



Brusel 23. února 2022
(OR. fr)

6222/1/22
REV 1

**Interinstitucionální spis:
2021/0428(COD)**

JAI 180
FRONT 63
MIGR 47
COVID-19 42
SAN 89
TRANS 79
CODEC 150
COMIX 72

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob – politická rozprava

Dne 14. prosince 2021 předložila Komise návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob. Cílem tohoto návrhu je reagovat na výzvy spojené s účelovým využíváním migračních toků, poučit se z pandemie tím, že kodifikuje a upraví opatření omezující cestování do evropského prostoru, jakož i revidovat rámec pro ochranu vnitřních hranic a lépe předcházet nepovoleným pohybům.

Po prezentaci během slovinského předsednictví dne 14. prosince 2021 byl první přezkum znění dokončen dne 26. ledna. Dne 24. února předložilo předsednictví první kompromisní návrh části znění, který je v současné době projednáván na technické úrovni. Tento návrh odpovídá prvním třem bodům ze čtyř níže navržených bodů k diskusi. Návrh bude doplněn kompromisním zněním celého návrhu v průběhu března.

Předsednictví zdůrazňuje, že posílení ochrany našich společných vnějších hranic je nezbytným předpokladem pro fungování prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích. Revize Schengenského hraničního kodexu spolu s již přijatými reformami (posílení agentury Frontex, reforma informačních systémů a interoperabilita), o nichž se jedná (kodex policejní spolupráce, průmský mechanismus, pakt o migraci a azylu) nebo jsou v procesu přijímání (schengenský hodnotící mechanismus), umožní členským státům disponovat modernizovanými nástroji pro lepší reakci na zdravotní, migrační a bezpečnostní rizika. V této souvislosti si předsednictví přeje pokračovat v přezkumu návrhu Komise s cílem přijmout obecný přístup pokud možno na červnovém zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci.

Za tímto účelem předsednictví vyzývá ministry, aby vyjádřili své názory na níže uvedené body, zejména na body k jednání označené tučně.

Účelové využívání migrantů a ostraha hranic

Návrh Komise definuje účelové využívání migrantů (článek 2) a jeho cílem je přizpůsobit legislativní rámec takovým situacím a zlepšit ostrahu hranic v tomto rámci (články 5 a 13). Umožňuje tak členským státům, které se potýkají s takovými situacemi, uzavřít své hraniční přechody (článek 5) a poskytuje jim prostředky pro lepší prevenci nebo odhalování nedovoleného překračování vnějších hranic (článek 13).

V průběhu jednání byla projednána dvě hlavní témata, která byla zohledněna v kompromisním návrhu:

- První téma se týká subjektů, které je třeba vzít v úvahu při definování účelového využívání migrantů: zdá se vhodné zohlednit hypotézu účelového využívání migrantů ze strany nestátních subjektů s cílem zohlednit realitu jevu, který by se mohl vyvíjet, a zároveň jej odlišit od organizované trestné činnosti.

- Druhé téma se týká prostředků, které mají členské státy k dispozici pro boj proti těmto situacím: několik členských států si přálo, aby nová ustanovení kodexu byla explicitní, pokud jde o prostředky pro ostrahu vnějších hranic (článek 13). Volba prostředků použitých na vnějších hranicích spadá do svrchované pravomoci členských států a účelem Schengenského hraničního kodexu není tyto prostředky vyčerpávajícím způsobem identifikovat. Rada členských států nicméně podpořila ustanovení týkající se možnosti postavit fyzické zábrany. Schengenský hraniční kodex, jakož i návrh Komise již stanoví, že ostraha hranic může být prováděna technickými prostředky, zejména elektronickými prostředky, vybavením a systémy pro ostrahu hranic, včetně stálých nebo mobilních jednotek. Navrhuje se posílit tato ustanovení a zároveň upřesnit, že použité prostředky musí být přiměřené a musí být zaručeno dodržování základních práv.

Koordinační opatření v případě zdravotní krize na vnějších hranicích

Cílem návrhu Komise je zlepšit koordinační opatření na vnějších hranicích v případě zdravotní krize s epidemickým potenciálem mimo Unii (článek 2, článek 21a a příloha 11) prostřednictvím společného mechanismu. Tento mechanismus zahrnuje zjištění rizika pandemie, přijetí nařízení o cestovních omezeních do Evropské unie na základě návrhu Komise a definici cest považovaných za nezbytné (příloha XI).

V této souvislosti Komise navrhuje, aby opatření, která mají být zavedena, byla přijata prováděcím nařízením Rady, zejména pokud jde o tyto tři oblasti:

- opatření týkající se omezení vstupu, která mohou členské státy přijmout;
- zdravotní opatření pro cestující ze třetích zemí, která mohou doplňovat omezení vstupu, jako je testování, karanténa nebo samoizolace;
- seznam kategorií cestujících osvobozených od omezení.

Ministři se vyzývají, aby uvedli, zda návrh Komise umožňuje podle jejich názoru dosáhnout náležité rovnováhy mezi účinností a flexibilitou v každé z těchto tří oblastí.

Kontroly v rámci území a postupy předávání

Návrh Komise stanoví nová dostupná opatření při absenci kontroly na vnitřních hranicích. Cílem těchto opatření je přispět k větší bezpečnosti schengenského prostoru a podpořit spolupráci mezi členskými státy.

Pokud jde o pohraniční oblast, znění rozšiřuje oblast působnosti orgánů příslušných k provádění kontrol nad rámec pouze policejních orgánů a upřesňuje rozsah hrozeb, k nimž se přihlíží při posuzování rizika (článek 23): kromě boje proti přeshraniční trestné činnosti, který již byl stanoven v Schengenském hraničním kodexu, umožňuje členským státům provádět kontroly oprávněnosti pobytu nebo přijímat opatření k předcházení pandemickému riziku. Návrh Komise rovněž zavádí zjednodušený postup předávání mezi členskými státy (čl. 23 písm. a)), pokud byl neoprávněně pobývající cizinec, který přijíždí přímo z jiného členského státu, zadržen v blízkosti vnitřní hranice. Tato možnost je dána v případě přeshraniční operace.

Opětovné zavedení kontrol na vnitřních hranicích

Komise navrhuje posílit procesní záruky v případě jednostranného opětovného zavedení kontrol na vnitřních hranicích: návrh upřesňuje a rozšiřuje seznam prvků, které musí dotčený členský stát posoudit, a pokud se tento členský stát rozhodne ochranu vnitřních hranic prodloužit, bude toto posouzení zahrnovat rovněž další opatření. Stanoví rovněž vytvoření mechanismu v situaci, kdy je naléhavě nutné reagovat na evropské úrovni, dotýká-li se tato hrozba dotýká současně většiny členských států, a ohrožuje tak celkové fungování schengenského prostoru.

Komise rovněž zohlednila stanovisko generálního advokáta ve dvou věcech projednávaných Soudním dvorem Evropské unie¹, přičemž samotný rozsudek se stále očekává.

¹. Spojené věci C-368/20 *Landespolizeidirektion Steiermark* a C-369/20 *Bezirkshauptmannschaft Leibnitz*.

První posouzení tohoto návrhu Radou se týkalo zejména důvodů pro znovuzavedení kontrol, včetně zohlednění druhotných pohybů velkého rozsahu (čl. 25 písm. c)), jakož i postupu pro znovuzavedení ochrany vnitřních hranic (článek 26). Kromě toho bylo požádáno o vyjasnění ohledně vytvoření nového mechanismu, kdy závažná hrozba ohrožuje celkové fungování schengenského prostoru (článek 28).

Tato ustanovení budou předmětem kompromisu předsednictví v průběhu března.

Ministři se vyzývají, aby se vyjádřili ke zjednodušenému postupu předávání a k navrhovanému mechanismu pro opětovné zavedení kontrol na vnitřních hranicích.