



Bruxelles, 23 februarie 2022
(OR. fr)

6222/1/22
REV 1

**Dosar interinstituțional:
2021/0428 (COD)**

JAI 180
FRONT 63
MIGR 47
COVID-19 42
SAN 89
TRANS 79
CODEC 150
COMIX 72

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane – dezbateri de orientare

La 14 decembrie 2021, Comisia a prezentat o propunere de regulament de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 de instituire a unui Cod al Uniunii privind regimul de circulație transfrontalieră a persoanelor. Această propunere urmărește să răspundă provocărilor legate de instrumentalizarea fluxurilor de migrație, să tragă învățăminte de pe urma pandemiei prin codificarea și încadrarea măsurilor de restricționare a călătoriilor către spațiul european, să revizuiască cadrul pentru controalele la frontierele interne și să prevină mai bine deplasările neautorizate.

După o prezentare în timpul președinției slovene la 14 decembrie 2021, o primă examinare a textului a fost finalizată la 26 ianuarie. Președinția a propus, la 24 februarie, un prim proiect de compromis cu privire la o parte a textului, care este în prezent examinat la nivel tehnic. Acest proiect corespunde primelor trei dintre cele patru puncte de discuție propuse mai jos. Acesta va fi completat de un compromis cu privire la întregul text în luna martie.

Președinția subliniază că consolidarea controlului frontierei noastre externe comune este condiția prealabilă pentru funcționarea spațiului fără controale la frontierele interne. Împreună cu reformele deja adoptate (consolidarea Frontexului, reforma sistemelor de informații și interoperabilitatea), cele în curs de negociere (codul de cooperare polițienească, Prüm, Pactul privind migrația și azilul) sau cele în curs de adoptare (mecanismul de evaluare Schengen), revizuirea Codului frontierelor Schengen va permite statelor membre să dispună de instrumente modernizate pentru a răspunde mai bine riscurilor în materie de sănătate, migrație și securitate. Din această perspectivă, președinția dorește să continue examinarea propunerii Comisiei în vederea adoptării, dacă este posibil, a unei abordări generale în cadrul Consiliului JAI din iunie.

În acest scop, președinția invită miniștrii să își exprime opiniile cu privire la următoarele puncte, în special cu privire la punctele de discuție prezentate cu caractere aldine.

Instrumentalizarea migrației și supravegherea frontierelor

Propunerea Comisiei definește instrumentalizarea migrației (articolul 2) și vizează adaptarea cadrului legislativ la astfel de situații și îmbunătățirea supravegherii frontierelor în acest cadru (articolele 5 și 13). Astfel, aceasta oferă statelor membre care se confruntă cu astfel de situații posibilitatea de a-și închide punctele de trecere a frontierei (articolul 5) și mijloacele de a preveni sau de a detecta mai bine trecerile ilegale ale frontierelor externe (articolul 13).

În cursul discuțiilor, s-au desprins două subiecte principale, care au fost luate în considerare în propunerea de compromis:

- Primul se referă la actorii care trebuie luați în considerare la definirea instrumentalizării: pare util să se ia în considerare ipoteza instrumentalizării de către actori nestatali pentru a se ține seama de realitatea unui fenomen care ar putea suferi modificări, făcând în același timp distincția între acesta și criminalitatea organizată.

- Al doilea se referă la mijloacele de care dispun statele membre pentru a combate aceste situații: mai multe state membre au dorit ca noile dispoziții ale codului să fie mai explicite în ceea ce privește mijloacele de supraveghere a frontierei externe (articolul 13). Alegerea mijloacelor utilizate la frontierele externe este o chestiune care ține de suveranitatea statelor membre, iar Codul frontierelor Schengen nu are ca scop identificarea exhaustivă a acestor mijloace. Cu toate acestea, o serie de state membre au susținut o trimitere la posibilitatea de a ridica bariere fizice. Codul frontierelor Schengen și propunerea Comisiei prevăd deja ca această supraveghere să poată fi efectuată prin mijloace tehnice, în special mijloace electronice, echipamente și sisteme de supraveghere, inclusiv prin unități fixe sau mobile. Se propune consolidarea acestor referințe, specificând totodată că mijloacele utilizate trebuie să fie proporționale și că respectarea drepturilor fundamentale trebuie să fie garantată.

Măsuri de coordonare în cazul unei crize sanitare la frontierele externe

Propunerea Comisiei vizează îmbunătățirea măsurilor de coordonare la frontierele externe în cazul unei crize sanitare cu potențial epidemic în afara Uniunii (articolul 2, articolul 21a și anexa 11) prin intermediul unui mecanism comun. Acest mecanism implică identificarea riscului de pandemie, adoptarea unui regulament privind restricțiile de călătorie către Uniunea Europeană, pe baza unei propuneri a Comisiei, și definirea călătoriilor considerate esențiale (anexa XI).

În acest cadru, Comisia propune ca măsurile de pus în aplicare să fie adoptate printr-un regulament de punere în aplicare al Consiliului, în special cu referire la trei componente:

- măsurile de restricționare a intrării care pot fi luate de statele membre;
- măsurile sanitare de impus călătorilor din țări terțe, care pot fi complementare restricțiilor de intrare, cum ar fi obligația de testare, carantina sau autoizolarea;
- lista categoriilor de călători exceptați de la restricții.

Miniștrii sunt invitați să indice dacă propunerea Comisiei permite, în opinia lor, realizarea unui echilibru adecvat între eficiență și flexibilitate în ceea ce privește fiecare dintre cele trei componente.

Verificări pe teritoriu și proceduri de transfer

Propunerea Comisiei prevede noi măsuri disponibile în absența unor controale la frontierele interne. Aceste măsuri sunt menite să contribuie la îmbunătățirea securității în spațiul Schengen și să încurajeze cooperarea dintre statele membre.

Pentru zonele de frontieră, textul extinde, dincolo de autoritățile polițienești, sfera autorităților competente să efectueze controale și specifică sfera amenințărilor luate în considerare în evaluarea riscurilor (articolul 23): în plus față de combaterea criminalității transfrontaliere, care era deja inclusă în Codul frontierelor Schengen, textul autorizează statele membre să efectueze controale privind legalitatea șederii sau să ia măsuri pentru a preveni un risc de pandemie. Propunerea Comisiei instituie, de asemenea, o procedură simplificată de transfer între statele membre (articolul 23a) atunci când un străin aflat în situație de ședere ilegală care vine direct dintr-un alt stat membru este reținut în apropiere de frontiera internă. Această posibilitate este disponibilă în contextul unei operațiuni transfrontaliere.

Reintroducerea controalelor la frontierele interne

Comisia propune consolidarea garanțiilor procedurale în cazul reintroducerii unilaterale a controalelor la frontierele interne: propunerea precizează și extinde lista elementelor care trebuie să fie evaluate de statul membru în cauză, iar conținutul evaluării este consolidat în cazul unei prelungiri. Aceasta prevede de asemenea instituirea unui mecanism care să permită formularea unui răspuns european atunci când aceeași amenințare afectează simultan majoritatea statelor membre și pune astfel în pericol funcționarea generală a spațiului Schengen.

De asemenea, Comisia a luat în considerare concluziile avocatului general în două cauze aflate pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene¹, în așteptarea pronunțării hotărârii.

¹. Cauzele conexe C-368/20, *Landespolizeidirektion Steiermark*, și C-369/20, *Bezirkshauptmannschaft Leibnitz*.

Examinarea inițială a acestei propuneri de către Consiliu a vizat, în special, motivele pentru reintroducerea controalelor, inclusiv luarea în considerare a deplasărilor secundare pe scară largă (articolul 25c), precum și procedura de reintroducere a controalelor (articolul 26). În plus, s-au solicitat clarificări cu privire la crearea unui nou mecanism în cazul unui risc la adresa funcționării generale a spațiului Schengen (articolul 28).

Aceste dispoziții vor face obiectul unui compromis al președinției în cursul lunii martie.

Miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la procedura simplificată de transfer și la mecanismul propus pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne.