

Bruxelles, den 11. februar 2026
(OR. en)

6222/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0008(COD)**

**CODEC 202
ECOFIN 184
RELEX 188
COEST 129
FIN 245
CSC 110
PE 21
ECB**

ORIENTERENDE NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027
– Resultat af Europa-Parlamentets førstebehandling
(den 9.-12. februar 2026 i Strasbourg)

I. INDLEDNING

Der har fundet en række uformelle kontakter sted mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen for at nå til enighed om dette forslag ved førstebehandlingen.

Efter at Europa-Parlamentets plenarforsamling den 20. januar 2026 godkendte anmodningen fra de politiske grupper Det Europæiske Folkeparti (EPP), Det Progressive Forbund af Socialdemokrater (S&D) og Renew Europe om at gå videre i henhold til forretningsordenens artikel 170, stk. 6, (Uopsættelighed), fremsatte Udvalget om Sikkerhed og Forsvar (SEDE), Udvalget om International Handel (INTA) og Budgetudvalget (BUDG) i fællesskab et kompromisændringsforslag (ændringsforslag 1) til ovennævnte forslag til forordning. Der var opnået enighed om dette ændringsforslag under ovennævnte uformelle kontakter. Der blev ikke fremsat andre ændringsforslag.

II. AFSTEMNING

Ved afstemningen den 11. februar 2026 vedtog plenarforsamlingen kompromisændringsforslaget (ændringsforslag 1) til ovennævnte forslag til forordning. Det således ændrede kommissionsforslag udgør Parlamentets førstebehandlingsholdning, som er indeholdt i dets lovgivningsmæssige beslutning, jf. bilaget til denne note¹.

Parlamentets holdning svarer til, hvad institutionerne tidligere var blevet enige om. Rådet skulle således kunne godkende Parlamentets holdning.

Retsakten vil derefter blive vedtaget med den ordlyd, der svarer til Parlamentets holdning.

¹ Den udgave af Parlamentets holdning, der findes i den lovgivningsmæssige beslutning, er forsynet med angivelse af de ændringer, der er foretaget i Kommissionens forslag. Tilføjelser til Kommissionens tekst er fremhævet med *fed skrift og kursiv*. Udgået tekst er markeret med "■".

P10_TA(2026)0035

Forordning om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 11. februar 2026 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027 (COM(2026)0020 – C10-0005/2026 – 2026/0008(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling – forstærket samarbejde)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2026)0020),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 212, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C10-0005/2026),
 - der henviser til sin holdning af 21. januar 2026², hvormed Parlamentet godkendte udkastet til Rådets afgørelse om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om oprettelsen af et støttelån til Ukraine,
 - der henviser til Rådets afgørelse (EU) 2026/258 af 29. januar 2026 om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om oprettelsen af et støttelån til Ukraine³,
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til, at Rådets repræsentant ved skrivelse af 4. februar 2026 forpligtede sig til at godkende Europa-Parlamentets holdning, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 60, artikel 93, stk. 3, og artikel 170,
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

² Vedtagne tekster, P10_TA(2026)0010.

³ EUT L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 11. februar 2026 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/... om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,

under henvisning til Rådets afgørelse (EU) 2026/258 af 29. januar 2026 om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine⁴, særlig artikel 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure⁵, og

⁴ EUT L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

⁵ Europa-Parlamentets holdning af 11.2.2026.

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 24. februar 2022 bebudede præsidenten for Den Russiske Føderation en "særlig militær operation" i Ukraine, og Ruslands væbnede styrker indledte en uprovokeret og uberettiget angrebskrig mod Ukraine. Denne illegale angrebskrig er en åbenbar krænkelse af Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed såvel som en overtrædelse af forbuddet mod magtanvendelse, jf. artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers pagt, som er en ufravigelig folkeretlig regel, og de øvrige principper i De Forenede Nationers pagt.
- (2) Siden Rusland indledte sin uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, har Unionen og dens medlemsstater og europæiske finansielle institutioner mobiliseret hidtil uset støtte til Ukraines økonomiske, sociale, finansielle og forsvarsmæssige modstandsdygtighed. Denne støtte kombinerer støtte fra Unionens budget, herunder ekstraordinær makrofinansiel bistand, og støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, som er helt eller delvis garanteret af Unionens budget, samt yderligere finansiell støtte fra medlemsstaterne.

- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313⁶, afgørelse (EU) 2022/1201⁷, afgørelse (EU) 2022/1628⁸ og forordning (EU) 2022/2463⁹ blev der i alt stillet 25 200 000 000 EUR i form af makrofinansiel bistand til rådighed for Ukraine i hele 2022 og 2023. Denne støtte udgjorde et vigtigt bidrag til Ukraines makroøkonomiske og finansielle modstandsdygtighed på et kritisk tidspunkt.
- (4) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792¹⁰ blev der oprettet en Ukrainefacilitet, som er et ekstraordinært instrument af mellemlang varighed, der samler den bilaterale støtte, som ydes af Unionen til Ukraine, og sikrer koordinering og effektivitet ("Ukrainefaciliteten"). Ukrainefaciliteten vil i perioden 2024-2027 bidrage til at afhjælpe Ukraines finansieringsbehov og dække landets genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov og samtidig støtte Ukraines reformbestræbelser som led i landets vej mod tiltrædelse af Unionen.

6. Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313 af 24. februar 2022 om makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L 55 af 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

7. Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1201 af 12. juli 2022 om makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L 186 af 13.7.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

8. Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1628 af 20. september 2022 om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine, styrkelse af den fælles hensættelsesfond med garantier fra medlemsstaterne og ved specifik hensættelse til visse finansielle forpligtelser i forbindelse med Ukraine, som er garanteret i henhold til afgørelse nr. 466/2014/EU, og om ændring af afgørelse (EU) 2022/1201 (EUT L 245 af 22.9.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

9. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiel bistand +) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

10. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2773¹¹ blev der oprettet en samarbejdsmechanisme vedrørende lån til Ukraine og ydet ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine. Denne bistand var Unionens bidrag som led i G7-initiativet "lån til Ukraine baseret på fremskyndede ekstraordinære indtægter" ("ERA-lån"), som kollektivt bidrog til at afhjælpe Ukraines finansieringsunderskud for 2025.
- (6) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget enorme skader i Ukraine, og de anslåede genopbygningsomkostninger beløb sig pr. 31. december 2024 til 506 000 000 000 EUR. Samtidig har Ukraine mistet adgangen til de internationale finansielle markeder og oplevet et betydeligt fald i de offentlige indtægter, mens de offentlige udgifter er steget betragteligt. På den baggrund kan det forventes, at Ukraine vil have betydelige finansieringsbehov i de kommende år.

¹¹. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2773 af 24. oktober 2024 om oprettelse af samarbejdsmechanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (7) Den 9. september 2025 indgav Ukraine en officiel anmodning til Den Internationale Valutafond (IMF) om et nyt program til dækning af yderligere finansieringsbehov fra 2026 til 2029. Programmet skal følge efter den vellykkede gennemførelse af det aktuelle IMF-program, i henhold til hvilket Ukraine har afsluttet otte revisioner, men der tages hensyn til, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine er fortsat. IMF's mulighed for at gå videre med det nye program er betinget af, at den får tilstrækkelige finansieringsgarantier fra andre partnere, herunder Unionen.
- (8) På trods af de igangværende internationale bestræbelser på gennem mægling af nå frem til en fredelig løsning på konflikten har det forhold, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine trækker ud, forårsaget betydelig skade på Ukraines kritiske forsvarsinfrastruktur, civile infrastruktur og energiinfrastruktur, hvilket betyder, at der er brug for at tilvejebringe betydelige ekstra ressourcer for at dække Ukraines umiddelbare finansieringsbehov.
- (9) Ruslands angrebskrig mod Ukraine udgør en strategisk geopolitisk trussel mod Unionen som helhed og kræver, at medlemsstaterne står stærkt og forenet. Det er derfor afgørende, at EU-støtte ydes hurtigt og kan tilpasses fleksibelt med henblik på øjeblikkelig nødhjælp og rehabilitering på kort sigt på vejen mod en fremtidig genopbygning.

- (10) I overensstemmelse med artiklerne om staters ansvar for folkeretsstridige handlinger, der blev vedtaget i 2001 af De Forenede Nationers Kommission for International Ret på dens 53. samling, og som De Forenede Nationers Generalforsamling noterede sig i resolution 56/83, og folkeretlig sædvaneret har Rusland – som den ansvarlige stat – en forpligtelse til at yde fuld erstatning for den skade, dens angrebskrig mod Ukraine har forårsaget.
- (11) Ved Rådets afgørelse (FUSP) 2022/335¹² og Rådets forordning (EU) 2022/334¹³ forbydes transaktioner, der er forbundet med forvaltningen af Ruslands centralbanks reserver og aktiver, herunder transaktioner med juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank. Det Europæiske Råd anførte i sine konklusioner af 27. juni 2024, 17. oktober 2024 og 19. december 2024, at med forbehold af EU-retten bør Ruslands aktiver forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget.

¹². Rådets afgørelse (FUSP) 2022/335 af 28. februar 2022 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 57 af 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

¹³. Rådets forordning (EU) 2022/334 af 28. februar 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 833/2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 57 af 28.2.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

- (12) Derudover forbydes det i henhold til Rådets forordning (EU) 2025/2600¹⁴ midlertidigt at overføre aktiver eller reserver, der tilhører Ruslands centralbank, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine, indtil Rusland yder erstatning til Ukraine, i det omfang det er nødvendigt for at muliggøre genopbygning uden økonomiske og finansielle konsekvenser for Unionen, og indtil Ruslands handlinger i forbindelse med dets angrebskrig mod Ukraine objektivt set er ophørt med at udgøre en alvorlig risiko for alvorlige vanskeligheder for Unionens og dens medlemsstaters økonomi.

¹⁴ Rådets forordning (EU) 2025/2600 af 12. december 2025 om hasteforanstaltninger til afhjælpning af de alvorlige økonomiske vanskeligheder, som Ruslands handlinger har forårsaget i forbindelse med angrebskrigen mod Ukraine (EUT L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (13) Det Europæiske Råd nåede i sine konklusioner af 18. december 2025 til enighed om at yde et lån til Ukraine på 90 000 000 000 EUR for årene 2026 og 2027 på grundlag af EU-låntagning på kapitalmarkederne med støtte fra EU-budgetmargenen. I Det Europæiske Råds konklusioner fastsættes også, at ved hjælp af et forstærket samarbejde i henhold til artikel 20 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) vil enhver mobilisering af midler fra Unionens budget som garanti for dette lån ikke have nogen indvirkning på Den Tjekkiske Republiks, Ungarns og Slovakiets finansielle forpligtelser. Samme dato blev 25 medlemsstater enige om, at Ukraine først skal tilbagebetale lånet, når der er modtaget erstatning. Indtil da forbliver den russiske centralbanks aktiver immobiliserede, og Unionen forbeholder sig ret til at gøre brug heraf til at tilbagebetale lånet, i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten. Disse medlemsstater understregede vigtigheden af følgende elementer vedrørende lånet: styrkelse af den europæiske og den ukrainske forsvarsindustri, fortsat opretholdelse ved Ukraine af retsstatsprincippet, herunder bekæmpelse af korruption, og den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.
- (14) Den 29. januar 2026 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2026/258 om bemyndigelse til forstærket samarbejde mellem Belgien, Bulgarien, Danmark, Tyskland, Estland, Irland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Kroatien, Italien, Cypern, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Østrig, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien, Finland og Sverige om oprettelsen af et lån til Ukraine.

- (15) I betragtning af Ukraines finansieringsposition og Ukraines kritiske behov for at have ressourcerne til at imødegå Ruslands aggression og om muligt til at genopbygge bør Unionen yde yderligere støtte for at imødekomme Ukraines presserende finansieringsbehov og lette gennemførelsen af IMF-programmet. Der bør derfor oprettes et instrument for EU-støtte til Ukraine for 2026 og 2027 i form af et lån, som skal betales tilbage ved hjælp af den erstatning, som Rusland skylder ("støttelånet til Ukraine").
- (16) Støttelånet til Ukraine bør sikre finansiel bistand til Ukraine på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansierings- og forsvarsbehov, navnlig dem, der følger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Støttelånet til Ukraine bør navnlig støtte den makrofinansielle stabilitet i Ukraine og lette dets eksterne finansiering og støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter gennem økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde og dermed bidrage til at give Ukraine et kvalitativt militært forspring.
- (17) Støttelånet til Ukraine bør med forbehold af visse betingelser sikre støtte til Ukraine i form af et lån på op til 90 000 000 000 EUR. I lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning bør støttelånet til Ukraine stilles til rådighed af Kommissionen for Ukraine i rater, som kan udbetales i en eller flere trancher.

- (18) Den støtte, der ydes til Ukraine inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, bør være betinget af, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse og overholdelse af retsstatsprincippet bør omfatte bekæmpelse af korruption.
- (19) Den finansielle og økonomiske bistand, der er tilgængelig inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, bør gøres tilgængelig for Ukraine i overensstemmelse med landets finansieringsbehov. Ukraine bør til det formål forelægge en ukrainsk finansieringsstrategi om sine finansieringsbehov og finansieringskilder. Ukraines finansieringsstrategi bør indeholde de vigtigste oplysninger om Ukraines budgetmæssige, finansielle og økonomiske situation samt om den støtte, som Ukraine modtager fra det internationale samfund.

- (20) Kommissionen bør vurdere Ukraines finansieringsstrategi uden unødigt ophold og bør handle i tæt samarbejde med Ukraine. I betragtning af det betydelige omfang af Ukraines behov for både budgetbistand og bistand til forsvarsindustrielle kapaciteter samt de begrænsninger, som nogle eksterne partnere har med hensyn til at yde deres støtte, bør der fastsættes en vejledende fordeling af støttelånet til Ukraine mellem de to finansieringsbehov. Selv om det skal sikres, at Ukraines finansieringsbehov som beregnet af IMF for 2026 fuldt ud afhjælpes, bør denne fordeling være vejledende for at kunne afspejle ændrede omstændigheder, der kan have indflydelse på Ukraines finansieringsbehov, og sikre, at disse behov fortsat imødekommes på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde. Kommissionen bør ved sin vurdering af Ukraines finansieringsstrategi se på, om der er overensstemmelse mellem det forventede eksterne finansieringsunderskud og den vejledende fordeling.

- (21) I betragtning af den betydning, de finansielle virkninger af de indførte foranstaltninger har, bør Rådet tillægges gennemførelsesbeføjelser, og det bør handle på grundlag af et forslag fra Kommissionen. Rådet bør godkende vurderingen af Ukraines finansieringsstrategi ved en gennemførelsesafgørelse, som det bør bestræbe sig på at vedtage uden unødigt ophold. Det skal i den pågældende gennemførelsesafgørelse fastsættes, hvor megen bistand der skal gøres tilgængelig for Ukraine til at bistå med gennemførelsen af den ukrainske finansieringsstrategi, herunder beløbet til budgetbistand og beløbet til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter.
- (22) Finansiell og økonomisk bistand i form af budgetbistand bør gøres tilgængelig med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansieringsbehov. Den finansielle og økonomiske bistand, der ydes inden for rammerne af denne forordning, bør udgøre et vigtigt bidrag til Ukraines økonomiske genopretning efter krigen, dets vækst på længere sigt og generelle velstand, hvilket spiller en vigtig rolle i en fremtidig fredsftale. For at sikre fleksibilitet med hensyn til at imødekomme disse behov bør der anvendes forskellige metoder til at yde støtte, og støtten bør kunne ydes i form af makrofinansiel bistand og ved et lån, der skal gennemføres i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792.

- (23) Ukrainefaciliteten er et middel på mellemlang sigt, der har til formål at støtte Ukraines genopretning og genopbygning, gradvise integration i det indre marked samt bl.a. vedtagelsen og gennemførelsen af de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, der er nødvendige for en tilpasning til Unionens værdier og en gradvis tilpasning til Unionens regler, standarder, politikker og praksis ("gældende EU-ret") med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab, og derved bidrage til gensidig stabilitet, sikkerhed, fred, velstand og bæredygtighed. Det bør derfor fastsættes, at der ved hjælp af Ukrainefaciliteten kan gøres brug af beløb fra støttelånet til Ukraine. Det fremgår af kapitel III i forordning (EU) 2024/792, at der kan ydes finansiering til Ukraine, når betingelserne i planen for Ukraine, der fastlægger Ukraines reform- og investeringsdagsorden, er opfyldt på tilfredsstillende vis. Planen for Ukraine bør ajourføres for at afspejle denne supplerende budgetbistand, herunder foranstaltninger til at styrke retsstatsprincippet og bekæmpelsen af korrupsion.

- (24) Makrofinansiel bistand bør knyttes til politiske betingelser, der skal fastsættes i et aftalememorandum. Aftalememorandummet bør omfatte solide og ambitiøse reformforpligtelser for Ukraine, bl.a. til at styrke tilvejebringelsen af indtægter til støtte for Ukraines finansieringsbehov og løse de grundlæggende årsager til korrupsion i de offentlige finanser, bl.a. ved at forbedre de offentlige udgifters bæredygtighed og kvalitet og sikre større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i systemerne til forvaltning af de offentlige finanser. Det bør være muligt, at en sådan makrofinansiel bistand anvendes af Ukraine til at hjælpe med finansieringen af kompensation som en form for erstatning til de personer, der har lidt skade som følge af Ruslands ulovlige handlinger, bl.a. gennem den Kravskommission for Ukraine, der blev oprettet i Europarådets regi. Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Ukraines finansieringsstrategi bør fastsætte det maksimale antal og den vejledende værdi af raterne af makrofinansiel bistand. I lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og for at lette de ukrainske myndigheders likviditetsstyring og sikre forudsigelighed bør der i princippet højst være fire rater makrofinansiel bistand.

- (25) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning og af effektivitetshensyn bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle betingelserne for makrofinansiel bistand med de ukrainske myndigheder under tilsyn af det udvalg, der er sammensat af repræsentanter for de deltagende medlemsstater, ("udvalget") i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹⁵. I betragtning af bistandens potentielt store betydning bør undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning (EU) nr. 182/2011 finde anvendelse. I betragtning af størrelsen af støttelånet til Ukraine bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver reduktion eller annullering af erstatningslånet.

15. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (26) Der bør med støttelånet til Ukraine ydes finansiel og økonomisk bistand til Ukraine som et land i krig, hvis finansielle stabilitet er uløseligt forbundet med og afhænger af dets evne til at forsvare sig mod Ruslands aggression. Dette berettiger, at et bestemt beløb af den finansielle og økonomiske bistand til Ukraine anvendes til at øge Ukraines kapacitet til at opfylde budgetmæssige behov i forbindelse med sin kapacitet til at styrke sine forsvarsmæssige og militære kapabiliteter og dermed bidrage til at give Ukraine et kvalitativt militært forspring. Denne finansielle og økonomiske bistand bør sigte på at sætte Ukraine i stand til at foretage presserende og større offentlige investeringer til gavn for den ukrainske forsvarsindustri og på at lette dens integration i den europæiske forsvarsindustri som reaktion på og efter den nuværende krisesituation. Denne finansielle og økonomiske bistand bør navnlig bidrage til genopbygning, genopretning og modernisering af den ukrainske forsvarsteknologiske og -industrielle base med henblik på at øge landets forsvarsindustrielle beredskab under hensyntagen til dets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og gennem støtte til en rettidig adgang til forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål gennem et samarbejde mellem Unionen og Ukraine.

- (27) Finansiell og økonomisk bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør stilles til rådighed til aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, der opfylder visse kriterier for støtteberettigelse. For hurtigst muligt at styrke Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base på en effektiv og uafhængig måde bør disse støtteberettigelses kriterier opstilles på en sådan måde, at aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter styres i retning af genopbygningen, genopretningen og moderniseringen af Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base under hensyntagen til landets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base. I den forbindelse bør der, når det undersøges, om producenter kontrolleres af tredjelande eller tredjelandsenheder, ved kontrol forstås muligheden for at udøve afgørende direkte eller indirekte indflydelse på en retlig enhed gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder.

(28) For at give Ukraine mulighed for at anvende den finansielle og økonomiske bistand på den efter omstændighederne mest hensigtsmæssige måde bør landet kunne anvende midlerne til at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter ved hjælp af forskellige gennemførelsesmetoder, der afspejler de forskellige behov. Midlerne kan også bidrage til støtteinstrumentet for Ukraine, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2643¹⁶, investeringsrammen for Ukraine, der blev oprettet ved forordning (EU) 2024/792 for varer med dobbelt anvendelse, eller andre EU-programmer. Endelig bør midlerne give Ukraine mulighed for at deltage i en massiv intervention i efterspørgslen efter forsvarsprodukter med henblik på at skabe de rette betingelser for at tilskynde til massive investeringer i forøgelsen af produktionskapaciteten og udviklingen af nye produkter. Ukraine bør med henblik herpå have mulighed for at anvende midlerne til at foretage massive indkøb af forsvarsprodukter fra Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base og den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base gennem indkøb inden for rammerne af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa ("SAFE-instrumentet"), der blev oprettet ved Rådets forordning (EU) 2025/1106¹⁷, eller andre gennemførelsesmetoder, såfremt dette godkendes.

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2643 af 16. december 2025 om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter ("EDIP-forordningen") (EUT L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj>).

¹⁷ Rådets forordning (EU) 2025/1106 af 27. maj 2025 om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE) gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- (29) For visse forsvarsprodukter, hvis underliggende teknologier ikke er alment tilgængelige i Unionen, og som kan være vanskelige at erstatte i stor skala, såsom systemer til luft- og missilforsvar og strategiske katalysatorer, bør der stilles yderligere betingelser for at sikre, at Ukraines væbnede styrker har frihed i forbindelse med disse produkter uden begrænsninger, der pålægges af tredjelande. For sådanne forsvarsprodukter bør producenten derfor uden restriktioner, der pålægges af tredjelande eller enheder i tredjelande, have mulighed for at træffe afgørelse om definitionen, tilpasningen eller udviklingen af de indkøbte produkters design, herunder retlig beføjelse til at erstatte eller fjerne de komponenter, der er underlagt restriktioner fra tredjelande eller enheder i tredjelande.

- (30) For at sikre en gnidningsløs gennemførelse af denne forordning sammen med SAFE-instrumentet bør der gælde lignende støtteberettigelsesbetingelser. Der ydes via SAFE-instrumentet støtte til indkøb af forsvarsprodukter som fastlagt i forordning (EU) 2025/1106. Listen over produkter, der indgår i kategori 1 og 2, er fastlagt af Rådet, og denne liste har vist sig at være tilstrækkelig omfattende til at muliggøre støtte til indkøb af de produkter, som medlemsstaterne har brug for, herunder luftplatforme. I betragtning af at situationen på slagmarken konstant ændrer sig, er det afgørende at undgå, at en liste over produkter, som der kan ydes støtte til, begrænser Ukraines mulighed for at få den hjælp, det har brug for. I betragtning af at Ukraine er et land i krig, hvis kapacitet til at forsvare sit territorium kan afhænge af, at et givent produkt er tilgængeligt med meget kort frist, bør Ukraine kunne indkøbe produkter, der ikke opfylder disse støtteberettigelsesbetingelser, hvis *det enten ikke er muligt at indkøbe et tilsvarende produkt, eller hvis der er et hastende behov for levering af et produkt. Dette kan omfatte, men er ikke begrænset til, systemer til luft- og missilforsvar, herunder interceptorer, og ammunition og reservedele til kampfly samt kapabiliteter til angreb i dybden. Ved enhver undtagelse bør leveringstiden for produktet stå i et rimeligt forhold til situationens hastende karakter og Ukraines umiddelbare operationelle behov.*

Ukraine bør med henblik herpå give Kommissionen de oplysninger, det med rimelighed har til sin rådighed for at påvise, at en undtagelse er nødvendig, eftersom Ukraine, så længe krigen står på, og Ukraines behov som sådan er hastende, ikke bør pålægges at gennemføre omfattende markedsundersøgelser. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af nærværende forordning og af effektivitetshensyn bør Kommissionen tillægges beføjelse til at behandle sådanne anmodninger om undtagelser under tilsyn af udvalget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011. I betragtning af bistandens potentielt store betydning bør undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning (EU) nr. 182/2011 finde anvendelse. Grundet den usædvanlige situation, som Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget, og nødvendigheden af, at forsvarsprodukter er tilgængelige rettidigt, bør der kunne henvises til behørigt begrundede tilfælde som anført i artikel 3, stk. 3, i forordning (EU) nr. 182/2011, således at det er muligt at få en udtalelse fra udvalget inden for en frist, som formanden kan fastsætte, under hensyntagen til hvor meget sagen haster. Om nødvendigt bør den skriftlige procedure, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, stk. 5, anvendes.

- (31) For at *give tredjelande mulighed for at bidrage til bistanden til Ukraine, samtidig med at Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser beskyttes, og idet der tages hensyn til de eksisterende aftaler i henhold til SAFE-instrumentet*, bør der gives mulighed for at udvide støtteberettigelseskriterierne *til andre tredjelande end Ukraine og til EØS-EFTA-lande, som ikke handler i modstrid med Unionens og dens medlemsstats sikkerheds- og forsvarsinteresser, forudsat at de pågældende tredjelande har indgået en aftale med Unionen i overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2025/1106, eller, hvis de ikke har indgået en sådan aftale, forudsat at sådanne lande har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab med Unionen, yder betydelig finansiel og militær støtte til Ukraine og yder et rimeligt og forholdsmæssigt finansielt bidrag, under overholdelse af princippet om, at enhver aftale med et tredjeland skal være baseret på en balance mellem rettigheder og forpligtelser, og at et tredjeland ikke bør have de samme rettigheder eller nyde de samme fordele som en deltagende medlemsstat. En sådan mulighed bør derfor begrænses til specifikke forsvarsprodukter under hensyntagen til Ukraines umiddelbare operationelle behov med særligt fokus på systemer til luft- og missilforsvar, ammunition og missiler, droner og relaterede antidronesystemer, artillerisystemer, herunder kapabiliteter til præcisionsangreb i dybden, strategiske katalysatorer såsom, men ikke begrænset til, strategisk lufttransport, luft-til-luft-tankning, C41STAR-systemer samt rumaktiver og - tjenester.*
- (32) *For så vidt angår* tredjelande, der har indgået en aftale med Unionen i overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2025/1106, **bør Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) med henblik på at supplere nærværende forordning.** Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning¹⁸. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

¹⁸ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

- (33) *I betragtning af den betydning, de finansielle virkninger af de indførte foranstaltninger har, og for at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af Unionens optræden udadtil bør Rådet tillægges gennemførelsesbeføjelser, og det bør handle på grundlag af et forslag fra Kommissionen om muligheden for at udvide støtteberettigelsesreglerne til tredjelande, der ikke har indgået en aftale med Unionen i overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2025/1106. Rådet bør handle ved en gennemførelsesafgørelse, som det bør bestræbe sig på at vedtage uden unødigt ophold. Nævnte gennemførelsesafgørelse bør for hvert tredjeland fastsætte, hvilke forsvarsprodukter der skal gøres tilgængelige for Ukraine, under hensyntagen til størrelsen af det finansielle bidrag fra det pågældende tredjeland og graden af finansiel og militær støtte til Ukraine.*
- (34) Denne forordning berører ikke gældende folkeret, der forbyder anvendelse, udvikling eller produktion af visse forsvarsprodukter og -teknologier.
- (35) Gennemførelsen af bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør ske i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og sikre beskyttelse af Unionens finansielle interesser, jf. artikel 223, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509¹⁹. De nærmere krav i så henseende kan indgå i en ordning, der skal undertegnes mellem Kommissionen og Ukraine. Med henblik på forvaltningen af den finansielle og økonomiske bistand, der modtages til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, bør Ukraine åbne én enkelt konto til forvaltning af denne bistand, og Kommissionen bør kunne overvåge denne konto.

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (36) Med henblik på at støtte gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør Kommissionen nedsætte en ekspertgruppe vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter. Denne ekspertgruppe bør rådgive Kommissionen i spørgsmål vedrørende bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter.
- (37) Kommissionen bør overvåge gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, herunder navnlig leveringen af produkter. Der bør med henblik herpå indføres forskellige overvågningsordninger for at afspejle de forskellige gennemførelsesmetoder.

(38) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF²⁰ vedrører bl.a. indførelsen af en passende lovgivningsmæssig ramme for samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter med henblik på at opfylde medlemsstaternes sikkerhedskrav og de forpligtelser, der følger af TEUF. Direktiv 2009/81/EF tager med henblik herpå navnlig højde for krisesituationer, navnlig ved at fastsætte særlige bestemmelser, der gælder i nødsituationer som følge af en krise, f.eks. afkortede frister for modtagelse af tilbud og muligheden for at anvende udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse. I visse hastende tilfælde kan disse regler imidlertid være utilstrækkelige, især hvis det akutte behov som følge af krisen kun kan afhjælpes ved at få Ukraine og mindst én medlemsstat til at deltage i et fælles indkøb. I sådanne tilfælde er den eneste løsning, der sikrer disse landes sikkerhedsinteresser, ofte at åbne en deltagende medlemsstats gældende rammeaftale eller kontrakt for Ukraines ordregivende myndigheder, selv hvor Ukraine ikke oprindeligt var part i den og selv om denne mulighed ikke fandtes i den oprindelige rammeaftale eller kontrakt. Da disse muligheder ikke er indeholdt i direktiv 2009/81/EF på tidspunktet for denne forordnings ikrafttræden, giver denne forordning mulighed for at supplere eller afvige fra nævnte direktiv i den aktuelle krisesituation som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, forudsat at der indhentes tilladelse fra den virksomhed, der indgik rammeaftalen eller kontrakten. For så vidt angår yderligere mængder til Ukraine bør de ukrainske ordregivende myndigheder være omfattet af de samme betingelser som den oprindelige ordregivende myndighed, der indgik den oprindelige rammeaftale eller kontrakt. Der bør desuden træffes passende gennemsigtighedsforanstaltninger for at sikre, at alle potentielt interesserede parter underrettes.

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF (EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

(39) SAFE-instrumentet yder finansiel bistand til medlemsstater, så de kan foretage hastende og store offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri som reaktion på den krisesituation, der er opstået som følge af den kraftige forværring af Unionens sikkerhedssituation. Ved hjælp af dette instrument begyndte Unionen at støtte medlemsstaterne, så de hurtigt kan afgive ordrer og dermed tilskynde forsvarsindustriektoren til inden for en meget kort tidsramme at investere i en styrkelse af produktionskapaciteterne med henblik på at kunne opfylde medlemsstaternes behov senest i 2030. Ved denne forordning bør afgivelsen af ukrainske ordrer til den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base desuden støttes med henblik på at støtte samarbejdet mellem den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og den ukrainske forsvarsteknologiske og -industrielle base. En så usædvanlig stor efterspørgsel efter en bred vifte af forsvarsprodukter indebærer en overhængende risiko for en alvorlig negativ indvirkning på det indre markeds funktion. For at imødegå denne risiko og i lyset af denne forordnings mål samt under hensyntagen til Ukraines særlige situation kan de prioriteringsmekanismer på EU-plan, der har til formål at sikre tilgængeligheden af de pågældende forsvarsprodukter, vise sig at være uundværlige for at sikre et velfungerende indre marked for forsvarsprodukter og dets forsyningskæder. I denne forbindelse bør Kommissionen efter anmodning fra en deltagende medlemsstat kunne anvende prioriterede anmodninger til at lette forsyningen af forsvarsprodukter med henblik på at opfylde målet i denne forordning.

- (40) Prioriterede anmodninger bør bestå af anmodninger på en deltagende medlemsstats initiativ fra Kommissionen til relevante økonomiske aktører, der er hjemmehørende i Unionen, om at acceptere eller prioritere ordrer på kriserelevante produkter. Disse prioriterede anmodninger bør kun anvendes, når det er nødvendigt og forholdsmæssigt for at sikre, at de forsvarsmæssige forsyningskæder kan fungere normalt, og bør have til formål at støtte Ukraine, som står over for alvorlige vanskeligheder enten med at afgive en ordre eller med at opfylde en kontrakt om levering af forsvarsprodukter. Økonomiske aktører bør have mulighed for at afvise at blive genstand for en prioriteret anmodning. Prioriterede anmodninger bør baseres på objektive, faktuelle, målbare og underbyggede data. De bør tage hensyn til de berørte virksomheders legitime interesser og til de omkostninger og den indsats, der kræves ved en eventuel ændring af produktionssekvensen. Når forpligtelsen til at opfylde den prioriterede anmodning accepteres, bør den have forrang for leveringsforpligtelser i henhold til privat eller offentlig ret. I betragtning af hvor vigtigt det er at sikre forsyningen af forsvarsprodukter, som er nødvendige for, at det indre marked og dets forsyningskæder kan fungere korrekt, bør overholdelse af forpligtelsen til at efterkomme en prioriteret anmodning ikke medføre ansvar over for tredjeparter for skader, der kan opstå som følge af manglende opfyldelse af kontraktlige forpligtelser, der er omfattet af en medlemsstats ret, i det omfang misligholdelsen af kontraktlige forpligtelser var nødvendig for at overholde den krævede prioritering. Hvis den økonomiske aktør udtrykkeligt har accepteret en prioriteret anmodning, og Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt efter en sådan accept, bør den økonomiske aktør opfylde alle betingelserne i den pågældende gennemførelsesretsakt. Den økonomiske aktørs manglende overholdelse af de betingelser, der er fastsat i gennemførelsesretsakten, bør medføre, at fordelen ved et afkald på ansvar i kontraktforhold fortabes. Hvis den manglende overholdelse er forsætlig eller skyldes grov uagtsomhed, bør Kommissionen kunne pålægge den pågældende økonomiske aktør en bøde under overholdelse af proportionalitetsprincippet.

- (41) Da der bør stilles specifikke beløb til rådighed til budgetbistand og bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, bør der sikres sammenhæng og komplementaritet i deres respektive gennemførelse.
- (42) Denne forordning bør finde anvendelse, uden at det berører den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik.
- (43) Denne forordning finder ikke anvendelse på medlemsstater, som ikke deltager i det forstærkede samarbejde. Der gøres i den forbindelse opmærksom på, at det forhold, at visse medlemsstater ikke deltager i det forstærkede samarbejde, ikke fritager dem for forpligtelsen til at sikre den fulde håndhævelse af artikel 325 i TEUF og gældende EU-ret, som har til formål at sikre beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, herunder Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95²¹, Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 883/2013²², Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371²³, forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og, hvis det er relevant, Rådets forordning (EU) 2017/1939²⁴. Disse medlemsstater og de økonomiske enheder under deres jurisdiktion bør derfor i udøvelsen af deres kompetencer samarbejde fuldt ud med Revisionsretten, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Kommissionen og, hvis det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO).

²¹. Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²². Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

²³. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²⁴. Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

- (44) Den aftale om støttelån til Ukraine, der skal indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder, bør indeholde bestemmelser, der er afstemt efter de rettigheder, det ansvar og de forpligtelser, som er fastsat i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, og som blev undertegnet mellem Unionen og Ukraine og trådte i kraft den 20. juni 2024. Nævnte bestemmelser vil sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med støttelånet til Ukraine beskyttes effektivt, idet der vil være passende foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korrupsion og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. Aftalen om støttelånet til Ukraine vil i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 også give de nødvendige rettigheder og den nødvendige adgang til Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, hvis det er relevant, EPPO, herunder fra tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler i og efter rådighedsperioden for støttelånet til Ukraine. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder til Kommissionen i forbindelse med anvendelsen af midlerne i overensstemmelse med procedurerne i rammeaftalen inden for rammerne af Ukrainefaciliteten.

- (45) I betragtning af Ukraines vanskelige situation som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og for at støtte Ukraine på dets kurs hen imod stabilitet på langt sigt bør Unionen yde støttelånet til Ukraine som et lån med begrænset regresret, der forfalder og skal betales, når Ukraine modtager likvide midler eller ikkemonetære aktiver til krigsskadeserstatning, godtgørelse eller finansiel afregning, bortset fra territorium, fra Rusland.
- (46) Frigivelsen af midler inden for rammerne af støttelånet til Ukraine bør være betinget af Kommissionens positive vurdering af en anmodning om midler indgivet af Ukraine. Vurderingen af betingelserne for den makrofinansielle bistand bør ikke berøre vurderingen af opfyldelsen af de betingelser, der gælder i henhold til andre EU-programmer og -instrumenter. Med henblik på bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør frigivelsen af midler knyttes til kontrakter eller aftaler om aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i forbindelse med forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål.
- (47) Ved denne forordning bør der fastsættes passende bestemmelser for finansieringen af støttelånet til Ukraine.

- (48) Med hensyn til Ukraines finansieringsbehov bør den finansielle bistand tilrettelægges inden for rammerne af den diversificerede finansieringsstrategi, der er fastsat i artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
- (49) I overensstemmelse med den solide støtte fra 25 stats- og regeringschefer i tilknytning til Det Europæiske Råds møde den 18. december 2025 bør støttelånet til Ukraine tilbagebetales af Ukraine, når der er modtaget erstatning fra Rusland, og Unionen forbeholder sig ret til at gøre brug af de russiske aktiver, der er immobiliseret i Unionen, til at tilbagebetale lånet i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.
- (50) Uanset artikel 31, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947²⁵ bør den finansielle forpligtelse som følge af lån i henhold til nærværende forordning ikke støttes af garantien for foranstaltninger udadtil, der er oprettet ved nævnte forordning. Støtte i form af lån, der ydes inden for rammerne af nærværende forordning, bør udgøre finansiell bistand i henhold til artikel 223, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. I betragtning af de finansielle risici og tilstedeværelsen af garantier bør der ikke foretages hensættelser til støtte i form af lån i henhold til nærværende forordning, som skal garanteres ud over lofterne, og uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør der ikke fastsættes nogen tilførselsats.

25. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (51) I betragtning af situationen i Ukraine som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og for at støtte landet på dets kurs hen imod stabilitet på lang sigt bør der afviges fra artikel 223, stk. 4, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, så Unionen har mulighed for at yde et tilskud til låneomkostninger for at dække de omkostninger, der ellers skulle have været afholdt af Ukraine. Disse omkostninger omfatter omkostninger til rentebetalinger (finansieringsomkostninger og omkostninger til likviditetsstyring) og de dermed forbundne administrationsomkostninger. Det tilskud til låneomkostninger, der skal ydes, anses for at være hensigtsmæssig til at sikre, at den støtte, der ydes inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, er effektiv, jf. artikel 223, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, navnlig til at forhindre, at der lægges yderligere pres på Ukraines offentlige finanser.
- (52) I overensstemmelse med artikel 332 i TEUF skal udgifter, som gennemførelsen af et forstærket samarbejde medfører, bortset fra institutionernes administrationsomkostninger, afholdes af de deltagende medlemsstater. Medlemsstater, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde, er derfor berettigede til en justering i overensstemmelse med artikel 11 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014²⁶ for så vidt angår eventuelle operationelle udgifter, der afholdes over EU-budgettet, navnlig omkostninger til rentebetaling og træk på garantien. Institutionernes administrationsomkostninger i forbindelse med gennemførelsen af et forstærket samarbejde skal afholdes over EU-budgettet uden nogen justering for de medlemsstater, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde.
- (53) Unionens støtte til Ukraine i henhold til denne forordning bør forvaltes af Kommissionen.

²⁶ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 af 26. maj 2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav (EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (54) Bistanden til Ukraine inden for rammerne af støttelånet til Ukraine bør supplere den EU-støtte, der ydes inden for rammerne af Ukrainefaciliteten. Kommissionen bør så vidt muligt søge at minimere Ukraines administrative byrde og rapporteringsbyrde.
- (55) Kommissionen bør tage behørigt hensyn til Rådets afgørelse 2010/427/EU²⁷ og EU-Udenrigstjenestens rolle, hvor det er relevant.
- (56) Europa-Parlamentets kompetente udvalg bør kunne opfordre Kommissionen til i dialogen om støttelånet til Ukraine at drøfte spørgsmål, der vedrører gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen bør tage hensyn til elementer, der opstår som følge af de synspunkter, der kommer til udtryk gennem dialogen om støttelånet til Ukraine, herunder Europa-Parlamentets beslutninger, hvis sådanne fremlægges.
- (57) For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne forordning, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med EU-bistanden til Ukraine i henhold til denne forordning og forelægge dem den relevante dokumentation.

²⁷. Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

- (58) For at sikre, at de ordninger, der indføres ved denne forordning, forbliver effektive, bør Kommissionen regelmæssigt gennemgå deres egnethed og aflægge rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet for derved at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed.

- (59) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011.
- (60) Målet for denne forordning, nemlig at yde finansiel og økonomisk bistand til Ukraine i 2026 og 2027 på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet og rettidig måde med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansieringsbehov som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dets omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger, hvor det er hensigtsmæssig gennem et forstærket samarbejde, i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

- (61) I betragtning af sagens hastende karakter som følge af de ekstraordinære omstændigheder, som Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har forårsaget, er det hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til TEU, TEUF og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (62) I lyset af situationen i Ukraine bør denne forordning på grund af sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning gennemføres et forstærket samarbejde om oprettelse af et instrument for EU-bistand til Ukraine for 2026 og 2027 i form af et lån, som skal betales tilbage ved hjælp af den erstatning, som Rusland skylder ("støttelånet til Ukraine").
2. I denne forordning fastsættes målet med støttelånet til Ukraine, dets finansiering, formerne for EU-finansiering inden for dets rammer og reglerne for ydelsen heraf.

Artikel 2

Målet med støttelånet til Ukraine

1. Det overordnede mål med støttelånet til Ukraine er at yde finansiel og økonomisk bistand til Ukraine på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansieringsbehov, navnlig som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og Ruslands manglende betaling af skyldig erstatning.

2. For at nå det overordnede mål, der er omhandlet i stk. 1, er de specifikke mål med støttelånet til Ukraine:
- a) at støtte den makrofinansielle stabilitet ved at mindske Ukraines eksterne og interne finansieringsbegrænsninger og
 - b) at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter gennem økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde.

Artikel 3 Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "forsvarsprodukt": varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2009/81/EF, jf. nævnte direktivs artikel 2
- 2) "EØS-EFTA-land": et medlem af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, som også er medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde
- 3) "ERA-lån": støtteberettigede bilaterale lån og Unionens makrofinansielle bistandslån i henhold til forordning (EU) 2024/2773

- 4) "ikkedeltagende medlemsstat": en medlemsstat, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde, der er oprettet ved afgørelse (EU) 2026/258
- 5) "deltagende medlemsstat": en medlemsstat, der deltager i det forstærkede samarbejde, der er oprettet ved afgørelse (EU) 2026/258
- 6) "andre produkter til forsvarsformål": andre varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder end dem, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2009/81/EF, jf. nævnte direktivs artikel 2, og som er nødvendige til eller tager sigte på forsvarsformål.

Artikel 4

Bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine

1. Støttelånet til Ukraine udgør højst 90 000 000 000 EUR. Beløbet gøres tilgængeligt for Ukraine i overensstemmelse med Ukraines finansieringsbehov som fastsat i Ukraines finansieringsstrategi, der er godkendt i overensstemmelse med artikel 8.
2. Støttelånet til Ukraine er tilgængeligt indtil den 31. december 2027. Det gøres tilgængeligt af Kommissionen i rater, som kan udbetales til Ukraine i en eller flere trancher. Udbetalingen af alle sådanne trancher finder sted senest den 31. december 2028.

3. Hvis Ukraines finansieringsbehov aftager markant i den periode, hvor støttelånet til Ukraine er til rådighed, herunder i tilfælde af at Rusland yder kompensation for krigsskaderne i Ukraine, kan Kommissionen under anvendelse af undersøgelsesproceduren i artikel 27, stk. 3, reducere det ikkeudbetalte beløb af støttelånet til Ukraine eller annullere det.

4. I overensstemmelse med artikel 332 i TEUF er ikkedeltagende medlemsstater berettigede til en justering i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 for så vidt angår udgifter, der finansieres via det vedtagne budget som følge af gennemførelsen af det forstærkede samarbejde, bortset fra institutionernes administrationsomkostninger, som afholdes over EU-budgettet. En sådan justering omfatter navnlig eventuelle omkostninger til rentebetaling samt træk på garantien.

Artikel 5

Forhåndsbetæingelser for bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine

1. Det er en forhåndsbetæingelse for tildeling af bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse af og respekt for retsstatsprincippet omfatter bekæmpelse af korrupsion.
2. Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) overvåger opfyldelsen af forhåndsbetæingelsen i denne artikels stk. 1, navnlig inden vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 8, og frigivelsen af midler, jf. artikel 23. Desuden tages der i denne overvågning hensyn til de relevante henstillinger fra internationale organer såsom Europarådet og dets Venedigkommission. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om sin overvågning.

KAPITEL II GENNEMFØRELSE AF STØTTELÅNET TIL UKRAINE

Artikel 6

Ukraines finansieringsstrategi

1. For at modtage finansiel og økonomisk bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine forelægger Ukraine i princippet hvert år Kommissionen Ukraines finansieringsstrategi. Ukraines finansieringsstrategi skal indeholde nærmere oplysninger om Ukraines finansieringsbehov og finansieringskilder, i princippet for de kommende 12 måneder.
2. Ukraines finansieringsstrategi skal indeholde:
 - a) de vigtigste makroøkonomiske antagelser, der ligger til grund Ukraines finansieringsstrategi
 - b) oplysninger om Ukraines budget pr. kvartal og pr. år, herunder:
 - i) målet for den samlede offentlige sektors budgetsaldo fordelt på delsektorer af den samlede offentlige sektor

- ii) fremskrivningerne af den offentlige sektors og dens vigtigste delsektors udgifter og indtægter og deres hovedkomponenter i henhold til deres økonomiske klassifikation
 - iii) relevante oplysninger om de offentlige udgifter angivet efter funktion, navnlig på forsvarsområdet
 - iv) en beskrivelse og en kvantificering af foranstaltninger på henholdsvis indtægts- og udgiftssiden, der skal medtages i budgettet
 - v) et bilag med den metode og de antagelser og eventuelle andre relevante parametre, der ligger til grund for budgetprognoserne
- c) oplysninger om Ukraines tidligere og forventede finansielle udvikling i den offentlige sektor pr. kvartal og pr. år, herunder:
- i) oplysninger om likviditetssituationen (den likvide beholdning) for den offentlige sektor og dens vigtigste delsektorer
 - ii) gældsafvikling

- iii) en gældsudstedelsesstrategi
 - iv) anden forøgelse og/eller nedbringelse af gæld
 - v) mængden af betalingsrestancer og dens forventede udvikling
- d) oplysninger om gennemførelsen af tidligere ydet bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, herunder eventuelle finansielle inddrivelser heraf
- e) oplysninger om forventede behov for militær bistand i naturalier
- f) de forventede behov for ekstern finansiering i den periode, der er omfattet af den pågældende ukrainske finansieringsstrategi, på grundlag af Ukraines budget og de forventede behov for militær bistand i naturalier, herunder en fordeling af de beløb i budgettet, der er nødvendige med henblik på de i artikel 2, stk. 2, fastsatte mål.
Denne fordeling skal indeholde værdien af forsvarsprodukter, der skal indkøbes uden for Unionen og Ukraine
- g) den forpligtede og forventede eksterne finansiering og militære bistand i naturalier på tidspunktet for forelæggelsen af Ukraines finansieringsstrategi for den periode, der er omfattet af den pågældende ukrainske finansieringsstrategi, herunder en fordeling af de beløb fra denne eksterne finansiering, der skal anvendes i overensstemmelse med målene i artikel 2, stk. 2,

- h) det forventede eksterne finansieringsunderskud på grundlag af oplysningerne i dette stykkes litra f) og g), som Ukraine søger bistand til inden for rammerne af støttelånet til Ukraine i henhold til nævnte ukrainske finansieringsstrategi, herunder en fordeling af beløbene for dette forventede eksterne finansieringsunderskud med henblik på de i artikel 2, stk. 2, fastsatte mål, og
 - i) oplysninger om potentielle flerårige behov og et tilsvarende budget for at støtte flerårige udgifter under denne forordnings kapitel IV.
3. Ukraine kan forelægge ajourførte ukrainske finansieringsstrategier, indtil det beløb, som støttelånet til Ukraine højst må udgøre, jf. artikel 4, stk. 1, er gjort tilgængeligt inden for rammerne af støttelånet til Ukraine i overensstemmelse med artikel 8.

Artikel 7

Kommissionens vurdering af den ukrainske finansieringsstrategi

1. Kommissionen vurderer uden unødigt ophold den ukrainske finansieringsstrategi, der er forelagt i overensstemmelse med artikel 6.
2. Når Kommissionen foretager den i stk. 1 omhandlede vurdering, handler den i tæt samarbejde med Ukraine. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger eller indhente yderligere oplysninger, herunder kontrollere oplysninger sammen med medlemsstater, tredjelande og internationale organisationer. Ukraine fremlægger alle yderligere oplysninger, der anmodes om, og kan om nødvendigt revidere den ukrainske finansieringsstrategi, også efter dens forelæggelse.
3. Kommissionen vurderer Ukraines finansieringsstrategi og vurderer navnlig:
 - a) den ukrainske finansieringsstrategis fuldstændighed, gennemførlighed og sammenhæng med de underliggende antagelser

- b) sammenhængen mellem oplysningerne i Ukraines finansieringsstrategi og eksterne kilder, herunder eventuelle nylige gennemgange fra IMF og oplysninger fra donorplatformen for Ukraine og Ukrainekontaktgruppen
- c) sammenhængen mellem det forventede eksterne finansieringsunderskud og følgende vejledende fordeling af støttelånet til Ukraine:
 - i) 30 000 000 000 EUR til makrofinansiel bistand i overensstemmelse med denne forordnings kapitel III eller til budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres inden for rammerne af Ukrainefaciliteten i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792
 - ii) 60 000 000 000 EUR til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med denne forordnings kapitel IV
- d) overholdelse af forhåndsbetingelsen i artikel 5, stk. 1.

4. Hvis Kommissionen giver en positiv vurdering af Ukraines finansieringsstrategi, forelægger den uden ophold et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 8.
5. Hvis Kommissionen foretager en negativ vurdering af Ukraines finansieringsstrategi, underretter den uden ophold Ukraine herom og begrundet sin vurdering. En negativ vurdering forhindrer ikke Ukraine i at forelægge en revideret ukrainsk finansieringsstrategi.
6. Når Kommissionen vurderer en ajourføring af Ukraines finansieringsstrategi, finder denne artikel anvendelse.

Artikel 8

Rådets gennemførelsesafgørelse

1. Hvis Kommissionen foretager en positiv vurdering af Ukraines finansieringsstrategi eller ajourføringen heraf, forelægger Kommissionen Rådet et forslag til en gennemførelsesafgørelse, der gør den finansielle og økonomiske bistand tilgængelig.

2. I Rådets gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i stk. 1, fastsættes:
- a) størrelsen af den bistand, der skal gøres tilgængelig for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af Ukraines finansieringsstrategi, herunder størrelsen af den bistand, der er tilgængelig:
 - i) som budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792
 - ii) som makrofinansiel bistand i overensstemmelse med nærværende forordnings kapitel III
 - iii) som støtte til Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med nærværende forordnings kapitel IV
 - b) det maksimale antal og den vejledende værdi af raterne af den bistand, der er tilgængelig som makrofinansiel bistand i overensstemmelse med nærværende forordnings kapitel III.
3. Ved fastsættelsen af de beløb, der skal gøres tilgængelige inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, skal:
- a) det beløb, som støttelånet til Ukraine højst må udgøre, jf. artikel 4, stk. 1, respekteres
 - b) der tages hensyn til behovet for at sikre en retfærdig byrdefordeling med andre donorer i forbindelse med dækningen af Ukraines finansieringsbehov

- c) det for budgetbistand fastsættes, i hvilket omfang der kan ydes almindelig budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792, eller makrofinansiel bistand i overensstemmelse med nærværende forordnings kapitel III, alt efter hvad der er relevant.
4. Rådet vedtager den i stk. 1 omhandlede gennemførelsesafgørelse uden unødigt ophold.

Artikel 9

Komplementaritet og koordinering

1. Ved gennemførelsen af støttelånet til Ukraine handler Kommissionen i tæt samarbejde med Ukraine, medlemsstaterne, relevante internationale organer og donorer til Ukraine, navnlig gennem donorplatformen for Ukraine og Ukrainekontaktgruppen, for at sikre en sammenhængende og konsekvent tilgang blandt dem, der støtter Ukraine, til imødekommelsen af Ukraines finansielle og økonomiske bistandsbehov. I den forbindelse trækker Kommissionen på ekspertisen i EU-Udenrigstjenesten.
2. Denne forordnings artikel 5, 7, 13, 14 og 15 og artikel 23, stk. 1, litra b), anvendes i overensstemmelse med afgørelse 2010/427/EU.

KAPITEL III
BUDGETBISTAND
I FORM AF MAKROFINANSIEL BISTAND

Artikel 10

Formål

1. Den makrofinansielle bistand skal bidrage til at dække Ukraines finansieringsunderskud som identificeret i en ukrainsk finansieringsstrategi, hvoraf der er foretaget en positiv vurdering.
2. Frigivelsen af den makrofinansielle bistand forvaltes af Kommissionen på grundlag af dens vurdering af den forhåndsbetingelse, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, og en tilfredsstillende gennemførelse af de politiske betingelser, der indgår i det aftalememorandum, som er omhandlet i artikel 11.

Artikel 11

Aftalememorandum

1. Med hensyn til de godkendte beløb til makrofinansiell bistand, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2, litra a), nr. ii), aftaler Kommissionen med Ukraine, hvilke politiske betingelser den makrofinansielle bistand skal knyttes til. Disse politiske betingelser fastsættes i et aftalememorandum.

2. De politiske betingelser skal omfatte solide og ambitiøse reformforpligtelser, især til at styrke tilvejebringelsen af indtægter til støtte for Ukraines finansieringsbehov og til at afhjælpe de grundlæggende årsager til korrupsion i de offentlige finanser, bl.a. ved at forbedre de offentlige udgifters bæredygtighed og kvalitet og sikre større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i systemerne til forvaltning af de offentlige finanser. Forpligtelserne skal være i overensstemmelse med eventuelle programmer, som Ukraine har med IMF, og kan om nødvendigt være mere vidtrækkende. Kommissionen overvåger regelmæssigt, hvilke fremskridt der gøres med at opfylde forpligtelserne.

3. Kommissionen godkender undertegnelsen af aftalememorandummet og ændringer af aftalememorandummet ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter den undersøgelsesprocedure, der henvises til i artikel 27, stk. 3.

KAPITEL IV

BISTAND TIL STØTTE FOR UKRAINES FORSVARSINDUSTRIELLE KAPACITETER

Artikel 12

Formål

1. Bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter har til formål at sætte Ukraine i stand til at foretage presserende og større offentlige investeringer til gavn for den ukrainske forsvarsindustri og dens integration i den europæiske forsvarsindustri som reaktion på og efter den nuværende krisesituation. Denne bistand bør navnlig bidrage til genopbygning, genopretning og modernisering af den ukrainske forsvarsteknologiske og -industrielle base med henblik på at øge landets forsvarsindustrielle beredskab under hensyntagen til dets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og gennem støtte til en rettidig adgang til forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål gennem et samarbejde mellem Unionen og Ukraine.

2. Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter skal vedrøre forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, og deres formål skal være at:
- a) fremskynde den ukrainske forsvarsindustri tilpasning til strukturelle ændringer, herunder gennem oprettelse og opskalering af dens produktionskapaciteter samt relaterede støtteaktiviteter
 - b) gøre forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål mere rettidigt tilgængelige for Ukraine, herunder ved at reducere leveringstiden, reservere produktionsslots eller opbygge lagre af forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, mellemprodukter eller råmaterialer, eller
 - c) styrke det grænseoverskridende samarbejde mellem den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base under hensyntagen til Ukraines behov for styrkelse af forsvarsindustrien og indkøb af forsvarsmateriel, således at der sikres interoperabilitet mellem forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, der produceres af den ukrainske forsvarsindustri og den europæiske forsvarsindustri.

Artikel 13

Støtteberettigelse

1. Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i forbindelse med forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål er berettiget til bistand, forudsat at de opfylder de betingelser for støtteberettigelse, der er fastsat i denne artikel.
2. Forsvarsprodukter skal tilhøre en af følgende kategorier:
 - a) kategori et: ammunition og missiler, artillerisystemer, herunder kapabiliteter til præcisionsangreb i dybden (deep precision strike), kapabiliteter til kamp på landjorden og støttesystemer hertil, herunder soldaterudstyr og infanterivåben, små droner (NATO-kategori 1) og relaterede antidronesystemer, beskyttelse af kritisk infrastruktur samt cyberprodukter og militær mobilitet, herunder bekæmpelse af mobilitet
 - b) kategori to: luft- og missilforsvarssystemer, maritime overflade- og undervandskapabiliteter, andre droner end små droner (NATO-kategori 2 og 3) og relaterede antidronesystemer, strategiske katalysatorer såsom, men ikke begrænset til, strategisk lufttransport, luft-til-luft-tankning, C4ISTAR-systemer og rumaktiver og - tjenester, beskyttelse af rumaktiver samt kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse.

3. Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i forbindelse med forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål må ikke være i modstrid med Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), jf. afsnit V i TEU, herunder respekt for princippet om gode naboskabsforbindelser, eller de mål, der er fastsat i denne forordnings artikel 2.
4. Forsvarsprodukter skal produceres i overensstemmelse med følgende betingelser:
 - a) De fabrikanter og underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukterne, skal være hjemmehørende og have deres ledelsesstruktur i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine. De må ikke kontrolleres af et tredjeland, der ikke er et EØS-EFTA-land eller Ukraine, eller af en anden tredjelandsenhed, der ikke er hjemmehørende i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine.

- b) Uanset litra a) og for at tage hensyn til industrielt samarbejde med ikke-EU-partnere er forsvarsprodukter, der involverer en underkontrahent, der er involveret i produktionen, og som har fået tildelt mellem 15 % og 35 % af kontraktens værdi, og som ikke er hjemmehørende eller ikke har sine ledelsesstrukturer i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine, berettiget til støtte, forudsat at mindst en af følgende betingelser er opfyldt:
- i) der er etableret et direkte kontraktforhold vedrørende forsvarsproduktet mellem fabrikanten og den pågældende underkontrahent inden den 28. maj 2025, eller
 - ii) fabrikanten forpligter sig til inden for to år at undersøge muligheden for at erstatte input fra denne underkontrahent med et alternativt, begrænsningsfrit input med oprindelse i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine og opfylde tekniske og tidsmæssige krav.

- c) Uanset dette stykkes litra a) er forsvarsprodukter, der involverer fabrikanter eller underkontrahenter, der er hjemmehørende i Unionen, og som kontrolleres af et andet tredjeland, der ikke er et EØS EFTA land eller Ukraine, eller af en anden tredjelandshenhed, der ikke er hjemmehørende i Unionen, i et EØS-EFTA-land eller i Ukraine, støtteberettigede, hvis den pågældende fabrikant eller underkontrahent har været genstand for screening som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452²⁸ og om nødvendigt for passende afbødende foranstaltninger, eller hvis den pågældende fabrikant eller underkontrahent giver garantier i overensstemmelse med dette stykkes litra d), der er verificeret af den medlemsstat, hvor fabrikanten er etableret.

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 af 19. marts 2019 om et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen (EUT L 79I af 21.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

- d) De garantier, der er omhandlet i dette stykkes litra c), skal give sikkerhed for, at fabrikantens eller underkontrahentens involvering i produktionen af forsvarsproduktet ikke er i modstrid med Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastsat inden for rammerne af FUSP i henhold til afsnit V i TEU. Nævnte garantier skal navnlig dokumentere, at der med henblik på aktiviteterne, udgifterne og foranstaltningerne er indført foranstaltninger for at sikre:
- i) at kontrollen med fabrikanten eller underkontrahenten ikke udøves på en måde, der begrænser eller indskrænker dennes evne til at udføre de aktiviteter og foranstaltninger og afholde de udgifter, der støttes, og
 - ii) at et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland forhindres i at få adgang til klassificerede informationer eller følsomme oplysninger vedrørende det producerede forsvarsprodukt, og at de ansatte eller andre personer, der er involveret i produktionen af forsvarsproduktet, har en national sikkerhedsgodkendelse udstedt af en medlemsstat, hvis det er relevant, i overensstemmelse med nationale love og forskrifter.

- e) Infrastrukturen, faciliteterne, aktiverne og ressourcerne hos de fabrikker og underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukterne, skal være beliggende på en medlemsstat, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område. Hvis fabrikker eller underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukterne, ikke råder over umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur samt relevante faciliteter, aktiver og ressourcer på en medlemsstat, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område, kan de anvende infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, som befinder sig eller opbevares uden for disse områder, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i modstrid med Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.
- f) De fabrikker og underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukterne, kan anses for at opfylde de betingelser for støtteberettigelse, der er omhandlet i dette stykke, hvis de har opfyldt tilsvarende betingelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092²⁹, (EU) 2021/697³⁰, (EU) 2023/1525³¹ eller (EU) 2023/2418³² eller i henhold til forordning (EU) 2025/1106, og forudsat at ingen senere ændringer rejser tvivl om opfyldelsen af nævnte betingelser.

²⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092 af 18. juli 2018 om oprettelse af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri (EUT L 200 af 7.8.2018, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 af 29. april 2021 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

³² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418 af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- g) Omkostningerne til komponenter med oprindelse uden for Unionen, EØS-EFTA-landene og Ukraine må ikke overstige 35 % af de anslåede omkostninger ved forsvarsproduktets komponenter. Ingen komponent må komme fra et tredjeland, der handler i modstrid med Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.
- h) For så vidt angår forsvarsprodukter henhørende under kategori to som omhandlet i denne artikels stk. 2, litra b), skal fabrikanter uden at blive pålagt begrænsninger af tredjelande eller tredjelandsenheder have mulighed for at træffe afgørelse om definitionen, tilpasningen og udviklingen af det indkøbte forsvarsprodukts konstruktion, herunder den retlige beføjelse til at erstatte eller fjerne de komponenter, der er underlagt begrænsninger pålagt af tredjelande eller tredjelandsenheder.

I dette stykkes første afsnit forstås ved "underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukterne", enhver retlig enhed, der leverer kritiske råvarer, der har unikke egenskaber af afgørende betydning for forsvarsproduktets funktion, og som tildeles mindst 15 % af kontraktens værdi, og som har brug for adgang til klassificerede informationer med henblik på opfyldelsen af kontrakten.

5. Uanset stk. 2 og 4 og under fuld overholdelse af stk. 3 er indkøb af et forsvarsprodukt, der ikke opfylder en eller flere af betingelserne i stk. 2 og 4, berettiget til finansiel bistand i henhold til dette kapitel, hvis der er et presserende behov for **levering af** et givet forsvarsprodukt som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, forudsat at:
- a) der ikke findes et tilsvarende produkt, der imødekommer dette presserende behov og opfylder betingelserne i stk. 2 og 4, eller det ikke er tilgængeligt i det nødvendige omfang, **og hvis leveringstid står i et rimeligt forhold til situationens hastende karakter og Ukraines umiddelbare operationelle behov**, eller
 - b) leveringstiden for et sådant forsvarsprodukt er betydeligt kortere end for et forsvarsprodukt, der ville opfylde betingelserne i denne artikels stk. 2 og 4, selv om det pågældende forsvarsprodukt var omfattet af en prioriteret anmodning som omhandlet i artikel 19.

I en sådan situation forelægger Ukraine de oplysninger, som det med rimelighed har adgang til, og som viser, at betingelserne for anvendelsen af denne undtagelse er opfyldt. Kommissionen kontrollerer disse oplysninger **efter høring af den ekspertgruppe, der er omhandlet i artikel 15**, uden unødigt ophold. ■

Indkøb af forsvarsprodukter fra fabrikanter, der er hjemmehørende i **andre** tredjelande **end EØS-EFTA-landene og Ukraine**, foretages kun, hvis der ikke findes andre alternativer i Unionen, **EØS-EFTA landene og Ukraine** på de betingelser, der er fastsat i første afsnits litra a) og b). **I forbindelse med første afsnits litra a) og b), skal disse oplysninger omfatte et juridisk tilsagn om overholdelse af leveringstiden.**

Kommissionen godkender de i dette stykke omhandlede undtagelser ved hjælp af gennemførelsesretsakter, der vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 27, stk. 3.

6. Hvis det er relevant, sikrer de deltagende medlemsstater, at indkøbsprocedurer og -kontrakter vedrørende andre produkter til forsvarsformål, der er indgået som følge af indkøb, hvortil der modtages støtte inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, indeholder passende støtteberettigelsesbetingelser med henblik på at beskytte Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.
7. Uanset stk. 4 anvendes bidrag i overensstemmelse med stk. 8, litra e), i overensstemmelse med støtteberettigelsesbetingelserne i det pågældende EU-program.

8. Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål gennemføres i overensstemmelse med en af følgende gennemførelsesmetoder:
- a) indkøb foretaget af Ukraine, forudsat at indkøbet og leveringen valideres af Kommissionen eller de deltagende medlemsstater. Ukraine er ansvarlig for sådanne indkøb i overensstemmelse med ukrainsk ret, og Kommissionens eller de deltagende medlemsstaters valideringer omfatter stikprøvekontrol af kontraktdokumenter, fakturaer og leveringsattester, fysiske inspektioner hos leverandører og fysisk kontrol af leverancer
 - b) indkøb foretaget af Ukraine, der udgør et fælles indkøb i henhold til forordning (EU) 2025/1106
 - c) aftaler mellem Ukraine og medlemsstaterne eller Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA)
 - d) indkøbsaftaler mellem Ukraine og internationale eller mellemstatslige organisationer, eller
 - e) bidrag fra Ukraine til støtteinstrumentet for Ukraine, der er oprettet ved forordning (EU) 2025/2643 eller investeringsrammen for Ukraine, der er oprettet ved forordning (EU) 2024/792, for varer med dobbelt anvendelse eller andre EU-programmer.

Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende andre produkter til forsvarsformål kan ved indkøb på under 7 000 000 EUR også gennemføres i forbindelse med indkøb foretaget af Ukraine, forudsat at der sikres forsvarlig økonomisk forvaltning og beskyttelse af Unionens finansielle interesser.

9. Kontrakter, der indgås af Ukraine vedrørende indkøb, aftaler eller bidrag som omhandlet i stk. 8, er støtteberettigede, hvis de er undertegnet efter den 14. januar **2026**, forudsat at de overholder denne artikel.
10. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 26 med henblik på at supplere denne forordning ved at udvide støtteberettigelsesbetingelserne ■ til ■ andre tredjelande end EØS-EFTA-landene **og Ukraine**,■ der ikke handler i modstrid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, forudsat at **disse tredjelande** har indgået en aftale med Unionen i overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2025/1106. **Hver delegeret retsakt angiver for hvert af de pågældende tredjelande, hvilke forsvarsprodukter denne bestemmelse skal finde anvendelse på. Ved ikrafttræden af en delegeret retsakts anses tredjelandet for at være medtaget blandt EØS-EFTA-landene og Ukraine med henblik på artikel 13, stk. 4, for så vidt angår de pågældende forsvarsprodukter.**

11. Uanset stk. 10 kan Rådet på forslag af Kommissionen vedtage en gennemførelsesretsakt med henblik på at fastslå, om et andet tredjeland end EØS-EFTA-landene og Ukraine, som ikke handler i modstrid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, og som ikke har indgået en aftale med Unionen i overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2025/1106, opfylder følgende kumulative betingelser:

- a) tredjelandet har forpligtet sig til at yde et rimeligt og forholdsmæssigt finansielt bidrag til omkostningerne i forbindelse med låntagning, som står i et rimeligt forhold til værdien af de kontrakter, der er tildelt enheder, som er etableret i det pågældende tredjeland. Et sådant bidrag tager form af kontantbidrag til tilskud til låneomkostninger på grundlag af en bidragsaftale mellem tredjelandet og Unionen. Det udgør eksterne formålsbestemte indtægter i henhold til artikel 21, stk. 2, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509**
- b) tredjelandet har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab med Unionen og**
- c) tredjelandet yder betydelig finansiell og militær støtte til Ukraine.**

I Rådets gennemførelsesretsakt angives det for hvert af de pågældende tredjelande, hvilke forsvarsprodukter denne bestemmelse skal finde anvendelse på, under hensyntagen til betingelserne i dette stykke.

Ved ikrafttræden af Rådets gennemførelsesretsakts anses tredjelandet for at være medtaget blandt EØS-EFTA-landene og Ukraine med henblik på artikel 13, stk. 4, for så vidt angår de pågældende forsvarsprodukter.

Rådet kan med kvalificeret flertal ændre Kommissionens forslag og vedtage den ændrede tekst ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse.

Artikel 14

Produktidsplaner

1. For så vidt angår de godkendte bistandsbeløb til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, jf. artikel 8, stk. 2, litra a), nr. iii), udarbejder Ukraine en tidsplan for hver aktivitet, udgift eller foranstaltning vedrørende et forsvarsprodukt eller et andet produkt til forsvarsformål, hvortil det har til hensigt at anmode om bistand. Denne tidsplan skal indeholde:
 - a) en beskrivelse af forsvarsproduktet eller det andet produkt til forsvarsformål, og
 - b) oplysninger om overholdelse af artikel 13.

2. Ukraine gennemgår tidsplanen sammen med Kommissionen med henblik på at sikre overholdelsen af artikel 13. ***Hvis Ukraine ikke fastlægger en gennemførelsesmetode i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, eller hvis Kommissionen finder, at en alternativ gennemførelsesmetode er mere økonomisk, effektiv eller virksomhedsfuld, kan Kommissionen foreslå Ukraine en gennemførelsesmetode.*** Når Kommissionen foreslår Ukraine den mest hensigtsmæssige gennemførelsesmetode, tager den hensyn til rettidigheden af leveringen af det relevante forsvarsprodukt eller det andet produkt til forsvarsformål eller gennemførelsen af den relevante aktivitet, de relevante udgifter eller den relevante foranstaltning samt de tilgængelige priser, tidligere erfaringer med denne gennemførelsesmetode og, hvor det er berettiget, tidligere erfaringer med fabrikanten i forbindelse med denne gennemførelsesmetode. ***Når Kommissionen afgør, om en alternativ gennemførelsesmetode er mere økonomisk, eller når den overvejer de tilgængelige priser, tager den hensyn til eventuel medfinansiering fra medlemsstaterne.***
3. Uanset denne artikels stk. 1 er Ukraine ikke forpligtet til at udarbejde en tidsplan med henblik på artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra e).

Artikel 15

Ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter

1. Med henblik på at støtte gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter nedsætter Kommissionen en ekspertgruppe vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter.
2. Ud over repræsentanter fra Kommissionens █, EU-Udenrigstjenesten *og EDA* omfatter ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter repræsentanter fra de deltagende medlemsstater og EØS-EFTA-landene. ***De tredjelande, der er omhandlet i artikel 13, stk. 10, kan udpege repræsentanter.*** Ukraine indbydes til møderne i ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, hvis det er relevant.
3. Ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bidrager med rådgivning, ekspertise og støtte angående forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål, █ om gennemførelsesmetoden ***samt angående undtagelserne i henhold til artikel 13, stk. 5, og angående produktidsplanerne.***

Artikel 16

Forvaltning af bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter

Ukraine åbner en særlig konto med det ene formål at forvalte den finansielle og økonomiske bistand, der modtages til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter. Følgende regler gælder for denne konto:

- a) Alle de betalinger i forbindelse med kontrakter eller aftaler, der anmodes om med henblik på bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, foretages fra denne konto.
- b) Kommissionen tildeles overvågningsrettigheder for denne konto.
- c) Ukraine udarbejder en månedlig rapport til Kommissionen, der skal forelægges senest 10 arbejdsdage efter udgangen af hver måned, og som skal indeholde følgende oplysninger:
 - i) dato og beløb for hver betaling, der er foretaget fra kontoen i den foregående måned
 - ii) navnet på modtageren af hver betaling
 - iii) en beskrivelse af formålet med hver betaling og dens sammenhæng med de kontrakter eller aftaler, der er indgivet sammen med anmodningen om midler
 - iv) alle andre oplysninger, som Kommissionen med rimelighed måtte anmode om.

Artikel 17

Overvågning af gennemførelsen

1. Kommissionen overvåger gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, herunder navnlig leveringen af produkter, i overensstemmelse med denne artikel.
2. For så vidt angår Ukraines indkøb i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra a), som valideres af Kommissionen, anvender Kommissionen den deri fastsatte valideringsproces.
3. For så vidt angår Ukraines indkøb i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra a), der valideres af de deltagende medlemsstater, overvåger den deltagende medlemsstat gennemførelsen af indkøbet og leveringen i overensstemmelse med nævnte bestemmelse og aflægger rapport til Kommissionen.
4. For så vidt angår Ukraines indkøb i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra b), overvåger de deltagende medlemsstater, der deltager i et sådant fælles indkøb, gennemførelsen af indkøbet og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen. Hvis en ikkedeltagende medlemsstat i forbindelse med et fælles indkøb i henhold til forordning (EU) 2025/1106 indvilliger i at være bundet af og anvende de støtteberettigelsesregler, der er fastsat i nærværende forordning, sikrer beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og er den ordregivende myndighed, der handler på vegne af de andre lande, kræver Ukraine som betingelse for denne ikkedeltagende medlemsstats deltagelse, at den overvåger gennemførelsen af indkøbet og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen.

5. For så vidt angår aftaler mellem Ukraine og de deltagende medlemsstater i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra c), overvåger den deltagende medlemsstat gennemførelsen af aftalen og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen. For så vidt angår aftaler mellem Ukraine og ikkedeltagende medlemsstater i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra c), medtager Ukraine i sådanne aftaler forpligtelser for den pågældende ikkedeltagende medlemsstat til at være bundet af og anvende de regler for støtteberettigelse, der er fastsat i denne forordning, for at sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes, og til at overvåge gennemførelsen af aftalen og leveringen og aflægge rapport til Kommissionen.
6. For så vidt angår aftaler mellem Ukraine og EDA i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra c), overvåger EDA gennemførelsen af aftalen og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen.
7. For så vidt angår indkøbsaftaler mellem Ukraine og internationale eller mellemstatslige organisationer i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra d), medtager Ukraine i sådanne indkøbsaftaler forpligtelser for de respektive internationale eller mellemstatslige organisationer til at overvåge gennemførelsen af indkøbet og leveringen og til at aflægge rapport til Kommissionen.

8. Denne artikels stk. 1-7 finder ikke anvendelse på Ukraines indkøb på under 7 000 000 EUR i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, vedrørende aktiviteter, udgifter og foranstaltninger relateret til andre produkter til forsvarsformål. Ukraine aflægger dog regelmæssigt rapport til Kommissionen om, hvordan landet overvåger gennemførelsen af sådanne indkøb og leveringer. Kommissionen foretager risikobaseret kontrol.
9. Hvis Ukraine underretter Kommissionen om manglende gennemførelse af en kontrakt eller aftale i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, litra g), eller Kommissionen får kendskab til manglende levering af produkter i henhold til nærværende artikel eller manglende anvendelse af midler på den konto, der er omhandlet i artikel 16, samarbejder Kommissionen med Ukraine om at omfordele disse midler i overensstemmelse med denne forordning.

Artikel 18

Ændring af rammeaftaler eller kontrakter

1. Hvis aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter gennemføres i Unionen ved hjælp af de metoder, der er omhandlet i artikel 13, stk. 8, første afsnit, litra b) eller c), finder reglerne i nærværende artikels stk. 2-4 anvendelse på en gældende rammeaftale eller kontrakt, der vedrører indkøb af forsvarsprodukter, og som anvendes i forbindelse med den pågældende gennemførelsesmetode og ikke giver mulighed for i væsentlig grad at ændre den. Ved anvendelsen af nærværende artikels stk. 2 og 3 indhenter den ordregivende myndighed, der har indgået rammeaftalen eller kontrakten, forudgående samtykke fra den virksomhed, som den har indgået den pågældende rammeaftale eller kontrakt med.

2. En ordregivende myndighed i en deltagende medlemsstat kan ændre en eksisterende rammeaftale eller kontrakt vedrørende forsvarsprodukter, hvis den pågældende rammeaftale eller kontrakt er indgået med en virksomhed, der opfylder kriterier svarende til de i denne forordnings artikel 13, stk. 4 og 5, fastsatte kriterier, med henblik på at tilføje Ukraine som part i den pågældende rammeaftale eller kontrakt.
3. Uanset artikel 29, stk. 2, tredje afsnit, i direktiv 2009/81/EF kan en ordregivende myndighed i en deltagende medlemsstat foretage væsentlige ændringer af de mængder, der er fastsat i en rammeaftale eller kontrakt med en anslået værdi over de tærskelværdier, der er fastsat i artikel 8 i direktiv 2009/81/EF, hvis rammeaftalen eller kontrakten er indgået med en virksomhed, der opfylder kriterier svarende til dem, som er fastsat i denne forordnings artikel 13, stk. 4 og 5, og i det omfang ændringen er strengt nødvendig for anvendelsen af nærværende artikels stk. 2.
4. Med henblik på beregningen af den værdi, der er omhandlet i stk. 3, skal den ajourførte værdi være referencepunktet, når kontrakten omfatter en indekssklausul.

5. En ordregivende myndighed, der har ændret en rammeaftale eller kontrakt i de i denne artikels stk. 2 eller 3 omhandlede tilfælde, offentliggør en bekendtgørelse desangående i Den Europæiske Unions Tidende i overensstemmelse med artikel 32 i direktiv 2009/81/EF.
6. I de tilfælde, der er omhandlet i stk. 2 og 3, finder princippet om lige rettigheder og forpligtelser anvendelse for de ordregivende myndigheder, der er part i rammeaftalen eller kontrakten, navnlig med hensyn til omkostningerne ved indkøb af yderligere mængder.

Artikel 19

Frivillig prioritering af forsvarsprodukter

1. En økonomisk aktør kan udelukkende med henblik på denne forordning og i tilfælde, hvor Ukraine står over for alvorlige vanskeligheder med at indgå eller gennemføre en kontrakt om levering af forsvarsprodukter, som der er et presserende behov for, og som opfylder støtteberettigelseskravene i artikel 13, stk. 4 eller 5, i samarbejde med den deltagende medlemsstat, på hvis område aktørens produktionsanlæg er beliggende, indgive en anmodning til Kommissionen om at udstede en prioriteringsforanstaltning for at prioritere en bestemt ordre på sådanne produkter, der produceres af den pågældende økonomiske aktør.

2. Den i stk. 1 omhandlede fælles anmodning skal indeholde følgende elementer:
 - a) den oprindelige anmodning fra Ukraine
 - b) listen over produkter, som prioriteringsforanstaltningen skal omhandle, deres specifikationer og de mængder, de skal leveres i
 - c) de frister, inden for hvilke leveringen af forsvarsprodukterne skal gennemføres
 - d) dokumentation for, at den økonomiske aktør ikke kan imødekomme Ukraines anmodning, jf. litra a), uden en prioriteringsforanstaltning, og
 - e) en angivelse af en fair og rimelig pris, som prioriteringsforanstaltningen kan gennemføres for, samt elementer, der underbygger denne pris.
3. Når Kommissionen har modtaget en anmodning som omhandlet i stk. 1 vurderer den anmodningen uden unødigt ophold.
4. Kommissionen baserer vurderingen som omhandlet i stk. 3 på objektive, faktuelle, målbare og underbyggede data med henblik på at afgøre, om en sådan prioritering er nødvendig for at afhjælpe de alvorlige vanskeligheder, der er omhandlet i stk. 1.

5. Hvis det i den i stk. 3 omhandlede vurdering konkluderes, at prioriteringen er absolut nødvendig, vedtager Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt en prioriteringsforanstaltning, der fastsætter:
- a) retsgrundlaget for den prioriterede anmodning, som den økonomiske aktør skal overholde
 - b) listen over produkter, som den prioriterede anmodning skal omhandle, deres specifikationer og de mængder, de skal leveres i
 - c) de frister, inden for hvilke den prioriterede anmodning skal efterkommes
 - d) hvem der nyder godt af den prioriterede anmodning
 - e) omfanget af kontraktlige forpligtelser, som den prioriterede anmodning har forrang for
 - f) ophævelsen af ansvar i kontraktforhold på de i stk. 7 fastsatte betingelser, og
 - g) de sanktioner, der er fastsat i stk. 12-18 for manglende overholdelse af de forpligtelser, der følger af den pågældende gennemførelsesretsakt.

De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 27, stk. 3.

6. Den i stk. 5 omhandlede prioriteringsforanstaltning skal:
- a) være udstedt til en retfærdig og rimelig pris under behørig hensyntagen til den økonomiske aktørs imputerede omkostninger i forbindelse med opfyldelsen af prioriteringsforanstaltningen i forhold til eksisterende kontraktlige forpligtelser og
 - b) have forrang for eventuelle kontraktlige forpligtelser i henhold til privatret eller offentlig ret vedrørende de forsvarsprodukter, der er omfattet af prioriteringsforanstaltningen, på de betingelser, der er fastsat i den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 5.
7. Den økonomiske aktør, der er genstand for en prioriteringsforanstaltning i henhold til stk. 5, er ikke ansvarlig for nogen form for misligholdelse af en kontraktlig forpligtelse, der er underlagt en deltagende medlemsstats ret, forudsat at:
- a) misligholdelsen af den kontraktlige forpligtelse er uundgåelig for at efterkomme den pålagte prioritering
 - b) den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 5, er blevet overholdt, og
 - c) den anmodning, der er omhandlet i stk. 1, ikke alene havde til formål uretmæssigt at unddrage sig en forudgående leveringsforpligtelse i henhold til privatret eller offentlig ret.

8. Den økonomiske aktør, der er genstand for en prioriteringsforanstaltning, kan anmode Kommissionen om at ændre den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 5, hvis den finder det behørigt begrundet af en af følgende grunde:
 - a) Den økonomiske aktør er på grund af utilstrækkelig produktionsevne eller produktionskapacitet ude af stand til at gennemføre prioriteringsforanstaltningen, selv ved præferencebehandling af anmodningen.
 - b) Gennemførelsen af prioriteringsforanstaltningen ville pålægge den økonomiske aktør en urimelig økonomisk byrde og medføre særlige vanskeligheder.
9. Den økonomiske aktør fremlægger alle relevante og underbyggede oplysninger, der gør det muligt for Kommissionen at vurdere berettigelsen af den anmodning om ændring, der er omhandlet i stk. 8.
10. På grundlag af gennemgangen af den begrundelse og dokumentation, som den økonomiske aktør har fremlagt, kan Kommissionen efter høring af og forudgående samtykke fra den deltagende medlemsstat, på hvis område den pågældende økonomiske aktørs relevante produktionsanlæg er beliggende, ændre sin gennemførelsesretsakt for helt eller delvist at fritage den pågældende økonomiske aktør for sine forpligtelser i henhold til denne artikel.

11. Hvis en økonomisk aktør efter udtrykkeligt at have accepteret at prioritere de ordrer, som Kommissionen har anmodet om, med forsæt eller grov uagtsomhed har tilsidesat forpligtelsen til at prioritere disse ordrer, pålægges den økonomiske aktør bøder, jf. stk. 12-18, medmindre:
- a) den økonomiske aktør på grund af utilstrækkelig produktionsevne, produktionskapacitet eller af tekniske årsager er ude af stand til at efterkomme den prioriterede anmodning, eller
 - b) efterkommelsen eller gennemførelsen af anmodningen vil pålægge den økonomiske aktør en urimelig økonomisk byrde og medføre særlige vanskeligheder, herunder betydelige risici angående forretningskontinuiteten.

Indtægterne fra bøderne udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 til et eksternt bistandsprogram, inden for hvis rammer Ukraine er støtteberettiget.

12. Hvis Kommissionen finder det nødvendigt og rimeligt, kan den ved hjælp af gennemførelsesretsakter pålægge de økonomiske aktører bøder på op til 300 000 EUR, hvis den økonomiske aktør med forsæt eller grov uagtsomhed har tilsidesat forpligtelsen til at efterkomme den prioriterede anmodning i henhold til denne artikel.

De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 27, stk. 3.

13. Inden Kommissionen træffer en afgørelse i henhold til stk. 12, giver Kommissionen den pågældende økonomiske aktør mulighed for at blive hørt i overensstemmelse med stk. 15. Kommissionen tager hensyn til enhver behørig begrundelse, som den økonomiske aktør fremlægger, med henblik på at afgøre, om bøder anses for nødvendige og rimelige.
14. Ved fastsættelsen af bødens størrelse tager Kommissionen hensyn til overtrædelsens art, grovhed og varighed, herunder om den økonomiske aktør delvist har efterkommet den prioriterede ordre eller den prioriterede anmodning.
15. Inden Kommissionen træffer en afgørelse i henhold til stk. 12, sikrer den, at de berørte økonomiske aktører har haft mulighed for at fremsætte bemærkninger til:
 - a) Kommissionens foreløbige konklusioner, herunder ethvert klagepunkt deri, som Kommissionen har gjort indsigelse imod
 - b) de foranstaltninger, som Kommissionen måtte påtænke på grundlag af de foreløbige konklusioner i henhold til dette stykkes litra a).

16. De berørte økonomiske aktører kan til Kommissionen fremsætte deres bemærkninger til Kommissionens foreløbige konklusioner inden for en frist, som Kommissionen fastsætter i sine foreløbige konklusioner, og som ikke må være kortere end 14 dage.
17. Kommissionen baserer kun sine bødepålæggelser på indsigelser, som de berørte økonomiske aktører har haft lejlighed til at fremsætte bemærkninger til.
18. I tilfælde, hvor Kommissionen har underrettet de berørte økonomiske aktører om sine foreløbige konklusioner som omhandlet i stk. 15, giver den efter anmodning adgang til Kommissionens sagsakter på grundlag af en forhandlet videregivelse med forbehold af de økonomiske aktørers legitime interesse i at beskytte deres forretningshemmeligheder eller beskytte enhver persons forretningshemmeligheder eller andre fortrolige oplysninger. Retten til aktindsigt omfatter ikke Kommissionens eller de deltagende medlemsstaters myndigheders fortrolige oplysninger og interne dokumenter, navnlig korrespondance mellem Kommissionen og de deltagende medlemsstaters myndigheder. Nærværende stykke er ikke til hinder for, at Kommissionen videregiver og anvender oplysninger, som er nødvendige for at bevise en overtrædelse.
19. Denne artikel berører ikke de deltagende medlemsstaters ret til at beskytte deres væsentlige sikkerhedsinteresser i overensstemmelse med artikel 346, stk. 1, litra b), i TEUF.

KAPITEL V

FINANSIERING OG GENNEMFØRELSE

Artikel 20

Aftalen om støttelånet til Ukraine

1. De nærmere finansielle betingelser for støttelånet til Ukraine fastsættes i aftalen om støttelånet til Ukraine.
2. Foruden de elementer, der er fastsat i artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, skal aftalen om støttelånet til Ukraine indeholde følgende krav:
 - a) Støttelånet til Ukraine skal være et lån med begrænset regresret, som forfalder og skal betales, når der opstår en tilbagebetalingsudløsende begivenhed som defineret i litra j).
 - b) Ukraine giver Unionen en sikkerhedsrettighed i sit krav mod Rusland om erstatning som sikkerhed for støttelånet til Ukraine. Værdien af denne sikkerhedsrettighed skal til enhver tid svare til værdien af udbetalte midler inden for rammerne af støttelånet til Ukraine.
 - c) De rettigheder, det ansvar og de forpligtelser, der er fastsat i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten som omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, gælder for aftalen om støttelånet til Ukraine og midlerne deri.

- d) Det bistandsbeløb, der er omhandlet i denne forordnings artikel 8, stk. 2, litra a), nr. i), skal gennemføres i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792, undtagen for så vidt angår reglerne om lånets løbetid og tilbagebetaling, herunder tilskuddet til låneomkostninger som omhandlet i artikel 22, som skal reguleres af nærværende forordning.
- e) Ukraine anvender de samme forvaltnings- og kontrolsystemer, som dem der er foreslået i den plan for Ukraine, der er udarbejdet i henhold til forordning (EU) 2024/792, også efter den rådighedsperiode, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i nævnte forordning.
- f) Kommissionen har ret til at overvåge aktiviteter, udgifter og foranstaltninger i henhold til denne forordnings kapitel IV, der udføres af de ukrainske myndigheder, i hele projektcyklussen.
- g) Ukraine skal omgående underrette Kommissionen herom, hvis et udkast til kontrakt eller aftale, der finansieres ved hjælp af støttelånet til Ukraine, ikke gennemføres.
- h) Ukraine overholder fortsat den forhåndsbetingelse, der er fastsat i artikel 5, stk. 1.
- i) Ukraine omgør ikke foranstaltninger, der er truffet inden for rammerne af andre nuværende eller tidligere støtteinstrumenter, der er ydet af Unionen eller IMF vedrørende bekæmpelse af korruption.

- j) Ukraine er forpligtet til at betale hovedstolen af støttelånet til Ukraine inden for 30 dage, hvis en af følgende betingelser er opfyldt, som hver især udgør en tilbagebetalingsudløsende begivenhed i relation til denne forordning:
- i) Ukraine modtager kontanter i form af krigsskadeserstatning, godtgørelser eller enhver anden betaling fra Rusland på op til hovedstolens størrelse
 - ii) en periode på 90 dage udløber, efter at Ukraine har modtaget ikkemonetære aktiver som krigsskadeserstatning, godtgørelser eller enhver anden betaling fra Rusland, bortset fra territorium, på op til hovedstolens størrelse, som skal fastsættes ved en uafhængig værdiansættelse. Efter anmodning fra Ukraine kan Kommissionen forlænge denne frist, hvis det er strengt nødvendigt
 - iii) Ukraine tilsidesætter litra h), eller
 - iv) det konstateres, at Ukraine i forbindelse med forvaltningen af støttelånet til Ukraine har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser.

- k) Ukraine er forpligtet til at tilbagebetale støttelånet til Ukraine:
- i) hvis betingelserne i litra j), nr. i) og ii), er opfyldt, for et beløb svarende til den monetære værdi af krigsskadeserstatningerne, godtgørelserne eller andre betalinger fra Rusland svarende til den andel af støttelånet til Ukraine, der er udestående i forhold til den samlede værdi af det udestående støttelån til Ukraine, eventuelle udestående erstatningslån ydet af G7-medlemmer og eventuelle udestående forpligtelser inden for rammerne af ERA-lån
 - ii) hvis betingelserne i litra j), nr. iii), er opfyldt, for det samlede udestående beløb for støttelånet til Ukraine
 - iii) hvis betingelsen i litra j), nr. iv), er opfyldt, for den økonomiske værdi af svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.
- l) Enhver del af støttelånet til Ukraine, der ikke er omfattet af den forpligtelse, der er omhandlet i litra k), skal fortsat tilbagebetales, når fremtidige udløsende begivenheder for tilbagebetalingspligten indtræffer.
- m) I tilfælde af betalinger eller inddrivelse skal Ukraine angive den relevante del af støttelånet til Ukraine, der tilbagebetales eller inddrives.

- n) Unionen har ret til at gøre brug af russiske aktiver, der er immobiliseret i Unionen, til at tilbagebetale lånet i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.
- o) Ukraine skal sikre, at indkøbsprocedurer og -kontrakter vedrørende andre produkter til forsvarsformål, der er indgået som følge af indkøb, hvortil der modtages støtte inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, indeholder passende støtteberettigelsesbetingelser med henblik på at beskytte Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.

Aftalen om støttelånet til Ukraine skal også omfatte eventuelle andre krav, der er nødvendige for gennemførelsen af støttelånet til Ukraine, herunder de krav, der er nødvendige for at gennemføre denne forordnings artikel 17.

- 3. Manglende overholdelse af betingelserne i aftalen om støttelånet til Ukraine giver Kommissionen ret til helt eller delvis at suspendere eller annullere frigivelsen af raten eller trancherne. Manglende overholdelse af tilbagebetalingsbetingelserne i aftalen om støttelånet til Ukraine afstedkommer desuden, at hele eller en del af det udestående beløb i støttelånet til Ukraine forfalder til betaling.
- 4. Aftalen om støttelånet til Ukraine stilles på anmodning til rådighed for Europa-Parlamentet og for Rådet samtidigt.

Artikel 21

Anmodning om midler

1. For at modtage finansiel og økonomisk bistand skal Ukraine indgive en behørigt begrundet anmodning om midler til Kommissionen. Ukraine kan i princippet indgive en sådan anmodning om midler til Kommissionen seks gange om året.
2. For budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792, indgives anmodningen om midler i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792.
3. For så vidt angår makrofinansiel bistand i overensstemmelse med nærværende forordnings kapitel III ledsages anmodningen om midler af en rapport i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalememorandummet.
4. For så vidt angår bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med nærværende forordnings kapitel IV:
 - a) kan anmodningen om midler omfatte flere produkter. For hvert omfattet produkt skal anmodningen om midler indeholde en kontrakt eller aftale i overensstemmelse med artikel 13 og en tidsplan i overensstemmelse med artikel 14. Sådanne kontrakter eller aftaler kan undertegnes eller udformes som et endeligt udkast
 - b) skal Ukraine, hvis der i anmodningen om midler anmodes om et beløb, der overstiger 20 % af det beløb, der er gjort tilgængeligt i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 8, give en detaljeret begrundelse, herunder for indvirkningen på fremtidige anmodninger om midler i henhold til nævnte gennemførelsesafgørelse.

Artikel 22

Tilskud til låneomkostninger

1. Uanset artikel 223, stk. 4, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og forudsat at der er midler til rådighed, kan Unionen afholde de omkostninger i forbindelse med låntagning med henblik på et lån til Ukraine, som Ukraine ellers ville skulle afholde ("tilskud til låneomkostninger"). Disse omkostninger omfatter gældsrelaterede omkostninger (finansieringsomkostninger, omkostninger ved likviditetsstyring og ydelser til generelle administrationsomkostninger i forbindelse med låntagning og långivning).
2. Ukraine kan hvert år anmode om tilskud til låneomkostninger. Kommissionen kan yde tilskud til låneomkostninger for et beløb, der ikke overstiger grænserne for de bevillinger, der stilles til rådighed i forbindelse med budgetproceduren.

Artikel 23

Afgørelse om ydelse af bistand

1. Kommissionen træffer afgørelse om ydelse af bistand ud fra en vurdering af følgende krav:
 - a) for så vidt angår makrofinansiel bistand:
 - i) overholdelse af den forhåndsbetingelse, der er fastsat i artikel 5, stk. 1
 - ii) tilfredsstillende opfyldelse af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet, og
 - iii) overholdelse af den aftale om støttelånet til Ukraine, der er omhandlet i artikel 20
 - b) for så vidt angår bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter:
 - i) overholdelse af den forhåndsbetingelse, der er fastsat i artikel 5, stk. 1
 - ii) bekræftelse af, at kontrakterne eller aftalerne vedrører produkter, der er i overensstemmelse med artikel 13, og at Kommissionen ikke gør indsigelse mod gennemførelsesmetoderne

- iii) bekræftelse af, at Ukraine i det store og hele overholder de kvalitative og kvantitative skridt i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447³³ og eventuelle ændringer heraf
- iv) overholdelse af de forpligtelser, der er omhandlet i artikel 16, og den aftale om støttelånet til Ukraine, der er omhandlet i artikel 20, og
- v) i det omfang det er nødvendigt, tilstrækkeligheden af Ukraines detaljerede begrundelse under hensyntagen til situationen i Ukraine og den forpligtede og forventede eksterne finansiering, der er til rådighed.

For budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792, ydes bistanden i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792.

2. Forudsat at det bistandsbeløb, der er tilgængeligt i henhold til Rådets gennemførelsesafgørelse som vedtaget i overensstemmelse med artikel 8, overholdes, vedtager Kommissionen, hvis den foretager en vurdering af anmodningen om midler med positivt resultat, uden unødigt ophold en afgørelse om tilladelse til udbetaling af støttelånet til Ukraine. For så vidt angår bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter skal det beløb, der udbetales, svare til værdien af de kontrakter eller aftaler, der er angivet i anmodningen om midler.

³³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

3. Kommissionen kan træffe den afgørelse, der er omhandlet i stk. 2, for så vidt angår stk. 1, litra a) og b), samlet eller individuelt.
4. Såfremt Kommissionen foretager en negativ vurdering af anmodningen om midler, underretter den uden ophold Ukraine herom og giver en begrundelse for vurderingen. En negativ vurdering forhindrer ikke Ukraine i at indgive en ny anmodning om midler.

Artikel 24

Finansiering af støttelånet til Ukraine

1. Med henblik på finansiering af bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine tillægges Kommissionen beføjelser til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i henhold til den diversificerede finansieringsstrategi, der er omhandlet i artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Låntagnings- og långivningstransaktioner med henblik på støttelånet til Ukraine foretages i EUR.
3. Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 understøttes den finansielle bistand til Ukraine, der ydes inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, ikke af garantien for foranstaltninger udadtil. Der foretages ingen hensættelser med henblik på støttelånet til Ukraine, og uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fastsættes der ingen tilførselssats.

Artikel 25

Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer og følsomme oplysninger

1. Klassificerede informationer, der udarbejdes, håndteres, opbevares, udveksles eller deles i henhold til denne forordning, beskyttes i overensstemmelse med de sikkerhedsregler, der er fastsat i Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444³⁴ eller aftalen mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, forsamlet i Rådet, om beskyttelse af klassificerede informationer, der udveksles i Unionens interesse, alt efter hvad der er relevant.
2. Kommissionen anvender et sikkert udvekslingssystem for at lette udvekslingen af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og Ukraine og, hvis det er relevant, med de deltagende medlemsstater.

³⁴ Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 af 13. marts 2015 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 72 af 17.3.2015, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

3. Kommissionen har adgang til oplysninger, herunder de klassificerede informationer, der er nødvendige for, at den kan udføre de opgaver, den har fået pålagt i henhold til denne forordning, navnlig med henblik på at verificere betingelserne for gennemførelsen af udbetalinger og foretage kontrol, gennemgang, revision, undersøgelser, rapportering samt kontrol og revision som omhandlet i artikel 20.
4. Oplysninger, der modtages som følge af anvendelsen af denne forordning, må kun anvendes til det formål, hvortil de er indhentet.
5. Kommissionen og de deltagende medlemsstater sikrer beskyttelsen af handels- og forretningshemmeligheder og andre følsomme oplysninger, der er indhentet og genereret ved anvendelsen af denne forordning, i overensstemmelse med EU-retten og relevant national ret.

KAPITEL VI

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 26

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 13, stk. 10, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra den ... [syv dage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden].
3. Den i artikel 13, stk. 10, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.

5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 13, stk. 10, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 27

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg bestående af repræsentanter for de deltagende medlemsstater. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. EDA opfordres til at forelægge udvalget sine synspunkter og sin ekspertise som observatør. EU-Udenrigstjenesten opfordres også til at bistå udvalget i dets arbejde.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 28

Dialog om støttelånet til Ukraine

1. For at styrke dialogen mellem EU-institutionerne, navnlig Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, og for at sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed kan Europa-Parlamentets kompetente udvalg indbyde Kommissionen til at drøfte gennemførelsen af denne forordning.
2. Europa-Parlamentet kan i beslutninger give udtryk for sine synspunkter vedrørende støttelånet til Ukraine.
3. Kommissionen tager hensyn til alle elementer, der opstår som følge af de synspunkter, der kommer til udtryk gennem dialogen om støttelånet til Ukraine, herunder Europa-Parlamentets beslutninger, hvis sådanne fremlægges.

Artikel 29

Underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

1. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan gennemførelsen af denne forordning skrider frem, herunder gennemførelsen af artikel 4, stk. 4, artikel 6, stk. 1, artikel 7, stk. 5, artikel 11, stk. 4, artikel 20, stk. 3, og artikel 23, stk. 2, og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet de relevante dokumenter uden unødigt ophold. Oplysninger, som Kommissionen fremsender til Rådet i forbindelse med denne forordning eller gennemførelsen heraf, stilles til rådighed for Europa-Parlamentet samtidigt, og er om nødvendigt omfattet af aftaler om fortrolighed.

2. Senest den 30. juni 2027 og den 30. juni 2028 forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne forordning i det foregående år, herunder en evaluering af gennemførelsen. I denne rapport:
 - a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af støttelånet til Ukraine
 - b) fremlægges der oplysninger om den overvågning, der er omhandlet i artikel 17, og
 - c) vurderes Ukraines økonomiske situation og udsigter samt de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af de politiske betingelser, der er omhandlet i artikel 11, stk. 1.
3. Senest den 30. juni 2029 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af det støttelån til Ukraine, der er ydet i henhold til denne forordning, og en vurdering af, i hvilket omfang lånet har bidraget til formålet med bistanden.

Artikel 30
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

For de medlemsstater, der deltager i et forstærket samarbejde i medfør af en afgørelse vedtaget i henhold til artikel 331, stk. 1, andet eller tredje afsnit, i TEUF, finder denne forordning anvendelse fra den dato, der er angivet i den pågældende afgørelse.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i de deltagende medlemsstater i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i ..., den ...

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand