

Bryssel den 12 februari 2025  
(OR. en)

6198/25

BETREG 2  
AG 15  
ECOFIN 145  
CADREFIN 8  
COMPET 69  
FISC 23  
UD 21  
DIGIT 24  
ENV 75  
AGRI 51  
DRS 7  
MI 82  
CYBER 42

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 februari 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 47 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN Ett enklare och snabbare Europa: Meddelande om genomförande och förenkling

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 47 final.

---

Bilaga: COM(2025) 47 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 11.2.2025  
COM(2025) 47 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Ett enklare och snabbare Europa: Meddelande om genomförande och förenkling**

## I. INLEDNING

Under de kommande fem åren kommer kommissionen att genomföra ett ambitiöst program, i enlighet med de politiska riktlinjerna<sup>1</sup>, med en framåtblickande, innovativ politik som upprätthåller höga standarder. Dessa nya initiativ kommer att bygga på grundvalen av ett blomstrande, mångsidigt och rättvist EU, för att göra Europa till en ännu mer önskvärd plats att bo, arbeta och investera.

Samtidigt kommer vi att drastiskt minska regelbördan för människor, företag och förvaltningar i EU. För att öka välbefindandet och resiliensen kommer kommissionen att föreslå en förenkling utan motstycke för att frigöra möjligheter, innovation och tillväxt. Vi kommer att inleda en ny satsning på att påskynda, förenkla och förbättra EU:s politik och lagstiftning, göra reglerna tydligare och lättare att förstå och snabbare att genomföra. Vi kommer också att fördjupa vårt samarbete med alla berörda institutioner och parter så att delat ansvar leder till bättre resultat.

Att stärka EU:s konkurrenskraft har blivit viktigare än någonsin i dagens instabila och osäkra värld. Det krävs en rättslig miljö som stimulerar nyföretagande och tillväxt och som skyddar och stärker människor på det enklaste, snabbaste och effektivaste sättet. Det kräver också ett starkt fokus på den föränderliga verkligheten på fältet, tillsammans med ett tydligt syfte för att uppnå våra ekonomiska, sociala och miljömässiga mål med så kostnadseffektiva medel som möjligt.

Höga standarder kan vara en stark källa till konkurrensfördelar. I många fall ligger de till grund för de europeiska produkternas värde och kvalitet, skyddar våra medborgare, driver på innovation och säkerställer att vår ekonomi är hållbar och rättvis. Dessa fördelar uppstår endast om EU:s regler är proportionerliga, effektiva och genomförs fullt ut och konsekvent. Våra regler måste också hålla jämna steg med de mänskliga och tekniska framstegen och vara lyhörda för den globala utvecklingen.

Som framhålls i Draghi-rapporten<sup>2</sup> har ackumuleringen av regler över tid på olika nivåer, deras ökade komplexitet och utmaningar vid genomförandet av reglerna en betydande inverkan på Europas konkurrenskraft och begränsar vår ekonomiska potential och vårt välbefindande. Det är dags att utvärdera och höja kvaliteten på vårt regelverk i syfte att påskynda uppnåendet av våra överenskomna mål.

Detta kräver djärva och samordnade åtgärder snarare än en stegvis strategi. Kommissionen, Europaparlamentet, rådet, medlemsstaternas myndigheter på alla nivåer och berörda parter kommer att behöva samarbeta för att rationalisera och förenkla EU:s, medlemsstaternas och regionala regler och för att genomföra politiken på ett effektivare sätt. Det är också nödvändigt att övervinna fragmenteringen av regelverket på den inre marknaden för att skapa betydande ytterligare ekonomisk tillväxt.

I detta meddelande presenteras en vision för en genomförande- och förenklingsagenda som leder till snabba och synliga förbättringar för människor och företag, för ett mer välmående, fossilfritt och resiliellt EU. De omnibuspaket som beskrivs i kommissionens arbetsprogram för 2025 kommer att vara våra första resultat under denna mandatperiod. De är bara början. Den här insatsen kommer att fortsätta under hela mandatperioden, med ambitionen att stresstesta hela regelverket i befintlig EU-lagstiftning, i nära samarbete med yrkesverksamma och berörda parter.

För att uppnå resultat beskrivs i detta meddelande en omfattande uppsättning verktyg, utan att det skapas några överflödiga nivåer av förfaranden eller administration. I stället kommer kommissionen att inrikta sina insatser och resurser på att använda dessa verktyg för att få fram enklare regler och ett mer kostnadseffektivt genomförande. Denna förändring av lagstiftnings- och företagskulturen kommer att involvera hela vår organisation. Alla avdelningar inom kommissionen kommer att bidra till denna rationaliseringsinsats.

Kommissionens strategi för genomförande och förenkling kommer att vägledas av behovet av att utvärdera det förflutna, navigera i nuet och forma framtiden. För att bättre uppnå våra politiska mål kommer vi att förenkla de befintliga reglerna var helst det behövs och säkerställa att de genomförs bättre. Vi kommer att se över och anpassa vårt regelverk så att det bättre motsvarar människors och företags behov. Kommissionen kommer att ta vederbörlig hänsyn till principerna om bättre lagstiftning och rättssäkerhet när den lägger fram förenklingsförslag. Nya verktyg för bättre lagstiftning och förenkling kommer att säkerställa att framtida lagar utformas med genomförande och förenkling i åtanke redan från början. Genom alla dessa åtgärder kommer vi att eftersträva ett mer ändamålsenligt och effektivt genomförande av våra ekonomiska, sociala och miljömässiga mål.

## **II. SE TILL ATT EU:S POLITIK GER RESULTAT**

Under de senaste åren har EU visat sitt engagemang för att omedelbart ta itu med utmaningar och snabbt enas om en ambitiös politik för att reagera på många och komplexa kriser och händelser. Vår framgång är nu beroende av både ett effektivt genomförande och av att undvika att ackumuleringen av bördor för människor, företag och förvaltningar motverkar vårt syfte.

Genomförandet berör främst medlemsstaterna när de införlivar EU-lagstiftningen i sin nationella lagstiftning och ser till att den efterlevs. Det gäller också myndigheters, människors och företags tillämpning av reglerna. Även på områden där det inte finns någon bindande EU-lagstiftning har ett samordnat arbete med mål som överenskommit på EU-nivå blivit avgörande för att uppnå resultat. Detta samordnade arbete är också nödvändigt för att undvika att ytterligare nationella krav som inte härrör från EU-lagstiftningen – så kallad gold-plating eller nationell överreglering<sup>3</sup> – leder till fragmentering av den inre marknaden och skapar en ytterligare börda för människor och företag. Kort sagt är det ett delat ansvar.

Brister i genomförandet av reglerna och i fullbordandet av den inre marknaden<sup>4</sup> hämmar vårt välstånd och vår konkurrenskraft. Dessa brister kan också undergräva EU:s förmåga att uppfylla sina politiska mål och försvara unionens värden. Till följd av detta drar människor och näringsliv inte full nytta av EU:s politik, och företagen står ofta inför stora utmaningar när det gäller att övervinna regleringshinder och administrativa bördor<sup>5</sup>.

Som en del av den bredare förändringen av lagstiftningskulturen måste EU fokusera på att förbättra genomförandet av våra regler och samarbetet mellan EU-institutionerna, medlemsstaterna och berörda parter. Kommissionen kommer att påskynda sitt arbete för ett bättre genomförande genom att

- a) närmare samarbeta med medlemsstaterna
- b) investera i administrativ kapacitet, digitala verktyg och data
- c) samarbeta mer effektivt med berörda parter
- d) vidta snabba och beslutsamma verkställighetsåtgärder

### *a) Närmare samarbete med medlemsstaterna*

Samarbete med medlemsstaterna vid genomförandet av EU-lagstiftningen är det snabbaste sättet att säkerställa att EU-reglerna uppnår sitt syfte. Det bidrar också till att förhindra att överträdelser överhuvudtaget inträffar. För kommissionen innebär detta en intensifierad dialog med och mer stöd till medlemsstaterna så att de kan genomföra EU-lagstiftningen korrekt och i tid.

När Europaparlamentet och rådet slutför en viktig rättsakt kommer kommissionen systematiskt att utarbeta en **genomförandestrategi**<sup>6</sup> för att planera hur den kommer att stödja medlemsstaterna under hela genomförandeprocessen. Strategin kommer att kartlägga (rättsliga, administrativa eller praktiska) utmaningar när det gäller att införliva och tillämpa rättsakten, arrangemang för att följa framstegen, stödåtgärder (inbegripet för små och medelstora företag) och en tydlig tidsplan. Den nyligen antagna Accele-RES-strategin är ett bra exempel som hjälper medlemsstaterna att genomföra förenklade tillståndsförfaranden enligt det reviderade direktivet om förnybar energi.<sup>7</sup>

Tidig **information från medlemsstaterna och berörda parter** är avgörande för att kommissionen ska kunna utarbeta effektiva genomförandestrategier som integrerar riktade och effektiva stödåtgärder. När det gäller direktiv kommer kommissionens **förklarande mallar och färdplaner för införlivande**, som ska kompletteras av medlemsstaterna, att leda till ett snabbare och fullständigt införlivande. På samma sätt skulle proaktiva uppdateringar avseende nationella skyldigheter som går utöver kraven i EU-lagstiftningen (nationell överreglering) bidra till att **hantera effekterna av olika regler** i EU.

Kommissionen kommer att använda **expertgrupper** och liknande strukturer för att bygga närmare partnerskap mellan nationella myndigheter, i syfte att stödja genomförandet och tillhandahålla ömsesidigt stöd mellan medlemsstaterna. Den frivilliga strategin i **arbetsgruppen för efterlevnad på den inre marknaden**, där kommissionen och medlemsstaterna samarbetar för att undanröja marknadshinder, kan vara en modell för liknande arbete inom andra sektorer som konkurrens, telekommunikation eller energi. Dessutom kan EU:s tillsynsmyndigheter också hjälpa till att uppnå en konsekvent tillämpning av EU-lagstiftningen, särskilt genom att bidra till en gemensam tillsynskultur.

### *b) Investera i administrativ kapacitet, digitala verktyg och data*

Ett verkningsfullt genomförande av politiken förutsätter väl utrustade och effektiva offentliga förvaltningar. Detta kräver en hög digitaliseringsnivå och tillgång till data och underlag<sup>8</sup> samt lämplig personal och kompetens i alla förvaltningar som deltar i genomförande. EU har en uppsättning verktyg och program till stöd för genomförande, övervakning och utvärdering. **Instrumentet för tekniskt stöd** hjälper exempelvis medlemsstaterna att bygga upp sin administrativa kapacitet, digitalisera, införa reformer och genomföra EU:s prioriteringar i stort, med minimal börda för medlemsstaterna. Inom det **europiska förvaltningsområdet (ComPact)**<sup>9</sup> ger kommissionen stöd för att stärka den administrativa kapaciteten på nationell, regional och lokal nivå – med fokus på kompetens och den digitala och den gröna omställningen – och utbyten för offentliganställda för att utbyta god praxis och arbeta med gemensamma problem över gränserna<sup>10</sup>. Inom **informationssystemet för den inre marknaden** underlättar kommissionen dessutom digitalt gränsöverskridande administrativt samarbete vid genomförandet av reglerna för den inre marknaden.

Kommissionen kommer att främja en effektiv användning av sådana verktyg vid genomförandet av viktig ny politik eller lagstiftning.

### *c) Samarbeta mer effektivt med berörda parter*

Vissa utmaningar i samband med genomförandet kan inte förutses. Därför behöver kommissionen ha regelbundna kontakter med berörda parter och yrkesverksamma, för att få återkoppling om vad som fungerar och vad som inte fungerar, och för att hitta sätt att förbättra och underlätta genomförandet.

**Varje kommissionär kommer att stå värd för minst två genomförandedialoger** per år med berörda parter. Syftet är att bedöma framstegen och identifiera områden som behöver uppmärksammas för att EU:s politik ska ge resultat. Dialogerna kommer att inriktas på de grupper som huvudsakligen påverkas av EU:s politik, såsom industrin, inbegripet små och medelstora företag, arbetsmarknadens parter, regionala och lokala myndigheter samt det civila samhället och sträva efter en balanserad representation av intressen och deltagande. Resultaten kommer att presenteras i årliga lägesrapporter om efterlevnad och genomförande. Dessa kommer att bidra till att identifiera problem med dåligt genomförande, nationell överreglering, överefterlevnad eller fragmentering och upptäcka möjligheter till förenkling och harmonisering. Dessa dialoger kommer att inledas omedelbart, med en första omgång under första halvåret 2025.

### *d) Vidta snabba och beslutsamma verkställighetsåtgärder*

Om brister i genomförandet och tillämpningen av EU-lagstiftningen kvarstår trots det stöd från kommissionen som beskrivs ovan kommer vi att påskynda åtgärderna för att uppnå efterlevnad. Sektorsspecifika **mekanismer för övervakning och förebyggande**<sup>11</sup> samt **problemlösningsverktyg**<sup>12</sup> är fortfarande användbara för att identifiera efterlevnadsproblem och ta itu med specifika frågor. Snabba lösningar kan också uppnås genom en **dialog före ett överträdelseförfarande**<sup>13</sup>.

Om samarbetet inte leder till ett snabbt genomförande av överenskomna regler är **överträdelseförfaranden nödvändiga**, åtföljda av tydlig information om skälen till åtgärderna. Kommissionen kommer att vidta beslutsamma verkställighetsåtgärder i egenskap av fördragets väktare för att säkerställa att reglerna genomförs och för att bekämpa fragmenteringen av den inre marknaden och eventuell olaglig nationell överreglering<sup>14</sup>. Den kommer också att fortsätta att följa sitt strategiska tillvägagångssätt<sup>15</sup> och prioritera överträdelser som har störst inverkan på offentliga intressen och affärsintressen.

Antalet pågående överträdelseförfaranden är fortfarande högt (omkring 1 500 ärenden<sup>16</sup> i början av 2025), varav vissa har pågått sedan länge. Kommissionen kommer att fortsätta sitt arbete med att **framgångsrikt avsluta överträdelseförfarandena** så att EU-lagstiftningen medför dess avsedda fördelar. Om överträdelser av EU-rätten inte löses under de tidiga skedena av överträdelseförfarandet kommer kommissionen inte att tveka att **väckta talan vid Europeiska unionens domstol och begära ekonomiska sanktioner** om det är rättsligt möjligt<sup>17</sup>.

## III. GÖRA EUROPA ENKLARE OCH SNABBARE

Den gröna och den digitala omställningen omvandlar världens ekonomier och samhällen, vilket ger upphov till intensiv konkurrens om resurser och innovation. För att lyckas i denna nya miljö krävs en djärv strategi för att öka vår konkurrenskraft, bland annat genom att förenkla vårt regelverk, utan att undergräva våra politiska mål och höga standarder. Denna nya strategi kommer att sträva efter att ta itu med alla källor till regelbördor – rapporteringsskyldigheter, återkommande administrativa kostnader samt efterlevnadskostnader mer allmänt – där det är möjligt att identifiera lämpliga sätt att uppnå det ursprungliga regleringsmålet med förenklade och effektivare metoder.

Kommissionen har under de senaste åren vidtagit åtgärder för att minska den administrativa bördan. I mars 2023 angav den som mål att minska rapporteringsbördan för företag och myndigheter med 25 procent, utan att undergräva de politiska målen<sup>18</sup>. Med sitt arbetsprogram för 2024<sup>19</sup> presenterade kommissionen en första uppsättning med 41 åtgärder för att uppnå detta mål. Viktiga åtgärder inkluderade EU:s tullreform, som ensamt förväntas spara 2,7 miljarder euro, justeringar av tröskelvärdet i redovisningsdirektivet, vilket gynnar mer än en miljon företag, och ett gemensamt onlineformulär för anmälan av utstationerade arbetstagare<sup>20</sup>.

För 2025 har kommissionen gjort förenkling, minskad rapporteringsbörda, minskad byråkrati, rationaliserade tillståndsprocesser och förenklad lagstiftning till toppprioriteringar under de kommande fem åren. Alla kommissionärer kommer att sträva efter att uppnå dessa mål inom sina ansvarsområden, samordnade av kommissionsledamoten med ansvar för genomförande och förenkling.

Dessa ändringar kompletterar den befintliga ”en in, en ut”-principen som syftar till att kompensera för kostnaderna för ny lagstiftning genom att minska bördorna<sup>21</sup>, vanligtvis inom samma politikområde<sup>22</sup>. Strategin har genomförts fullt ut sedan 2022 och lett till förslag från kommissionen som skulle medföra betydande nettokostnadsbesparingar om de till fullo antas av medlagstiftarna<sup>23</sup>.

En förenklingssatsning som bygger på omfattande översyner och riktade ändringar av våra regler kommer att göra livet lättare för människor och företag, däribland våra 33 miljoner små och medelstora företag och tusentals små midcap-bolag. Vi kommer att samarbeta med dem för att maximera användningen av våra **verktyg för återkoppling online**<sup>24</sup> för att lära oss om genomförandefrågor och förenklingsmöjligheter.

Kommissionen kommer att bygga vidare på arbetet i Fit for Future-plattformen, en expertgrupp på hög nivå som under de senaste åren har lämnat betydande bidrag till förenklingsarbetet<sup>25</sup>. Plattformens medlemmar bidrog med sakkunskap från nationella förvaltningar, företag, arbetsmarknadens parter och det civila samhället, Regionkommittén och Ekonomiska och sociala kommittén. Nätverket av regionala nav för bedömning av genomförandet av EU:s politik (RegHub) bidrog också till genomförandet på regional och lokal nivå.

För att omsätta denna nya satsning i konkreta åtgärder kommer kommissionen att använda följande **verktyg och åtgärder**:

- a) nya mål för att minska den administrativa bördan
- b) prioritering av nya förenklingsåtgärder
- c) gradvisa stresstester av EU-lagstiftningen
- d) en enklare, mer fokuserad EU-budget med större verkan

e) konkreta erfarenheter genom utförda kontroller av tillämpningen i praktiken

a) ***Nya mål för att minska den administrativa bördan***

För att säkerställa varaktiga och mätbara insatser under de kommande åren hade kommissionen satt upp som mål att minska rapporteringsbördan med **minst 25 % för alla företag och 35 % för små och medelstora företag**, utan att undergräva de politiska målen. Rapporteringskostnaderna är dock endast en del av de administrativa kostnaderna och på grundval av den återkoppling som inkommit anser vi att det är nödvändigt att följa en mer holistisk strategi. Kommissionen kommer därför att **tillämpa sina mål för minskade bördor mot ett referensvärde för alla administrativa kostnader**.

Med hjälp av tillgängliga uppgifter på EU-nivå och nationell nivå har Eurostat skattat de totala återkommande administrativa kostnaderna till 150 miljarder euro i EU under 2022<sup>26</sup>. En minskning med 25 % av detta referensvärde kommer att kräva **en minskning av de återkommande administrativa kostnaderna med 37,5 miljarder euro** vid mandatperiodens slut. Särskilda åtgärder för små och medelstora företag syftar till att nå målet på 35 %. Vi kommer att utvärdera våra framsteg mot detta mål i årliga lägesrapporter om efterlevnad och genomförande, som också kommer att innehålla riktlinjer för framtida förenklingsinitiativ.

Efter det att målet att minska bördan med 25 % tillkännagavs i mars 2023 har kommissionen föreslagit åtgärder som beräknas spara omkring 5 miljarder euro<sup>27</sup>. Det är **Europaparlamentets och rådets ansvar** att behålla eller, när så är möjligt, stärka potentialen att minska bördorna i kommissionens förslag under lagstiftningsförhandlingarna, och medlemstaternas ansvar att undvika överreglering i samband med nationellt införlivande eller tillämpning av EU-lagstiftningen.

Förutom att eftersträva dessa kvantifierade mål för minskning av rapporteringskostnaderna och andra återkommande administrativa kostnader kommer kommissionen att fortsätta att eftersträva meningsfulla minskningar av andra kostnader för efterlevnad av regelverket när ett mer kostnadseffektivt sätt att uppnå det politiska målet kan identifieras.

b) ***Prioritering av nya förenklingsåtgärder***

**Kommissionens arbetsprogram för 2025** är mer inriktat på förenkling än något tidigare arbetsprogram. Det innehåller en rad omnibuspaket och andra förenklingsförslag för att ta itu med prioriterade områden som identifierats tillsammans med berörda parter under det senaste året<sup>28</sup>. Vi uppmanar Europaparlamentet och rådet att överväga att påskynda behandlingen av dessa förslag, och behandla förenklingsförslagen utan att på nytt öppna upp andra delar av lagstiftningen, för att ge företagen största möjliga och snabba klarhet och lättnader. Arbetsprogrammet kommer att fortsätta att lyfta fram förenklingsåtgärder för en sådan prioritering under kommande år.

**Omnibuspaketet och andra förenklingsförslag** som antas under året kommer att maximera förenklingen genom att ta itu med samspelet mellan olika rättsakter. De kommer bland annat att omfatta följande:

- ***Omnibuspaketet om hållbarhet***. Detta förslag kommer att omfatta en långtgående förenkling när det gäller rapportering av hållbara finanser, tillbörlig aktsamhet i fråga om hållbarhet och hållbarhetstaxonomi. Det kommer att säkerställa en bättre anpassning av

kraven till investerarnas behov, proportionerliga tidsfrister, finansiella mått som inte avskräcker från investeringar i mindre företag under omställning och skyldigheter som står i proportion till omfattningen av olika företags verksamhet. Framför allt kommer det att ta itu med nedsippningseffekten för att förebygga att mindre företag i leveranskedjorna i praktiken utsätts för överdrivna rapporteringskrav som lagstiftarna aldrig avsåg. Kraven för mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna kommer att lättas till förmån för mindre importörer, särskilt för små och medelstora företag och myndigheter.

- **Omnibuspaket om förenkling av investeringar.** Detta paket kommer bland annat att underlätta användandet av InvestEU och Europeiska fonden för strategiska investeringar och förenkla rapporteringen.
- **Omnibuspaket, bland annat om små midcap-bolag och avskaffande av papperskrav.** Detta omnibuspaket kommer att säkerställa att små midcap-bolag också kommer att ha anpassade krav och det kommer att ta bort ineffektiva krav på pappersformat i produktlagstiftningen.
- **Digitalt paket.** Översynen av cybersäkerhetsförordningen och förenklingen av cybersäkerhetslagstiftningen kommer att säkerställa förenklade och smidigare metoder för att underlätta flerfunktionell rapportering för att undvika dubbelarbete. Detta kommer att ingå i den bredare bedömningen, under mandatperiodens första år, av huruvida det utvidgade digitala regelverket på ett adekvat sätt återspeglar behoven och begränsningarna i företag, såsom små och medelstora företag och små midcap-bolag, och går utöver nödvändig vägledning och standarder som underlättar efterlevnad<sup>29</sup>. Bland annat kommer en strategi för en europeisk dataunion ta itu med befintliga dataregler för att säkerställa en förenklad, tydlig och enhetlig rättslig ram så att företag och förvaltningar smidigt och i stor skala kan dela data, samtidigt som höga standarder för integritet och säkerhet respekteras.
- **Förenkling av den gemensamma jordbrukspolitiken** Detta paket kommer att ta itu med källor till komplexitet och alltför stor administrativ börda för jordbrukare och nationella förvaltningar när det gäller förvaltning, övervakning och rapportering, och även utnyttja digitaliseringens potential.

Utöver dessa förslag kommer andra initiativ i arbetsprogrammet att förenkla lagstiftningen för att **effektivisera tillståndsgivning, godkännanden och rapporteringskrav**. Detta omfattar bland annat **rättsakten om påskyndad utfasning av fossila bränslen i industrin**, som kommer att utvidga den påskyndade tillståndsgivningen till fler sektorer i omställning, eller den riktade översynen av EU:s kemikalierregler (**Reach**) som kommer att förenkla reglerna för den kemiska industrin utan att äventyra hälsa, säkerhet och miljöskydd.

**Digitala initiativ kommer att bidra till förenkling och genomförande inom alla politikområden<sup>30</sup>.** Med utgångspunkt i den digitala plånboken kommer vi att lägga fram den **europiska företagsplånboken** för att göra det möjligt för företag att hantera nationella, gränsöverskridande och EU-rättsliga krav, anmälningar och efterlevnadsförfaranden på ett enda användarvänligt sätt.

Ytterligare förenklingsförslag ska övervägas, t.ex. ett övergripande paket på försvarsområdet för att bidra till att nå de investeringsmål som ska anges i vitboken och för att låta innovativa

företag frodas.

Även om förslag om fullständigt upphävande av befintlig lagstiftning eller om att dra tillbaka förslag under behandling också kan motiveras av andra överväganden (föråldrade regler, brist på politiska framsteg under lång tid med liggande förslag), kan ofta överväganden om förenkling och kostnadseffektivitet också spela roll i sådana fall.

### *c) Gradvisa stresstester av EU-lagstiftningen*

Arbetsprogrammet innehåller också en första förteckning över **utvärderingar av enskilda lagar eller av hela politikområden (kontroller av ändamålsenligheten)** som innebär början på en process för att stresstesta hela den befintliga EU-lagstiftningen. Utvärderingarna kommer att kritiskt granska möjligheterna att förenkla och fokusera på att hitta möjligheter att minska kostnader och konsolidera regler, med särskild hänsyn till de små och medelstora företagens problem. Resultaten kommer att ligga till grund för nästa omgång förenklingspaket och skapa en god cirkel.

Stresstester kommer att vara en **kontinuerlig process** för att granska EU-lagstiftningen. Syftet är att i slutändan se över hela EU:s regelverk för att fånga upp dess kumulativa effekter, potentiella inkonsekvenser och förenkla det, samtidigt som dess politiska mål uppnås på ett effektivare sätt. Varje kommissionär kommer att säkerställa stresstester av lagstiftningen inom sina ansvarsområden, under ledning av kommissionsledamoten med ansvar för genomförande och förenkling. På grundval av denna process kommer **konkreta förenklingsåtgärder** att ingå i kommissionens arbetsprogram varje år.

### *d) En enklare, mer fokuserad EU-budget med större verkan*

Förenkling är också avgörande för att **ta itu med den nuvarande fragmenteringen av EU:s finansiella landskap och minska den administrativa bördan** för alla berörda parter, för att säkerställa ett snabbt och effektivt genomförande av EU-medel. Såsom anges i meddelandet om vägen till nästa fleråriga budgetram<sup>31</sup> kommer kommissionen under 2025 att lägga fram ett förslag till en enklare, mer fokuserad och mer lyhörd långtidsbudget som uppfyller EU:s prioriteringar och samtidigt underlättar stödmottagarnas tillgång till EU-finansiering och maximerar dess effekter. Den fleråriga budgetramen kommer också att minska komplexiteten för de genomförande myndigheterna, samtidigt som man bibehåller starka skyddsåtgärder för skyddet av unionens ekonomiska intressen. Detta förslag kommer att bygga på lärdomarna från den nuvarande programperioden och ett brett samråd på politisk och institutionell nivå samt bland berörda parter, parallellt med proaktiva kontakter med medborgarna.

### *e) Konkreta erfarenheter genom utförda kontroller av tillämpningen i praktiken*

Kommissionen kommer att **söka upp yrkesverksamma i företag, särskilt små och medelstora företag och små midcap-bolag på en rad olika områden**, för att förstå deras erfarenheter i praktiken och EU-lagstiftningens inverkan på deras verksamhet. Dessa utbyten på teknisk nivå kommer att bidra till att identifiera och lösa praktiska problem, såsom frågor som rör godkännanden, tillståndsgivning, kontroll eller efterlevnad.

Vid kontroller av tillämpningen i praktiken kommer man att försöka identifiera eventuella hinder eller positiva erfarenheter och hur de förhåller sig till EU:s regler, genomförande och

nationellt införlivande. De kommer att bidra till att **verifiera att de antaganden som ligger till grund för EU-lagstiftningen är korrekta och ger de förväntade fördelarna**. De kommer också att bidra till att bedöma om de planerade förenklingsåtgärderna skulle leda till kostnadsbesparingar och om de är lämpliga och realistiska.

Resultatet av kontrollerna av tillämpningen i praktiken ligger till grund för stresstestningen av befintlig lagstiftning (inklusive utvärderingar och kontroller av ändamålsenligheten) och utformningen av framtida förenklingsförslag.

#### **IV. FÖRBÄTTRA HUR VI SKAPAR NYA REGLER**

Lika viktigt som det är att förenkla befintliga regler är det också att ny lagstiftning är enkel, lättbegriplig och lätt genomförbar, klart formulerad och otvetydig. Genomförande- och efterlevnadsfrågor måste beaktas från det att kommissionen utformar sina förslag, i enlighet med riktlinjerna och verktygslådan för bättre lagstiftning<sup>32</sup>, och under hela lagstiftningsprocessen.

EU kan bygga vidare på sin strategi för bättre lagstiftning, som erkänns vara bland de bästa inom OECD, bland annat när det gäller samråd, utvärderingar och konsekvensbedömningar<sup>33</sup>. Den drar också nytta av arbetet i nämnden för lagstiftningskontroll, som säkerställer hög kvalitet på de underlag som ligger till grund för lagstiftningsförslag.

De flesta företag – särskilt små och medelstora företag – ser dock lagstadgade krav och deras kumulativa effekter som den största utmaningen när det gäller att starta och utöka sin verksamhet i EU. Detta kräver en förstärkt granskning av effekterna av planerad ny lagstiftning på konkurrenskraften, små och medelstora företag och nystartade företag samt små midcap-bolag. Det förtjänar också en noggrannare bedömning från Europaparlamentets och rådets sida om konsekvenserna av deras ändringar under lagstiftningsprocessen. Det kommer också att krävas en närmare granskning av villkoren för de befogenheter som införs i lagstiftningen och därefter av relevanta delegerade akter och genomförandeakter.

För att ta itu med dessa utmaningar behövs en ny strategi för lagstiftningsprocessen, genom att

- a) förstärkta kontroller av konsekvenserna för små och medelstora företag och konkurrenskraften
- b) granskning av delegerade akter och genomförandeakter, och därmed sammanhängande befogenheter
- c) smart och digitalt tillhandahållande integrerat i utformningen av EU-lagstiftningen
- d) en enkel metod för att bedöma konsekvenserna av betydande ändringar

##### ***a) Förstärkta kontroller av konsekvenserna för små och medelstora företag och konkurrenskraften***

De förstärkta kontrollerna av konsekvenserna för små och medelstora företag och konkurrenskraften kommer att tillämpas systematiskt på all planerad lagstiftning med förutsebara effekter på företag, särskilt små företag, för att närmare undersöka sådana effekter. I konkurrenskraftskontrollen beaktas fyra centrala aspekter: kostnads-/priskonkurrenskraft, internationell konkurrenskraft, innovationsförmåga och inverkan på små och medelstora företags konkurrenskraft. Kontrollen kommer att ha ett **större fokus på**

**sektor.** Den kommer att bedöma konkurrenskraften för EU-företag inom de sektorer som påverkas mest av varje förslag med hjälp av indikatorer och kvalitativ information, och ge en proxyvariabel för **de berörda EU-företagens konkurrenskraft** för att bättre förstå de kumulativa effekterna på vissa sektorer, såsom de som i Draghi-rapporten anges vara avgörande för den europeiska konkurrenskraften. Kommissionen kommer sedan att överväga de lämpligaste **riskreducerande åtgärderna** när konkurrenskraftsproblem identifieras.

Kommissionen kommer att följa upp rekommendationerna i Fit for Future-plattformens yttrande, där man föreslog sätt att förnya testet för små och medelstora företag<sup>34</sup>. Konsekvensbedömningarna av relevant lagstiftning kommer att **tydligare redogöra för konsekvenserna för små och medelstora företag samt stödjande och riskreducerande åtgärder**, vilket förbättrar kvaliteten på den information som kommissionen och medlagstiftarna har tillgång till. Dessutom kommer analysen av lagstiftningens indirekta effekter på små och medelstora företag att stärkas. Alla utvärderingar och kontroller av ändamålsenligheten kommer också att innehålla en särskild **analys av politikens effektivitet och ändamålsenlighet för små och medelstora företag**.

#### ***b) Granskning av delegerade akter och genomförandeakter, och därmed sammanhängande befogenheter***

Kommissionen antar ett **stort antal delegerade akter<sup>35</sup> och genomförandeakter<sup>36</sup>** varje år på grundval av lagstiftning som antas av Europaparlamentet och rådet. Många av dessa akter är tekniska och har begränsad inverkan som redan har beaktats när den grundläggande rättsakten föreslås och därför inte kräver någon särskild konsekvensbedömning.

**Om kommissionen måste välja mellan olika handlingsalternativ och det finns betydande konsekvenser som inte beaktades vid utarbetandet av kommissionens förslag till grundläggande rättsakt, kommer dock delegerade akter och genomförandeakter att omfattas av en konsekvensbedömning<sup>37</sup>.** Även om det inte finns några handlingsalternativ kommer kommissionen, om betydande konsekvenser förväntas, att lägga fram en kostnads- eller kostnadsbesparingsanalys. I förekommande fall kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt konsekvenserna för små och medelstora företag.

Under lagstiftningsprocessen kommer kommissionen att noggrant överväga **effekterna av de relevanta befogenheter** som föreslagits av medlagstiftarna för kommissionens antagande av delegerade akter och genomförandeakter, i syfte att undvika att de mångfaldigas samt onödiga komplexitet och onödiga kostnader.

#### ***c) Smart och digitalt tillhandahållande integrerat i utformningen av EU-lagstiftningen***

Innehållet i ett initiativ måste vara av god kvalitet, dvs. lätt att förstå, otvetydigt och tillräckligt tydligt för att möjliggöra en entydig översättning till alla unionens officiella språk, och det måste utformas med tanke på dess faktiska genomförande.

Framtida problem vid genomförandet kan bäst identifieras genom tidig dialog och samarbete med medlemsstaterna, regionala och lokala myndigheter, arbetsmarknadens parter och andra berörda parter. För att uppnå detta mål kommer **de rättsliga och praktiska aspekterna av genomförandet att ingå i samråden med berörda parter och konsekvensbedömningar** där så är lämpligt.

Kommissionen kommer att genomföra **strategier anpassade för digitalisering** genom att säkerställa att digitala överväganden integreras från början<sup>38</sup> och med hjälp av innovativa verktyg såsom **regulatoriska sandlådor** för att ”testa” handlingsalternativ med Europas affärsbas<sup>39</sup>. Vi kommer också att främja **gränsöverskridande interoperabilitet**<sup>40</sup> mellan offentliga förvaltningar, samt utöka användningen av **e-plattformar** som den gemensamma digitala ingången<sup>41</sup>, och **återanvändningen av befintliga uppgifter**, bland annat genom förfyllda formulär, för nuvarande eller framtida efterlevnadskrav<sup>42</sup>.

För att minska rapporteringsbördan och efterlevnadskostnaderna kommer vi att ytterligare integrera **principerna digitalt som standard och engångsprincipen** i partnerskap med nationella, regionala och lokala myndigheter och relevanta EU-organ.

#### ***d) En enkel metod för att bedöma konsekvenserna av betydande ändringar***

Kommissionen kommer att lägga fram förslag till medlagstiftarna om en enkel metod för att bedöma konsekvenserna av deras betydande ändringar, för att **pröva och visa att det är möjligt att genomföra sådana bedömningar** utan att i onödan försena lagstiftningsprocessen. Med i så hög utsträckning som möjligt utgångspunkt i befintliga verktyg och modeller och befintliga uppgifter skulle denna metod kunna ge en skattning av de administrativa kostnaderna för betydande ändringar, tillsammans med en mer informativ presentation av andra kostnader. Kommissionen kommer att lägga fram dessa förslag till samråd med medlagstiftarna under andra kvartalet 2025.

## **V. VÄGEN FRAMÅT: PARTNERSKAP OCH GEMENSAMT ANSVAR**

I detta meddelande har kommissionen lagt fram en ambitiös agenda för förenkling och genomförande för att öka konkurrenskraften, välbefindandet, de politiska resultaten och resiliensen i EU. För att uppnå dessa mål krävs ett starkt engagemang från alla andra institutioner och berörda parter, särskilt Europaparlamentet och rådet.

Nationella, regionala och lokala myndigheter kommer också att vara viktiga partner för att omsätta ambitionerna i konkreta åtgärder, genom att identifiera möjligheter till förenkling, föreslå berörda parter att bjuda in till de nya samråden (genomförandedialoger och kontroller av tillämpningen i praktiken) och genom att mångfaldiga förenklingsåtgärder genom att överföra dem till alla förvaltningsnivåer.

Principerna om partnerskap och samarbete kommer att vägleda kommissionens arbete:

- a) regelbundet rapportera om framsteg, säkerställa öppenhet och ansvarsskyldighet
- b) samarbeta med medlagstiftarna för att skapa enklare och effektivare EU-regler

#### ***a) Regelbundet rapportera om framsteg, säkerställa öppenhet och ansvarsskyldighet***

Kommissionen kommer att regelbundet rapportera om framsteg. Varje kommissionsledamot kommer att lägga fram en **årlig lägesrapport om genomförande och efterlevnad** inom sitt område för berört parlamentsutskott och rådskonstellation. Dessa rapporter kommer att redogöra för framstegen när det gäller viktiga politiska mål samt åtgärder för kontroll av efterlevnaden, genomförande, samt stöd och förenklingsåtgärder. I rapporterna kommer man också att utvärdera dialogerna med berörda parter (inklusive genomförandedialoger),

stresstester och kontroller av tillämpningen i praktiken. De kommer att ange eventuella ytterligare åtgärder som kan behövas.

Kommissionen kommer att lägga fram en **översiktsrapport** som främjar ansvarsskyldighet och uppföljning i den årliga genomförande- och förenklingscykeln. Kommissionen kommer också att på sin webbplats Europa offentliggöra användarvänlig information om frågor som framsteg när det gäller målen för att minska bördorna, verkställighetsåtgärder och genomförande av EU-lagstiftningen på nationell nivå, inklusive interaktiva kartor och anpassningsbara diagram.

### Årlig genomförande- och förenklingscykel



b) Samarbeta med medlagstiftarna för att skapa enklare och effektivare EU-regler

**Europaparlamentet och rådet** har en central roll att spela när det gäller att skapa enkla och effektiva regler till lägsta möjliga administrativa kostnad för människor och företag.

Under 2016 åtog sig båda institutionerna att följa principen om att **bedöma konsekvenserna av sina betydande ändringar** när så är lämpligt<sup>43</sup>. Detta kan inbegripa ändringar som ökar kostnaderna, skapar risk för ytterligare negativa effekter eller avsevärt minskar förenklingspotentialen i ett kommissionsförslag. Europaparlamentet och rådet gör dock inte detta i praktiken.

Kommissionen uppmanar därför Europaparlamentet och rådet att **införa nödvändiga processer och tillföra nödvändiga resurser**<sup>44</sup>. Även om ändringar inte kan bli föremål för en fullständig konsekvensbedömning med tanke på den snäva tidsramen för förhandlingarna,

bör det vara möjligt för varje institution att **använda en enkel metod för att bedöma deras kostnader**, såsom nämnts ovan.

Ett väl utfört genomförande och förenkling är en gemensam strävan som omfattar alla EU-institutioner under hela lagstiftningsprocessen. Förenklingsåtgärder bör därför tydligt identifieras och erkännas av medlagstiftarna, så att de kan **hanteras på ett målinriktat och prioriterat sätt** för att säkerställa att fördelarna med förenklingen uppnås snabbt.

Kommissionen står beredd att samarbeta nära med parlamentet och rådet i detta syfte, bland annat genom att **förnya det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning** för att klargöra hur dessa mål bäst kan uppnås.

---

<sup>1</sup> Politiska riktlinjer 2024–2029 | Europeiska kommissionen.

<sup>2</sup> 2024 års rapport från Mario Draghi om den europeiska konkurrenskraftens framtid: [https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead\\_en#paragraph\\_47059](https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#paragraph_47059).

<sup>3</sup> Gold-plating eller nationell överreglering är ett allmänt använt begrepp i samband med genomförandet av EU-lagstiftningen, och avser ytterligare nationella skyldigheter som går utöver EU:s krav. Rent praktiskt betraktas det som ett införande av extra krav och administrativa bördor (normer, riktlinjer och förfaranden) som inkräktar på de politiska målen som EU-lagstiftningen förväntas uppnå.

<sup>4</sup> 2024 års rapport från Enrico Letta om den inre marknadens framtid: <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

<sup>5</sup> Draghi-rapporten.

<sup>6</sup> Riktlinjerna för bättre lagstiftning (SWD(2021) 0305 final) och verktyg 38 i verktygslådan för bättre lagstiftning.

<sup>7</sup> De förenklade tillståndsförfarandena är avgörande för att uppnå målen för förnybar energi för 2030. Kommissionen stöder det här arbetet genom att hålla strukturerade dialoger och bilaterala möten med medlemsstaterna för att diskutera införlivandeplaner, särskilt avseende tillståndsgivning. [https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directive-renewable-energy-and-energy-2024-09-02\\_en](https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directive-renewable-energy-and-energy-2024-09-02_en)

<sup>8</sup> Se det nyliga projektet inom instrumentet för tekniskt stöd om uppbyggnad av kapacitet för evidensbaserat beslutsfattande inom styrning och offentlig förvaltning i ett Europa efter pandemin.

<sup>9</sup> Europeiska kommissionen, *Förbättra det europeiska dataområdet för offentlig förvaltning (ComPAct)* (COM(2023) 667 final).

<sup>10</sup> Samarbets- och utbytesprogrammet för offentlig förvaltning (PACE) underlättar utbyten om ämnen som professionalisering av den offentliga förvaltningen, förbättring av administrativa resultat samt grön och digital offentlig förvaltning.

<sup>11</sup> Till exempel direktivet om insyn på den inre marknaden och direktivet om proportionalitetsprövning för att undvika att nya hinder skapas, resultattavlan för den inre marknaden, den europeiska planeringsterminens landsspecifika rapporter, de nationella energi- och klimatplanerna, lägesrapporten om klimatåtgärder, granskningen av genomförandet av miljöpolitiken och nationella handlingsplaner på fiskeområdet.

<sup>12</sup> Till exempel säkerställer verktyg som [Solvit](#), [FIN-Net](#), och [Your Europe](#) att enskilda personer och företag fullt ut kan utnyttja sina rättigheter på den inre marknaden. De ger tydlig information, hjälp med specifika problem och problemlösning.

<sup>13</sup> Den så kallade EU Pilot-dialogen som var framgångsrik i 75 % av fallen under 2024. Denna form av dialog används när den sannolikt kommer att leda till snabbare efterlevnad än ett formellt överträdelseförfarande.

<sup>14</sup> T.ex. när EU-lagstiftningen fastställer fullständigt harmoniserade regler. Dessutom kan kommissionen oftare föreslå fullständig harmonisering på områden där så är möjligt för att säkerställa lika villkor på hela den inre marknaden (Europeiska kommissionen, *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final).

<sup>15</sup> Europeiska kommissionen, *EU-rätten: Bättre resultat genom bättre tillämpning* (C(2016) 8600) och *Verkställande av EU-rätten för ett EU som levererar*, (COM(2022) 518 final).

<sup>16</sup> Över 900 av dessa ärenden rör ofullständigt eller felaktigt införlivande av direktiv.

<sup>17</sup> Kommissionen uppmanar systematiskt domstolen att ålägga ekonomiska sanktioner i form av ett standardbelopp och ett dagligt vite när en medlemsstat underlåter att vidta nödvändiga åtgärder för att följa en tidigare dom från domstolen i vilken en överträdelse av unionsrätten konstateras (artikel 260.2 i EUF-fördraget) och när en medlemsstat underlåter att anmäla åtgärder för införlivande av ett direktiv som antagits

- 
- enligt ett lagstiftningsförfarande (artikel 260.3 i EUF-fördraget). Under 2023 och 2024 hänsköt kommissionen 134 överträdelseförfaranden till domstolen, inklusive en begäran om ekonomiska sanktioner i 55 av dessa fall.
- <sup>18</sup> Europeiska kommissionen, *EU:s konkurrenskraft på lång sikt – efter 2030* (COM(2023) 168 final).
- <sup>19</sup> Europeiska kommissionen, *Kommissionens arbetsprogram 2024: Nå resultat i dag, stå redo i morgon*, bilaga II (COM(2023) 638 final).
- <sup>20</sup> Kommissionen lade 2024 fram ett förslag till förordning om inrättande av ett flerspråkigt offentligt gränssnitt med ett frivilligt standardformulär för anmälan av utstationerade arbetstagare. Den genomsnittliga minskningen av den tid som krävs för att fylla i en utstationeringsanmälan med hjälp av standardformuläret uppskattas till cirka 73 % jämfört med den genomsnittliga tid som för närvarande krävs i hela EU. Detta kommer att stärka skyddet av arbetstagarna genom att öka insynen i utstationeringar och hjälpa medlemsstaterna att genomföra effektiva och riktade inspektioner.
- <sup>21</sup> Detta inbegriper återkommande och årliga engångskostnader.
- <sup>22</sup> Europeiska kommissionen, *Bättre lagstiftning: Samarbete för att skapa bättre lagar* (COM(2021) 219 final).
- <sup>23</sup> Dessa besparingar bygger på de initiativ som antagits av kommissionen och uppskattas till 7,3 miljarder euro 2022, 6,3 miljarder euro 2023 och 260 miljoner euro 2024 (ett övergångsår i slutet av kommissionens föregående mandatperiod, med en lägre nivå av lagstiftningsverksamhet). Vissa av dessa åtgärder har dock ännu inte antagits eller kostnadsbesparingspotentialen har minskat genom ändringar av den föreslagna lagstiftningen.
- <sup>24</sup> Företag som ställs inför rättsliga eller administrativa hinder i en medlemsstat kan rapportera dessa hinder via <https://fosmo.youreuropa.europa.eu/> och näringslivsorganisationer eller andra organisationer med flera företag kan kontakta [grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu](mailto:grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu) för att rapportera hinder. De kan först få personlig hjälp och rådgivning genom <https://asf.youreuropa.europa.eu/>.
- <sup>25</sup> Under sin fyraåriga mandatperiod utarbetade plattformen 41 yttranden och 260 specifika förslag. Flera av kommissionens flaggskeppsinitiativ byggde på denna sakkunskap, bland annat paketet om mervärdesskatt i den digitala tidsåldern, ekodesign för hållbara produkter, förordningen om gigabitinfrastruktur, förordningen om ett interoperabelt Europa, bankunionspaketet och börsnoteringsakten.
- <sup>26</sup> Beräkningarna följer ett pragmatiskt tillvägagångssätt och bygger på tidigare arbete och tar hänsyn till de skattningar av bördan som gjordes av högnivågruppen för administrativa bördor 2012 och observerade tendenser avseende bördan under perioden 2012–2022 för några medlemsstater för vilka uppgifter finns tillgängliga.
- <sup>27</sup> Detta inkluderar de 41 initiativ som antogs tillsammans med kommissionens arbetsprogram för 2024 samt efterföljande kommissionsförslag såsom förenklingspaketet för jordbruket. Dessa besparingar skattades med hjälp av EU:s standardkostnadsmodell.
- <sup>28</sup> En inbjudan att inkomma med synpunkter på förenklingen av rapporteringskraven var öppen för återkoppling från berörda parter till och med december 2023. Omkring 200 uppgiftslämnare lämnade sina synpunkter, kompletterade med riktade diskussioner med sammanslutningar och andra berörda parter, såsom workshoppar med industrin (inklusive små och medelstora företag).
- <sup>29</sup> Det digitala regelverket omfattar bland annat den allmänna dataskyddsförordningen, dataförvaltningsförordningen, dataförordningen, cybersäkerhetsförordningen, cyberresiliensförordningen, förordningen om halvledare och förordningen om artificiell intelligens.
- <sup>30</sup> Se även avsnitt IV c, Smart och digitalt tillhandahållande integrerat i utformningen av EU-lagstiftningen.
- <sup>31</sup> COM(2025) 46 final.
- <sup>32</sup> [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en).
- <sup>33</sup> Baserat på [OECD Regulatory Policy Outlook 2021 | OECD](#). Samrådsprocessen kommer också att förbättras genom ändringen att införa genomförandedialoger och kontroller av tillämpningen i praktiken enligt ovan.
- <sup>34</sup> Final opinion SME\_test.pdf (europa.eu). Det nuvarande testet för små och medelstora företag definieras i verktyg 23. Eventuella effekter på små midcap-bolag bör också beaktas, i den mån dessa kan särskiljas.
- <sup>35</sup> Enligt artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) får delegerade akter komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt, om denna lagstiftningsakt delegerar sådana befogenheter.
- <sup>36</sup> Om enhetliga villkor för genomförande av unionens rättsligt bindande akter krävs ska kommissionen genom dessa akter tilldelas genomförandebefogenheter enligt artikel 291 i EUF-fördraget.
- <sup>37</sup> Se verktyg 42 i verktygslådan för bättre lagstiftning, [Better Regulation toolbox](#).
- <sup>38</sup> Som en del av sin digitalt anpassade lagstiftningsram har kommissionen tagit fram en ny rättslig, finansiell och digital översikt att åtfölja dess förslag. Kapitlet om den digitala dimensionen innehåller viktig information om förslagets digitala aspekter och fungerar som kommissionens interoperabilitetsbedömning, i enlighet med

- 
- förordningen om ett interoperabelt Europa. Det säkerställer att kommissionen gör en grundlig bedömning av de digitala effekterna när den utarbetar förslag så att de är anpassade till den digitala tidsåldern.
- <sup>39</sup> Som till exempel i enlighet med förordningen om artificiell intelligens.
- <sup>40</sup> Lösningar för ett interoperabelt Europa (tillgängliga på portalen för ett interoperabelt Europa) kommer att göra det möjligt för offentliga förvaltningar att utveckla sammankopplade digitala offentliga tjänster och underlätta det fria flödet av data över gränserna.
- <sup>41</sup> Den gemensamma digitala ingången underlättar onlinetillgång till information, administrativa förfaranden och stödtjänster som EU-medborgare och företag kan behöva i en annan medlemsstat.
- <sup>42</sup> Det kan till exempel handla om att utnyttja tillgängliga data från satelliter. EU-satelliter kan på distans tillhandahålla tillförlitliga och jämförbara data och prognoser för rapportering i nära realtid på ett kostnadseffektivt sätt.
- <sup>43</sup> Se punkt 15 i [det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning](#): ”När Europaparlamentet och rådet anser att det är lämpligt och nödvändigt för lagstiftningsprocessen, kommer de att genomföra konsekvensbedömningar av betydande ändringar av kommissionens förslag. Europaparlamentet och rådet kommer som huvudregel att använda kommissionens konsekvensbedömning som utgångspunkt för sitt fortsatta arbete. Vad som ska utgöra en ’betydande’ ändring bör avgöras av respektive institution.”
- <sup>44</sup> Domstolen har angett att även om det inte finns något rättsligt krav på att genomföra konsekvensbedömningar, vars innehåll inte heller är bindande, måste unionslagstiftaren kunna på ett klart och tydligt sätt redogöra för de underliggande sakförhållanden som utgjort underlag när den utövat utrymmet för sin skönsrättsliga bedömning, särskilt när en eventuell börda åläggs. Domstolen bekräftade i sin dom i målen C-541/20–C-555/20 ( [Talan om ogiltigförklaring – Mobilhetspaket 1 – 4 oktober 2024](#)) att betungande krav som införts i lagstiftningsprocessen och för vilka medlagstiftarna inte kan visa de underliggande sakförhållandena med framgång kan bestridas och ogiltigförklaras av domstolen.