



Bruxelles, den 23. februar 2022  
(OR. fr)

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2021/0428(COD)**

---

---

**6222/1/22  
REV 1**

**JAI 180  
FRONT 63  
MIGR 47  
COVID-19 42  
SAN 89  
TRANS 79  
CODEC 150  
COMIX 72**

**NOTE**

---

|        |  |
|--------|--|
| fra:   | formandskabet  |
| til:   | Rådet  |
| Vedr.: | Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2016/399 om en EU-kodeks for personers grænsepassage – Orienterende debat |

---

Kommissionen forelagde den 14. december 2021 et forslag til forordning om ændring af forordning (EU) 2016/399 om en EU-kodeks for personers grænsepassage. Dette forslag har til formål at imødegå udfordringerne i forbindelse med instrumentaliseringen af migrationsstrømmene, at tage ved lære af pandemien ved at kodificere og udforme de foranstaltninger, der begrænser rejser til det europæiske område, samt at revidere rammerne for kontrol ved de indre grænser og mere effektivt at forhindre ulovlige bevægelser.

Efter en forelæggelse under det slovenske formandskab den 14. december 2021 blev den første gennemgang af teksten afsluttet den 26. januar. Formandskabet foreslog den 24. februar et første udkast til kompromis om en del af teksten, som i øjeblikket drøftes på teknisk plan. Dette udkast svarer til de første tre af de fire diskussionspunkter, der foreslås nedenfor. Det vil blive suppleret med et kompromis om hele teksten i marts.

Formandskabet understreger, at en styrkelse af kontrollen ved vores fælles ydre grænser er en forudsætning for, at området uden kontrol ved de indre grænser kan fungere. Sammen med de reformer, der allerede er vedtaget (styrkelse af Frontex, reform af informationssystemerne og interoperabilitet), er under forhandling (kodeks for politisamarbejde, Prüm, pagt om asyl og migration) eller er ved at blive vedtaget (Schengenevalueringsmekanisme), vil medlemsstaterne ved revisionen af Schengengrænsekodeksen få moderniserede værktøjer til bedre at kunne reagere på sundheds-, migrations- og sikkerhedsrisici. Med dette for øje ønsker formandskabet at fortsætte behandlingen af Kommissionens forslag med henblik på om muligt at vedtage en generel indstilling på RIA-Rådets samling i juni.

Formandskabet opfordrer derfor ministrene til at give udtryk for deres holdning til følgende punkter, navnlig diskussionspunkterne med fed skrift.

### **Instrumentalisering af migranter og grænseovervågning**

Kommissionens forslag definerer instrumentalisering af migranter (artikel 2) og har til formål at tilpasse de lovgivningsmæssige rammer til sådanne situationer og forbedre grænseovervågningen i den forbindelse (artikel 5 og 13). Den giver således de medlemsstater, der står over for sådanne situationer, mulighed for at lukke deres grænseovergangssteder (artikel 5) og midlerne til bedre at forebygge eller opdage ulovlig grænsepassage (artikel 13).

Under drøftelserne blev der behandlet to hovedemner, som der er taget hensyn til i kompromisforslaget:

- Det første vedrører, hvilke aktører der skal tages højde for i definitionen af instrumentalisering: Det synes relevant at tage hensyn til muligheden for en instrumentalisering fra ikkestatslige aktørers side for at tage højde for et reelt fænomen, som kan udvikle sig, og samtidig adskille det fra organiseret kriminalitet.

- Det andet vedrører de midler, som medlemsstaterne råder over til at bekæmpe disse situationer: Flere medlemsstater har ønsket, at kodeksens nye bestemmelser skal være mere eksplicitte med hensyn til midlerne til overvågning af de ydre grænser (artikel 13). Valget af de midler, der anvendes ved de ydre grænser, henhører under medlemsstaternes suverænitet, og det er ikke meningen, at Schengengrænsekodeksen skal fastlægge alle disse midler. En række medlemsstater har dog støttet, at muligheden for at opstille fysiske barrierer nævnes. Schengengrænsekodeksen og Kommissionens forslag indeholder allerede bestemmelser om, at en sådan overvågning kan foretages ved hjælp af tekniske midler, navnlig elektroniske midler, overvågningsudstyr og -systemer, herunder ved hjælp af stationære eller mobile enheder. Det foreslås at styrke disse angivelser, samtidig med at det præciseres, at de anvendte midler skal være forholdsmæssige og sikre respekt for de grundlæggende rettigheder.

### **Koordineringsforanstaltninger i tilfælde af en sundhedskrise ved de ydre grænser**

Kommissionens forslag har til formål at forbedre koordineringsforanstaltningerne ved de ydre grænser i tilfælde af en sundhedskrise med epidemisk potentiale uden for Unionen (artikel 2, artikel 21a og bilag 11) gennem en fælles mekanisme. Denne mekanisme omfatter identifikation af pandemirisikoen, vedtagelse af en forordning om restriktioner ved indrejse til Den Europæiske Union på grundlag af et forslag fra Kommissionen og definition af væsentlige rejser (bilag XI).

I den forbindelse foreslår Kommissionen, at de foranstaltninger, der skal træffes, vedtages ved hjælp af en gennemførelsesforordning fra Rådet, navnlig på tre områder:

- foranstaltninger, der begrænser indrejse, og som medlemsstaterne kan træffe
- sundhedsforanstaltninger, der skal pålægges rejsende fra tredjelande, og som kan supplere indrejserestriktioner, f.eks. testning, karantæne eller selvisolation
- listen over kategorier af rejsende, der er fritaget for restriktioner.

**Ministrene bedes oplyse, om de finder, at Kommissionens forslag sikrer en passende balance mellem effektivitet og fleksibilitet på hvert af de tre områder.**

### **Kontrol inden for området og overførselsprocedurer**

Kommissionens forslag indeholder nye foranstaltninger, der er til rådighed, hvis der ikke foretages kontrol ved de indre grænser. Disse foranstaltninger skal bidrage til at forbedre sikkerheden i Schengenområdet og fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne.

I grænseområder udvider teksten de kompetente myndigheders og ikke kun politimyndigheders mulighed for at foretage kontrol og præciserer omfanget af trusler, der tages i betragtning i risikovurderingen (artikel 23): Ud over at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet, som allerede var omhandlet i Schengenrænsekodeksen, giver den medlemsstaterne mulighed for at kontrollere, om opholdet er lovligt, eller træffe foranstaltninger til at forebygge en pandemirisiko.

Kommissionens forslag indfører også en forenklet overførselsprocedure mellem medlemsstaterne (artikel 23, litra a)), når en udlænding med irregulært ophold, der kommer direkte fra en anden medlemsstat, pågribes ved den indre grænse. Denne mulighed er til rådighed inden for rammerne af en grænseoverskridende operation.

### **Genindførelse af kontrol ved de indre grænser**

Kommissionen foreslår at styrke de proceduremæssige garantier i tilfælde af ensidig genindførelse af kontrol ved de indre grænser: Forslaget præciserer og udvider listen over de elementer, som den pågældende medlemsstat skal vurdere, og vurderingens indhold styrkes i tilfælde af en forlængelse. Det indeholder også bestemmelser om indførelse af en mekanisme, der gør det muligt for EU at reagere, når en trussel berører et flertal af medlemsstaterne på samme tid og derved bringer Schengenrådets overordnede funktion i fare.

Kommissionen har også taget hensyn til generaladvokatens forslag til afgørelse i to sager ved Den Europæiske Unions Domstol<sup>1</sup>, som der endnu ikke er afsagt dom i.

---

<sup>1</sup> Forenede sager C-368/20, Landespolizeidirektion Steiermark, og C-369/20, Bezirkshauptmannschaft Leibnitz.

Rådets indledende behandling af dette forslag omfattede navnlig grundene til genindførelse af kontrol, herunder hensyntagen til store sekundære bevægelser (artikel 25), og proceduren for genindførelse af kontrol (artikel 26). Desuden blev der anmodet om præcisering vedrørende oprettelsen af en ny mekanisme i tilfælde af en risiko for Schengenområdet overordnede funktion (artikel 28).

Disse bestemmelser vil være genstand for et kompromis fra formandskabet i marts.

**Ministrene anmodes om at give udtryk for deres synspunkter vedrørende den forenkede overførselsprocedure og den foreslåede mekanisme til genindførelse af kontrol ved de indre grænser.**