

V Bruseli 12. februára 2025
(OR. en)

6198/25

BETREG 2
AG 15
ECOFIN 145
CADREFIN 8
COMPET 69
FISC 23
UD 21
DIGIT 24
ENV 75
AGRI 51
DRS 7
MI 82
CYBER 42

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	12. februára 2025
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2025) 47 final
Predmet:	OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV Jednoduchšia a rýchlejšia Európa: oznámenie o vykonávaní a zjednodušení

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2025) 47 final.

Príloha: COM(2025) 47 final



V Štrasburgu 11. 2. 2025
COM(2025) 47 final

**OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU
HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV**

Jednoduchšia a rýchlejšia Európa: oznámenie o vykonávaní a zjednodušení

I. ÚVOD

Ako sa uvádza v politických usmerneniach¹, Komisia bude v priebehu nasledujúcich piatich rokov uskutočňovať ambiciózne programy, a to uplatňovaním inovatívnych politík zameraných na budúcnosť pri zachovaní vysokých štandardov. Aby sa Európa stala ešte žiadanejším miestom pre život, prácu a investície, budú tieto nové iniciatívy vychádzať zo základov prosperujúcej, rozmanitej a spravodlivej Európskej únie.

Zároveň radikálne znížime regulačnú záťaž pre ľudí, podniky a správne orgány v EÚ. Komisia v záujme posilnenia prosperity a odolnosti navrhne bezprecedentné zjednodušenie s cieľom priniesť príležitosti, inovácie a rast. Podnietime novú dynamiku s cieľom urýchliť, zjednodušiť a zlepšiť politiky a právne predpisy EÚ, aby sa dosiahla väčšia jasnosť a zrozumiteľnosť pravidiel a ich rýchlejšie vykonávanie. Prehĺbime aj našu spoluprácu so všetkými dôležitými inštitúciami a zainteresovanými stranami, aby spoločná zodpovednosť prinášala lepšie výsledky.

Posilnenie konkurencieschopnosti EÚ je v dnešnom nestabilnom a neistom svete dôležitejšie než kedykoľvek predtým. Vyžaduje si to právne prostredie, ktoré stimuluje zakladanie a rast podnikov a ktoré – čo najjednoduchšie, najrýchlejšie a najúčinnšie – chráni a posilňuje postavenie ľudí. Vyžaduje si to takisto, aby sa výrazná pozornosť sústredila na vývoj situácie v teréne, a to v spojení s jasným cieľom spočívajúcim v dosiahnutí našich hospodárskych, sociálnych a environmentálnych cieľov nákladovo najefektívnejšími prostriedkami.

Vysoké štandardy môžu byť silným zdrojom konkurenčnej výhody. V mnohých prípadoch posilňujú hodnotu a kvalitu európskych výrobkov, chránia našich občanov, stimulujú inovácie a zabezpečujú udržateľnosť a spravodlivosť nášho hospodárstva. Prínosy týchto výhod sa stanú skutočnosťou len vtedy, ak budú pravidlá EÚ primerané, účinné a plne a dôsledne vykonávané. Naše pravidlá musia takisto držať krok s najnovšími výsledkami ľudského a technologického pokroku a musia reagovať na celosvetový vývoj.

Ako sa zdôrazňuje v Draghiho správe², nahromadenie pravidiel časom na rôznych úrovniach, ich väčšia zložitosť a výzvy spojené s ich vykonávaním majú značný vplyv na konkurencieschopnosť Európy, čo obmedzuje náš hospodársky potenciál a našu prosperitu. Nastal čas zhodnotiť a posilniť kvalitu nášho regulačného rámca s cieľom urýchliť plnenie našich dohodnutých cieľov.

Skôr než postupný prístup si to vyžaduje odvážny a zosúladený postup. V záujme zefektívnenia a zjednodušenia pravidiel EÚ, vnútroštátnych a regionálnych pravidiel a účinnejšieho vykonávania politík budú musieť Komisia, Európsky parlament, Rada, orgány členských štátov na všetkých úrovniach a zainteresované strany spolupracovať. Aby sa stimuloval výrazný dodatočný hospodársky rast, treba takisto prekonať regulačnú fragmentáciu na jednotnom trhu.

V tomto oznámení sa stanovuje vízia programu v oblasti vykonávania a zjednodušenia, ktorý prináša rýchle a viditeľné zlepšenia pre ľudí a podniky a je v záujme odolnejšej EÚ, ktorá sa bude vyznačovať vyšším stupňom prosperity a dekarbonizácie. *Súhrnné balíky zjednodušujúcich opatrení* vytýčené v pracovnom programe Komisie na rok 2025 budú našimi prvými výsledkami tohto funkčného obdobia. Predstavujú len začiatok. Toto úsilie bude pokračovať počas celého funkčného obdobia s ambíciou v úzkej spolupráci s odborníkmi z praxe a so zainteresovanými stranami podrobiť celé *acquis* existujúcich právnych predpisov EÚ záťažovým testom.

V záujme dosiahnutia výsledkov sa v tomto oznámení vytyčuje komplexný súbor nástrojov bez vytvárania nadbytočných úrovní z hľadiska procesu alebo správnych orgánov. Komisia namiesto toho presmeruje svoje úsilie a zdroje na využívanie týchto nástrojov, aby sa dospelo k jednoduchším pravidlám a nákladovo efektívnejšiemu vykonávaniu. Táto zmena v regulačnej a podnikovej kultúre sa bude týkať celej našej organizácie. V rámci tohto úsilia o racionalizáciu každý útvar Komisie prispeje svojou časťou.

Prístup Komisie k vykonávaniu a zjednodušeniu sa bude riadiť potrebou zbilancovať minulosť, nájsť správny smer v súčasnosti a tvarovať budúcnosť. V záujme lepšieho dosiahnutia našich politických cieľov zjednodušíme existujúce pravidlá vždy, keď to bude treba, a zabezpečíme ich lepšie vykonávanie. Preskúmame a prispôbíme náš regulačný rámec tak, aby lepšie reagoval na potreby ľudí a podnikov. Komisia pri predkladaní návrhov na zjednodušenie náležite zväži zásady lepšej tvorby práva a právnu istotu. Novými nástrojmi zameranými na lepšiu právnu reguláciu a zjednodušenie sa zabezpečí, že budúce právne predpisy sa budú hneď od úplného začiatku navrhovať so zreteľom na vykonávanie a zjednodušenie. Uplatňovaním všetkých týchto opatrení sa budeme usilovať o účinnejšie a efektívnejšie plnenie našich hospodárskych, sociálnych a environmentálnych cieľov.

II. ZABEZPEČIŤ, ABY POLITIKY EÚ PRINÁŠALI VÝSLEDKY

EÚ v posledných rokoch preukázala, že je odhodlaná riešiť výzvy a rýchlo sa dohodnúť na ambiciózných politikách s cieľom reagovať na početné a zložité krízy a udalosti. Náš úspech teraz závisí od účinného vykonávania, ako aj od toho, aby sa predišlo zmareniu nášho cieľa v dôsledku nahromadenia záťaže pre ľudí, podniky a správne orgány.

Vykonávanie sa členských štátov týka predovšetkým vtedy, keď právo EÚ začleňujú do vnútroštátnych právnych predpisov a zabezpečujú jeho presadzovanie. Týka sa to aj uplatňovania pravidiel orgánmi, ľuďmi a podnikmi. Dokonca aj v oblastiach, v ktorých neexistujú záväzné právne predpisy EÚ, sa na dosiahnutie výsledkov stalo nevyhnutné koordinované úsilie, pokiaľ ide o ciele dohodnuté na úrovni EÚ. Túto koordinovanú činnosť treba aj na to, aby sa predišlo tzv. gold platingu³, teda prijímaniu dodatočných vnútroštátnych požiadaviek, ktoré nevyplývajú z práva EÚ, no majú za následok fragmentáciu jednotného trhu a vytvárajú dodatočnú záťaž pre ľudí a podniky. Stručne povedané, ide o spoločnú zodpovednosť.

Nedostatky pri vykonávaní pravidiel a pri dobudovaní jednotného trhu⁴ sú brzdou našej prosperity a konkurencieschopnosti. Môžu takisto oslabiť schopnosť EÚ plniť svoje politické ciele a brániť hodnoty Únie. V dôsledku toho ľudia a podniky plne nevyužívajú výhody politik EÚ a spoločnosti často čelia značným výzvam pri prekonávaní regulačných prekážok a administratívnej záťaže⁵.

V rámci širšej zmeny v regulačnej kultúre sa EÚ musí zamerať na to, aby sa zlepšilo vykonávanie našich pravidiel a aby inštitúcie EÚ, členské štáty a zainteresované strany spojili svoje sily. Komisia urýchli svoju prácu na lepšom vykonávaní tak, že bude:

- a) ešte užšie spolupracovať s členskými štátmi;
- b) investovať do administratívnych kapacít, digitálnych nástrojov a údajov;
- c) účinnejšie zapájať zainteresované strany;
- d) rýchle a rozhodné opatrenia na presadzovania práva.

a) Užšia spolupráca s členskými štátmi

Spolupráca s členskými štátmi pri vykonávaní práva EÚ je najrýchlejším spôsobom, ako zabezpečiť, aby pravidlá EÚ plnili svoj účel. V prvom rade takisto pomáha pri predchádzaní porušovaniu predpisov. Pre Komisiu to znamená zintenzívniť dialóg s členskými štátmi a poskytnúť im väčšiu podporu pri správnom a včasnom vykonávaní práva EÚ.

Keď Európsky parlament a Rada dokončujú významný právny akt, Komisia systematicky pripraví **stratégiu vykonávania**⁶ s cieľom naplánovať, ako bude členské štáty podporovať počas celého procesu vykonávania. V stratégii sa určia (právne, administratívne alebo praktické) výzvy v súvislosti s transpozíciou a uplatňovaním právneho aktu, mechanizmy na sledovanie pokroku, podporné opatrenia (aj pre MSP) a jasný harmonogram. Dobrým príkladom je nedávna iniciatíva „Accele-RES“, ktorá pomáha členským štátom vykonávať zjednodušené postupy vydávania povolení podľa revidovanej smernice o energii z obnoviteľných zdrojov⁷.

Včasné **informácie od členských štátov a zainteresovaných strán** majú zásadný význam pre Komisiu pri príprave účinných stratégií vykonávania, v ktorých sa integrujú ciele a účinné podporné opatrenia. Pokiaľ ide o smernice, **vysvetľujúce vzory** Komisie a **transpozičné plány**, ktoré majú členské štáty doplniť, povedú k rýchlejšej a úplnej transpozícii. Podobne by proaktívne aktualizácie o vnútroštátnych povinnostiach nad rámec požiadaviek práva EÚ (tzv. gold plating) pomohli **riešiť vplyv rozdielnych pravidiel** v celej EÚ.

Komisia využije **expertné skupiny** a podobné štruktúry na budovanie užších partnerstiev medzi vnútroštátnymi orgánmi, podporu vykonávania a poskytovanie partnerskej podpory medzi členskými štátmi. Dobrovoľný prístup uplatňovaný v **pracovnej skupine pre presadzovanie jednotného trhu**, v rámci ktorej Komisia a členské štáty spolupracujú na odstraňovaní trhových prekážok, môže byť vzorom pre podobnú prácu v iných sektoroch, ako je hospodárska súťaž, telekomunikácie alebo energetika. Regulačné agentúry EÚ môžu najmä prispievaním k spoločnej kultúre dohľadu okrem toho pomôcť dosiahnuť konzistentné uplatňovanie práva EÚ.

b) Investície do administratívnych kapacít, digitálnych nástrojov a údajov

Účinné vykonávanie politiky závisí od náležite pripravených a efektívnych orgánov verejnej správy. Vyžaduje si to vysokú úroveň digitalizácie a prístup k údajom a dôkazom⁸, ako aj primerané personálne obsadenie a zručnosti vo všetkých správnych orgánoch zapojených do vykonávania. EÚ má k dispozícii súbor nástrojov a programov na podporu vykonávania, monitorovania a hodnotenia. **Nástroj technickej podpory** napríklad pomáha členským štátom budovať ich administratívne kapacity, digitalizovať, uskutočňovať reformy a vykonávať priority EÚ vo všeobecnosti pri minimálnom zaťažení členských štátov. Komisia v rámci **európskeho administratívneho priestoru (CompAct)**⁹ poskytuje podporu na posilnenie administratívnych kapacít na vnútroštátnej, regionálnej a miestnej úrovni – so zameraním na zručnosti a digitálnu a zelenú transformáciu – a aby si zamestnanci verejnej správy medzi sebou vymieňali osvedčené postupy a pracovali na spoločných cezhraničných problémoch¹⁰. Komisia v rámci **informačného systému o vnútornom trhu** okrem toho uľahčuje digitálnu cezhraničnú administratívnu spoluprácu pri vykonávaní pravidiel jednotného trhu.

Komisia bude podporovať účinné využívanie takýchto nástrojov pri vykonávaní nových významných politík alebo právnych predpisov.

c) Účinnjšie zapojenie zainteresovaných strán

Niektoré výzvy spojené s vykonávaním nemožno predvídať. Komisia preto potrebuje pravidelné kontakty so zainteresovanými stranami a odborníkmi z praxe, aby získala spätnú väzbu o tom, čo funguje a čo nie, a aby identifikovala spôsoby, ako zlepšiť a uľahčiť vykonávanie.

Každý člen Komisie bude ročne organizovať aspoň dva dialógy o vykonávaní so zainteresovanými stranami. Cieľom bude posúdiť dosiahnutý pokrok a určiť oblasti, ktoré si z hľadiska politík EÚ vyžadujú pozornosť, pokiaľ ide o dosahovanie výsledkov. S cieľom dosiahnuť vyvážené zastúpenie z hľadiska záujmov a účasti sa dialógy zamerajú na hlavné skupiny, na ktoré majú politiky EÚ vplyv, ako sú priemysel vrátane MSP, sociálni partneri, regionálne a miestne orgány a občianska spoločnosť. Ich výsledky sa uvedú vo výročných správach o pokroku v oblasti presadzovania a vykonávania. Pomôžu identifikovať problémy nedostatočného vykonávania, tzv. gold platingu, dodržiavania predpisov nad predpísaný rámec alebo fragmentácie a odhaliť príležitosti na zjednodušenie a harmonizáciu. Tieto dialógy sa začnú ihneď, pričom prvé kolo sa uskutoční v prvom polroku 2025.

d) Rýchle a rozhodné opatrenia na presadzovanie práva

Ak napriek uvedenej podpore Komisie nedostatky pri vykonávaní a uplatňovaní právnych predpisov EÚ pretrvávajú, urýchlíme opatrenia na dosiahnutie dodržiavania predpisov. **Mechanizmy monitorovania a prevencie**¹¹ špecifické pre jednotlivé sektory a **nástroje na riešenie problémov**¹² sú naďalej užitočné pri identifikácii problémov s dodržiavaním predpisov a riešenie konkrétnych problémov. Rýchle riešenia možno dosiahnuť aj prostredníctvom **dialógu pred začatím postupu v prípade nesplnenia povinnosti**¹³.

Ak spolupráca nezabezpečí včasné vykonávanie dohodnutých pravidiel, **sú potrebné postupy v prípade nesplnenia povinnosti** spolu s jasným oznámením dôvodov konania. Komisia bude ako strážkyňa zmlúv vykonávať rozhodné opatrenia na presadzovanie práva s cieľom zabezpečiť vykonávanie pravidiel a bojovať proti fragmentácii jednotného trhu a akémukoľvek nezákonnému „gold platingu“¹⁴. Takisto bude pokračovať v uplatňovaní svojho strategického prístupu¹⁵, pričom sa bude zameriavať na porušenia, ktoré majú najvýznamnejší vplyv na verejné a obchodné záujmy.

Počet otvorených postupov v prípade nesplnenia povinnosti zostáva vysoký (približne 1 500 prípadov¹⁶ na začiatku roka 2025), z toho niektoré existujú už dlho. Komisia bude pokračovať vo svojej práci na **úspešnom uzatváraní postupov v prípade nesplnenia povinnosti**, aby právne predpisy EÚ prinášali zamýšľané prínosy. Ak sa v počiatočných fázach postupu v prípade nesplnenia povinnosti nevyriešia porušenia práva EÚ, Komisia nebude váhať, ak je to právne možné, s **postúpením prípadov Súdnemu dvoru Európskej únie a požadovať finančné sankcie**¹⁷.

III. JEDNODUCHŠIA A RÝCHLEJŠIA EURÓPA

Zelená a digitálna transformácia pretvárajú hospodárstvo a spoločnosti sveta, čo vedie k intenzívnej konkurencii v oblasti zdrojov a inovácií. Byť úspešným v tomto novom

prostredí si vyžaduje odvážny prístup zameraný na posilnenie našej konkurencieschopnosti, a to aj zjednodušením nášho regulačného rámca bez toho, aby sa oslabili ciele našich politík a vysoké štandardy. Cieľom tohto nového prístupu bude riešiť všetky zdroje regulačnej záťaže – povinnosti súvisiace s podávaním správ, opakujúce sa administratívne náklady, ako aj náklady na dodržiavanie predpisov celkovo, a to vždy, keď je možné identifikovať primerané prostriedky na dosiahnutie pôvodného regulačného cieľa jednoduchším a efektívnejším spôsobom.

Komisia v posledných rokoch podnikla kroky na zníženie administratívnej záťaže. V marci 2023 oznámila cieľ znížiť záťaž spojenú s podávaním správ pre podniky a správne orgány o 25 % bez toho, aby to malo negatívny vplyv na ciele politík¹⁸. Vo svojom pracovnom programe na rok 2024¹⁹ predložila prvý súbor 41 opatrení na dosiahnutie tohto cieľa. Medzi významné opatrenia patrila colná reforma EÚ, ktorá by sama osebe mala ušetriť 2,7 miliardy EUR, úpravy prahových hodnôt stanovených v smernici o účtovníctve v prospech viac ako jedného milióna spoločností a spoločný online formulár pre vyhlásenia o vyslaných pracovníkoch²⁰.

V roku 2025 Komisia medzi hlavné priority na nasledujúcich päť rokov zaradila zjednodušenie, zníženie záťaže súvisiacej s podávaním správ, zníženie byrokracie, zefektívnenie procesu získavania povolení a zjednodušenie právnych predpisov. V koordinácii s komisárom pre vykonávanie a zjednodušenie sa bude každý člen Komisie usilovať o dosiahnutie týchto cieľov v oblastiach svojej pôsobnosti.

Tieto zmeny dopĺňajú existujúci prístup založený na zásade rovnováhy záťaže, ktorého cieľom je kompenzovať náklady na nové právne predpisy znížením záťaže²¹, a to zvyčajne v tých istých oblastiach politiky²². Tento prístup sa v plnej miere uplatňuje od roku 2022 a viedol k návrhom Komisie, ktoré by priniesli významné čisté úspory nákladov, ak by ich spoluzákonodarcovia v úplnosti prijali²³.

Úsilím o zjednodušenie založené na komplexných preskúmaniach a cieľených zmenách našich pravidiel sa uľahčí život pre ľudí a spoločnosti vrátane našich 33 miliónov MSP a tisícok malých spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou. Budeme s nimi spolupracovať, aby sa maximalizovalo využívanie našich **online nástrojov spätnej väzby**²⁴ s cieľom získať poznatky o problémoch s vykonávaním a možnostiach zjednodušenia.

Komisia nadviaže na činnosť platformy Fit for Future, čo je expertná skupina na vysokej úrovni, ktorá v posledných rokoch významne prispela k úsiliu o zjednodušenie²⁵. Členovia platformy prispeli odbornými znalosťami získanými od vnútroštátnych správnych orgánov, podnikov, sociálnych partnerov a občianskej spoločnosti, Výboru regiónov a Hospodárskeho a sociálneho výboru. K riešeniu výziev v oblasti vykonávania na regionálnej a miestnej úrovni prispela aj sieť regionálnych centier na posudzovanie uplatňovania právnych predpisov EÚ (RegHub).

Na to, aby sa toto nové úsilie premietlo do praktických opatrení, Komisia použije tieto **nástroje a opatrenia**:

- a) nové ciele na zníženie administratívnej záťaže;
- b) uprednostňovanie nových zjednodušujúcich opatrení;
- c) postupné záťažové testy korpusu právnych predpisov EÚ;
- d) jednoduchší, cielenejší rozpočet EÚ s väčším dosahom;
- e) praktické skúsenosti získané vykonávaním kontrol skutočného stavu.

a) *Nové ciele na zníženie administratívnej záťaže*

S cieľom zabezpečiť trvalé a merateľné úsilie v nadchádzajúcich rokoch Komisia stanovila ciele, pokiaľ ide o zníženie záťaže spojenej s podávaním správ **najmenej o 25 % pre všetky spoločnosti a o 35 % pre MSP** bez toho, aby sa ohrozili ciele politik. Náklady súvisiace s podávaním správ sú však len čiastkou administratívnych nákladov a na základe získanej spätnej väzby považujeme za potrebné uplatňovať holistickejší prístup. Komisia preto **uplatní svoje ciele zníženia záťaže na základnú hodnotu všetkých administratívnych nákladov.**

Eurostat na základe údajov dostupných na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni odhadol, že v roku 2022 boli celkové opakujúce sa administratívne náklady v EÚ 150 miliárd EUR.²⁶ Zníženie tejto základnej hodnoty o 25 % si bude vyžadovať **zníženie opakujúcich sa administratívnych nákladov o 37,5 miliardy EUR** do konca funkčného obdobia. Cílené opatrenia pre MSP budú zamerané na dosiahnutie cieľa zníženia o 35 %. Pokrok pri dosahovaní tohto cieľa zhodnotíme vo výročných správach o pokroku v oblasti presadzovania a vykonávania, do ktorých sa zahrnú aj usmernenia pre budúce iniciatívy v oblasti zjednodušenia.

Keďže cieľ zníženia záťaže o 25 % bol oznámený v marci 2023, Komisia navrhla opatrenia, ktorými sa podľa odhadov ušetrí približne 5 miliárd EUR²⁷. Je **zodpovednosťou Európskeho parlamentu a Rady**, aby sa zachoval alebo prípadne posilnil potenciál návrhov Komisie na zníženie záťaže počas legislatívnych rokovaní, ako aj členských štátov, aby sa predchádzalo tzv. gold platingu pri vnútroštátnych transpozíciách alebo uplatňovaní práva EÚ.

Okrem plnenia týchto kvantifikovaných cieľov, pokiaľ ide o zníženie nákladov súvisiacich s podávaním správ a iných opakujúcich sa administratívnych nákladov, sa bude Komisia naďalej usilovať o zmysluplné zníženie iných nákladov súvisiacich s dodržiavaním právnych predpisov vždy, keď bude možné identifikovať nákladovo efektívnejší spôsob naplnenia cieľa politiky.

b) *Uprednostňovanie nových zjednodušujúcich opatrení*

Pracovný program Komisie na rok 2025 sa viac ako kedykoľvek predtým zameriava na zjednodušenie. Zahŕňa sériu *súhrnných balíkov zjednodušujúcich opatrení* a ďalšie návrhy na zjednodušenie s cieľom riešiť prioritné oblasti identifikované v spolupráci so zainteresovanými stranami v uplynulom roku²⁸. **Vyzývame Európsky parlament a Radu, aby** na základe návrhov na zjednodušenie bez opätovného otvorenia ďalších častí právnych predpisov **zvážili urýchlené spracovanie týchto spisov**, a to s cieľom zabezpečiť pre spoločnosti maximálnu a rýchlu zrozumiteľnosť a úľavu. Na účely takéhoto uprednostnenia v budúcich rokoch sa v pracovnom programe budú zjednodušujúce opatrenia naďalej označovať.

Súhrnné balíky zjednodušujúcich opatrení a iné návrhy na zjednodušenie, ktoré boli prijaté počas celého roka, maximalizujú zjednodušenie odstránením interakcií medzi rozdielnymi právnymi predpismi. Okrem iného budú zahŕňať:

- **Súhrnný balík zjednodušujúcich opatrení v oblasti udržateľnosti.** Tento návrh sa bude vzťahovať na ďalekosiahle zjednodušenie v oblasti podávania správ o udržateľnom

financovaní, náležitej starostlivosti podnikov v oblasti udržateľnosti a taxonómie. Zabezpečí sa ním lepšie zosúladenie požiadaviek s potrebami investorov, primerané lehoty, finančné ukazovatele, ktoré neodrádzajú od investícií do menších spoločností v procese transformácie, ako aj povinnosti úmerné rozsahu činností rôznych spoločností. Bude sa zaoberať najmä účinkom prenosu zaťaženia, aby sa zabránilo tomu, že menšie spoločnosti v dodávateľských reťazcoch budú v praxi vystavené nadmerným požiadavkám na podávanie správ, čo zákonodarcovia nikdy nemali v úmysle. Požiadavky mechanizmu kompenzácie uhlíka na hraniciach sa zmiernia v prospech menších dovozcov, najmä MSP a verejných orgánov.

- **Súhrnný balík zjednodušujúcich opatrení v oblasti investícií.** Týmto balíkom sa okrem iného uľahčí zavádzanie Programu InvestEU a Európskeho fondu pre strategické investície a zjednoduší sa podávanie správ.
- **Súhrnný balík zjednodušujúcich opatrení zahŕňajúci malé spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou a odstránenie požiadaviek na papierový formát.** Týmto súhrnným balíkom zjednodušujúcich opatrení sa zabezpečí, aby aj malé spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou mali upravené požiadavky, a odstránia sa ním neefektívne požiadavky na papierový formát v právnych predpisoch v prípade výrobkov.
- **Digitálny balík.** Preskúmaním aktu o kybernetickej bezpečnosti a zjednodušením právnych predpisov v oblasti kybernetickej bezpečnosti sa zabezpečia zjednodušené a pružnejšie prostriedky na uľahčenie podávania správ na viaceré účely s cieľom predchádzať duplicitě. Počas prvého roka funkčného obdobia to bude súčasťou širšieho posúdenia s cieľom zistiť, či sa v rozšírenom digitálnom *acquis* primerane zohľadňujú potreby a obmedzenia podnikov, ako sú MSP a malé spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou, a to nad rámec potrebných usmernení a noriem, ktoré uľahčujú dodržiavanie predpisov²⁹. Stratégia pre európsku dátovú úniu sa bude okrem iného zaoberať existujúcimi pravidlami v oblasti údajov s cieľom zabezpečiť zjednodušený, jasný a súdržný právny rámec pre podniky a správne orgány, aby mohli uskutočňovať bezproblémovú a rozsiahlu výmenu údajov pri súčasnom dodržiavaní prísnych noriem ochrany súkromia a bezpečnosti.
- **Zjednodušenie spoločnej poľnohospodárskej politiky.** V tomto balíku sa bude riešiť to, z čoho prameňa zložitosť a nadmerná administratívna záťaž pre poľnohospodárov a vnútroštátne správne orgány pri riadení, monitorovaní a podávaní správ, pričom sa využije aj potenciál digitalizácie.

Popri týchto návrhoch sa ďalšími iniciatívami v pracovnom programe zjednodušia právne predpisy na **zefektívnenie vydávania povolení, autorizácií a požiadaviek na podávanie správ**. Patrí medzi ne **akt na urýchlenie dekarbonizácie priemyslu**, ktorým sa rozšíri zrýchlené udeľovanie povolení o viac odvetví v procese transformácie, alebo cieleňá revízia pravidiel EÚ o chemických látkach (**REACH**) zjednoduší pravidlá pre chemický priemysel bez ohrozenia zdravia, bezpečnosti a ochrany životného prostredia.

Digitálne iniciatívy prispejú k zjednodušeniu a vykonávaniu vo všetkých oblastiach politiky³⁰. V nadväznosti na digitálnu peňaženku predložíme **európsku podnikovú peňaženku** s cieľom umožniť podnikom zvládať vnútroštátne, cezhraničné a únijské regulačné požiadavky, oznámenia a procesy dodržiavania predpisov na jednom mieste

a používateľsky ústretovým spôsobom.

Zvážia sa návrhy na ďalšie zjednodušenie vrátane prípadného súhrnného balíka zjednodušujúcich opatrení v oblasti obrany. Ich cieľom bude pomôcť dosiahnuť investičné ciele, ktoré sa stanovujú v bielej knihe, a vytvoriť podmienky, aby sa darilo inovatívnym spoločnostiam.

Zatiaľ čo návrhy na úplné zrušenie existujúcich právnych predpisov alebo stiahnutie dosiaľ neschválených návrhov môžu byť odôvodnené aj inými faktormi (zastaranosť určitých pravidiel, nedostatočný politický pokrok v súvislosti s dlhodobými návrhmi), v takýchto prípadoch sa často môžu uplatniť aj hľadiská zjednodušenia a nákladovej efektívnosti.

c) Postupné záťažové testy korpusu právnych predpisov EÚ

Pracovný program obsahuje aj prvý zoznam **hodnotení jednotlivých právnych predpisov alebo celých oblastí politiky (kontroly vhodnosti)**, čím sa naštartuje proces záťažových testov korpusu právnych predpisov EÚ. V rámci nich sa kriticky preskúma potenciál zjednodušenia so zameraním sa na hľadanie možností, pokiaľ ide o zníženie nákladov a konsolidáciu pravidiel, pričom sa osobitne zohľadnia výzvy, ktorým čelia MSP. Výsledky sa premietnu do ďalšieho kola balíkov v oblasti zjednodušenia, a to v pozitívnom kruhu.

Záťažové testy budú **nepretržitým procesom** preverovania právnych predpisov EÚ. Cieľom je v konečnom dôsledku preskúmať celé *acquis EÚ* s cieľom zachytiť jeho kumulatívne vplyvy, potenciálne nezrovnalosti a zjednodušiť ho a zároveň efektívnejšie dosiahnuť jeho ciele politik. Každý člen Komisie zabezpečí vykonávanie záťažových testov právnych predpisov v oblastiach svojej pôsobnosti, a to pod vedením komisára pre vykonávanie a zjednodušenie. Na základe tohto procesu sa do pracovného programu Komisie každý rok začlenia **konkrétne zjednodušujúce opatrenia**.

d) Jednoduchší, cieľnejší rozpočet EÚ s väčším dosahom

Zjednodušenie je nevyhnutné aj na **riešenie súčasnej fragmentácie finančného prostredia EÚ a zníženie administratívnej záťaže**, ktorej čelia všetky zainteresované strany, aby sa zabezpečilo včasné a účinné čerpanie finančných prostriedkov EÚ. Ako sa uvádza v oznámení o príprave budúceho viacročného finančného rámca³¹, Komisia v roku 2025 predloží návrh jednoduchšieho, cieľnejšieho a pohotovejšie reagujúceho dlhodobého rozpočtu, ktorý bude plniť priority EÚ a zároveň uľahčí príjemcom prístup k finančným prostriedkom EÚ a maximalizuje jeho vplyv. Zmenší sa tým aj zložitosť pre vykonávacie orgány, pričom sa zachovávajú silné záruky ochrany finančných záujmov Únie. Tento návrh bude vychádzať zo skúseností získaných zo súčasného programového obdobia a z **rozsiahlych konzultácií** na politickej a inštitucionálnej úrovni, ako aj na úrovni zainteresovaných strán v spojení s aktívnou osvetou občanov.

e) Praktické skúsenosti získané vykonávaním kontrol skutočného stavu

Komisia osloví **odborníkov z praxe v spoločnostiach, najmä MSP a malých spoločnostiach so strednou trhovou kapitalizáciou z najrôznejších oblastí**, aby pochopila ich skúsenosti získané z praxe a vplyv práva EÚ na ich činnosti. Tieto výmeny na technickej

úrovni pomôžu identifikovať a vyriešiť praktické problémy, ako sú otázky súvisiace s autorizáciami, vydávaním povolení, kontrolou alebo dodržiavaním predpisov.

Cieľom kontrol skutočného stavu bude identifikovať všetky prekážky alebo pozitívne skúsenosti, ako aj to, ako súvisia s pravidlami EÚ, vykonávaním a vnútroštátnou transpozíciou. Pomôžu **overiť, či sú predpoklady, z ktorých vychádzajú právne predpisy EÚ, správne a či prinášajú očakávané prínosy**. Takisto pomôžu posúdiť, či by plánované zjednodušujúce opatrenia viedli k úsporám nákladov a či sú primerané a realistické.

Výsledky kontrol skutočného stavu sa premietnu do záťažových testov existujúcich právnych predpisov (vrátane hodnotení a kontrol vhodnosti) a navrhovania budúcich návrhov na zjednodušenie.

IV. ZLEPŠOVANIE SPÔSOBU TVORBY NOVÝCH PRAVIDIEL

Ako je rovnako dôležité zjednodušiť existujúce pravidlá, takisto je nevyhnutné, aby boli nové právne predpisy jednoduché, ľahko zrozumiteľné a vykonateľné, jasne sformulované a jednoznačné. Otázky vykonávania a presadzovania treba zohľadniť od chvíle, keď Komisia vypracuje svoje návrhy, ako sa stanovuje v usmerneniach a súbore nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu³², ako aj počas celého legislatívneho procesu.

EÚ môže stavať na svojom prístupe lepšej právnej regulácie, ktorý OECD považuje za jeden z najlepších, a to aj pokiaľ ide o konzultácie, hodnotenia a posúdenia vplyvu³³. Zároveň čerpá výhody z práce výboru pre kontrolu regulácie, ktorý zabezpečuje vysokú kvalitu dôkazov, o ktoré sa opierajú legislatívne návrhy.

Väčšina spoločností, najmä MSP, však považuje regulačné požiadavky a ich kumulatívny vplyv za najväčšiu výzvu pri zakladaní a rozširovaní svojho podnikania v EÚ. Vyžaduje si to dôkladnejšie preskúmanie vplyvov plánovaných nových právnych predpisov na konkurencieschopnosť, MSP a startupy, ako aj malé spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou. Takisto by Európsky parlament a Rada mali dôkladnejšie zvážiť vplyv svojich pozmeňujúcich návrhov počas legislatívneho procesu. Takisto bude treba dôkladnejšie preskúmať podmienky splnomocnení vložené do právnych predpisov a následne príslušných delegovaných a vykonávacích aktov.

Na riešenie týchto výziev treba nový prístup k legislatívnemu procesu, ktorý bude zahŕňať:

- a) dôkladnejšie kontroly vhodnosti z hľadiska MSP a konkurencieschopnosti;
- b) preskúmanie delegovaných a vykonávacích aktov a súvisiacich splnomocnení;
- c) inteligentné a digitálne vykonávanie právnych predpisov EÚ zahrnuté vo fáze ich prípravy;
- d) jednoduchá metodika na posúdenie vplyvu zásadných pozmeňujúcich návrhov.

a) Dôkladnejšie kontroly vhodnosti z hľadiska MSP a konkurencieschopnosti

Dôkladnejšie kontroly vhodnosti z hľadiska MSP a konkurencieschopnosti sa budú systematicky uplatňovať na všetky plánované právne predpisy s predvídateľnými účinkami na spoločnosti, najmä na malé podniky, aby sa takéto vplyvy dôkladnejšie preskúmali. Pri kontrole vhodnosti z hľadiska konkurencieschopnosti sa zohľadňujú štyri kľúčové aspekty: nákladová/cenová konkurencieschopnosť, medzinárodná konkurencieschopnosť, inovačná

schopnosť a vplyv na konkurencieschopnosť MSP. Kontrola sa bude vyznačovať **dôraznejším odvetvovým zameraním**. Posúdi konkurenčné postavenie spoločností EÚ v odvetviach, ktoré sú najviac ovplyvnené každým návrhom. Použijú sa v nej ukazovatele a kvalitatívne informácie, ktorých výsledkom bude zástupný ukazovateľ **konkurenčného postavenia dotknutých spoločností EÚ**, aby sa lepšie pochopili kumulatívne vplyvy na určité odvetvia, ako sú tie, ktoré boli v Draghiho správe identifikované ako kľúčové pre európsku konkurencieschopnosť. Ak sa zistia problémy s konkurencieschopnosťou, Komisia potom zváži najvhodnejšie **zmiernujúce opatrenia**.

Komisia nadviaže na odporúčania uvedené v stanovisku platformy Fit for Future, v ktorom sa navrhli spôsoby obnovenia testu vplyvu na MSP³⁴. V posúdeniach vplyvu príslušných právnych predpisov sa budú **jasnejšie uvádzať vplyvy na MSP, ako aj podporné a zmiernujúce opatrenia**, čím sa zvýši kvalita informácií dostupných kolégiu komisárov a spoluzákonodarcom. Okrem toho sa prehĺbi analýza nepriamych účinkov právnych predpisov na MSP. Všetky hodnotenia a kontroly vhodnosti budú takisto obsahovať osobitnú **analýzu efektívnosti a účinnosti politik pre MSP**.

b) Preskúvanie delegovaných a vykonávacích aktov a súvisiacich splnomocnení

Komisia každoročne prijíma **vysoký počet delegovaných³⁵ a vykonávacích³⁶ aktov**, ktoré sú nariadené právnymi predpismi prijatými Európskym parlamentom a Radou. Mnohé z týchto aktov sú technickej povahy a majú obmedzený vplyv, čo sa už zohľadňuje pri navrhovaní základných právnych predpisov, a preto si nevyžadujú osobitné posúdenie vplyvu.

Ak sa však Komisia musí rozhodovať medzi rôznymi možnosťami politiky a existujú významné vplyvy, ktoré neboli zohľadnené pri príprave návrhu základného právneho predpisu Komisiou, na delegované a vykonávacie akty sa bude vzťahovať posúdenie vplyvu³⁷. Aj keď neexistujú žiadne možnosti politiky, Komisia predloží analýzu nákladov alebo úspor nákladov, ak sa očakávajú významné vplyvy. Osobitná pozornosť bude v relevantných prípadoch venovaná vplyvu na MSP.

Komisia počas legislatívneho procesu dôkladne zváži **dôsledky príslušných splnomocnení**, ktoré spoluzákonodarcovia navrhli pre Komisiu na účely prijatia delegovaných a vykonávacích aktov, a to s cieľom predísť ich šíreniu, ako aj zbytočnej zložitosti a nákladom.

c) Inteligentné a digitálne vykonávanie právnych predpisov EÚ zahrnuté vo fáze ich prípravy

Obsah iniciatívy musí byť kvalitný, čo znamená, že je ľahko zrozumiteľný, jednoznačný a dostatočne jasný, aby umožnil jednotný preklad do všetkých úradných jazykov Únie, a jej návrh sa musí zameriavať na jej skutočné vykonávanie.

Budúce otázky súvisiace s vykonávaním možno najlepšie identifikovať v rámci včasného dialógu a spolupráce s členskými štátmi, regionálnymi a miestnymi orgánmi, so sociálnymi partnermi a s inými zainteresovanými stranami. Na dosiahnutie tohto cieľa **sa právne a praktické aspekty vykonávania stanú súčasťou konzultácií so zainteresovanými stranami** a v prípade potreby **posúdení vplyvu**.

Komisia predloží **politiky pripravené na digitálne technológie** tým, že zabezpečí, aby sa digitálne aspekty zakomponovali od začiatku³⁸, a to použitím inovačných nástrojov, ako sú **experimentálne regulačné prostredia**, na „otestovanie“ možností politiky medzi podnikateľskou základňou Európy³⁹. Takisto budeme v orgánoch verejnej správy presadzovať **cezhraničnú interoperabilitu**⁴⁰, ako aj rozšírieme využívanie **e-platforiem**, ako je jednotná digitálna brána⁴¹, a **opakované používanie existujúcich údajov** na účely aktuálnych alebo budúcich požiadaviek na dodržiavanie predpisov⁴², a to aj prostredníctvom predbežného vyplňania formulárov.

V záujme zníženia záťaže spojenej s podávaním správ a nákladov na dodržiavanie predpisov ďalej zakomponujeme **zásady „digitálne služby ako štandard“ a „jedenkrát a dost“** do partnerstva s vnútroštátnymi, regionálnymi a miestnymi orgánmi a príslušnými agentúrami EÚ.

d) Jednoduchá metodika na posúdenie vplyvu zásadných pozmeňujúcich návrhov

Komisia predloží spoluzákonodarcom návrhy jednoduchej metodiky posudzovania vplyvov ich zásadných pozmeňujúcich návrhov s cieľom **otestovať a ukázať uskutočniteľnosť vykonávania takýchto posúdení** bez zbytočného odkladu legislatívneho procesu. Táto metodika, ktorá v čo najväčšej miere vychádza z existujúcich nástrojov a modelov a existujúcich údajov, by mohla poskytnúť odhad administratívnych nákladov zásadných pozmeňujúcich návrhov spolu s informatívnejšou prezentáciou ostatných nákladov. Komisia tieto návrhy predloží na konzultáciu so spoluzákonodarcami v druhom štvrtroku 2025.

V. VÝHLAD DO BUDÚCNOSTI: PARTNERSTVO A SPOLUVLASTNÍCTVO

Komisia v tomto oznámení stanovila ambiciózny program zjednodušenia a vykonávania s cieľom posilniť konkurencieschopnosť, prosperitu, uskutočňovanie politik a odolnosť v EÚ. Dosiachnutie týchto cieľov si bude vyžadovať pevný záväzok všetkých ostatných inštitúcií a zainteresovaných strán, predovšetkým Európskeho parlamentu a Rady.

Vnútroštátne, regionálne a miestne orgány budú takisto dôležitými partnermi, aby sa ambície pretavili do konkrétnych opatrení, a to identifikáciou príležitostí v oblasti zjednodušenia, navrhnutím a pozvaním zainteresovaných strán, aby sa podieľali na nových konzultačných činnostiach (dialógy o vykonávaní a kontroly skutočného stavu) a znásobením zjednodušujúcich opatrení ich premietnutím do všetkých úrovní riadenia.

Činnosť Komisie sa bude riadiť týmito zásadami partnerstva a spolupráce:

- a) pravidelné podávanie správ o pokroku, zabezpečenie transparentnosti a zodpovednosti;
- b) zapojenie spoluzákonodarcov do vytvárania jednoduchších a účinnejších pravidiel EÚ.

a) Pravidelné podávanie správ o pokroku, zabezpečenie transparentnosti a zodpovednosti

Komisia bude pravidelne predkladať správy o dosiahnutom pokroku. Každý člen Komisie predloží príslušnému výboru Parlamentu a Rade v príslušnom zložení **výročnú správu o pokroku pri presadzovaní a vykonávaní** vo svojej oblasti. V týchto správach sa uvedie pokrok pri plnení hlavných cieľov politik, ako aj opatrení na presadzovanie práva, vykonávania a podporných a zjednodušujúcich opatrení. V správach sa takisto zhodnotia

dialógy so zainteresovanými stranami (vrátane dialógov o vykonávaní), záťažové testy a kontroly skutočného stavu. Vytýčia sa v nich všetky ďalšie, potenciálne potrebné opatrenia.

Komisia predloží **súhrnnú správu**, v ktorej bude propagovať zodpovednosť a následné opatrenia v rámci ročného cyklu vykonávania a zjednodušenia. Komisia na svojom webovom sídle **Europa** uverejní aj ľahko použiteľné informácie o témach, ako je pokrok pri dosahovaní cieľov v oblasti znižovania záťaže, opatrenia na presadzovanie a vykonávanie práva EÚ na vnútroštátnej úrovni vrátane interaktívnych máp a prispôsobiteľných grafov.

Ročný cyklus vykonávania a zjednodušenia



b) Zapojenie spoluzákonnodarcov do vytvárania jednoduchších a účinnejších pravidiel EÚ

Európsky parlament a Rada zohrávajú ústrednú úlohu pri vytváraní jednoduchých a účinných pravidiel s najnižšími administratívnymi nákladmi pre ľudí a podniky.

V roku 2016 sa obe inštitúcie zaviazali, že budú vo vhodných prípadoch uplatňovať zásadu **posudzovania vplyvov svojich zásadných pozmeňujúcich návrhov**.⁴³ Môže to zahŕňať pozmeňujúce návrhy, ktorými sa zvyšujú náklady, vytvára riziko ďalších nepriaznivých vplyvov alebo sa výrazne znižuje zjednodušujúci potenciál návrhu Komisie. Európsky parlament a Rada to však v praxi nerobia.

Komisia preto vyzýva Európsky parlament a Radu, aby **zaviedli potrebné postupy a zabezpečili zdroje**⁴⁴. Hoci pozmeňujúce návrhy nemôžu podliehať úplnému posúdeniu vplyvu vzhľadom na krátky časový rámec rokovaní, každá inštitúcia by mala mať možnosť **použiť jednoduchú metodiku na posúdenie svojich nákladov**, ako už bolo uvedené.

Riadne vykonávanie a zjednodušenie sú spoločným úsilím, do ktorého sú počas celého legislatívneho procesu zapojené všetky inštitúcie EÚ. Spoluzákonodarcovia by preto mali jasne určiť a uznať zjednodušujúce opatrenia, aby sa mohli **cielené a prioritne riešiť** s cieľom zabezpečiť, aby sa prínosy zjednodušenia rýchlo prejavili.

Komisia je v záujme toho pripravená úzko spolupracovať s Parlamentom a Radou, a to aj **prepracovaním Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva** s cieľom objasniť, ako tieto ciele čo najlepšie dosiahnuť.

¹ Politické usmernenia 2024 – 2029 | Európska komisia.

² Správa Maria Draghiho o budúcnosti európskej konkurencieschopnosti za rok 2024: https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/draghi-report_en#paragraph_47059.

³ Tzv. gold plating je všeobecne používaný pojem v kontexte vykonávania práva EÚ, ktorý odkazuje na dodatočné vnútroštátne povinnosti nad rámec požiadaviek EÚ. Z praktického hľadiska sa to považuje za uloženie dodatočných požiadaviek a administratívnej záťaže (normy, usmernenia a postupy), narúšajúce očakávané politické ciele, ktoré sa majú dosiahnuť právnymi predpismi EÚ.

⁴ Správa Enrica Lettu o budúcnosti jednotného trhu z roku 2024: <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

⁵ Draghiho správa.

⁶ Usmernenia o lepšej právnej regulácii, SWD(2021)0305 final a nástroj 38 v rámci súboru nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu.

⁷ Zjednodušené postupy vydávania povolení majú zásadný význam pre splnenie cieľov v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov do roku 2030. Komisia podporuje toto úsilie vedením štrukturálnych dialógov a uskutočňovaním dvojstranných stretnutí s členskými štátmi s cieľom diskutovať o transpozičných plánoch, najmä v oblasti vydávania povolení. https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directives-renewable-energy-and-energy-2024-09-02_en

⁸ Pozri nedávny projekt Nástroja technickej podpory „Budovanie kapacít na tvorbu politík v oblasti správy vecí verejných a verejnej správy v Európe po pandémii“.

⁹ Európska komisia, Posilnenie európskeho administratívneho priestoru (ComPAct), COM(2023) 667 final.

¹⁰ Program spolupráce a výmeny v oblasti verejnej správy (PACE) uľahčuje výmeny informácií o témach, ako je profesionalizácia verejnej správy, zlepšenie administratívnej výkonnosti, zelená a digitálna verejná správa.

¹¹ Napríklad smernica o transparentnosti jednotného trhu a smernica o teste proporcionality s cieľom predísť vytváraniu nových bariér a prekážok, prehľad výsledkov jednotného trhu, správy o jednotlivých krajinách v rámci európskeho semestra, národné energetické a klimatické plány, správa o pokroku opatrení v oblasti klímy, preskúmanie vykonávania environmentálnych právnych predpisov a národné akčné plány v oblasti rybárstva.

¹² Napríklad nástroje, ako sú [SOLVIT](#), [FIN-NET](#) a [Your Europe](#), posilňujú postavenie ľudí a podnikov, aby plne využívali svoje práva na jednotnom trhu. Poskytujú jasné informácie, pomoc pri konkrétnych problémoch a riešenie problémov.

¹³ Známy ako dialóg v rámci projektu EU Pilot, ktorého miera úspešnosti v roku 2024 bola 75 %. Táto forma dialógu sa používa vtedy, keď je pravdepodobné, že sa ním dosiahne dodržiavanie predpisov rýchlejšie než pri uplatnení formálneho postupu v prípade nesplnenia povinnosti.

¹⁴ Napríklad vtedy, keď sa v právnych predpisoch EÚ stanovujú plne harmonizované pravidlá. Komisia môže okrem toho častejšie navrhovať úplnú harmonizáciu v oblastiach, v ktorých je to možné, aby sa zabezpečili rovnaké podmienky na celom jednotnom trhu, Európska komisia, *Kompas pre konkurencieschopnosť EÚ* COM(2025) 30 final.

¹⁵ Európska komisia, *Právo EÚ: Lepšie výsledky pomocou lepšieho uplatňovania práva* [C(2016) 8600] a *Presadzovanie práva EÚ pre Európu, ktorá prináša výsledky*, COM(2022) 0518 final.

¹⁶ Viac ako 900 z týchto prípadov sa týka neúplnej alebo nesprávnej transpozície smerníc.

¹⁷ Komisia systematicky žiada Súdny dvor, aby uložil peňažné sankcie vo forme paušálnej pokuty a denného penále, ak členský štát neprijme potrebné opatrenia na vykonanie skoršieho rozsudku Súdneho dvora, v ktorom sa konštatuje porušenie práva EÚ (článok 260 ods. 2 ZFEÚ), a ak členský štát neoznámí opatrenia na transpozíciu smernice prijatej v rámci legislatívneho postupu (článok 260 ods. 3 ZFEÚ). Komisia v rokoch

-
- 2023 a 2024 postúpila Súdnemu dvoru 134 prípadov nesplnenia povinnosti vrátane žiadosti o finančné sankcie v 55 z týchto prípadov.
- ¹⁸ Európska komisia, *Dlhodobá konkurencieschopnosť EÚ: výhľad na obdobie po roku 2030*, COM(2023) 168 final.
- ¹⁹ Pracovný program Komisie na rok 2024 – *Zvládanie aktuálnych výziev a príprava na budúcnosť* – Príloha II, COM(2023) 638 final.
- ²⁰ V roku 2024 Komisia predložila návrh nariadenia, ktorým sa zriadi viacjazyčné verejné rozhranie, ktorým sa zavádza dobrovoľný štandardný formulár vyhlásení vyslaných pracovníkoch. Odhaduje sa, že čas potrebný na vyplnenie vyhlásenia o vyslaní pomocou štandardného formulára sa v priemere skrúti približne o 73 % v porovnaní s priemerným časom, ktorý sa v súčasnosti na tento úkon vyžaduje v celej EÚ. Posilní sa tým ochrana pracovníkov zvýšením transparentnosti vysielania pracovníkov a členskými štátmi to pomôže vykonávať účinné a cielené inšpekcie.
- ²¹ Zahŕňa to opakujúce sa a každoročné jednorazové náklady.
- ²² Európska komisia, *Lepšia právna regulácia: spojme sily v záujme lepšej tvorby právnych predpisov*, COM(2021) 219 final.
- ²³ Tieto úspory vychádzajú z iniciatív prijatých Komisiou a odhadujú sa na 7,3 miliardy EUR v roku 2022, 6,3 miliardy EUR v roku 2023 a 260 miliónov EUR v roku 2024 (prechodný rok na konci predchádzajúceho funkčného obdobia Komisie s nižšou úrovňou legislatívnej činnosti). Niektoré z týchto opatrení však ešte neboli prijaté alebo sa potenciál úspory nákladov znížil v dôsledku zmien navrhovaných právnych predpisov.
- ²⁴ Spoločnosti, ktoré čelia právnym alebo administratívnym prekážkam v určitom členskom štáte, môžu tieto prekážky oznámiť na webovom sídle <https://fosmo.youreurope.europa.eu/> a záujmové združenia alebo iné organizácie s viacerými spoločnosťami sa môžu na účely oznámenia prekážok obrátiť na grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu. Najprv môžu získať personalizovanú pomoc a poradenstvo na webovom sídle <https://asf.youreurope.europa.eu/>.
- ²⁵ Počas svojho štvorročného funkčného obdobia platforma vypracovala 41 stanovísk a 260 konkrétnych návrhov. Z týchto odborných znalostí čerpal niekoľko hlavných iniciatív Komisie vrátane balíka opatrení v oblasti DPH v digitálnom veku, ekodizajnu udržateľných výrobkov, aktu o gigabitovej infraštruktúre, aktu o interoperabilnej Európe, balíka opatrení v oblasti bankovej únie a aktu o kótovaní.
- ²⁶ Výpočty dodržiavajú pragmatický prístup, vychádzajú z predchádzajúcej práce a zohľadňujú sa v nich odhady záťaže vypracované skupinou na vysokej úrovni pre oblasť administratívnej záťaže v roku 2012 a trendy záťaže pozorované v období 2012 – 2022 v niektorých členských štátoch, v prípade ktorých sú údaje k dispozícii.
- ²⁷ Patrí medzi ne 41 iniciatív prijatých spolu s pracovným programom Komisie na rok 2024, ako aj následné návrhy Komisie, ako je balík zjednodušujúcich opatrení v oblasti poľnohospodárstva. Odhady týchto úspor sa získali použitím štandardného nákladového modelu EÚ.
- ²⁸ Do decembra 2023 bola otvorená výzva na predloženie dôkazov o racionalizácii požiadaviek na podávanie správ na účely spätnej väzby od zainteresovaných strán. Svoje príspevky poskytlo približne 200 respondentov, ktoré doplnili cielené diskusie so združeniami a inými zainteresovanými stranami, ako sú semináre so zástupcami priemyslu (vrátane MSP).
- ²⁹ Digitálne *acquis* zahŕňa okrem iného všeobecné nariadenie o ochrane údajov, akt o správe údajov, akt o údajoch, akt o kybernetickej bezpečnosti, akt o kybernetickej odolnosti, akt EÚ o čipoch a akt o umelej inteligencii.
- ³⁰ Pozri takisto oddiel IV písm. c) s názvom Inteligentné a digitálne vykonávanie právnych predpisov EÚ zahrnuté vo fáze ich prípravy.
- ³¹ COM(2025) 46 final.
- ³² https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_sk.
- ³³ Na základe [OECD Regulatory Policy Outlook 2021 | OECD](#). Konzultačný proces sa zlepšil aj vďaka zmene, ktorej cieľom je zaviesť už uvedené dialógy o vykonávaní a kontroly skutočného stavu.
- ³⁴ Záverečné stanovisko SME_test.pdf (europa.eu). Aktuálny test vplyvu na MSP je vymedzený v nástroji č. 23. Takisto by sa mali zväziť prípadné účinky na malé spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou, pokiaľ ich možno odlišiť.
- ³⁵ Podľa článku 290 Zmluvy o fungovaní EÚ (ZFEÚ) sa môžu delegovanými aktmi dopĺňať alebo meniť určité nepodstatné prvky legislatívneho aktu, ak sa v tomto akte delegujú takéto právomoci.
- ³⁶ Ak sú potrebné jednotné podmienky na vykonávanie právne záväzných aktov Únie, tieto akty zveria vykonávacie právomoci Komisii podľa článku 291 ZFEÚ.
- ³⁷ Porov. nástroj č. 42 [súboru nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu](#).

-
- ³⁸ Komisia ako súčasť svojho rámca tvorby politiky pripravenej na digitálne technológie vypracovala nový legislatívny, finančný a digitálny výkaz, ktorý sa má priložiť k jej návrhom. Kapitola o digitálnom rozmere obsahuje základné informácie o digitálnych aspektoch návrhov a slúži ako správa Komisie o posúdení interoperability, ako sa uvádza v akte o interoperabilnej Európe. Zabezpečuje, aby Komisia pri vypracúvaní návrhov dôkladne posúdila digitálne vplyvy tak, aby návrhy boli pripravené na digitálny vek.
- ³⁹ Ako sa napríklad predpokladá v akte EÚ o umelej inteligencii.
- ⁴⁰ Riešenia pre interoperabilnú Európu (dostupné na portáli interoperabilnej Európy) umožnia orgánom verejnej správy rozvíjať prepojené digitálne verejné služby, čím sa uľahčí voľný cezhraničný tok údajov.
- ⁴¹ Jednotná digitálna brána uľahčuje online prístup k informáciám, administratívnym postupom a asistenčným službám, ktoré môžu občania a podniky EÚ potrebovať v inom členskom štáte.
- ⁴² Môže to zahŕňať napríklad využívanie dostupných údajov zo satelitov. Satelity z EÚ môžu na diaľku a nákladovo efektívne poskytovať spoľahlivé a porovnateľné údaje a predpovede v takmer reálnom čase.
- ⁴³ Pozri bod 15 [Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva](#): Ak to Európsky parlament a Rada budú považovať za vhodné a potrebné na účely legislatívneho procesu, vykonajú posúdenia vplyvu v súvislosti so svojimi zásadnými pozmeňujúcimi návrhmi k návrhu Komisie. Európsky parlament a Rada budú za východiskový bod pre svoju ďalšiu prácu spravidla považovať posúdenie vplyvu vypracované Komisiou. Vymedzenie pojmu „zásadný“ pozmeňujúci návrh je na jednotlivých inštitúciách.
- ⁴⁴ Súdny dvor uviedol, že hoci neexistuje žiadna právna požiadavka na vykonanie posúdení vplyvu, ktorých obsah takisto nie je záväzný, zákonodarca EÚ musí mať možnosť jasne stanoviť základné údaje, ktoré zohľadnil pri svojom rozhodovaní, najmä v prípade uloženia akejkoľvek záťaže. Súdny dvor vo svojom rozsudku vo veciach C-541/20 až C-555/20 [[Žaloba o neplatnosť – Prvý balík opatrení v oblasti mobility \(ďalej len „balík opatrení v oblasti mobility“\) – 4. október 2024](#)] potvrdil, že náročné požiadavky zavedené v legislatívnom procese, v prípade ktorých spoluzákonodarcovia nemôžu preukázať podkladové základné údaje, môže Súdny dvor úspešne napadnúť a zrušiť.