

Bruxelles, 12. veljače 2025.
(OR. en)

6198/25

BETREG 2
AG 15
ECOFIN 145
CADREFIN 8
COMPET 69
FISC 23
UD 21
DIGIT 24
ENV 75
AGRI 51
DRS 7
MI 82
CYBER 42

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	12. veljače 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 47 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 47 final.

Priloženo: COM(2025) 47 final



Strasbourg, 11.2.2025.
COM(2025) 47 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju

I. UVOD

Komisija će sljedećih pet godina provoditi ambiciozan program, utvrđen u političkim smjernicama¹, s inovativnim politikama usmjerenima na budućnost te će zadržati visoke standarde. Te nove inicijative temeljit će se na uspješnoj, raznolikoj i pravednoj Europskoj uniji kako bi Europa postala još poželjnije mjesto za život, rad i ulaganja.

Istodobno ćemo drastično smanjiti regulatorno opterećenje za građane, poduzeća i uprave u Uniji. Kako bi potaknula prosperitet i otpornost, Komisija će predložiti dosad nezabilježeno pojednostavnjenje kako bi se otvorile mogućnosti i stvorili uvjeti za inovacije i rast. Uvest ćemo nove mjere kako bismo ubrzali, pojednostavnili i poboljšali politike i propise EU-a, a pravila učinili jasnijima, razumljivijima i bržima za provedbu. Produbit ćemo i suradnju sa svim relevantnim institucijama i dionicima kako bismo zajedničkom odgovornošću dobili bolje rezultate.

Jačanje konkurentnosti EU-a važnije je u današnjem nestabilnom i neizvjesnom svijetu nego ikad prije. Za to je potrebno pravno okruženje koje potiče otvaranje i rast poduzeća te štiti i osnažuje ljude na što jednostavniji, brži i učinkovitiji način. Za to je potrebno i pomno uzeti u obzir promjenjive okolnosti te se jasno fokusirati na postizanje naših gospodarskih, socijalnih i okolišnih ciljeva troškovno što učinkovitijim sredstvima.

Visoki standardi mogu biti moćan izvor konkurentne prednosti. U mnogim slučajevima podupiru vrijednost i kvalitetu europskih proizvoda, štite naše građane, potiču inovacije i čine naše gospodarstvo održivim i pravednim. Te se prednosti mogu ostvariti samo ako su pravila EU-a proporcionalna, djelotvorna te ako se u potpunosti i dosljedno provode. Naša pravila moraju ići ukorak i s ljudskim i tehnološkim napretkom i prilagođavati se globalnim kretanjima.

Kao što je Mario Draghi istaknuo u svojem izvješću², postupno gomilanje pravila na različitim razinama, njihova kompleksnost i izazovi u njihovoj provedbi znatno utječu na konkurentnost Europe i ograničavaju naš gospodarski potencijal i prosperitet. Došlo je vrijeme da se preispita i poboljša kvaliteta našeg regulatornog okvira kako bismo brže postizali zadane ciljeve.

Za to je potrebno odvažno i usklađeno djelovanje, a ne postupni pristup. Komisija, Europski parlament, Vijeće, tijela država članica na svim razinama i dionici trebat će surađivati kako bi se racionalizirala i pojednostavnila pravila EU-a te nacionalna i regionalna pravila, a politike učinkovitije provodile. Na jedinstvenom tržištu potrebno je i riješiti problem regulatorne rascjepkanosti kako bi se ostvario osjetan dodatni gospodarski rast.

U ovoj se Komunikaciji iznosi vizija za program provedbe i pojednostavnjenja kojim će se ostvariti brza i vidljiva poboljšanja za građane i poduzeća radi prosperitetnijeg, dekarboniziranog i otpornijeg EU-a. *Skupnim* paketima iz programa rada Komisije za 2025. ostvarit ćemo prve rezultate u ovom mandatu. No to je tek početak. Istim tempom ćemo nastaviti tijekom mandata kako bismo testirali otpornost cijele *pravne stečevine* postojećeg zakonodavstva EU-a na stres, u bliskoj suradnji sa stručnjacima i dionicima.

Kako bi se postigli rezultati, u ovoj je Komunikaciji opisan sveobuhvatan skup alata, kojima se ne uvode nepotrebni procesi ni administrativan teret. Umjesto toga, Komisija će preusmjeriti svoje napore i resurse na korištenje tih alata kako bi se pravila pojednostavnila i

troškovno učinkovito provodila. Ta promjena u regulatornoj i korporativnoj kulturi provest će se na svim razinama. Svaka služba Komisije doprinijet će toj racionalizaciji.

Komisija će svoj pristup provedbi i pojednostavnjenju temeljiti na poukama iz prošlosti, snalaženju u sadašnjosti i oblikovanju budućnosti. Kako bismo bolje ostvarili svoje ciljeve politike, uvest ćemo sva potrebna pojednostavnjenja postojećih pravila i osigurati njihovu bolju provedbu. Preispitat ćemo i prilagoditi naš regulatorni okvir kako bismo ga bolje prilagodili potrebama građana i poduzeća. Komisija će pri izradi prijedloga za pojednostavnjenje uzeti u obzir načela bolje izrade zakonodavstva i pravnu sigurnost. Koristeći se novim alatima za bolju regulativu i pojednostavnjenje u kreiranju budućih propisa od samog će se početka voditi računa o njihovoj provedbi i pojednostavnjenju. Svim tim mjerama nastojat ćemo djelotvornije i učinkovitije ostvariti svoje gospodarske, socijalne i okolišne ciljeve.

II. POSTIZANJE REZULTATA POLITIKA EU-A

Posljednjih godina EU je pokazao svoju predanost prevladavanju izazova i brzo postigao dogovor o ambicioznim politikama radi pružanja odgovora na višestruke i kompleksne krize i događaje. Naš uspjeh sada ovisi o učinkovitoj provedbi i rasterećenju ljudi, poduzeća i uprava.

Za provedbu će prvenstveno biti zadužene države članice kad propise EU-a prenose u nacionalno zakonodavstvo i osiguravaju njihovu provedbu. Za provedbu pravila bit će zadužena i nadležna tijela, građani i poduzeća. Čak i u područjima u kojima pravo EU-a nije obvezujuće, za postizanje rezultata vrlo je važan koordiniran rad na ostvarivanju ciljeva dogovorenih na razini EU-a. Ta je koordinacija potrebna i kako dodatni nacionalni zahtjevi koji ne proizlaze iz prava EU-a (tzv. prekomjerna regulacija³) ne bi doveli do rascjepkanosti jedinstvenog tržišta i dodatno opteretili građane i poduzeća. Ukratko, potrebna je zajednička odgovornost.

Neuspjeh u provedbi pravila i dovršetku jedinstvenog tržišta⁴ koči naš prosperitet i konkurentnost, a može i narušiti sposobnost EU-a da ostvari svoje političke ciljeve i zaštiti svoje vrijednosti. Zato građani i poduzeća ne mogu iskoristiti sve prednosti politika EU-a, a poduzeća se često suočavaju sa znatnim izazovima u prevladavanju regulatornih prepreka i administrativnog opterećenja⁵.

U okviru šire promjene u regulatornoj kulturi EU treba poboljšati provedbu naših pravila i udružiti snage institucija EU-a, država članica i dionika. Komisija će ubrzati svoj rad na boljoj provedbi:

- a) bliskom suradnjom s državama članicama
- b) ulaganjem u administrativne kapacitete, digitalne alate i podatke
- c) učinkovitijom suradnjom s dionicima
- d) brzim i odlučnim provedbenim mjerama.

a) Bliska suradnja s državama članicama

Suradnja s državama članicama u provedbi prava EU-a najbrži je način da se pravilima EU-a ostvare ciljevi, a doprinosi i suzbijanju povrede pravila. Komisija želi ojačati dijalog s

državama članicama i bolje podržati države članice u pravilnoj i pravodobnoj provedbi prava EU-a.

Kad Europski parlament i Vijeće budu finalizirali važan pravni akt, Komisija će sustavno pripremati **provedbenu strategiju**⁶ kojom će planirati kako će države članice podržavati tijekom cijelog postupka provedbe. Strategijom će se utvrditi (pravni, administrativni ili praktični) izazovi za prenošenje i primjenu pravnog akta, mehanizmi za praćenje napretka, mjere potpore (među ostalim za MSP-ove) i jasan vremenski okvir. Nedavna strategija Accele-RES dobar je primjer jer pomaže državama članicama u provedbi pojednostavnjenih postupaka izdavanja dozvola u skladu s revidiranom Direktivom o energiji iz obnovljivih izvora⁷.

Pravodobno **dobivanje informacija od država članica i dionika** ključno je kako bi Komisija pripremila učinkovite provedbene strategije s ciljanim i djelotvornim mjerama potpore. Direktive će se brže i sveobuhvatnije prenositi zahvaljujući **predlošcima s objašnjenjima i planovima za prenošenje**, koje će dopunjavati države članice. Slično tome, proaktivna ažuriranja nacionalnih obveza koje nadilaze zahtjeve iz prava EU-a (prekomjerna regulacija) doprinijela bi **suzbijanju posljedica postojanja različitih pravila** u EU-u.

Komisija će okupiti **stručne skupine** i slične subjekte kako bi izgradila bliža partnerstva među nacionalnim tijelima, podupirala provedbu i pridonijela uzajamnoj potpori među državama članicama. Dobrovoljni pristup u okviru **Radne skupine za osiguravanje primjene pravila jedinstvenog tržišta**, u kojoj Komisija i države članice surađuju na uklanjanju tržišnih prepreka, može biti model za sličan rad u drugim sektorima kao što su tržišno natjecanje, telekomunikacije ili energetika. Osim toga, regulatorne agencije EU-a također mogu pomoći u postizanju dosljedne primjene prava EU-a, posebno doprinosom zajedničkoj kulturi u području nadzora.

b) Ulaganje u administrativne kapacitete, digitalne alate i podatke

Djelotvorna provedba politika ovisi o dobro opremljenim i učinkovitim javnim upravama. Za to je potrebna visoka razina digitalizacije i pristup podacima i dokazima⁸, kao i osoblje s odgovarajućim vještinama u svim upravama uključenima u provedbu. EU podupire provedbu, praćenje i evaluaciju nizom alata i programa. Na primjer, **Instrument za tehničku potporu** pomaže državama članicama u izgradnji administrativnih kapaciteta, digitalizaciji, provedbi reformi i ostvarenju prioriteta EU-a u cjelini, pri čemu smanjuje njihovo opterećenje. U okviru **europskog administrativnog prostora (ComPact)**⁹ Komisija pruža potporu jačanju administrativnih kapaciteta na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini (s naglaskom na vještinama te digitalnoj i zelenoj tranziciji) i razmjeni državnih službenika kako bi se podijelila dobra praksa i riješili zajednički prekogranični problemi¹⁰. Osim toga, u okviru **Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta** Komisija olakšava digitalnu prekograničnu administrativnu suradnju u provedbi pravila jedinstvenog tržišta.

Komisija će poticati učinkovito korištenje takvih alata u provedbi važnih novih politika ili propisa.

c) Učinkovitija suradnja s dionicima

Neke poteškoće u provedbi ne mogu se predvidjeti. Zato su Komisiji potrebni redoviti kontakti s dionicima i stručnjacima kako bi prikupila povratne informacije o tome što valja, a što treba mijenjati te kako bi utvrdila načine poboljšanja i olakšanja provedbe.

Svaki povjerenik godišnje će biti domaćin najmanje dvaju dijaloga s dionicima o provedbi. Cilj će biti procijeniti napredak i utvrditi područja u kojima je potrebno preispitati politike EU-a kako bi se postigli rezultati. Dijalozi će biti usmjereni na glavne skupine na koje utječu politike EU-a, kao što su industrija, uključujući MSP-ove, socijalni partneri, regionalne i lokalne vlasti i civilno društvo, s ciljem uravnotežene zastupljenosti interesa i sudionika. Njihovi rezultati bit će predstavljeni u godišnjim izvješćima o napretku u izvršenju i provedbi. Tako će se utvrditi poteškoće u pogledu loše provedbe, prekomjerne regulacije, prekomjerne usklađenosti ili fragmentacije te otkrivanju mogućnosti za pojednostavnjenje i usklađivanje. Ti će dijalozi započeti odmah, a prvi krug održat će se u prvoj polovini 2025.

d) Brze i odlučne provedbene mjere

Ako se unatoč navedenoj Komisijinoj potpori pravo EU-a i dalje ne bude pravilno provodilo i primjenjivalo, ubrzat ćemo mjere za postizanje usklađenosti. Sektorski **mehanizmi praćenja i prevencije**¹¹ te **alati za rješavanje problema**¹² i dalje su korisni za utvrđivanje i rješavanje problema s usklađenošću. Brza rješenja mogu se postići i putem **dijaloga prije pokretanja postupka zbog povrede**¹³.

Ako se suradnjom ne postigne pravodobna provedba dogovorenih pravila, **potrebno je pokrenuti postupak zbog povrede** i to jasno obrazložiti. Komisija će kao čuvarica Ugovorâ poduzeti odlučne provedbene mjere kako bi osigurala provedbu pravila i suzbila rascjepkanost jedinstvenog tržišta i svaku nezakonitu prekomjernu regulaciju¹⁴. Nastavit će i sa svojim strateškim pristupom¹⁵, dajući prednost povredama s najznačajnijim učinkom na javne i poslovne interese.

U tijeku je i dalje velik broj postupaka zbog povrede (oko 1500 predmeta¹⁶ početkom 2025.), od kojih su neki dugotrajni. Komisija će i dalje raditi na **uspješnom zatvaranju predmeta zbog povrede** kako bi pravo EU-a ostvarilo željene učinke. Ako se u ranim fazama postupka zbog povrede prava ne riješe povrede prava EU-a, Komisija će bez oklijevanja **uputiti predmete Sudu Europske unije i zatražiti financijske sankcije** ako je to pravno moguće¹⁷.

III. JEDNOSTAVNIJA I BRŽA EUROPA

Zelena i digitalna tranzicija mijenjaju svjetska gospodarstva i društva, što dovodi do intenzivnog natjecanja za resurse i inovacije. Za uspjeh u tom novom okruženju trebamo odvažan pristup za jačanje naše konkurentnosti, među ostalim pojednostavnjenjem našeg regulatornog okvira, bez ugrožavanja naših političkih ciljeva i visokih standarda. Tim novim pristupom nastojat će se riješiti svi izvori regulatornih opterećenja (obveze izvješćivanja, periodični administrativni troškovi i općenito troškovi usklađivanja) i, kad god je moguće, jednostavnije i učinkovitije utvrditi odgovarajuća sredstva za postizanje izvornog regulatornog cilja.

Komisija je posljednjih godina poduzela korake za smanjenje administrativnog opterećenja. U ožujku 2023. najavila je cilj da se teret izvješćivanja poduzeća i uprava smanji za 25 %, a da se pritom ne ugroze ciljevi politike¹⁸. U svojem programu rada za 2024.¹⁹ za postizanje tog cilja predložila je prvi skup od 41 mjere. Važne mjere uključivale su carinsku reformu EU-a,

za koju se očekuje da će uštedjeti 2,7 milijardi EUR, prilagodbe praga iz Računovodstvene direktive, koje će pogodovati više od milijun poduzeća, i zajednički internetski obrazac za izjave o upućenim radnicima²⁰.

Komisija je 2025. uvela pojednostavnjenja, smanjila teret izvješćivanja i birokraciju te pojednostavnila postupak dobivanja dozvola i glavne prioritete propisa za sljedećih pet godina. Svaki povjerenik nastojat će ostvariti te ciljeve u svojim područjima nadležnosti, a koordinirat će ih povjerenik za provedbu i pojednostavnjenje.

Tim se izmjenama dopunjuje postojeći pristup „jedan za jedan”, čiji je cilj nadoknaditi troškove novih propisa smanjenjem opterećenja²¹, obično u istim područjima politike²². Taj se pristup u potpunosti provodi od 2022. i doveo je do Komisijinih prijedloga kojima su se ostvarile znatne neto uštede kad su ih suzakonodavci u potpunosti donijeli²³.

Poticanjem pojednostavnjenja, koje se temelji na sveobuhvatnim preispitivanjima i ciljanim izmjenama naših pravila, olakšat će se život građanima i poduzećima, uključujući naša 33 milijuna MSP-ova i tisuće malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije. Surađivat ćemo s njima kako bismo maksimalno iskoristili naše **internetske alate za povratne informacije**²⁴ i saznali više o poteškoćama u provedbi i mogućim pojednostavnjenjima.

Komisija će se nadovezati na rad platforme Fit for Future, stručne skupine na visokoj razini koja je posljednjih godina znatno pridonijela pojednostavnjenju²⁵. Članovi platforme prikupili su stručno znanje nacionalnih uprava, poduzeća, socijalnih partnera i civilnog društva, Odbora regija te Gospodarskog i socijalnog odbora. Mreža regionalnih središta za ocjenjivanje provedbe politika EU-a (RegHub) pridonijela je i rješavanju poteškoća u provedbi na regionalnoj i lokalnoj razini.

Kako bi taj novi poticaj provela u praksu, Komisija će primijeniti sljedeće **alate i mjere**:

- a) novi ciljevi smanjenja administrativnog opterećenja
- b) davanje prednosti novim mjerama pojednostavnjenja
- c) postupno testiranje otpornosti zakonodavstva EU-a na stres
- d) jednostavniji, usmjereniji i učinkovitiji proračun EU-a
- e) praktično iskustvo na temelju provjera stvarnog stanja.

a) **Novi ciljevi smanjenja administrativnog opterećenja**

Kako bi se osigurali održivi i mjerljivi naponi u nadolazećim godinama, Komisija je ciljne vrijednosti za smanjenje opterećenja izvješćivanja postavila na **najmanje 25 % za sva poduzeća i 35 % za MSP-ove**, a da se pritom ne ugroze ciljevi politike. Međutim, troškovi izvješćivanja samo su dio administrativnih troškova i, na temelju primljenih povratnih informacija, Sud smatra da je potreban cjelovitiji pristup. Komisija će stoga **primijeniti svoje ciljeve smanjenja opterećenja na polaznu vrijednost za sve administrativne troškove**.

Na temelju podataka dostupnih na razini EU-a i na nacionalnoj razini Eurostat je 2022. u EU-u utvrdio približno 150 milijardi EUR periodičnih administrativnih troškova²⁶. Za smanjenje te polazne vrijednosti za 25 % trebat će **periodične administrativne troškove do kraja mandata smanjiti za 37,5 milijardi EUR**. Cilj od 35 % za MSP-ove nastojat će se ostvariti ciljanim mjerama. Napredak u ostvarivanju tog cilja ispitat ćemo u godišnjim izvješćima o napretku u izvršenju i provedbi, koja će uključivati i smjernice za buduće inicijative za pojednostavnjenje.

Budući da je cilj smanjenja opterećenja za 25 % najavljen u ožujku 2023., Komisija je predložila mjere za koje se procjenjuje da će uštedjeti oko 5 milijardi EUR²⁷. **Europski parlament i Vijeće odgovorni su** zadržati ili, ako je to moguće, povećati potencijal Komisijinih prijedloga za smanjenje opterećenja tijekom zakonodavnih pregovora, a države članice izbjeći prekomjernu regulaciju u prenošenju ili primjeni prava EU-a na nacionalnoj razini.

Uz ostvarivanje tih kvantificiranih ciljeva smanjenja troškova izvješćivanja i drugih periodičnih administrativnih troškova, Komisija će nastaviti ostvarivati značajna smanjenja drugih regulatornih troškova usklađivanja kad god bude moguće utvrditi troškovno isplativije sredstvo za ostvarivanje cilja politike.

b) *Davanje prednosti novim mjerama pojednostavnjenja*

Program rada Komisije za 2025. više je nego ikad usmjeren na pojednostavnjenje. Uključuje niz *skupnih* paketa i drugih prijedloga za pojednostavnjenje kako bi se riješila pitanja prioriternih područja koja su s dionicima utvrđena tijekom protekle godine²⁸. Pozivamo **Europski parlament i Vijeće da razmotre ubrzano rješavanje tih predmeta** i da djeluju samo u vezi s prijedlozima za pojednostavnjenje bez otvaranja drugih dijelova zakonodavstva kako bi se poduzećima pružila maksimalna i brza jasnoća i rasterećenje. U programu rada mjere pojednostavnjenja isticat će se kao prioritetne i u sljedećim godinama.

Skupnim paketima i drugim prijedlozima za pojednostavnjenje, koji će se donijeti tijekom godine, uvest će se znatna pojednostavnjenja tako što će se riješiti interakcija među različitim zakonodavnim aktima. Oni će, među ostalim, uključivati:

- **Skupni paket o održivosti.** Tim će se prijedlogom uvelike pojednostavniti propisi u području izvješćivanja o održivom financiranju, dužne pažnje za održivo poslovanje i taksonomije. Osigurat će se bolja usklađenost zahtjeva s potrebama ulagatelja, primjereni rokovi, financijski parametri koji ne odvrću od ulaganja u manja poduzeća u tranziciji i obveze razmjerne opsegu djelatnosti različitih poduzeća. Posebno će se nastojati riješiti problem prijenosa negativnih učinaka na manja poduzeća u lancu opskrbe kako bi se spriječilo da u praksi budu izložena pretjeranim zahtjevima za izvješćivanje, što nikad nije bila namjera zakonodavaca. Zahtjevi za mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama ublažit će se u korist manjih uvoznika, posebno MSP-ova i nadležnih tijela.
- **Skupni paket o pojednostavnjenju ulaganja.** Tim će se paketom, među ostalim, olakšati provedba programa InvestEU i Europskog fonda za strateška ulaganja te pojednostavniti izvješćivanje.
- **Skupni paket, među ostalim za mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i uklanjanje zahtjeva u pogledu dokumentacije u papirnatom obliku.** Tim *skupnim* paketom osigurat će se i prilagođeni zahtjevi za mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije te će se ukloniti neučinkoviti zahtjevi za papirnatu oblik iz zakonodavstva o proizvodima.
- **Digitalni paket.** Preispitivanjem Akta o kibersigurnosti i pojednostavnjenjem zakonodavstva o kibernetičkoj sigurnosti osigurat će se jednostavnija i prilagodljivija sredstva za olakšavanje višenamjenskog izvješćivanja kako bi se izbjeglo udvostručavanje. U široj procjeni tijekom prve godine mandata ispitat će se odražava li proširena digitalna *pravna stečevina* na odgovarajući način potrebe i ograničenja

poduzeća kao što su MSP-ovi i mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije time što nadilazi potrebne smjernice i standarde kojima se olakšava usklađenost²⁹. Među ostalim, strategijom za europsku podatkovnu uniju obuhvatit će se postojeća pravila o podacima kako bi se osigurao pojednostavnjen, jasan i dosljedan pravni okvir za neometanu i opsežnu razmjenu podataka za poduzeća i uprave, uz istodobno poštovanje visokih standarda privatnosti i sigurnosti.

- **Pojednostavnjenje zajedničke poljoprivredne politike.** Tim će se paketom ukloniti uzroci složenosti i prekomjernog administrativnog opterećenja za poljoprivrednike i nacionalne uprave u upravljanju, praćenju i izvješćivanju te će se iskoristiti potencijal digitalizacije.

Osim tih prijedloga, drugim inicijativama u programu rada pojednostavnit će se zakonodavstvo kako bi se **pojednostavnilo izdavanje dozvola i odobrenja te zahtjevi za izvješćivanje**. To uključuje *Akt o ubrzavanju industrijske dekarbonizacije*, kojim će se brže izdavanje dozvola proširiti na više sektora u tranziciji, a ciljanom revizijom pravila EU-a o kemikalijama (*REACH*) pojednostavnit će se pravila za kemijsku industriju bez ugrožavanja zdravlja, sigurnosti i zaštite okoliša.

Digitalne inicijative pridonijet će pojednostavnjenju i provedbi u svim područjima politika³⁰. Nadovezujući se na digitalnu lisnicu, predložit ćemo **europsku poslovnu lisnicu** kako bismo poduzećima omogućili da na jednom mjestu i jednostavno upravljaju nacionalnim, prekograničnim i EU-ovim regulatornim zahtjevima, obavijestima i postupcima usklađivanja.

Razmotrit će se daljnji prijedlozi za pojednostavnjenje, uključujući mogući skupni paket u području obrane radi postizanja ciljeva ulaganja koji će biti utvrđeni u Bijeloj knjizi i kako bi se omogućio procvat inovativnih poduzeća.

Iako se prijedlozi o potpunom stavljanju izvan snage postojećih propisa ili povlačenju prijedloga u postupku mogu temeljiti na drugim razlozima (zastarjelost određenih pravila, nedostatak političkog napretka u pogledu dugotrajnih prijedloga), jedni od razloga mogu biti i pojednostavnjenje i troškovna učinkovitost.

c) Postupno testiranje otpornosti zakonodavstva EU-a na stres

Program rada uključuje i prvi popis **evaluacija pojedinačnih zakona ili cijelih područja politike (provjere primjerenosti)**, čime se pokreće postupak testiranja otpornosti zakonodavstva EU-a na stres. Njima će se kritički razmotriti potencijal za pojednostavnjenje te će se nastojati pronaći načini za smanjenje troškova i konsolidaciju pravila, posebno uzimajući u obzir izazove s kojima se suočavaju MSP-ovi. Rezultati će se uključiti u sljedeći krug paketa za pojednostavnjenje.

Testiranje otpornosti na stres bit će **trajan proces** provjere zakonodavstva EU-a. Cilj je u konačnici preispitati cjelokupnu *pravnu stečevinu EU-a* kako bi se uvidjeli njezini kumulativni učinci i potencijalne nedosljednosti te kako bi se pojednostavnila da se učinkovitije mogu ostvarivati ciljevi politike. Svaki povjerenik osigurat će testiranje otpornosti zakonodavstva na stres u okviru svojih područja nadležnosti, a svime će upravljati povjerenik za provedbu i pojednostavnjenje. Na temelju tog postupka svake će se godine u program rada Komisije uključiti **konkretne mjere pojednostavnjenja**.

d) Jednostavniji, usmjereniji i učinkovitiji proračun EU-a

Pojednostavnjenje je ključno i za **uklanjanje trenutačne rascjepkanosti financijskog okruženja EU-a i smanjenje administrativnog opterećenja** s kojim se suočavaju svi dionici, što otežava pravodobno i učinkovito izvršavanje financijskih sredstava EU-a. Kako je navedeno u Komunikaciji o putu prema sljedećem višegodišnjem financijskom okviru³¹, Komisija će 2025. iznijeti prijedlog za jednostavniji, usmjereniji i prilagodljiviji dugoročni proračun kojim se ostvaruju prioriteta EU-a, a korisnicima olakšava pristup financijskim sredstvima EU-a i maksimalno povećava njihov učinak. Uvest će se pojednostavnjenje i za provedbena tijela, a istodobno će se zadržati snažne zaštitne mjere za zaštitu financijskih interesa Unije. Ovaj prijedlog temeljit će se na iskustvima stečenima u tekućem programskom razdoblju i na **opsežnom savjetovanju** na političkoj i institucionalnoj razini te na razini dionika, uz proaktivno informiranje građana.

e) Praktično iskustvo na temelju provjera stvarnog stanja

Komisija će se **obratiti stručnjacima u poduzećima, posebno MSP-ovima i malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije u brojnim područjima**, kako bi doznala koje je njihovo iskustvo na terenu i koji je učinak prava EU-a na njihove aktivnosti. Ta komunikacija na tehničkoj razini pomoći će u utvrđivanju i rješavanju praktičnih pitanja, kao što su pitanja povezana s izdavanjem odobrenja i dozvola, kontrolom ili usklađenošću.

Provjerama stvarnog stanja nastojat će se utvrditi prepreke ili pozitivna iskustva te način na koji su povezani s pravilima EU-a, provedbom i prenošenjem u nacionalno zakonodavstvo. Pomoći će i u **provjeri jesu li pretpostavke na kojima se temelji zakonodavstvo EU-a točne i donose li očekivane koristi**. Pridonijet će i u procjeni hoće li se planiranim mjerama pojednostavnjenja smanjiti troškovi te jesu li one primjerene i realistične.

Rezultati provjera stvarnog stanja uzimaju se u obzir pri testiranju otpornosti postojećeg zakonodavstva (uključujući evaluacije i provjere primjerenosti) i izradi budućih prijedloga za pojednostavnjenje.

IV. POBOLJŠANJE NAČINA NA KOJI DONOSIMO NOVA PRAVILA

Osim pojednostavnjenja postojećih pravila, važno je i da novo zakonodavstvo bude jednostavno, lako razumljivo i provedivo, jasno sastavljeno i nedvosmisleno. Pitanja provedbe i izvršenja potrebno je uzeti u obzir otkad Komisija započne osmišljavati prijedloge, kako je utvrđeno u smjernicama i paketu instrumenata za bolju regulativu³², te tijekom cijelog zakonodavnog postupka.

EU se može nadovezati na svoj pristup bolje regulative, koji je priznat kao jedan od najboljih u OECD-u, među ostalim u pogledu savjetovanja, evaluacija i procjena učinka³³. Koristan mu može biti i rad Odbora za nadzor regulative, koji osigurava visoku kvalitetu dokaza na kojima se temelje zakonodavni prijedlozi.

Međutim, većina poduzeća, posebno MSP-ovi, smatraju da regulatorni zahtjevi i njihov kumulativni učinak najviše otežavaju osnivanje i rast poslovanja u EU-u. Zato treba provesti pojačano ispitivanje učinaka planiranog novog zakonodavstva na konkurentnost, MSP-ove i *start-up* poduzeća te poduzeća srednje tržišne kapitalizacije. Isto tako, Europski parlament i

Vijeće trebaju pomnije razmotriti učinak svojih izmjena tijekom zakonodavnog postupka. Bit će potrebno i obratiti veću pozornost na uvjete davanja ovlasti u zakonodavstvu, a potom i na relevantne delegirane i provedbene akte.

Za rješavanje tih izazova potreban je nov pristup zakonodavnom postupku, i to:

- a) pojačane provjere MSP-ova i provjere konkurentnosti
- b) nadzor delegiranih i provedbenih akata i povezane ovlasti
- c) pametna i digitalna provedba kao dio oblikovanja zakonodavstva EU-a
- d) jednostavna metodologija za procjenu učinka znatnih izmjena.

a) Pojačane provjere MSP-ova i provjere konkurentnosti

Pojačane provjere MSP-ova i provjere konkurentnosti sustavno će se primjenjivati na cjelokupno predviđeno zakonodavstvo s predvidljivim učincima na poduzeća, posebno na mala poduzeća, kako bi se detaljnije razmotrili takvi učinci. Provjerom konkurentnosti uzimaju se u obzir četiri ključna aspekta: troškovna/cjenovna konkurentnost, međunarodna konkurentnost, inovacijski kapacitet i učinci na konkurentnost MSP-ova. Provjera će se **više usmjeriti na aspekte sektora**. Procijenit će konkurentni položaj poduzeća iz EU-a u sektorima na koje pojedini prijedlog najviše utječe tako što će se primijeniti pokazatelji i kvalitativne informacije, čime će se utvrditi **konkurentnost predmetnih poduzeća iz EU-a** kako bi se bolje razumjeli kumulativni učinci na određene sektore, kao što su učinci za koje je u Draghijevu izvješću utvrđeno da su ključni za europsku konkurentnost. Ako se utvrde problemi povezani s konkurentnošću, Komisija će razmotriti donošenje najprikladnijih **mjera ublažavanja**.

Komisija će poduzeti daljnje korake u vezi s preporukama iz mišljenja platforme Fit for Future, u kojem su predloženi načini za obnovu testa za MSP-ove³⁴. U procjenama učinka relevantnog zakonodavstva **jasnije će se prikazati učinci na MSP-ove, kao i mjere potpore i ublažavanja**, čime će se poboljšati kvaliteta informacija koje Kolegij povjerenika i suzakonodavci imaju na raspolaganju. Osim toga, poboljšat će se analiza neizravnih učinaka zakonodavstva na MSP-ove. Sve evaluacije i provjere primjerenosti sadržavat će i posebnu **analizu učinkovitosti i djelotvornosti politika za MSP-ove**.

b) Nadzor delegiranih i provedbenih akata i povezane ovlasti

Komisija svake godine donosi **velik broj delegiranih³⁵ i provedbenih³⁶ akata**, za što je ovlaštena zakonodavstvom koje su donijeli Europski parlament i Vijeće. Mnogi od tih akata tehničke su prirode i imaju ograničene učinke, koji su prema potrebi već uzeti u obzir pri predlaganju temeljnog zakonodavnog akta te stoga nije potrebna posebna procjena učinka.

Međutim, **ako Komisija mora birati između različitih opcija politike i ako postoje znatni učinci koji nisu uzeti u obzir pri pripremi prijedloga Komisije o osnovnom zakonodavstvu, za delegirane i provedbene akte provest će se procjena učinka³⁷**. Čak i ako nisu potrebne političke odluke, Komisija će u slučaju da se očekuju znatni učinci predstaviti analizu troškova ili smanjenja troškova. Prema potrebi, posebna pozornost posvetit će se učinku na MSP-ove.

Tijekom zakonodavnog postupka Komisija će pomno razmotriti **implikacije relevantnih ovlasti** koje su joj suzakonodavci predložili za donošenje delegiranih i provedbenih akata kako bi se izbjeglo njihovo umnožavanje, kao i nepotrebna složenost i troškovi.

c) Pametna i digitalna provedba kao dio oblikovanja zakonodavstva EU-a

Sadržaj inicijative treba biti kvalitetan, odnosno lako razumljiv, nedvosmislen i dovoljno jasan kako bi se mogao jednoznačno prevesti na sve službene jezike Unije, a njezina struktura treba biti oblikovana tako da se vodi računa o njezinoj provedbi u praksi.

Mogući problemi provedbe najbolje se mogu utvrditi ranim dijalogom i suradnjom s državama članicama, regionalnim i lokalnim tijelima, socijalnim partnerima i drugim dionicima. Kako bi se postigao taj cilj, **pravni i praktični aspekti provedbe uključit će se**, prema potrebi, **u savjetovanja s dionicima i procjene učinka**.

Komisija će provoditi **politike prilagodene digitalnim tehnologijama** tako što će osigurati da se digitalna pitanja uzmu u obzir od samog početka³⁸ i upotrebljavati inovativne alate kao što su **regulatorna izolirana okruženja** za „testiranje” opcija politike s europskim poduzećima³⁹. Unaprijedit ćemo i **prekograničnu interoperabilnost**⁴⁰ među javnim upravama te proširiti upotrebu **e-platformi** kao što je jedinstveni digitalni pristupnik⁴¹ i **ponovnu uporabu postojećih podataka**, među ostalim prethodnim popunjavanjem obrazaca, kako bi se ispunili postojeći ili budući zahtjevi za usklađenost⁴².

Kako bismo smanjili opterećenja u pogledu izvješćivanja i troškove usklađivanja, dodatno ćemo integrirati **načela „digitalizacija kao standard” i „samo jednom”** u partnerstvo s nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima i relevantnim agencijama EU-a.

d) Jednostavna metodologija za procjenu učinka znatnih izmjena

Komisija će suzakonodavcima iznijeti prijedloge o jednostavnoj metodologiji za procjenu učinaka njihovih znatnih izmjena kako bi **ispitala i pokazala izvedivost provedbe takvih procjena** bez nepotrebno odgađanja zakonodavnog postupka. Oslanjajući se u najvećoj mogućoj mjeri na postojeće instrumente, modele i podatke, ta bi metodologija mogla pružiti procjenu administrativnih troškova znatnih izmjena i informativniji prikaz drugih troškova. Komisija će te prijedloge iznijeti na savjetovanje sa suzakonodavcima u drugom tromjesečju 2025.

V. DALJNI KORACI: PARTNERSTVO I PODIJELJENA ODGOVORNOST

Komisija je u toj komunikaciji utvrdila ambiciozan plan za pojednostavnjenje i provedbu kako bi se potaknuli konkurentnost, napredak, provedba politika i otpornost u EU-u. Za postizanje tih ciljeva bit će potrebna snažna predanost svih drugih institucija i dionika, posebno Europskog parlamenta i Vijeća.

Nacionalne, regionalne i lokalne vlasti također će biti ključni partneri u pretvaranju ambicija u konkretne mjere utvrđivanjem mogućnosti za pojednostavnjenje, predlaganjem da se dionici pozovu u nove aktivnosti savjetovanja (dijalozi o provedbi i provjere stvarnog stanja) te širenjem mjera pojednostavnjenja njihovim prenošenjem na sve razine upravljanja.

Rad Komisije temeljit će se na načelima partnerstva i suradnje, a to su:

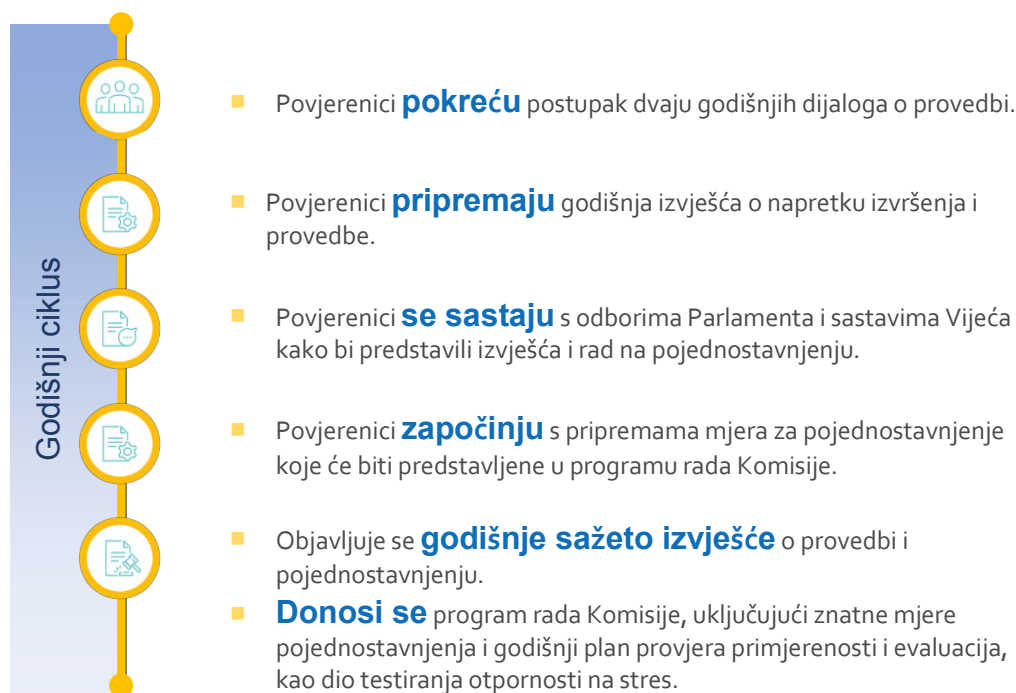
- a) redovito izvješćivanje o napretku, osiguravanje transparentnosti i odgovornosti
- b) suradnja sa suzakonodavcima u izradi jednostavnijih i učinkovitijih pravila EU-a.

a) Redovito izvješćivanje o napretku, osiguravanje transparentnosti i odgovornosti

Komisija će redovito izvješćivati o napretku. Svaki povjerenik predstaviti će odgovarajućem odboru Parlamenta i sastavu Vijeća **godišnje izvješće o napretku u provedbi i izvršenju** u svojem području djelovanja. U tim će se izvješćima predstaviti napredak u pogledu ključnih ciljeva politike, kao i mjera izvršenja, provedbe, potpore i pojednostavnjenja. U izvješćima će se u obzir uzeti i dijalozi s dionicima (uključujući dijaloge o provedbi), testiranja otpornosti na stres i provjere stvarnog stanja. U njima će se opisati sve dodatne mjere koje bi mogle biti potrebne.

Komisija će predstaviti **sažeto izvješće** u kojem će promicati odgovornost i pratiti godišnji ciklus provedbe i pojednostavnjenja. Komisija će na svojim internetskim stranicama **Europa** objaviti i pristupačne informacije o temama kao što su napredak u ostvarenju ciljeva smanjenja opterećenja, provedbene mjere i provedba prava EU-a na nacionalnoj razini, uključujući interaktivne karte i prilagodljive grafikone.

Godišnji ciklus provedbe i pojednostavnjenja



b) Suradnja sa suzakonodavcima u izradi jednostavnijih i učinkovitijih pravila EU-a

Europski parlament i Vijeće imaju središnju ulogu u izradi jednostavnih i učinkovitih pravila uz najniže administrativne troškove za građane i poduzeća.

Obje su se institucije 2016. obvezale na načelo **procjene učinaka svojih znatnih izmjena** kad to bude potrebno⁴³. To može uključivati izmjene kojima se povećavaju troškovi, stvara

rizik od dodatnih štetnih učinaka ili znatno smanjuje potencijal za pojednostavnjenje prijedloga Komisije. Međutim, Europski parlament i Vijeće to ne čine u praksi.

Komisija stoga poziva Europski parlament i Vijeće da **uspostave potrebne postupke i resurse**⁴⁴. Ako se izmjene ne mogu podvrgnuti potpunoj procjeni učinka zbog kratkog roka za pregovore, svaka institucija trebala bi moći **jednostavnom metodologijom procijeniti svoje troškove**, kako je prethodno navedeno.

Dobra provedba i pojednostavnjenje zajednički su pothvat koji uključuje sve institucije EU-a tijekom cijelog zakonodavnog postupka. Suzakonodavci bi stoga trebali jasno utvrditi i prepoznati mjere pojednostavnjenja tako da se s njima može **ciljano i prioritetno postupati** kako bi se brzo mogle ostvariti koristi pojednostavnjenja.

Komisija je u tu svrhu spremna blisko surađivati s Parlamentom i Vijećem, među ostalim **obnavljanjem Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva**, kako bi se razjasnilo kako najbolje postići te ciljeve.

¹ Političke smjernice za razdoblje 2024. – 2029. Europska Komisija.

² Izvješće Marija Draghija iz 2024. o budućnosti europske konkurentnosti: https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#paragraph_47059.

³ „Prekomjerna regulacija” pojam je koji se u velikoj mjeri koristi u kontekstu provedbe prava EU-a, a odnosi se na dodatne nacionalne obveze koje nadilaze zahtjeve EU-a. U praktičnom smislu riječ je o uvođenju dodatnih zahtjeva i administrativnog opterećenja (pravila, smjernice i postupci) kojima se zadire u očekivane ciljeve politike koji se nastoje postići propisima EU-a.

⁴ Izvješće Enrica Lette iz 2024. o budućnosti jedinstvenog tržišta: <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

⁵ Izvješće Marija Draghija.

⁶ Smjernice za bolju regulativu, SWD(2021) 0305 final i instrument br. 38 iz paketa instrumenata za bolju regulativu.

⁷ Pojednostavnjeni postupci izdavanja dozvola ključni su za postizanje ciljeva u području energije iz obnovljivih izvora do 2030. Komisija u tom području pruža potporu održavanjem strukturiranih dijaloga i bilateralnih sastanaka s državama članicama radi rasprave o planovima prenošenja propisa, osobito u pogledu izdavanja dozvola. https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directives-renewable-energy-and-energy-2024-09-02_en

⁸ Vidjeti nedavni projekt Instrumenta za tehničku potporu „Izgradnja kapaciteta za oblikovanje politika utemeljeno na dokazima u okviru upravljanja i javne uprave u postpandemijskoj Europi”.

⁹ Europska komisija, Jačanje europskog administrativnog prostora (CompAct), COM(2023) 667 final.

¹⁰ Programom suradnje i razmjene u javnoj upravi (PACE) olakšavaju se razmjene u područjima kao što su profesionalizacija javne uprave, poboljšanje administrativne uspješnosti te zelena i digitalna javna uprava.

¹¹ Na primjer, Direktiva o transparentnosti jedinstvenog tržišta i Direktiva o ispitivanju proporcionalnosti radi izbjegavanja stvaranja novih prepreka, pregled stanja jedinstvenog tržišta, izvješća za pojedine zemlje u okviru europskog semestra, nacionalni energetske i klimatski planovi, Izvješće o djelovanju u području klime, Pregled aktivnosti u području okoliša i nacionalni akcijski planovi u području ribarstva.

¹² Na primjer, alati kao [mreža SOLVIT](#), [FIN-NET](#) i [portal Your Europe](#) pomažu građanima i poduzećima da u potpunosti ostvare svoja prava na jedinstvenom tržištu. Pružaju jasne informacije, pomoć s konkretnim problemima i njihovo rješavanje.

¹³ Poznat kao dijalog u okviru sustava EU Pilot, čija je stopa uspješnosti 2024. iznosila 75 %. Taj se oblik dijaloga koristi kad je vjerojatno da će se njime postići brža usklađenost nego službenim postupkom zbog povrede.

¹⁴ Npr. kad se propisima EU-a utvrđuju potpuno usklađena pravila. Komisija može češće predlagati potpuno usklađivanje u područjima u kojima je to moguće kako bi se postigli jednaki uvjeti na cijelom jedinstvenom tržištu. Europska komisija, Kompas konkurentnosti za EU, COM(2025) 30 final.

¹⁵ Europska komisija, pravo EU-a: *Boljom primjenom do boljih rezultata* (C(2016)8600) i *Izvršenje prava Unije za Europu koja donosi koristi*, COM(2022) 0518 final.

¹⁶ Više od 900 slučajeva odnosi se na nepotpuno ili nepravilno prenošenje direktiva.

-
- ¹⁷ Komisija sustavno od Suda traži da izriče financijske sankcije u obliku paušalnog plaćanja i dnevne novčane kazne ako država članica ne poduzme potrebne mjere kako bi postupila u skladu s prethodnom presudom Suda kojom je utvrđena povreda prava EU-a (članak 260. stavak 2. UFEU-a) i ako država članica ne priopći mjere za prenošenje direktive donesene u skladu sa zakonodavnim postupkom (članak 260. stavak 3. UFEU-a). Komisija je 2023. i 2024. Sudu uputila 134 predmeta zbog povrede te je u 55 od tih predmeta podnijela zahtjev za financijske sankcije.
- ¹⁸ Europska komisija, Dugoročna konkurentnost EU-a: perspektiva nakon 2030., COM(2023) 168 final.
- ¹⁹ Program rada Europske komisije za 2024. – *Ostvarimo rezultate danas, pripremimo se za sutra* – Prilog II., COM(2023) 638 final.
- ²⁰ Komisija je 2024. predstavila Prijedlog uredbe o uspostavi višejezičnog javnog sučelja za uvođenje dobrovoljnog standardnog obrasca za izjavu o upućenim radnicima. Procjenjuje se da će se prosječno vrijeme potrebno za sastavljanje izjave o upućivanju pomoću standardnog obrasca smanjiti za oko 73 % u usporedbi s prosječnim vremenom koje je trenutačno potrebno u cijelom EU-u. Time će se radnike bolje zaštititi transparentnijim upućivanjima i pomoći državama članicama u provedbi učinkovitih i ciljanih inspekcija.
- ²¹ To uključuje periodične i godišnje jednokratne troškove.
- ²² Europska Komisija, Bolja regulativa: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo”, COM(2021) 219 final.
- ²³ Te se uštede temelje na Komisijinim inicijativama i procjenjuju se na 7,3 milijarde EUR u 2022., 6,3 milijarde EUR u 2023. i 260 milijuna EUR u 2024. (prijelazna godina na kraju prethodnog mandata Komisije s nižom razinom zakonodavne aktivnosti). Međutim, neke od tih mjera još nisu donesene ili je potencijal za uštedu troškova smanjen izmjenama predloženih propisa.
- ²⁴ Poduzeća koja u državama članicama naiđu na pravne ili administrativne prepreke mogu ih prijaviti putem e-adrese <https://fosmo.youreurope.europa.eu/>, a poslovna udruženja i druge organizacije s više poduzeća putem e-adrese grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu. Prije toga mogu dobiti personaliziranu pomoć i savjete putem e-adrese <https://asf.youreurope.europa.eu/>.
- ²⁵ Tijekom svojeg četverogodišnjeg mandata platforma je pripremila 41 mišljenje i 260 konkretnih prijedloga. Nekoliko Komisijinih vodećih inicijativa temeljilo se na tom stručnom znanju, uključujući paket o PDV-u u digitalnom dobu, ekološki dizajn za održive proizvode, Akt o gigabitnoj infrastrukturi, Akt o interoperabilnoj Europi, paket o bankovnoj uniji i Akt o uvrštenju.
- ²⁶ Izračuni slijede pragmatičan pristup i temelje se na prethodnom radu, a uzimaju u obzir procjene opterećenja skupine na visokoj razini za administrativno opterećenje iz 2012. i uočene trendove opterećenja u razdoblju 2012. – 2022. za države članice za koje su podaci dostupni.
- ²⁷ To uključuje 41 inicijativu donesenu uz program rada Komisije za 2024. i Komisijine naknadne prijedloge, kao što je paket pojednostavnjenja za poljoprivredu. Te su uštede procijenjene na temelju standardnog troškovnog modela EU-a.
- ²⁸ Dionici su do prosinca 2023. mogli dostaviti povratne informacije o racionalizaciji zahtjeva za izvješćivanje. Svoj je doprinos dalo otprilike 200 ispitanika, a održane su i ciljane rasprave s udruženjima i drugim dionicima, kao što su radionice s predstavnicima sektora (uključujući MSP-ove).
- ²⁹ Digitalna *pravna stečevina* uključuje, među ostalim, Opću uredbu o zaštiti podataka, Akt o upravljanju podacima, Akt o podacima, Akt o kibersigurnosti, Akt o kibernetičkoj otpornosti, Akt EU-a o čipovima i Akt o umjetnoj inteligenciji.
- ³⁰ Vidjeti i odjeljak IV. točku (c) u nastavku, „Pametna i digitalna provedba kao dio oblikovanja zakonodavstva EU-a”.
- ³¹ COM(2025) 46 final.
- ³² https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_hr.
- ³³ Na temelju [OECD-ova pregleda regulatorne politike 2021.](#) | OECD. Postupak savjetovanja poboljšat će se i time što će se uključiti dijalozi o provedbi i provjere stvarnog stanja, kako je prethodno navedeno.
- ³⁴ Final opinion SME_test.pdf (europa.eu). Trenutačni test za MSP-ove definiran je u instrumentu br. 23. Trebalo bi razmotriti i moguće učinke na mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, u mjeri u kojoj ih je moguće razlikovati.
- ³⁵ U skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU) delegiranim aktima mogu se dopuniti ili izmijeniti određeni elementi zakonodavnog akta koji nisu ključni ako se tim aktom takve ovlasti delegiraju.
- ³⁶ Ako su potrebni jedinstveni uvjeti za provedbu pravno obvezujućih akata Unije, tim se aktima Komisiji dodjeljuju provedbene ovlasti u skladu s člankom 291. UFEU-a.
- ³⁷ Usp. instrument br. 42 [Paketa instrumenata za bolju regulativu](#).
- ³⁸ Kao dio svojeg okvira za oblikovanje politika spremnog za digitalne tehnologije Komisija je izradila novi izvještaj o financijskim i digitalnim aspektima zakonodavnog prijedloga koji će biti priložen njezinim prijedlozima. Poglavlje o digitalnoj dimenziji sadržava bitne informacije o digitalnim aspektima prijedloga i

služi kao Komisijino izvješće o procjeni interoperabilnosti, kako je propisano Aktom o interoperabilnoj Europi. Njime se osigurava da Komisija pri izradi prijedloga temeljito procijeni digitalne učinke kako bi bili prikladni za digitalno doba.

³⁹ Kako je predviđeno, primjerice, Aktom EU-a o umjetnoj inteligenciji.

⁴⁰ Rješenja za interoperabilnu Europu (dostupna na portalu interoperabilne Europe) javnim će upravama omogućiti razvoj međusobno povezanih digitalnih javnih usluga, čime će se olakšati slobodan prekogranični protok podataka.

⁴¹ Jedinstveni digitalni pristupnik olakšava internetski pristup informacijama, administrativnim postupcima i uslugama podrške koje bi građanima i poduzećima EU-a mogle biti potrebne u drugoj državi članici.

⁴² To može uključivati, na primjer, oslanjanje na dostupne podatke iz satelita. Sateliti EU-a mogu na troškovno učinkovit način daljinski pružati pouzdane i usporedive podatke i predviđanja u gotovo stvarnom vremenu.

⁴³ Vidjeti točku 15. [Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva](#): Kada budu smatrali da je to primjereno i potrebno za zakonodavni proces, Europski parlament i Vijeće provest će procjene učinka u vezi sa svojim znatnim izmjenama prijedloga Komisije. Europski parlament i Vijeće u pravilu prihvaćaju Komisijinu procjenu učinka kao polazišnu točku daljnjeg djelovanja. Definiciju „znatne” izmjene trebala bi utvrditi dotična institucija.

⁴⁴ Sud je naveo da, iako ne postoji pravna obveza za provedbu procjena učinka, čiji sadržaj također nije obvezujući, zakonodavac EU-a mora moći jasno navesti osnovne podatke koje je uzeo u obzir pri donošenju svojih odluka, osobito ako je uvedeno opterećenje. Sud je u presudi u predmetima od C-541/20 do C-555/20 – [Tužba za poništenje – Prvi paket mjera mobilnosti \(„paket mjera mobilnosti”\) – 4. listopada 2024.](#) potvrdio da može uspješno osporiti i poništiti stroge zahtjeve uvedene u zakonodavnom postupku za koje su zakonodavci ne mogu dokazati osnovne podatke na kojima se temelje.