

Bruselj, 23. februar 2022  
(OR. fr)

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2021/0428(COD)**

---

---

6222/1/22  
REV 1

JAI 180  
FRONT 63  
MIGR 47  
COVID-19 42  
SAN 89  
TRANS 79  
CODEC 150  
COMIX 72

**DOPIS**

---

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja – orientacijska razprava

---

Komisija je 14. decembra 2021 predstavila predlog uredbe o spremembi Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja. S tem predlogom naj bi se odzvali na izzive instrumentalizacije migracijskih tokov, uporabili izkušnje, pridobljene med pandemijo, tako da bi kodificirali in oblikovali okvir ukrepov, ki omejujejo potovanja v evropsko območje, revidirali okvir za nadzor na notranjih mejah in bili uspešnejši pri preprečevanju nedovoljenih gibanj.

Besedilo je bilo predstavljeno v času slovenskega predsedovanja 14. decembra 2021, prvič pa preučeno 26. januarja. Predsedstvo je 24. februarja predlagalo prvi osnutek kompromisa o delu besedila, o katerem se trenutno razpravlja na tehnični ravni. Ta osnutek ustreza prvim trem od štirih točk za razpravo, ki so predlagane v nadaljevanju. Marca bo dopolnjen s kompromisnim dogovorom o celotnem besedilu.

Predsedstvo poudarja, da je okrepitev nadzora na naših skupnih zunanjih mejah predpogoj za delovanje območja brez nadzora na notranjih mejah. Revizija zakonika o schengenskih mejah bo skupaj z že sprejetimi reformami (okrepitev Frontexa, reforma informacijskih sistemov in interoperabilnosti) ter reformami, o katerih potekajo pogajanja (kodeks o policijskem sodelovanju, prümški mehanizem, pakt o azilu in migracijah) ali so v postopku sprejetja (schengenski ocenjevalni mehanizem), državam članicam zagotovila posodobljena orodja za boljše odzivanje na zdravstvena, migracijska in varnostna tveganja. Ob upoštevanju tega želi predsedstvo nadaljevati preučevanje predloga Komisije, da bi po možnosti sprejeli splošni pristop na junijskem zasedanju Sveta PNZ.

Predsedstvo zato poziva ministre in ministrice, naj izrazijo svoja stališča o točkah v nadaljevanju, zlasti o točkah za razpravo, ki so v krepkem tisku.

### **Instrumentalizacija migrantov in varovanje meja**

Predlog Komisije opredeljuje instrumentalizacijo migracij (člen 2), njegov cilj pa je prilagoditev zakonodajnega okvira takšnim razmeram in v tem okviru izboljšanje varovanja meja (člena 5 in 13). Tako državam članicam, ki se soočajo s takšnimi razmerami, daje možnost, da zaprejo svoje mejne prehode (člen 5), in sredstva za boljše preprečevanje ali odkrivanje nezakonitih prehodov zunanjih meja (člen 13).

V razpravi sta bili obravnavani dve glavni temi, ki sta bili upoštevani v kompromisnem predlogu:

- prva zadeva akterje, ki jih je treba upoštevati pri opredelitvi instrumentalizacije: zdi se koristno, da se upošteva možnost instrumentalizacije s strani nedržavnih akterjev, da bi se upoštevala realnost pojava, ki se utegne spremeniti, hkrati pa bi ga razlikovali od organiziranega kriminala.

- Druga zadeva sredstva, ki jih imajo države članice na voljo za boj proti tem razmeram: več držav članic je izrazilo željo, da bi bile nove določbe zakonika jasnejše, kar zadeva sredstva varovanja zunanje meje (člen 13). Izbira sredstev, ki se uporabijo na zunanjih mejah, je vprašanje suverenosti držav članic, namen zakonika o schengenskih mejah pa ni dokončna opredelitevi teh sredstev. Vendar je več držav članic podprlo navedbo možnosti postavitve fizičnih ovir. Zakonik o schengenskih mejah in predlog Komisije že določata, da se tako varovanje lahko izvaja s tehničnimi sredstvi, predvsem elektronskimi sredstvi, opremo in sistemi nadzora, med drugim s stacionarnimi ali mobilnimi enotami. Predlaga se, da se te navedbe okrepijo, ob tem pa se določi, da morajo biti uporabljena sredstva sorazmerna in spoštovati zagotovljene temeljne pravice.

### **Usklajevalni ukrepi v primeru zdravstvene krize na zunanjih mejah**

Cilj predloga Komisije je, da se s skupnim mehanizmom izboljšajo usklajevalni ukrepi na zunanjih mejah v primeru zdravstvene krize, ki bi lahko zunaj Unije prerasla v pandemično (člen 2, člen 21a in Priloga 11). Ta mehanizem vključuje opredelitev tveganja pandemije, sprejetje uredbe o omejitvah potovanj v Evropsko unijo na podlagi predloga Komisije in opredelitev nujnih potovanj (Priloga XI).

V zvezi s tem Komisija predlaga, da se ukrepi, ki jih je treba sprejeti, sprejmejo z izvedbeno uredbo Sveta, zlasti v zvezi s tremi vidiki:

- ukrepi za omejitev vstopa, ki jih lahko sprejmejo države članice;
- zdravstveni ukrepi za potnike iz tretjih držav, ki lahko dopolnjujejo omejitve vstopa, kot so obvezno testiranje, karantena ali samoosamitev;
- seznamom kategorij potnikov, ki so izvzeti iz omejitev.

**Ministri in ministrice naj sporočijo, ali po njihovem mnenju predlog Komisije omogoča ustrezno ravnovesje med učinkovitostjo in prožnostjo pri vsakem od treh vidikov.**

### **Kontrole na ozemlju in postopki za predajo**

Predlog Komisije določa nove ukrepe, ki so na voljo pri neizvajanju nadzora na notranjih mejah. Namen teh ukrepov je prispevati k večji varnosti schengenskega območja in spodbujati sodelovanje med državami članicami.

S tem besedilom se na obmejnem območju, poleg na same policijske organe, širi področje delovanja pristojnih organov za izvajanje nadzora in določa obseg groženj, ki se upoštevajo pri oceni tveganja (člen 23): vključno z bojem proti čezmejnemu kriminalu, ki je že vključen v zakonik o schengenskih mejah, se državam članicam daje dovoljenje, da preverjajo zakonitost prebivanja ali sprejmejo ukrepe za preprečevanje tveganja pandemije. Predlog Komisije uvaja tudi poenostavljen postopek predaje med državami članicami (člen 23a), kadar je tujec brez urejenega statusa, ki prihaja neposredno iz druge države članice, pridržan v bližini notranje meje. Ta možnost je na voljo v okviru čezmejne operacije.

### **Ponovna uvedba nadzora na notranjih mejah**

Komisija predlaga okrepitev postopkovnih zaščitnih ukrepov v primeru enostranskih ponovnih uvedb nadzora na notranjih mejah: predlog določa in razširja seznam elementov, ki jih mora zadevna država članica oceniti, vsebina ocene pa se v primeru podaljšanja okrepi. Določa tudi vzpostavitev evropskega mehanizma za odzivanje, kadar se z isto grožnjo hkrati sooča večina držav članic in je s tem ogroženo splošno delovanje schengenskega območja.

Komisija je upoštevala tudi sklepni predlog generalnega pravobranilca v dveh zadevah, ki potekata pred Sodiščem Evropske unije<sup>1</sup>, sodba pa še ni bila izrečena.

---

<sup>1</sup>. Združeni zadevi C-368/20, *Landespolizeidirektion Steiermark*, in C-369/20, *Bezirkshauptmannschaft Leibnitz*.

V prvem pregledu tega predloga, ki ga je opravil Svet, so bili preučeni zlasti razlogi za ponovno uvedbo nadzora, tudi z upoštevanjem obsežnih sekundarnih gibanj (člen 25c), in postopek za ponovno uvedbo nadzora (člen 26). Poleg tega je bilo zaprošeno za pojasnila o vzpostavitvi novega mehanizma v primeru tveganja za splošno delovanje schengenskega območja (člen 28).

O teh določbah bo predsedstvo marca doseglo kompromis.

**Ministri in ministrice naj izrazijo svoja stališča o poenostavljenem postopku predaje in predlagani ureditvi za ponovno uvedbo nadzora na notranjih mejah.**