle talouden toimijalle tilaisuuden tulla kuulluksi 15 kohdan mukaisesti. Komissio ottaa huomioon kaikki talouden toimijan esittämät asianmukaiset perustelut määrittääkseen, pidetäänkö sakkoja tarpeellisina ja oikeasuhteisina.
14. Sakon suuruutta määrätessään komissio ottaa huomioon noudattamatta jättämisen luonteen, vakavuuden ja keston sekä sen, onko talouden toimija osittain noudattanut ensisijaiseksi luokiteltua tilausta tai ensisijaiseksi luokiteltua pyyntöä.
15. Ennen kuin komissio tekee 12 kohdan nojalla päätöksen, se varmistaa, että asianomaisille talouden toimijoille on annettu mahdollisuus esittää huomautuksia seuraavista:
  - a) komission alustavat havainnot, mukaan lukien seikat, joista komissio on esittänyt vastalauseita;
  - b) toimenpiteet, jotka komissio voi aikoa toteuttaa tämän kohdan a alakohdassa tarkoitettujen alustavien havaintojen perusteella.

16. Talouden toimijat voivat esittää komissiolle huomautuksensa komission alustavista havainnoista määräajassa, jonka komissio vahvistaa alustavissa havainnoissaan ja jonka on oltava vähintään 14 työpäivää.
17. Komissio määrää sakkoja ainoastaan sellaisten väitteiden perusteella, joista asianomaiset talouden toimijat ovat voineet esittää huomautuksensa.
18. Jos komissio on ilmoittanut talouden toimijoille 15 kohdassa tarkoitetuista alustavista havainnoistaan, se antaa pyydettyä oikeuden tutustua komission asiakirja-aineistoon neuvotellun tietojen julkistamisen ehtojen mukaisesti, sanotun kuitenkin rajoittamatta talouden toimijoiden oikeutettua etua suojella liikesalaisuuksiaan tai muun henkilön liikesalaisuuksia tai muita luottamuksellisia tietoja. Oikeus tutustua asiakirja-aineistoon ei ulotu luottamuksellisiin tietoihin eikä komission tai osallistuvien jäsenvaltioiden viranomaisten sisäisiin asiakirjoihin, kuten komission ja osallistuvien jäsenvaltioiden viranomaisten väliseen kirjeenvaihtoon. Tämä kohta ei estä komissiota paljastamasta ja käyttämästä tietoja, jotka ovat tarpeen noudattamatta jättämisen todistamiseksi.
19. Tällä artiklalla ei rajoiteta osallistuvien jäsenvaltioiden oikeuksia suojata keskeisiä turvallisuusetujaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 346 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.

# LUKU V

## RAHOITUS JA TÄYTÄNTÖÖNPANO

### 20 artikla

#### Ukrainan tukilainasopimus

1. Ukrainan tukilainan yksityiskohtaiset rahoitusehdot on vahvistettava Ukrainan tukilainasopimuksessa.
2. Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 4 kohdassa säädettyjen seikkojen lisäksi Ukrainan tukilainasopimuksessa on edellytettävä, että
  - a) Ukrainan tukilainan on määrä olla laina, johon liittyy rajoitettu vastuu ja joka erääntyy maksettavaksi j alakohdassa määritellyn, takaisinmaksun käynnistävän tapahtuman seurauksena;
  - b) Ukrainan tukilainan vakuudeksi Ukraina antaa unionille vakuusoikeuden Venäjään kohdistuviin sotakorvausvaatimuksiinsa. Kyseisen vakuusoikeuden arvon on aina oltava yhtä suuri kuin Ukrainan tukilainan puitteissa maksettujen varojen arvo;
  - c) Ukrainan tukilainasopimukseen ja siihen sisältyviin varoihin sovelletaan asetuksen (EU) 2024/792 9 artiklassa tarkoitettussa Ukrainan tukivälinettä koskevassa puitesopimuksessa määrättyjä oikeuksia, vastuita ja velvoitteita;

- d) tämän asetuksen 8 artiklan 2 kohdan a alakohdan i alakohdassa tarkoitettu tuen määrä on pantava täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun mukaisesti, lukuun ottamatta lainan kestoja ja takaisinmaksua koskevia sääntöjä, mukaan lukien 22 artiklassa tarkoitettu lainanottokustannuksiin myönnettävä tuki, joihin sovelletaan tätä asetusta;
- e) Ukraina käyttää asetuksen (EU) 2024/792 nojalla perustetussa Ukraina-suunnitelmassa ehdotettuja hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä, myös mainitun asetuksen 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua saatavuusajan jälkeen;
- f) komissiolla on oikeus seurata koko hankesyklin ajan tämän asetuksen IV luvussa tarkoitettuja toimia, menoja ja toimenpiteitä, joita Ukrainan viranomaiset toteuttavat;
- g) Ukrainan on ilmoitettava välittömästi komissiolle, jos Ukrainan tukilainalla rahoitettua sopimusluonnosta ei panna täytäntöön;
- h) Ukraina noudattaa edelleen 5 artiklan 1 kohdassa vahvistettua ennakkoehtoa;
- i) Ukraina ei peruuta mitään korruptiontorjuntatoimenpiteitä, joita on toteutettu muiden unionin tai IMF:n nykyisten tai aiempien tukivälineiden avulla;

- j) Ukraina velvoitetaan Ukrainan tukilainan pääoman takaisinmaksuun 30 päivän kuluessa siitä, kun jokin seuraavista edellytyksistä täyttyy, sillä kukin niistä on tätä asetusta sovellettaessa takaisinmaksun käynnistävä tapahtuma:
- i) Ukraina on vastaanottanut Venäjältä rahavaroja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena – jolloin takaisinmaksu tällaisen korvauksen määrään asti;
  - ii) 90 päivän kuluttua siitä, kun Ukraina on vastaanottanut Venäjältä muita kuin rahavaroja sotakorvauksina, hyvityksinä tai muuna taloudellisena korvauksena, alueluovutuksia lukuun ottamatta – jolloin takaisinmaksu tällaisen korvauksen määrään asti on määritettävä riippumattoman arvonmäärityksen perusteella. Komissio voi Ukrainan pyynnöstä pidentää tätä määräaikaa, jos se on ehdottoman perusteltua;
  - iii) Ukraina rikkoo h alakohtaa; tai
  - iv) on osoitettu, että Ukraina on Ukrainan tukilainan hallinnoinnissa sekaantunut petokseen, korruptioon tai mihin tahansa muuhun unionin taloudellisia etuja vahingoittavaan laittomaan toimintaan;

- k) Ukraina on velvoitettu Ukrainan tukilainan takaisinmaksuun seuraavasti:
- i) jos j alakohdan i ja ii alakohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät, Venäjältä saatujen sotakorvausten, hyvitysten tai muun taloudellisen korvauksen rahallisesta arvosta määrä, joka vastaa sitä osuutta, jonka jäljellä oleva Ukrainan tukilaina muodostaa seuraavien summasta: Ukrainan tukilainasta jäljellä oleva määrä, G7-maiden myöntämistä sotakorvauslainoista jäljellä oleva määrä ja ERA-lainojen puitteissa jäljellä olevien vastuiden määrä;
  - ii) jos j alakohdan iii alakohdassa säädetty edellytys täyttyy, Ukrainan tukilainan jäljellä oleva kokonaismäärä;
  - iii) jos j alakohdan iv alakohdassa säädetty edellytys täyttyy, petoksen, korruption tai unionin taloudellisia etuja vahingoittavan muun laittoman toiminnan rahallista arvoa vastaava määrä;
- l) Ukrainan tukilainan määrät, joita k alakohdassa tarkoitettu vastuu ei kata, pysyvät voimassa tuleviin takaisinmaksun käynnistäviin tapahtumiin asti;
- m) kun on kyse maksuista tai takaisinperinnästä, Ukrainan on ilmoitettava, mitkä Ukrainan tukilainaa koskevat maksut se maksaa takaisin tai siltä peritään takaisin;

- n) unionilla on oikeus käyttää unionissa pysäytettyjä Venäjän varoja lainan takaisinmaksuun unionin ja kansainvälistä oikeutta kaikilta osin noudattaen;
- o) Ukrainan on varmistettava, että Ukrainan tukilainan nojalla tukea saaviin hankintoihin liittyvät, muita puolustustarkoituksiin käytettäviä tuotteita koskevat hankintamenettelyt ja -sopimukset sisältävät asianmukaiset tukikelpoisuusedellytykset unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusasetusten suojaamiseksi.

Ukrainan tukilainasopimukseen on sisällytettävä myös mahdollisia muita vaatimuksia, jotka ovat tarpeen Ukrainan tukilainan täytäntöönpanemiseksi, mukaan lukien vaatimukset, joita tämän asetuksen 17 artiklan täytäntöönpano edellyttää.

- 3. Ukrainan tukilainasopimuksen ehtojen noudattamatta jättäminen muodostaa komissiolle perusteen kokonaan tai osittain keskeyttää tai peruuttaa erän tai osarien vapauttamisen. Ukrainan tukilainasopimuksen takaisinmaksuehtojen noudattamatta jättäminen muodostaa lisäksi perusteen sille, että Ukrainan tukilainasta jäljellä oleva määrä erääntyy kokonaan tai osittain maksettavaksi.
- 4. Ukrainan tukilainasopimus asetetaan pyynnöstä yhtäaikaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston saataville.

## 21 artikla

### Rahoituspyyntö

1. Saadakseen rahoituksellista ja taloudellista tukea Ukrainan on toimitettava komissiolle asianmukaisesti perusteltu rahoituspyyntö. Ukraina voi toimittaa tällaisen rahoituspyynnön komissiolle lähtökohtaisesti kuusi kertaa vuodessa.
2. Jotta lainamuotoinen budjettituki voidaan panna täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla, rahoituspyyntö on esitettävä asetuksen (EU) 2024/792 III luvun mukaisesti.
3. Makrotaloudellisen rahoitusavun osalta rahoituspyyntöön on tämän asetuksen III luvun mukaisesti liitettävä raportti yhteisymmärryspöytäkirjan määräysten mukaisesti.
4. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia tämän asetuksen IV luvun mukaisesti tukevan avun osalta
  - a) rahoituspyyntö voi koskea useita tuotteita. Rahoituspyynnössä on oltava kunkin tuotteen osalta 13 artiklan mukainen sopimus ja 14 artiklan mukainen luettelo. Tällaiset sopimukset voivat olla allekirjoitettuja tai lopullisessa luonnosmuodossa;
  - b) jos rahoituspyynnössä pyydetään rahoitusta yli 20 prosenttia 8 artiklassa tarkoitetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen mukaisesti saataville asetetusta määrästä, Ukrainan on esitettävä yksityiskohtaiset perustelut, mukaan lukien vaikutus tuleviin rahoituspyyntöihin, joita kyseisen täytäntöönpanopäätöksen nojalla esitetään.

## 22 artikla

### Lainanottokustannuksiin myönnettävä tuki

1. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 223 artiklan 4 kohdan e alakohdassa säädetään, ja edellyttäen, että resursseja on saatavilla, unioni voi vastata kustannuksista, jotka aiheutuvat lainanotosta Ukrainalle annettavaa lainaa varten ja joista Ukraina muutoin vastaisi, jäljempänä 'lainanottokustannuksiin myönnettävä tuki'. Kyseisiin kustannuksiin sisältyvät velanhoitokustannukset (lainanottoon ja lainanantoon liittyvät varainhankintakustannukset, likviditeetin hallintakustannukset ja hallintokuluihin liittyvät palvelukustannukset).
2. Ukraina voi pyytää lainanottokustannuksiin myönnettävää tukea vuosittain. Komissio voi myöntää lainanottokustannuksiin tukea määrän, joka ei ylitä talousarviomenettelyn yhteydessä käyttöön asetettujen määrärahojen enimmäismäärää.

## 23 artikla

### Päätös tuen vapauttamisesta

1. Komissio tekee päätöksen tuen vapauttamisesta seuraavien vaatimusten täyttymisestä tekemänsä arvion perusteella:
  - a) makrotaloudellinen rahoitusapu:
    - i) 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattaminen;
    - ii) yhteisymmärryspöytäkirjassa vahvistettujen politiikkaa koskevien ehtojen tyydyttävä täytyminen; ja
    - iii) 20 artiklassa tarkoitetun Ukrainan tukilainasopimuksen noudattaminen;
  - b) Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteettia tukeva apu:
    - i) 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattaminen;
    - ii) vahvistus siitä, että sopimukset koskevat 13 artiklan mukaisia tuotteita ja että komissio ei vastusta täytäntöönpanomenetelmiä;

- iii) vahvistus siitä, että Ukraina pitkälti noudattaa neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447<sup>33</sup> liitteeseen sisältyviä laadullisia ja määrällisiä tavoitteita mahdollisine muutoksineen;
- iv) 16 artiklassa tarkoitettujen velvoitteiden ja 20 artiklassa tarkoitetun Ukrainan tukilainasopimuksen noudattaminen; ja
- v) Ukrainan yksityiskohtaisten perustelujen riittävyys, siinä määrin kuin se on tarpeen, kun otetaan huomioon Ukrainan tilanne ja ulkoinen rahoitus, johon on sitouduttu ja jota on odotettavissa.

Jotta lainamuotoinen budjettituki voidaan panna täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla, tuen vapauttaminen on toteutettava asetuksen (EU) 2024/792 III luvun mukaisesti.

2. Jos komissio antaa rahoituspyynnöstä myönteisen arvion, se tekee viipymättä päätöksen, jolla hyväksytään Ukrainan tukilainan maksatus, edellyttäen, että 8 artiklan mukaisesti hyväksytyssä neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä säädettyä saatavilla olevan avun määrää noudatetaan. Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseksi annettavan avun osalta maksatuksen määrän on oltava samansuuruinen kuin rahoituspyyntöön sisältyvien sopimusten arvo.

---

<sup>33</sup> Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj));

3. Komissio voi tehdä 2 kohdassa tarkoitetun päätöksen 1 kohdan a ja b alakohdan osalta yhdessä tai erikseen.
4. Jos komission arvio rahoituspyynnöstä on kielteinen, se ilmoittaa siitä viipymättä Ukrainalle ja perustelee arvionsa. Kielteinen arvio ei estä Ukrainaa toimittamasta uutta rahoituspyyntöä.

#### 24 artikla

##### Ukrainan tukilainan rahoittaminen

1. Komissiolle annetaan Ukrainan tukilainan rahoittamiseksi valtuudet lainata tarvittavat varat unionin lukuun pääomamarkkinoilta tai rahoituslaitoksilta asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 224 artiklassa tarkoitettua hajautettua rahoitusstrategiaa noudattaen.
2. Ukrainan tukilainaa koskevat lainanotto- ja lainanantotoimet on toteutettava euroina.
3. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 3 kohdan toisessa virkkeessä säädetään, Ukrainalle Ukrainan tukilainan puitteissa annettua rahoitusapua ei tueta ulkosuhdetoimien takuujärjestelystä. Ukrainan tukilainaa varten ei muodosteta varauksia, eikä niille asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 214 artiklan 1 kohdasta poiketen vahvisteta rahoitusastetta.

## 25 artikla

### Turvallisuusluokiteltuja tietoja ja arkaluonteisia tietoja koskevien sääntöjen soveltaminen

1. Tämän asetuksen nojalla luotavat, käsiteltävät, tallennettavat, vaihdettavat tai jaettavat turvallisuusluokitellut tiedot on suojattava komission päätöksessä (EU, Euratom) 2015/444<sup>34</sup> taikka Euroopan unionin edun vuoksi vaihdettujen turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamisesta tehdyn neuvostossa kokoontuneiden unionin jäsenvaltioiden välisessä sopimuksessa vahvistettujen turvallisuussääntöjen mukaisesti.
2. Komission on käytettävä suojattua tietojenvaihtojärjestelmää helpottaakseen turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten tietojen vaihtoa komission ja Ukrainan välillä sekä tarvittaessa osallistuvien jäsenvaltioiden kanssa.

---

<sup>34</sup> Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

3. Komissiolla on oltava pääsy tietoihin, myös turvallisuusluokiteltuihin tietoihin, jotka ovat välttämättömiä sille tämän asetuksen nojalla osoitettujen tehtävien suorittamiseksi ja erityisesti maksujen suorittamisen edellytysten todentamiseksi ja tarkastusten, arviointien, auditointien ja tutkimusten suorittamiseksi ja kertomusten laatimiseksi sekä 20 artiklassa tarkoitettujen valvonnan ja tarkastusten suorittamiseksi.
4. Tätä asetusta sovellettaessa saatuja tietoja saa käyttää vain siihen tarkoitukseen, jota varten ne on pyydetty.
5. Komissio ja osallistuvat jäsenvaltiot varmistavat, että tämän asetuksen soveltamiseksi hankitut ja tuotetut liikesalaisuudet ja muut arkaluonteiset tiedot suojataan unionin oikeuden ja asiaa koskevan kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

## VI LUKU

# LOPPUSÄÄNNÖKSET

### 26 artikla

#### Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ... [seitsemän päivän kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] alkaen määräämättömäksi ajaksi 13 artiklan 10 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 13 artiklan 10 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 13 artiklan 10 kohdan nojalla annettu delegeoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

#### 27 artikla

#### Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa osallistuvien jäsenvaltioiden edustajista muodostuva komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Euroopan puolustusvirastoa pyydetään esittämään näkemyksiään ja tarjoamaan asiantuntemustaan komitealle tarkkailijana. Euroopan ulkosuhdehallintoa pyydetään myös avustamaan komiteaa sen työssä.
3. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

## 28 artikla

### Ukrainan tukilainasta käytävä vuoropuhelu

1. Unionin toimielinten ja erityisesti Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen vuoropuhelun tehostamiseksi sekä suuremman avoimuuden ja vastuuvollisuuden varmistamiseksi Euroopan parlamentin asiasta vastaava valiokunta voi kutsua komission keskustelemaan tämän asetuksen täytäntöönpanosta.
2. Euroopan parlamentti voi tuoda päätöslauselmissaan esiin näkemyksensä Ukrainan tukilainasta.
3. Komissio ottaa huomioon Ukrainan tukilainaa käytävän vuoropuhelun yhteydessä esiin tulleet seikat, myös mahdolliset Euroopan parlamentin päätöslauselmat.

## 29 artikla

### Tietojen antaminen Euroopan parlamentille ja neuvostolle

1. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tietoja tämän asetuksen täytäntöönpanosta, mukaan lukien 4 artiklan 4 kohta, 6 artiklan 1 kohta, 7 artiklan 5 kohta, 11 artiklan 4 kohta, 20 artiklan 3 kohta ja 23 artiklan 2 kohta, ja toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle asiaan liittyvät asiakirjat ilman aiheetonta viivytystä. Komission neuvostolle tämän asetuksen tai sen täytäntöönpanon yhteydessä toimittamat tiedot on asetettava yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentin saataville tarvittaessa luottamuksellisuusjärjestelyjä soveltaen.

2. Komissio antaa viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2027 ja 30 päivänä kesäkuuta 2028 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen täytäntöönpanosta edellisen vuoden aikana, mukaan lukien täytäntöönpanoa koskeva arviointi. Kyseisessä kertomuksessa
  - a) tarkastellaan Ukrainan tukilainan täytäntöönpanossa saavutettua edistymistä;
  - b) annetaan tietoja 17 artiklassa tarkoitetusta seurannasta; ja
  - c) arvioidaan Ukrainan taloudellista tilannetta ja näkymiä sekä edistymistä 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen politiikkaa koskevien ehtojen toteuttamisessa.
  
3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2029 arviointikertomuksen, jossa arvioidaan tässä asetuksessa säädetyn Ukrainan tukilainan tuloksia ja tehokkuutta sekä sitä, missä määrin tukilaina on edistänyt avun tavoitteiden saavuttamista.

30 artikla  
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka osallistuvat tiiviimpään yhteistyöhön Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 331 artiklan 1 kohdan toisen tai kolmannen alakohdan mukaisesti hyväksytyyn päätöksen nojalla, tätä asetusta sovelletaan kyseisessä päätöksessä ilmoitetusta päivästä lähtien.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan osallistuvissa jäsenvaltioissa sellaisenaan perussopimusten mukaisesti.

Tehty ...

*Euroopan parlamentin puolesta*

*Neuvoston puolesta*

*Puhemies*

*Puheenjohtaja*