

Briuselis, 2022 m. vasario 23 d.  
(OR. fr)

---

Tarpinstitucinė byla:  
2021/0428(COD)

---

6222/1/22  
REV 1

JAI 180  
FRONT 63  
MIGR 47  
COVID-19 42  
SAN 89  
TRANS 79  
CODEC 150  
COMIX 72

## PRANEŠIMAS

---

|          |   |
|----------|---|
| nuo:     | Pirmininkaujančios valstybės narės  |
| kam:     | Tarybai   |
| Dalykas: | Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso<br>– politiniai debatai |

---

2021 m. gruodžio 14 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso. Šiuo pasiūlymu siekiama reaguoti į problemas, kylančias dėl migracijos srautų naudojimosi kaip priemone, pasinaudoti COVID-19 pandemijos metu įgyta patirtimi kodifikuojant kelionių į Europos erdvę apribojimo priemones ir nustatant jų sistemą, taip pat peržiūrėti vidaus sienų kontrolės sistemą ir geriau užkirsti kelią neteisėtam judėjimui.

Po to, kai pirmininkaujant Slovėnijai 2021 m. gruodžio 14 d. buvo pateiktas tekstas, jo pirmasis nagrinėjimas užbaigtas sausio 26 d. Vasario 24 d. pirmininkaujanti valstybė narė pasiūlė pirmą kompromisinio pasiūlymo dėl dalies teksto projektą – jis šiuo metu nagrinėjamas techniniu lygmeniu. Šis projektas atitinka pirmuosius tris iš keturių toliau siūlomų diskusijų punktų. Kovo mėnesį jis bus papildytas kompromisiniu pasiūlymu dėl viso teksto.

Pirmininkaujanti valstybė narė pabrėžia, kad būtina erdvės be vidaus sienų kontrolės veikimo sąlyga – mūsų bendros išorės sienos kontrolės stiprinimas. Kartu su reformomis, kurios jau priimtos (*Frontex* stiprinimas, informacinių sistemų ir sąveikumo reforma), dėl kurių deramasi (policijos bendradarbiavimo kodeksas, Priumo sistema, migracijos ir prieglobsčio paktas) arba vyksta priėmimo procesas (Šengeno vertinimo mechanizmas), Šengeno sienų kodekso peržiūra sudarys sąlygas valstybėms narėms disponuoti modernizuotomis priemonėmis, kad galėtų geriau reaguoti į pavojų sveikatai, taip pat su migracija ir saugumu susijusias grėsmes. Atsižvelgdama į tai, pirmininkaujanti valstybė narė pageidauja toliau nagrinėti Komisijos pasiūlymą, kad, jei įmanoma, birželio mėn. TVR tarybos posėdyje būtų priimtas bendras požiūris.

Todėl pirmininkaujanti valstybė narė prašo ministrų pareikšti savo nuomones dėl toliau nurodytų punktų, visų pirmą dėl tų, kurie pažymėti paryškintuoju šriftu.

### **Naudojimasis migracija kaip priemone ir sienų stebėjimas**

Komisijos pasiūlyme pateikiama termino „naudojimasis migrantais kaip įrankiais“ (2 straipsnis) ir juo siekiama pritaikyti teisės aktų sistemą tokioms aplinkybėms bei šiame kontekste pagerinti sienų stebėjimą (5 ir 13 straipsniai). Taigi šiuo pasiūlymu valstybėms narėms, susiduriančioms su tokiomis aplinkybėmis, suteikiama galimybė uždaryti savo sienos perėjimo punktus (5 straipsnis) ir užtikrinamos priemonės, leidžiančios geriau užkirsti kelią neteisėtam išorės sienų kirtimui arba tokius atvejus nustatyti (13 straipsnis).

Diskusijų metu, atsižvelgiant į pasiūlymą dėl kompromisinio teksto, pasikeista nuomonėmis dėl dviejų pagrindinių klausimų:

- pirmasis klausimas susijęs su subjektais, į kuriuos atsižvelgtina termino „naudojimasis migrantais kaip įrankiais“ apibrėžtyje: tam, kad būtų atsižvelgta į realų reiškinį, kuris gali kisti, kartu skiriant jį nuo organizuoto nusikalstamumo, atrodo tikslinga atsižvelgti į hipotezę, kad migrantus kaip įrankius gali naudoti nevalstybiniai subjektai;

- antrasis klausimas susijęs su priemonėmis, kuriomis disponuoja valstybės narės kovodamos su tokiais atvejais: kelios valstybės narės pageidavo, kad naujos kodekso nuostatos, susijusios su išorės sienų stebėjimo priemonėmis (13 straipsnis), būtų aiškesnės. Prie išorės sienų naudojamų priemonių pasirinkimas priklauso valstybių narių suverenitetui, ir Šengeno sienų kodekse nesiekama nustatyti išsamaus tokių priemonių sąrašo. Vis dėlto, keletas valstybių narių pritarė tam, kad būtų nurodyta galimybė įrengti fizines kliūtis. Šengeno sienų kodekse ir Komisijos pasiūlyme jau numatyta, kad toks stebėjimas galėtų būti vykdomas techninėmis priemonėmis, t. y. naudojant elektronines priemones, stebėjimo įrangą ir sistemas, įskaitant stacionarius arba mobilius elementus. Siūloma stiprinti šias nuorodas kartu aiškiai nurodant, kad naudojamos priemonės turi būti proporcingos ir užtikrinti pagarbą pagrindinėms teisėms.

### **Koordinavimo priemonės sveikatos krizės prie išorės sienų atveju**

Komisijos pasiūlyme, numatant bendrą mechanizmą, siekiama pagerinti koordinavimo priemones prie išorės sienų, jei už Sąjungos ribų kyla sveikatos krizė, galinti sukelti pandemiją (2 straipsnis, 21a straipsnis ir XI priedas). Taikant šį mechanizmą, nustatoma pandemijos rizika, remiantis Komisijos pasiūlymu priimamas reglamentas dėl kelionių į Europos Sąjungą apribojimo ir apibrėžiamos būtinomis pripažįstamos kelionės (XI priedas).

Šiomis aplinkybėmis Komisija siūlo, kad taikytinos priemonės būtų priimanamos Tarybos įgyvendinimo reglamentu, visų pirma dėl trijų aspektų:

- priemonių, kuriomis apribojamas atvykimas ir kurias gali taikyti valstybės narės;
- iš trečiosios šalies atvykstantiems keliautojams taikytinų sveikatos apsaugos priemonių, kuriomis gali būti papildomi atvykimo apribojimai, pavyzdžiui, įpareigojimas atlikti testą, karantinuotis ar saviizoliuotis;
- keliautojų, kuriems netaikomi apribojimai, kategorijų sąrašo.

**Ministrų prašoma nurodyti, ar, jų manymu, Komisijos pasiūlymu užtikrinama tinkama kiekvieno iš šių trijų aspektų veiksmingumo ir lankstumo pusiausvyra.**

### **Patikrinimai teritorijoje ir perkėlimo procedūros**

Komisijos pasiūlyme numatytos naujos priemonės, kurias galima taikyti nesant vidaus sienų kontrolės. Šiomis priemonėmis siekiama padėti užtikrinti didesnę saugumą Šengeno erdvėje ir paskatinti valstybių narių bendradarbiavimą.

Kiek tai susiję su pasienio zona, tekste išplečiama institucijų, kompetentingų atlikti kontrolę, aprėptis numatant ne vien tik policijos tarnybas, ir nurodoma grėsmių, į kurias atsižvelgiama vertinant riziką, aprėptis (23 straipsnis): be kovos su tarpvalstybiniu nusikalstamumu, kuris jau buvo įtrauktas į Šengeno sienų kodeksą, valstybėms narėms leidžiama vykdyti buvimo šalyje teisėtumo kontrolę arba imtis pandemijos grėsmės prevencijos priemonių. Be to, Komisijos pasiūlyme nustatoma supaprastinta perdavimo tarp valstybių narių procedūra (23a straipsnis), kai tiesiogiai iš kitos valstybės narės neteisėtai atvykęs užsienietis sulaikomas netoli vidaus sienos. Šia galimybe galima pasinaudoti vykdant tarpvalstybinę operaciją.

### **Vidaus sienų kontrolės atnaujinimas**

Komisija siūlo sustiprinti procedūrinę garantijas vienašalio vidaus sienų kontrolės atnaujinimo atveju: pasiūlyme patikslinamas ir išplečiamas elementų, kuriuos atitinkama valstybė narė turi įvertinti, sąrašas ir sustiprinamas vertinimo turinys, kai vidaus sienų kontrolė pratęsiama. Pasiūlyme taip pat numatoma sukurti Europos reagavimo mechanizmą, kai su ta pačia grėsme tuo pačiu metu susiduria dauguma valstybių narių ir dėl to kyla pavojus bendram Šengeno erdvės veikimui.

Be to, Komisija atsižvelgė į generalinio advokato išvadas dviejose Europos Sąjungos Teisingumo Teisme nagrinėjamose bylose<sup>1</sup>; sprendimas šiose bylose dar nepriimtas.

---

<sup>1</sup>. Sujungtos bylos C-368/20, *Landespolizeidirektion Steiermark*, ir C-369/20, *Bezirkshauptmannschaft Leibnitz*.

Pirmą kartą nagrinėdama šį pasiūlymą Taryba visų pirma aptarė kontrolės atnaujinimo motyvus, pirmiausiai atsižvelgdama į plataus masto antrinį judėjimą (25 straipsnio 1 dalies c punktas), taip pat kontrolės atnaujinimo procedūrą (26 straipsnis). Be to, buvo paprašyta paaiškinti nuostatas, susijusias su naujo mechanizmo, kai kyla grėsmė bendram Šengeno erdvės veikimui, sukūrimu (28 straipsnis).

Kovo mėn. pirmininkaujanti valstybė narė parengs kompromisinį šių nuostatų tekstą.

**Ministrų prašoma pareikšti savo nuomones dėl supaprastinto perdavimo procedūros ir dėl siūlomo vidaus sienų kontrolės atnaujinimo mechanizmo.**

---