



Βρυξέλλες, 12 Φεβρουαρίου 2025
(OR. en)

6198/25

BETREG 2
AG 15
ECOFIN 145
CADREFIN 8
COMPET 69
FISC 23
UD 21
DIGIT 24
ENV 75
AGRI 51
DRS 7
MI 82
CYBER 42

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	12 Φεβρουαρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 47 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ Μια απλούστερη και ταχύτερη Ευρώπη: Ανακοίνωση για την εφαρμογή και την απλούστευση

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 47 final.

συνημμ.: COM(2025) 47 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Στρασβούργο, 11.2.2025
COM(2025) 47 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**Μια απλούστερη και ταχύτερη Ευρώπη: Ανακοίνωση για την εφαρμογή και την
απλούστευση**

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Κατά την επόμενη πενταετία, η Επιτροπή θα επιδιώξει ένα φιλόδοξο πρόγραμμα, όπως ορίζεται στις πολιτικές κατευθύνσεις¹, με μακρόπνοες, καινοτόμες πολιτικές, διατηρώντας παράλληλα υψηλά πρότυπα. Αυτές οι νέες πρωτοβουλίες θα βασιστούν στα θεμέλια μιας ακμάζουσας, ποικιλόμορφης και δίκαιης Ευρωπαϊκής Ένωσης, ώστε να καταστεί η Ευρώπη ένας ακόμη πιο επιθυμητός τόπος διαβίωσης, εργασίας και επενδύσεων.

Ταυτόχρονα, θα μειώσουμε ριζικά την κανονιστική επιβάρυνση για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις διοικήσεις στην ΕΕ. Η Επιτροπή θα προτείνει άνευ προηγουμένου απλούστευση για την αξιοποίηση ευκαιριών και καινοτομίας, καθώς και για την τόνωση της ανάπτυξης, ώστε να αυξηθεί η ευημερία και η ανθεκτικότητα. Θα δρομολογήσουμε μια νέα προσπάθεια για να επιταχύνουμε, να απλουστεύσουμε και να βελτιώσουμε τις πολιτικές και τη νομοθεσία της ΕΕ, να καταστήσουμε τους κανόνες σαφέστερους, πιο κατανοητούς και ταχύτερους στην εφαρμογή τους. Θα εμβαθύνουμε επίσης τη συνεργασία μας με όλα τα σχετικά θεσμικά όργανα και τα ενδιαφερόμενα μέρη, ώστε η κοινή ευθύνη να οδηγήσει σε καλύτερα αποτελέσματα.

Η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ έχει καταστεί σημαντικότερη από ποτέ στον σημερινό ασταθή και αβέβαιο κόσμο. Απαιτεί ένα νομικό περιβάλλον που θα ενθαρρύνει τη δημιουργία και την ανάπτυξη επιχειρήσεων, ενώ θα προστατεύει και θα ενδυναμώνει τους ανθρώπους με τον απλούστερο, ταχύτερο και αποτελεσματικότερο δυνατό τρόπο. Απαιτεί επίσης να δίδεται ιδιαίτερη έμφαση στην εξελισσόμενη πραγματικότητα επί του πεδίου και παράλληλα να είναι σαφής ο σκοπός επίτευξης των οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών μας στόχων με τα πλέον οικονομικώς αποδοτικά μέσα.

Τα υψηλά πρότυπα μπορούν να αποτελέσουν ισχυρή πηγή ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος. Σε πολλές περιπτώσεις, στηρίζουν την αξία και την ποιότητα των ευρωπαϊκών προϊόντων, προστατεύουν τους πολίτες μας, προωθούν την καινοτομία και διασφαλίζουν ότι η οικονομία μας είναι βιώσιμη και δίκαιη. Τα πλεονεκτήματα αυτά προκύπτουν μόνον εάν οι κανόνες της ΕΕ είναι αναλογικοί, αποτελεσματικοί και εφαρμόζονται πλήρως και με συνέπεια. Οι κανόνες μας πρέπει επίσης να συμβαδίζουν με τα όρια της ανθρώπινης και τεχνολογικής προόδου και να ανταποκρίνονται στις παγκόσμιες εξελίξεις.

Όπως επισημαίνεται στην έκθεση Draghi², η συσσώρευση κανόνων με την πάροδο του χρόνου σε διάφορα επίπεδα, η αυξημένη πολυπλοκότητά τους και οι προκλήσεις κατά την εφαρμογή των κανόνων έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα της Ευρώπης, περιορίζοντας το οικονομικό μας δυναμικό και την ευημερία μας. Ήρθε η ώρα να κάνουμε έναν απολογισμό του κανονιστικού μας πλαισίου και να ενισχύσουμε την ποιότητά του, ούτως ώστε να επιταχύνουμε την επίτευξη των συμφωνημένων στόχων μας.

Τούτο απαιτεί τολμηρή και συντονισμένη δράση και όχι σταδιακή προσέγγιση. Η Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, οι αρχές των κρατών μελών σε όλα τα επίπεδα και τα ενδιαφερόμενα μέρη θα πρέπει να συνεργαστούν για τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των ενωσιακών, εθνικών και περιφερειακών κανόνων και την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των πολιτικών. Η υπέρβαση του κανονιστικού κατακερματισμού στην ενιαία αγορά είναι επίσης αναγκαία για την προώθηση σημαντικής πρόσθετης οικονομικής ανάπτυξης.

Η παρούσα ανακοίνωση παρουσιάζει ένα όραμα για ένα θεματολόγιο εφαρμογής και απλούστευσης που θα επιφέρει ταχείες και ορατές βελτιώσεις για τους πολίτες και τις

επιχειρήσεις, για μια πιο ευημερούσα, απανθρακοποιημένη και ανθεκτική ΕΕ. Οι δέσμες μέτρων «Omnibus» που περιγράφονται στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2025 θα αποτελέσουν τα πρώτα παραδοτέα της παρούσας εντολής. Και αυτό είναι απλώς η αρχή. Η προσπάθεια αυτή θα συνεχιστεί κατά τη διάρκεια της εντολής, με τη φιλοδοξία να δοκιμαστεί το σύνολο του κερτιμένου της ισχύουσας νομοθεσίας της ΕΕ, σε στενή συνεργασία με τους επαγγελματίες και τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Η παρούσα ανακοίνωση, προς επίτευξη αποτελεσμάτων, περιγράφει ένα ολοκληρωμένο σύνολο εργαλείων, χωρίς να δημιουργούνται περιττά επίπεδα διαδικασίας ή διοίκησης. Αντ' αυτών, η Επιτροπή θα εστιάσει εκ νέου τις προσπάθειές της και τους πόρους της στη χρήση αυτών των εργαλείων, ώστε να επιτευχθούν απλούστεροι κανόνες και οικονομικά αποδοτικότερη εφαρμογή. Αυτή η αλλαγή της κανονιστικής και εταιρικής νοοτροπίας θα αφορά το σύνολο της οργάνωσής μας. Κάθε υπηρεσία της Επιτροπής θα υλοποιήσει αυτή την προσπάθεια εξορθολογισμού.

Η προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά την εφαρμογή και την απλούστευση θα καθοδηγείται από την ανάγκη απολογισμού του παρελθόντος, πλεύσης στο παρόν και διαμόρφωσης του μέλλοντος. Για την καλύτερη επίτευξη των στόχων πολιτικής μας, θα απλουστεύσουμε τους υφιστάμενους κανόνες όπου είναι αναγκαίο και θα διασφαλίσουμε την καλύτερη εφαρμογή τους. Θα επανεξετάσουμε και θα προσαρμόσουμε το κανονιστικό μας πλαίσιο ώστε να ανταποκρίνεται καλύτερα στις ανάγκες των πολιτών και των επιχειρήσεων. Η Επιτροπή θα λάβει δεόντως υπόψη τις αρχές βελτίωσης της νομοθεσίας και την ασφάλεια δικαίου κατά την υποβολή προτάσεων απλούστευσης. Τα νέα εργαλεία για τη βελτίωση της νομοθεσίας και την απλούστευση θα διασφαλίσουν ότι οι μελλοντικοί νόμοι σχεδιάζονται εξ αρχής με γνώμονα την εφαρμογή και την απλούστευση. Μέσω όλων αυτών των δράσεων, θα επιδιώξουμε την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη υλοποίηση των οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών μας στόχων.

II. ΔΙΑΣΦΑΛΙΖΕΤΑΙ ΟΤΙ ΟΙ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΕ ΑΠΟΦΕΡΟΥΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Τα τελευταία χρόνια, η ΕΕ έχει αποδείξει τη δέσμευσή της να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις κατά μέτωπο, καθώς ενέκρινε ταχύτατα φιλόδοξες πολιτικές για την αντιμετώπιση πολλαπλών και πολύπλοκων κρίσεων και γεγονότων. Η επιτυχία μας εξαρτάται πλέον τόσο από την αποτελεσματική εφαρμογή όσο και από την αποφυγή ματαίωσης του σκοπού μας από τη συσσώρευση επιβαρύνσεων για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις διοικήσεις.

Η εφαρμογή αφορά κυρίως τα κράτη μέλη όταν μεταφέρουν το δίκαιο της ΕΕ στην εθνική νομοθεσία και διασφαλίζουν την επιβολή του. Αφορά επίσης την εφαρμογή των κανόνων από τις αρχές, τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Ακόμη και σε τομείς στους οποίους δεν υπάρχει δεσμευτική νομοθεσία της ΕΕ, οι συντονισμένες εργασίες επί στόχων που έχουν συμφωνηθεί σε επίπεδο ΕΕ έχουν καταστεί απαραίτητες προς επίτευξη αποτελεσμάτων. Οι συντονισμένες εργασίες είναι επίσης αναγκαίες για να αποφευχθεί ο κατακερματισμός της ενιαίας αγοράς και η επιπλέον επιβάρυνση για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις λόγω πρόσθετων εθνικών απαιτήσεων που δεν απορρέουν από το δίκαιο της ΕΕ (του λεγόμενου «κανονιστικού υπερθεματισμού»)³. Εν ολίγοις, πρόκειται για κοινή ευθύνη.

Οι ελλείψεις στην εφαρμογή των κανόνων και στην ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς⁴ αποτελούν τροχοπέδη για την ευημερία και την ανταγωνιστικότητά μας. Μπορεί επίσης να υπονομεύουν την ικανότητα της ΕΕ να επιτυγχάνει τους στόχους πολιτικής της και να

υπερασπίζεται τις αξίες της Ένωσης. Το αποτέλεσμα είναι οι πολίτες και οι επιχειρήσεις να μην αξιοποιούν πλήρως τα οφέλη των πολιτικών της ΕΕ, οι δε εταιρείες να αντιμετωπίζουν συχνά σημαντικές προκλήσεις όσον αφορά την υπέρβαση των κανονιστικών εμποδίων και του διοικητικού φόρτου⁵.

Στο πλαίσιο της ευρύτερης αλλαγής του πνεύματος που διέπει τη νομοθεσία, η ΕΕ πρέπει να επικεντρωθεί στη βελτίωση της εφαρμογής των κανόνων μας και στη σύμπραξη μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, των κρατών μελών και των ενδιαφερόμενων μερών. Η Επιτροπή θα επιταχύνει τις εργασίες της για την καλύτερη εφαρμογή με τους εξής τρόπους:

- α) στενότερη συνεργασία με τα κράτη μέλη,
- β) επένδυση στη διοικητική ικανότητα, στα ψηφιακά εργαλεία και στα δεδομένα,
- γ) αποτελεσματικότερη συνεργασία με τα ενδιαφερόμενα μέρη,
- δ) ταχύτερα και αποφασιστικότερα μέτρα επιβολής.

α) Στενότερη συνεργασία με τα κράτη μέλη

Η συνεργασία με τα κράτη μέλη για την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ είναι ο ταχύτερος τρόπος για να διασφαλιστεί ότι οι κανόνες της ΕΕ επιτυγχάνουν τον σκοπό τους. Συμβάλλει επίσης εξ αρχής στην πρόληψη των παραβιάσεων. Για την Επιτροπή, αυτό σημαίνει αναβάθμιση του διαλόγου με τα κράτη μέλη και παροχή μεγαλύτερης στήριξης στα κράτη μέλη για την ορθή και έγκαιρη εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ.

Όταν οριστικοποιείται μια σημαντική νομική πράξη από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, η Επιτροπή θα χαράσσει συστηματικά **στρατηγική εφαρμογής**⁶ για να προγραμματίσει τους τρόπους στήριξης των κρατών μελών καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εφαρμογής. Η στρατηγική θα εντοπίζει (νομικές, διοικητικές ή πρακτικές) προκλήσεις για τη μεταφορά και την εφαρμογή της νομικής πράξης και θα ορίζει ρυθμίσεις για την παρακολούθηση της προόδου, μέτρα στήριξης (μεταξύ άλλων για τις ΜΜΕ) και σαφές χρονοδιάγραμμα. Η πρόσφατη στρατηγική Accele-RES αποτελεί ικανοποιητικό παράδειγμα: βοηθά τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν εξορθολογισμένες διαδικασίες αδειοδότησης στο πλαίσιο της αναθεωρημένης οδηγίας για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας⁷.

Η έγκαιρη **ενημέρωση από τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη** είναι ζωτικής σημασίας προκειμένου η Επιτροπή να χαράξει αποτελεσματικές στρατηγικές εφαρμογής που θα ενσωματώνουν στοχευμένα και αποτελεσματικά μέτρα στήριξης. Όσον αφορά τις οδηγίες, τα **επεξηγηματικά υποδείγματα** της Επιτροπής και οι **χάρτες πορείας για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο**, που θα συμπληρωθούν από τα κράτη μέλη, θα οδηγήσουν σε ταχύτερη και πλήρη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο. Ομοίως, οι προορατικές επικαιροποιήσεις των εθνικών υποχρεώσεων που υπερβαίνουν τις απαιτήσεις του δικαίου της ΕΕ (κανονιστικός υπερθεματισμός) θα συμβάλουν στην **αντιμετώπιση των επιπτώσεων των κανόνων που αποκλίνουν** σε ολόκληρη την ΕΕ.

Η Επιτροπή θα χρησιμοποιήσει **ομάδες εμπειρογνομόνων** και παρόμοια περιβάλλοντα για την οικοδόμηση στενότερης σύμπραξης μεταξύ των εθνικών αρχών, ώστε να υποστηρίζεται η εφαρμογή και να παρέχεται στήριξη από ομοτίμους μεταξύ των κρατών μελών. Η εθελοντική προσέγγιση στο πλαίσιο της **ειδικής ομάδας για την επιβολή των κανόνων της ενιαίας αγοράς**, στο πλαίσιο της οποίας η Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται για την άρση των φραγμών της αγοράς, μπορεί να αποτελέσει πρότυπο για παρόμοιες εργασίες σε άλλους τομείς, όπως ο ανταγωνισμός, οι τηλεπικοινωνίες ή η ενέργεια. Επιπλέον, οι ρυθμιστικοί

οργανισμοί της ΕΕ μπορούν επίσης να βοηθήσουν στη συνεπή εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ, ειδικότερα δε να συμβάλλουν σε μια κοινή εποπτική νοοτροπία.

β) Επένδυση στη διοικητική ικανότητα, στα ψηφιακά εργαλεία και στα δεδομένα

Η αποτελεσματική εφαρμογή της πολιτικής βασίζεται σε καλά εξοπλισμένες και αποδοτικές δημόσιες διοικήσεις. Τούτο απαιτεί υψηλό επίπεδο ψηφιοποίησης και πρόσβασης σε δεδομένα και αποδεικτικά στοιχεία⁸, καθώς και κατάλληλη στελέχωση και δεξιότητες σε όλες τις διοικήσεις που συμμετέχουν στην υλοποίηση. Η ΕΕ διαθέτει σύνολο εργαλείων και προγραμμάτων για τη στήριξη της εφαρμογής, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης. Για παράδειγμα, το **Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης** βοηθά τα κράτη μέλη να αναπτύξουν τη διοικητική τους ικανότητα, να ψηφιοποιηθούν, να υλοποιήσουν μεταρρυθμίσεις και να υλοποιήσουν τις προτεραιότητες της ΕΕ εν γένει, με ελάχιστη επιβάρυνση για τα κράτη μέλη. Στο πλαίσιο του **Ευρωπαϊκού Διοικητικού Χώρου (ComPAct)**⁹, η Επιτροπή παρέχει στήριξη για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο — με έμφαση στις δεξιότητες και την ψηφιακή και πράσινη μετάβαση — και οργανώνει ανταλλαγές δημόσιων υπαλλήλων που θα αλληλοενημερώνονται για ορθές πρακτικές και θα εργάζονται για την αντιμετώπιση κοινών διασυνοριακών προβλημάτων¹⁰. Επιπλέον, στο πλαίσιο του **συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά**, η Επιτροπή διευκολύνει την ψηφιακή διασυνοριακή διοικητική συνεργασία κατά την εφαρμογή των κανόνων της ενιαίας αγοράς.

Η Επιτροπή θα προωθήσει την αποτελεσματική χρήση των εργαλείων αυτών κατά την εφαρμογή σημαντικών νέων πολιτικών ή νομοθεσίας.

γ) Αποτελεσματικότερη συνεργασία με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Ορισμένες προκλήσεις όσον αφορά την εφαρμογή δεν μπορούν να προβλεφθούν. Για τον λόγο αυτόν η Επιτροπή χρειάζεται τακτικές επαφές με τα ενδιαφερόμενα μέρη και τους επαγγελματίες, προκειμένου να συγκεντρώσει παρατηρήσεις σχετικά με το τι λειτουργεί και τι όχι, και να προσδιορίσει τρόπους βελτίωσης και διευκόλυνσης της εφαρμογής.

Κάθε επίτροπος θα φιλοξενεί τουλάχιστον δύο διαλόγους εφαρμογής ετησίως με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Στόχος θα είναι η αξιολόγηση της προόδου και ο εντοπισμός τομέων που χρήζουν προσοχής προκειμένου οι πολιτικές της ΕΕ να αποφέρουν αποτελέσματα. Οι διάλογοι θα απευθύνονται στις κύριες ομάδες που επηρεάζονται από τις πολιτικές της ΕΕ, όπως η βιομηχανία, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, οι κοινωνικοί εταίροι, οι περιφερειακές και τοπικές αρχές και η κοινωνία των πολιτών, με στόχο την ισόρροπη εκπροσώπηση των συμφερόντων και τη συμμετοχή. Τα αποτελέσματά τους θα παρουσιάζονται σε ετήσιες εκθέσεις προόδου σχετικά με την επιβολή και την εφαρμογή. Τα μέτρα αυτά θα συμβάλλουν στον εντοπισμό ζητημάτων πλημμελούς εφαρμογής, κανονιστικού υπερθεματισμού, υπερβολικής συμμόρφωσης ή κατακερματισμού και θα αναδεικνύουν τις ευκαιρίες απλούστευσης και εναρμόνισης. Οι διάλογοι αυτοί θα ξεκινήσουν αμέσως: ο πρώτος γύρος θα διεξαχθεί το πρώτο εξάμηνο του 2025.

δ) Ταχύτερα και αποφασιστικότερα μέτρα επιβολής

Εάν εξακολουθούν να υπάρχουν ελλείψεις στην υλοποίηση και την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ, παρά τη στήριξη της Επιτροπής που περιγράφεται ανωτέρω, θα επιταχύνουμε τη δράση προς επίτευξη συμμόρφωσης. Οι ειδικοί ανά τομέα **μηχανισμοί παρακολούθησης και**

πρόληψης¹¹ και τα εργαλεία επίλυσης προβλημάτων¹² εξακολουθούν να είναι χρήσιμα για τον εντοπισμό προβλημάτων συμμόρφωσης και την αντιμετώπιση συγκεκριμένων ζητημάτων. Ταχείες λύσεις μπορούν επίσης να δοθούν μέσω **διαλόγου πριν από την κίνηση της διαδικασίας επί παραβάσει¹³.**

Σε περίπτωση που η συνεργασία δεν επιτύχει την έγκαιρη εφαρμογή των συμφωνηθέντων κανόνων, **απαιτούνται διαδικασίες επί παραβάσει**, συνοδευόμενες από σαφή κοινοποίηση των λόγων για την ανάληψη δράσης. Η Επιτροπή θα αναλάβει αποφασιστική δράση επιβολής ως θεματοφύλακας των Συνθηκών, προκειμένου να διασφαλίσει την εφαρμογή των κανόνων και να καταπολεμήσει τον κατακερματισμό της ενιαίας αγοράς και κάθε περίπτωση παράνομου κανονιστικού υπερθεματισμού¹⁴. Θα συνεχίσει επίσης να ακολουθεί τη στρατηγική της προσέγγιση¹⁵, δίνοντας προτεραιότητα στις παραβιάσεις που έχουν τον σημαντικότερο αντίκτυπο στα δημόσια και επιχειρηματικά συμφέροντα.

Ο αριθμός των εκκρεμών διαδικασιών επί παραβάσει παραμένει υψηλός (περίπου 1 500 υποθέσεις¹⁶ στις αρχές του 2025), ορισμένες από τις οποίες είναι μακροχρόνιες. Η Επιτροπή θα συνεχίσει τις εργασίες της για την **επιτυχή περάτωση των διαδικασιών επί παραβάσει**, ώστε η νομοθεσία της ΕΕ να αποφέρει τα επιδιωκόμενα οφέλη. Εάν τα πρώτα στάδια της διαδικασίας επί παραβάσει δεν επιλύσουν παραβιάσεις του δικαίου της ΕΕ, η Επιτροπή δεν θα διστάσει **να παραπέμψει υποθέσεις στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ζητώντας οικονομικές κυρώσεις**, όπου αυτό είναι νομικά εφικτό¹⁷.

III. ΚΑΘΙΣΤΟΥΜΕ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ ΑΠΛΟΥΣΤΕΡΗ ΚΑΙ ΤΑΧΥΤΕΡΗ

Η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση μετασχηματίζουν τις οικονομίες και τις κοινωνίες του πλανήτη, προκαλώντας έντονο ανταγωνισμό για τους πόρους και την καινοτομία. Η επιτυχία σε αυτό το νέο περιβάλλον απαιτεί μια τολμηρή προσέγγιση για την τόνωση της ανταγωνιστικότητάς μας, μεταξύ άλλων με την απλούστευση του κανονιστικού μας πλαισίου, χωρίς να υπονομεύονται οι στόχοι πολιτικής μας και τα υψηλά μας πρότυπα. Η νέα αυτή προσέγγιση θα επιδιώξει να αντιμετωπίσει όλες τις πηγές κανονιστικής επιβάρυνσης — υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, επαναλαμβανόμενο διοικητικό κόστος, καθώς και κόστος συμμόρφωσης γενικότερα— σε περιπτώσεις όπου είναι δυνατόν να προσδιοριστούν κατάλληλα μέσα για την επίτευξη του αρχικού ρυθμιστικού στόχου με πιο εξορθολογισμένο και αποτελεσματικό τρόπο.

Η Επιτροπή έχει λάβει μέτρα τα τελευταία χρόνια για τη μείωση του διοικητικού φόρτου. Τον Μάρτιο του 2023, ανακοίνωσε τον στόχο της μείωσης του φόρτου υποβολής εκθέσεων κατά 25 % για τις εταιρείες και τις διοικήσεις, χωρίς να υπονομεύονται οι στόχοι πολιτικής¹⁸. Με το πρόγραμμα εργασίας της για το 2024¹⁹, υπέβαλε μια πρώτη δέσμη 41 μέτρων για την επίτευξη αυτού του στόχου. Στα σχετικά μέτρα που αξίζει να σημειωθούν περιλαμβάνονται η μεταρρύθμιση των τελωνείων της ΕΕ, η οποία από μόνη της αναμένεται να εξοικονομήσει 2,7 δισ. EUR, προσαρμογές στο κατώτατο όριο της λογιστικής οδηγίας, προς όφελος ενός και πλέον εκατομμυρίου εταιρειών, και ένα κοινό ηλεκτρονικό έντυπο για τις δηλώσεις σχετικά με τους αποσπασμένους εργαζόμενους²⁰.

Το 2025 η Επιτροπή προέβη σε απλούστευση, μειώνοντας τον φόρτο υποβολής εκθέσεων και τη γραφειοκρατία, εξορθολογίζοντας τη διαδικασία απόκτησης αδειών και απλουστεύοντας τις κορυφαίες προτεραιότητες της νομοθεσίας για την επόμενη πενταετία. Κάθε επίτροπος θα επιδιώκει αυτούς τους στόχους στους τομείς αρμοδιότητάς του, υπό τον συντονισμό του επιτρόπου Εφαρμογής και Απλούστευσης.

Οι αλλαγές αυτές συμπληρώνουν την υφιστάμενη προσέγγιση «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση» η οποία αποσκοπεί στην αντιστάθμιση του κόστους της νέας νομοθεσίας με τη μείωση των επιβαρύνσεων²¹, συνήθως στους ίδιους τομείς πολιτικής²². Η προσέγγιση εφαρμόζεται πλήρως από το 2022 και οδήγησε σε προτάσεις της Επιτροπής που θα αποφέρουν σημαντική καθαρή εξοικονόμηση δαπανών εάν εγκριθούν πλήρως από τους συννομοθέτες²³.

Μια προσπάθεια απλούστευσης, η οποία θα βασίζεται σε ολοκληρωμένες επανεξετάσεις και στοχευμένες αλλαγές στους κανόνες μας, θα διευκολύνει τη ζωή των πολιτών και των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των 33 εκατομμυρίων ΜΜΕ μας και πολλών χιλιάδων μικρών επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης. Θα συνεργαστούμε μαζί τους για να μεγιστοποιήσουμε τη χρήση των **διαδικτυακών μας εργαλείων ανατροφοδότησης**²⁴ ώστε να μάθουμε περισσότερα σχετικά με ζητήματα εφαρμογής και ευκαιρίες απλούστευσης.

Η Επιτροπή θα αξιοποιήσει το έργο της πλατφόρμας «Fit for Future», μιας ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου που τα τελευταία χρόνια έχει συμβάλει σημαντικά στις προσπάθειες απλούστευσης²⁵. Τα μέλη της πλατφόρμας προσέφεραν εμπειρογνωσία από τις εθνικές διοικήσεις, τις επιχειρήσεις, τους κοινωνικούς εταίρους και την κοινωνία των πολιτών, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή. Το δίκτυο περιφερειακών κόμβων για την επανεξέταση της εφαρμογής των πολιτικών της ΕΕ (RegHub) συνέβαλε όσον αφορά τις προκλήσεις υλοποίησης σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Για να μετουσιώσει αυτή τη νέα ώθηση σε πρακτική δράση, η Επιτροπή θα χρησιμοποιήσει τα ακόλουθα **εργαλεία και δράσεις**:

- α) νέους στόχους για τη μείωση του διοικητικού φόρτου,
- β) προτεραιότητα στα νέα μέτρα απλούστευσης,
- γ) βαθμιαία προσομοίωση ακραίων καταστάσεων για το σύνολο της ενωσιακής νομοθεσίας,
- δ) απλούστερο, πιο εστιασμένο και πιο αποτελεσματικό προϋπολογισμό της ΕΕ,
- ε) πρακτική εμπειρία από τη διενέργεια ελέγχων πραγματικής κατάστασης.

α) Νέοι στόχοι για τη μείωση του διοικητικού φόρτου

Για να εξασφαλιστούν συνεχείς και μετρήσιμες προσπάθειες για τα επόμενα έτη, η Επιτροπή είχε θέσει στόχους για τη μείωση του φόρτου υποβολής εκθέσεων **τουλάχιστον κατά 25 % για όλες τις εταιρείες και κατά 35 % για τις ΜΜΕ**, χωρίς να υπονομεύονται οι στόχοι πολιτικής. Ωστόσο, το κόστος υποβολής εκθέσεων αποτελεί απλώς υποσύνολο των διοικητικών δαπανών και, με βάση τις παρατηρήσεις που ελήφθησαν, θεωρούμε αναγκαίο να ακολουθηθεί μια πιο ολιστική προσέγγιση. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή **θα εφαρμόσει τους στόχους μείωσης του φόρτου χρησιμοποιώντας ένα βασικό σενάριο για όλες τις διοικητικές δαπάνες**.

Χρησιμοποιώντας τα διαθέσιμα στοιχεία σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, η Eurostat υπολόγισε το συνολικό επαναλαμβανόμενο διοικητικό κόστος σε 150 δισ. EUR στην ΕΕ το 2022²⁶. Η μείωση κατά 25 % σε σχέση με το βασικό σενάριο θα απαιτήσει **μείωση των επαναλαμβανόμενων διοικητικών δαπανών κατά 37,5 δισ. EUR** έως το τέλος της εντολής. Ειδικά μέτρα για τις ΜΜΕ θα αποσκοπούν στην επίτευξη του στόχου του 35 %. Θα πραγματοποιήσουμε απολογισμό της προόδου μας προς την επίτευξη αυτού του στόχου σε ετήσιες εκθέσεις προόδου σχετικά με την επιβολή και την εφαρμογή, οι οποίες θα περιλαμβάνουν επίσης κατευθύνσεις για μελλοντικές πρωτοβουλίες απλούστευσης.

Από τον Μάρτιο του 2023 που ανακοινώθηκε ο στόχος μείωσης του φόρτου κατά 25 %, η Επιτροπή πρότεινε μέτρα που εκτιμάται ότι θα εξοικονομήσουν περίπου 5 δισ. EUR²⁷. Αποτελεί **ευθύνη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου** να διατηρήσουν ή, όπου είναι δυνατόν, να ενισχύσουν τις δυνατότητες μείωσης του φόρτου των προτάσεων της Επιτροπής κατά τη διάρκεια των νομοθετικών διαπραγματεύσεων, ενώ ευθύνη των κρατών μελών θα είναι να αποφεύγουν τον κανονιστικό υπερθεματισμό κατά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο ή την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ.

Εκτός από την επιδίωξη αυτών των ποσοτικοποιημένων στόχων για τη μείωση του κόστους υποβολής εκθέσεων και άλλων επαναλαμβανόμενων διοικητικών δαπανών, η Επιτροπή θα συνεχίσει να επιδιώκει ουσιαστικές μειώσεις άλλων δαπανών κανονιστικής συμμόρφωσης σε περιπτώσεις όπου μπορεί να προσδιοριστεί ένα οικονομικά αποδοτικότερο μέσο επίτευξης του στόχου πολιτικής.

β) Προτεραιότητα στα νέα μέτρα απλούστευσης

Το **πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2025** εστιάζει περισσότερο από ποτέ στην απλούστευση. Περιλαμβάνει μια σειρά δεσμών μέτρων «Omnibus» και άλλες προτάσεις απλούστευσης με σκοπό την κάλυψη των τομέων προτεραιότητας που προσδιορίστηκαν από κοινού με τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά το προηγούμενο έτος²⁸. **Καλούμε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εξετάσουν άμεσα τους εν λόγω φακέλους** και να εγκρίνουν τις προτάσεις απλούστευσης χωρίς να επανεξετάσουν άλλα τμήματα της νομοθεσίας, με σκοπό την έγκαιρη παροχή σαφήνειας και ανακούφισης στις επιχειρήσεις. Κατά τα επόμενα έτη, το πρόγραμμα εργασίας θα συνεχίσει να επισημαίνει τα μέτρα απλούστευσης στα οποία θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα.

Οι δέσμες μέτρων «Omnibus» και άλλες προτάσεις απλούστευσης, οι οποίες θα εγκριθούν κατά τη διάρκεια του έτους, θα ενισχύσουν την απλούστευση, λαμβάνοντας υπόψη τις αλληλεπιδράσεις μεταξύ των διαφόρων νομοθετικών πράξεων. Θα περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων:

- **Δέσμη μέτρων «Omnibus» για τη βιωσιμότητα.** Αυτή η πρόταση θα καλύπτει μια εκτεταμένη απλούστευση στους τομείς της υποβολής εκθέσεων για τη βιώσιμη χρηματοδότηση, της δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τη βιωσιμότητα και της ταξινόμησης των επενδύσεων. Θα εξασφαλίσει καλύτερη ευθυγράμμιση των απαιτήσεων με τις ανάγκες των επενδυτών, αναλογικά χρονοδιαγράμματα, χρηματοοικονομικούς δείκτες μέτρησης που δεν αποθαρρύνουν τις επενδύσεις σε μικρότερες εταιρείες που βρίσκονται σε μετάβαση, και υποχρεώσεις ανάλογες με την κλίμακα των δραστηριοτήτων των διαφόρων επιχειρήσεων. Θα αντιμετωπίσει ιδίως τις αλυσιδωτές επιδράσεις, ώστε να αποφευχθεί το ενδεχόμενο οι μικρότερες επιχειρήσεις κατά μήκος των αλυσίδων εφοδιασμού να υποβάλλονται στην πράξη σε υπερβολικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων, πράγμα το οποίο δεν ήταν ποτέ στις προθέσεις των νομοθετών. Οι απαιτήσεις του μηχανισμού συννοριακής προσαρμογής άνθρακα θα μειωθούν προς όφελος των μικρότερων εισαγωγέων, ιδίως για τις ΜΜΕ και τις αρχές.
- **Δέσμη μέτρων «Omnibus» για την απλούστευση των επενδύσεων.** Αυτή η δέσμη μέτρων θα διευκολύνει ιδίως την ανάπτυξη του InvestEU και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων και θα συμβάλει στην απλούστευση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων.

- **Δέσμη μέτρων «Omnibus»**, μεταξύ άλλων για τις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης και για την κατάργηση των απαιτήσεων όσον αφορά τα έγγραφα σε έντυπη μορφή. Αυτή η δέσμη μέτρων «Omnibus» θα εξασφαλίσει ότι υπάρχουν προσαρμοσμένες απαιτήσεις για τις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης και θα καταργήσει τις αναποτελεσματικές απαιτήσεις όσον αφορά τα έγγραφα σε έντυπη μορφή που περιλαμβάνονται στη νομοθεσία σχετικά με τα προϊόντα.
- **Δέσμη μέτρων για ψηφιακά θέματα**. Χάρη στην επανεξέταση του κανονισμού για την κυβερνοασφάλεια και στην απλούστευση της νομοθεσίας για την κυβερνοασφάλεια θα θεσπιστούν απλουστευμένα και πιο ευέλικτα μέσα που θα διευκολύνουν τη διαδικασία υποβολής εκθέσεων πολλαπλών σκοπών με σκοπό την αποφυγή αλληλοεπικάλυψης. Αυτό θα αποτελέσει μέρος μιας ευρύτερης αξιολόγησης η οποία θα πραγματοποιηθεί κατά το πρώτο έτος της θητείας με σκοπό να προσδιοριστεί κατά πόσον η διεύρυνση του ψηφιακού κεκτημένου λαμβάνει επαρκώς υπόψη τις ανάγκες και τους περιορισμούς των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ και των μικρών επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης, πέραν των αναγκαίων κατευθυντήριων γραμμών και προτύπων που διευκολύνουν τη συμμόρφωση²⁹. Μεταξύ άλλων μέτρων, η στρατηγική για μια Ευρωπαϊκή Ένωση των Δεδομένων θα εξετάσει τους υφιστάμενους κανόνες σχετικά με τα δεδομένα προκειμένου να διασφαλιστεί ένα απλουστευμένο, σαφές και συνεκτικό νομικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις και τις διοικήσεις, ώστε να μπορούν να ανταλλάσσουν δεδομένα απρόσκοπτα και σε ευρεία κλίμακα, με παράλληλο σεβασμό των υψηλών προτύπων ιδιωτικότητας και ασφάλειας.
- **Απλούστευση της κοινής γεωργικής πολιτικής**. Αυτή η δέσμη μέτρων θα αντιμετωπίσει τις πηγές πολυπλοκότητας και υπερβολικού διοικητικού φόρτου για τους γεωργούς και τις εθνικές διοικήσεις όσον αφορά τη διαχείριση, την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων, αξιοποιώντας επίσης τις δυνατότητες της ψηφιοποίησης.

Εκτός από αυτές τις προτάσεις, άλλες πρωτοβουλίες του προγράμματος εργασίας θα απλουστεύσουν τη νομοθεσία με σκοπό τον **εξορθολογισμό της διαδικασίας χορήγησης αδειών και εγκρίσεων και των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων**. Στις πρωτοβουλίες αυτές περιλαμβάνεται η **πράξη για την επιτάχυνση της απανθρακοποίησης της βιομηχανίας**, η οποία θα επεκτείνει τις ταχύτερες διαδικασίες αδειοδότησης σε περισσότερους τομείς που βρίσκονται σε μετάβαση, και η στοχευμένη αναθεώρηση των κανόνων της ΕΕ για τα χημικά προϊόντα (**REACH**), η οποία θα απλουστεύσει τους κανόνες για τη χημική βιομηχανία χωρίς να θέσει σε κίνδυνο την υγεία, την ασφάλεια και την προστασία του περιβάλλοντος.

Οι ψηφιακές πρωτοβουλίες θα συμβάλουν στην απλούστευση και στην εφαρμογή σε όλους τους τομείς πολιτικής³⁰. Με βάση το ψηφιακό πορτοφόλι, θα προωθήσουμε το **ευρωπαϊκό πορτοφόλι επιχειρήσεων**, το οποίο θα επιτρέψει στις επιχειρήσεις να διαχειρίζονται, σε ένα σημείο και με φιλικό προς τον χρήστη τρόπο, τις κανονιστικές απαιτήσεις σε εθνικό, διασυνοριακό και ενωσιακό επίπεδο, τις κοινοποιήσεις και τις διαδικασίες συμμόρφωσης.

Θα διερευνηθούν περαιτέρω προτάσεις απλούστευσης, συμπεριλαμβανομένης μιας πιθανής πρότασης «Omnibus» στον τομέα της άμυνας, η οποία θα συμβάλει στην επίτευξη των επενδυτικών στόχων που θα καθοριστούν στη Λευκή Βίβλο και στην άνθηση των καινοτόμων επιχειρήσεων.

Μολονότι οι προτάσεις για την πλήρη κατάργηση της ισχύουσας νομοθεσίας ή την απόσυρση εκκρεμών προτάσεων μπορούν επίσης να υπαγορεύονται από άλλους παράγοντες (π.χ. ορισμένοι παρωχημένοι κανόνες, έλλειψη πολιτικής προόδου σε μακροχρόνιες προτάσεις), μπορούν συχνά να ισχύουν ζητήματα απλούστευσης και οικονομικής αποδοτικότητας σε τέτοιες περιπτώσεις.

γ) Βαθμιαία προσομοίωση ακραίων καταστάσεων για το σύνολο της ενωσιακής νομοθεσίας

Το πρόγραμμα εργασίας περιλαμβάνει επίσης έναν πρώτο κατάλογο **επιμέρους νομοθετικών πράξεων και ολόκληρων τομέων πολιτικής που πρόκειται να αξιολογηθούν (έλεγχοι καταλληλότητας)**, με σκοπό να δρομολογηθεί μια διαδικασία ελέγχου του συνόλου της ενωσιακής νομοθεσίας. Μέσω αυτής της αξιολόγησης θα εξεταστούν με κριτικό πνεύμα οι νομοθετικές πράξεις που μπορούν να απλουστευθούν και θα δοθεί έμφαση στην εξεύρεση ευκαιριών για τη μείωση του κόστους και την ενοποίηση των κανόνων, λαμβανομένων ιδίως υπόψη των προκλήσεων που αντιμετωπίζουν οι ΜΜΕ. Τα αποτελέσματα θα ληφθούν υπόψη στις επόμενες δέσμες μέτρων απλούστευσης και θα συμβάλουν στη δημιουργία ενός ενάρετου κύκλου.

Η προσομοίωση ακραίων καταστάσεων θα είναι μια **συνεχής διαδικασία** η οποία θα αποσκοπεί στον έλεγχο της νομοθεσίας της ΕΕ. Στόχος είναι η επανεξέταση του συνόλου του κεκτημένου της ΕΕ, ώστε να εντοπιστούν οι σωρευτικές επιπτώσεις και οι πιθανές ασυνέπειές του και να επιδιωχθεί η απλούστευσή του, παράλληλα με την αποτελεσματικότερη επίτευξη των στόχων πολιτικής του. Κάθε επιτροπος θα μεριμνά ώστε η νομοθεσία που άπτεται των τομέων αρμοδιοτήτων του να υποβάλλεται σε προσομοίωση ακραίων καταστάσεων, υπό την καθοδήγηση του επιτρόπου Εφαρμογής και Απλούστευσης. Με βάση τη διαδικασία αυτή, θα ενσωματώνονται κάθε χρόνο **συγκεκριμένα μέτρα απλούστευσης** στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής.

δ) Ένας απλούστερος, πιο εστιασμένος και πιο αποτελεσματικός προϋπολογισμός της ΕΕ

Η απλούστευση είναι επίσης αναγκαία για την **αντιμετώπιση του κατακερματισμού που επικρατεί επί του παρόντος στο χρηματοδοτικό τοπίο της ΕΕ και για τη μείωση του διοικητικού φόρτου** που αντιμετωπίζουν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, ώστε να διασφαλιστεί η έγκαιρη και αποτελεσματική εκτέλεση των κονδυλίων της ΕΕ. Όπως περιγράφεται στην ανακοίνωση με τίτλο «Πορεία προς το προσεχές πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο»³¹, το 2025 η Επιτροπή θα υποβάλει πρόταση για έναν απλούστερο, πιο εστιασμένο και πιο ευέλικτο μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό που θα συμβάλει στην επίτευξη των προτεραιοτήτων της ΕΕ, διευκολύνοντας παράλληλα την πρόσβαση των δικαιούχων σε ενωσιακή χρηματοδότηση και μεγιστοποιώντας τον αντίκτυπό του. Η πρόταση αυτή θα μειώσει επίσης την πολυπλοκότητα για τις εκτελεστικές αρχές, διατηρώντας παράλληλα ισχυρές διασφαλίσεις για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Η πρόταση θα βασιστεί στα διδάγματα της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού και σε **ευρεία διαβούλευση** σε πολιτικό και θεσμικό επίπεδο, καθώς και σε επίπεδο ενδιαφερόμενων μερών, παράλληλα με την προδραστική προσέγγιση πολιτών.

ε) Πρακτική εμπειρία μέσω ελέγχων πραγματικής κατάστασης

Η Επιτροπή θα προσεγγίσει επαγγελματίες από επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων ΜΜΕ και μικρών επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης, σε ευρύ φάσμα τομέων για να κατανοήσει την πρακτική εμπειρία που έχουν αποκτήσει επιτόπου και τον αντίκτυπο της ενωσιακής νομοθεσίας στις δραστηριότητές τους. Οι ανταλλαγές αυτές σε τεχνικό επίπεδο θα συμβάλουν στον εντοπισμό και την επίλυση πρακτικών ζητημάτων, ιδίως όσον αφορά τις εγκρίσεις, τις αδειοδοτήσεις, τους ελέγχους και τη συμμόρφωση.

Οι έλεγχοι πραγματικής κατάστασης θα αποσκοπούν στον εντοπισμό τυχόν εμποδίων και θετικών εμπειριών και στη διερεύνηση της σχέσης τους με τους κανόνες της ΕΕ, την εφαρμογή τους και τη μεταφορά τους στο εθνικό δίκαιο. Θα συμβάλουν στην **επαλήθευση του κατά πόσον οι παραδοχές στις οποίες βασίζεται η ενωσιακή νομοθεσία είναι ορθές και αποφέρουν τα αναμενόμενα οφέλη**. Θα συμβάλουν επίσης στην αξιολόγηση του κατά πόσον τα προβλεπόμενα μέτρα απλούστευσης θα αποφέρουν εξοικονόμηση κόστους, καθώς και του κατά πόσον είναι κατάλληλα και ρεαλιστικά.

Τα αποτελέσματα των ελέγχων πραγματικής κατάστασης θα ληφθούν υπόψη κατά την προσομοίωση ακραίων καταστάσεων για την ισχύουσα νομοθεσία (συμπεριλαμβανομένων των αξιολογήσεων και των ελέγχων καταλληλότητας) και θα συμβάλουν στον σχεδιασμό μελλοντικών προτάσεων απλούστευσης.

IV. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΘΕΣΠΙΣΗΣ ΝΕΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ

Όσο σημαντικό είναι να απλουστεύσουμε τους υφιστάμενους κανόνες, άλλο τόσο σημαντικό είναι η νέα νομοθεσία που θεσπίζουμε να είναι απλή, εύληπτη και εύκολα εφαρμόσιμη, διατυπωμένη με σαφήνεια και χωρίς αμφισημίες. Είναι σκόπιμο τα ζητήματα εφαρμογής και επιβολής να λαμβάνονται υπόψη ήδη κατά το στάδιο σχεδιασμού των προτάσεων από την Επιτροπή, όπως ορίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές και στην εργαλειοθήκη για τη βελτίωση της νομοθεσίας³², και καθ' όλη τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας.

Η ΕΕ μπορεί να αξιοποιήσει την προσέγγισή της για τη βελτίωση της νομοθεσίας, η οποία αναγνωρίζεται ως μία από τις καλύτερες στον ΟΟΣΑ, ιδίως όσον αφορά τις διαβουλεύσεις, τις αξιολογήσεις και τις εκτιμήσεις επιπτώσεων³³. Μπορεί επίσης να αξιοποιήσει τις εργασίες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου, η οποία διασφαλίζει την υψηλή ποιότητα των αποδεικτικών στοιχείων που αποτελούν τη βάση των νομοθετικών προτάσεων.

Ωστόσο, όσον αφορά τη σύσταση και την ανάπτυξη επιχειρήσεων στην ΕΕ, οι περισσότερες επιχειρήσεις —ιδίως οι ΜΜΕ— θεωρούν ότι οι κανονιστικές απαιτήσεις και οι σωρευτικές επιπτώσεις τους αποτελούν τη μεγαλύτερη πρόκληση. Αυτό καθιστά αναγκαία την περαιτέρω εξέταση των επιπτώσεων που προβλέπεται να έχει η νέα νομοθεσία στην ανταγωνιστικότητα, τις ΜΜΕ, τις νεοφυείς επιχειρήσεις και τις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης. Είναι επίσης να σκόπιμο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εξετάσουν πιο προσεκτικά τον αντίκτυπο που θα έχουν οι τροποποιήσεις τους στο πλαίσιο της νομοθετικής διαδικασίας. Θα είναι επίσης αναγκαίο να εξεταστούν διεξοδικότερα οι όροι των εξουσιοδοτήσεων που εισάγονται στη νομοθεσία και, σε μεταγενέστερο στάδιο, οι σχετικές κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις.

Για την αντιμετώπιση των εν λόγω προκλήσεων απαιτείται μια νέα προσέγγιση της νομοθετικής διαδικασίας, η οποία θα περιλαμβάνει τις ακόλουθες πτυχές:

- α) ενισχυμένους ελέγχους ΜΜΕ και ανταγωνιστικότητα,
- β) έλεγχο των κατ' εξουσιοδότηση και των εκτελεστικών πράξεων και των σχετικών εξουσιοδοτήσεων,
- γ) ενσωμάτωση έξυπνων και ψηφιακών παραμέτρων στον σχεδιασμό της νομοθεσίας της ΕΕ,
- δ) μια απλή μεθοδολογία για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ουσιαστών τροποποιήσεων

α) Ενισχυμένοι έλεγχοι ΜΜΕ και ανταγωνιστικότητα

Οι ενισχυμένοι έλεγχοι ΜΜΕ και ανταγωνιστικότητα θα εφαρμόζονται συστηματικά στο σύνολο της σχεδιαζόμενης νομοθεσίας με προβλέψιμες επιπτώσεις στις επιχειρήσεις, ιδίως στις μικρές επιχειρήσεις, με σκοπό τη διεξοδικότερη εξέταση των εν λόγω επιπτώσεων. Οι έλεγχοι ανταγωνιστικότητα λαμβάνουν υπόψη τέσσερις βασικές πτυχές: την ανταγωνιστικότητα κόστους/τιμών, τη διεθνή ανταγωνιστικότητα, την ικανότητα καινοτομίας και τις επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ. Οι έλεγχοι θα εστιάζονται περισσότερο σε **τομεακές πτυχές**. Θα αξιολογούν την ανταγωνιστική θέση των επιχειρήσεων της ΕΕ στους τομείς που επηρεάζονται περισσότερο από κάθε πρόταση, χρησιμοποιώντας δείκτες και ποιοτικές πληροφορίες και παρέχοντας ένδειξη της **ανταγωνιστικής θέσης των επηρεαζόμενων επιχειρήσεων της ΕΕ**, με σκοπό την καλύτερη κατανόηση των σωρευτικών επιπτώσεων σε ορισμένους τομείς, όπως αυτοί που προσδιορίζονται στην έκθεση Draghi ως καίριας σημασίας για την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα. Στη συνέχεια, η Επιτροπή θα εξετάζει τα καταλληλότερα **μέτρα μετριασμού** όταν εντοπίζονται ζητήματα ανταγωνιστικότητας.

Η Επιτροπή θα δώσει συνέχεια στις συστάσεις της γνωμοδότησης της πλατφόρμας «Fit for Future», στην οποία προτείνονται τρόποι ανανέωσης του τεστ ΜΜΕ³⁴. Οι εκτιμήσεις επιπτώσεων της σχετικής νομοθεσίας θα **παρουσιάσουν με μεγαλύτερη σαφήνεια τις επιπτώσεις στις ΜΜΕ, καθώς και τα μέτρα στήριξης και μετριασμού**, συμβάλλοντας στη βελτίωση της ποιότητας των πληροφοριών που διατίθενται στο Σώμα των επιτρόπων και στους συννομοθέτες. Επιπλέον, η ανάλυση των έμμεσων επιπτώσεων της νομοθεσίας στις ΜΜΕ θα ενισχυθεί. Όλες οι αξιολογήσεις και οι έλεγχοι καταλληλότητας θα περιλαμβάνουν επίσης ειδική **ανάλυση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των πολιτικών για τις ΜΜΕ**.

β) Έλεγχος των κατ' εξουσιοδότηση και των εκτελεστικών πράξεων και των σχετικών εξουσιοδοτήσεων

Κάθε έτος, η Επιτροπή εκδίδει **μεγάλο αριθμό κατ' εξουσιοδότηση³⁵ και εκτελεστικών πράξεων³⁶**, με βάση τη νομοθεσία που εγκρίνεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Πολλές από αυτές τις πράξεις είναι τεχνικού χαρακτήρα και έχουν περιορισμένες επιπτώσεις, οι οποίες πιθανότατα λαμβάνονται ήδη υπόψη κατά την υποβολή πρότασης σχετικά με τη βασική νομοθεσία και, ως εκ τούτου, δεν απαιτούν ειδική εκτίμηση επιπτώσεων.

Ωστόσο, όταν η Επιτροπή πρέπει να επιλέξει μεταξύ των δυνατοτήτων πολιτικής και υπάρχουν σημαντικές επιπτώσεις που δεν έχουν ληφθεί υπόψη κατά την κατάρτιση της πρότασης της Επιτροπής σχετικά με τη βασική νομοθεσία, οι κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις θα υπόκεινται σε **εκτίμηση επιπτώσεων³⁷**. Ακόμη και όταν δεν υπάρχουν επιλογές πολιτικής, η Επιτροπή θα υποβάλλει ανάλυση κόστους ή ανάλυση εξοικονόμησης κόστους αν αναμένονται σημαντικές επιπτώσεις. Κατά περίπτωση, θα δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στον αντίκτυπο για τις ΜΜΕ.

Κατά τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας, η Επιτροπή θα εξετάζει προσεκτικά τις **συνέπειες των σχετικών εξουσιοδοτήσεων** που προτείνονται από τους συννομοθέτες με σκοπό την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων από την Επιτροπή, ώστε να αποφεύγεται η επέκτασή τους, καθώς και η περιττή πολυπλοκότητα και το περιττό κόστος.

γ) Ενσωμάτωση έξυπνων και ψηφιακών παραμέτρων στον σχεδιασμό της νομοθεσίας της ΕΕ

Το περιεχόμενο μιας πρωτοβουλίας πρέπει να είναι καλής ποιότητας, δηλαδή πρέπει να κατανοείται εύκολα, να μην περιέχει αμφισημίες και να παρέχει επαρκή σαφήνεια ώστε να μπορεί να μεταφράζεται σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης, ενώ η πραγματική εφαρμογή της πρέπει να λαμβάνεται υπόψη ήδη κατά το στάδιο σχεδιασμού της.

Τα μελλοντικά ζητήματα εφαρμογής μπορούν να εντοπίζονται καλύτερα μέσω έγκαιρου διαλόγου και συνεργασίας με τα κράτη μέλη, τις περιφερειακές και τις τοπικές αρχές, τους κοινωνικούς εταίρους και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη. Για την επίτευξη του εν λόγω στόχου, **οι νομικές και πρακτικές πτυχές της εφαρμογής θα αποτελούν μέρος των διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη και των εκτιμήσεων επιπτώσεων**, κατά περίπτωση.

Η Επιτροπή θα δημιουργεί **ψηφιακά συμβατές πολιτικές**, διασφαλίζοντας ότι οι ψηφιακές παράμετροι είναι ήδη ενσωματωμένες από την αρχή³⁸ και χρησιμοποιώντας καινοτόμα εργαλεία, όπως **ρυθμιστικά δοκιμαστήρια**, ώστε να δοκιμάζονται οι επιλογές πολιτικής με την επιχειρηματική βάση της Ευρώπης³⁹. Θα προωθήσουμε επίσης τη **διασυνοριακή διαλειτουργικότητα**⁴⁰ μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων και θα επεκτείνουμε τη χρήση **ηλεκτρονικών πλατφορμών**, συμπεριλαμβανομένης της ενιαίας ψηφιακής πύλης⁴¹, και την **επαναχρησιμοποίηση υφιστάμενων δεδομένων**, μεταξύ άλλων μέσω της προσυμπλήρωσης εντύπων, ώστε να εξασφαλίσουμε τη συμμόρφωση με τις τρέχουσες ή τις μελλοντικές απαιτήσεις⁴².

Για να μειώσουμε τον φόρτο υποβολής εκθέσεων και το κόστος συμμόρφωσης, θα ενσωματώσουμε περαιτέρω **την αρχή «κατά κανόνα ψηφιακή» και την αρχή «μόνον άπαξ»** σε συνεργασία με τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές και τους αρμόδιους οργανισμούς της ΕΕ.

δ) Μια απλή μεθοδολογία για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ουσιαστών τροποποιήσεων

Η Επιτροπή θα υποβάλει προτάσεις στους συννομοθέτες σχετικά με μια απλή μεθοδολογία για την αξιολόγηση των επιπτώσεων των ουσιαστών τροποποιήσεων που επιφέρουν, ώστε **να ελεγχθεί και να προβληθεί η σκοπιμότητα της διενέργειας τέτοιων αξιολογήσεων** χωρίς να καθυστερεί αδικαιολόγητα η νομοθετική διαδικασία. Βασιζόμενη όσο το δυνατόν περισσότερο στα υφιστάμενα εργαλεία, μοντέλα και δεδομένα, η μεθοδολογία αυτή μπορεί να παράσχει εκτίμηση του διοικητικού κόστους των ουσιαστών τροποποιήσεων, καθώς και περισσότερες πληροφορίες σχετικά με άλλες δαπάνες. Η Επιτροπή θα υποβάλει τις εν λόγω προτάσεις προς διαβούλευση με τους συννομοθέτες κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2025.

V. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΟΡΕΙΑ: ΕΤΑΙΡΙΚΕΣ ΣΧΕΣΕΙΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΗ ΑΝΑΛΗΨΗ ΕΥΘΥΝΗΣ

Στην παρούσα ανακοίνωση η Επιτροπή παρουσιάζει ένα φιλόδοξο θεματολόγιο απλούστευσης και εφαρμογής με σκοπό την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, της ευημερίας, της

υλοποίησης πολιτικών και της ανθεκτικότητας στην ΕΕ. Η επίτευξη των εν λόγω στόχων θα απαιτήσει ισχυρή δέσμευση από όλα τα άλλα θεσμικά όργανα και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων ιδίως του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Οι εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές θα είναι επίσης βασικοί εταίροι όσον αφορά τη μετατροπή των φιλοδοξιών σε συγκεκριμένες δράσεις, καθώς θα εντοπίζουν ευκαιρίες απλούστευσης, θα προτείνουν τη συμμετοχή ενδιαφερόμενων μερών στις νέες δραστηριότητες διαβούλευσης (π.χ. στους διαλόγους εφαρμογής και στους ελέγχους της πραγματικής κατάστασης) και θα πολλαπλασιάζουν τα μέτρα απλούστευσης εφαρμόζοντάς τα σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης.

Οι εργασίες της Επιτροπής θα καθοδηγούνται από τις αρχές της εταιρικής σχέσης και της συνεργασίας:

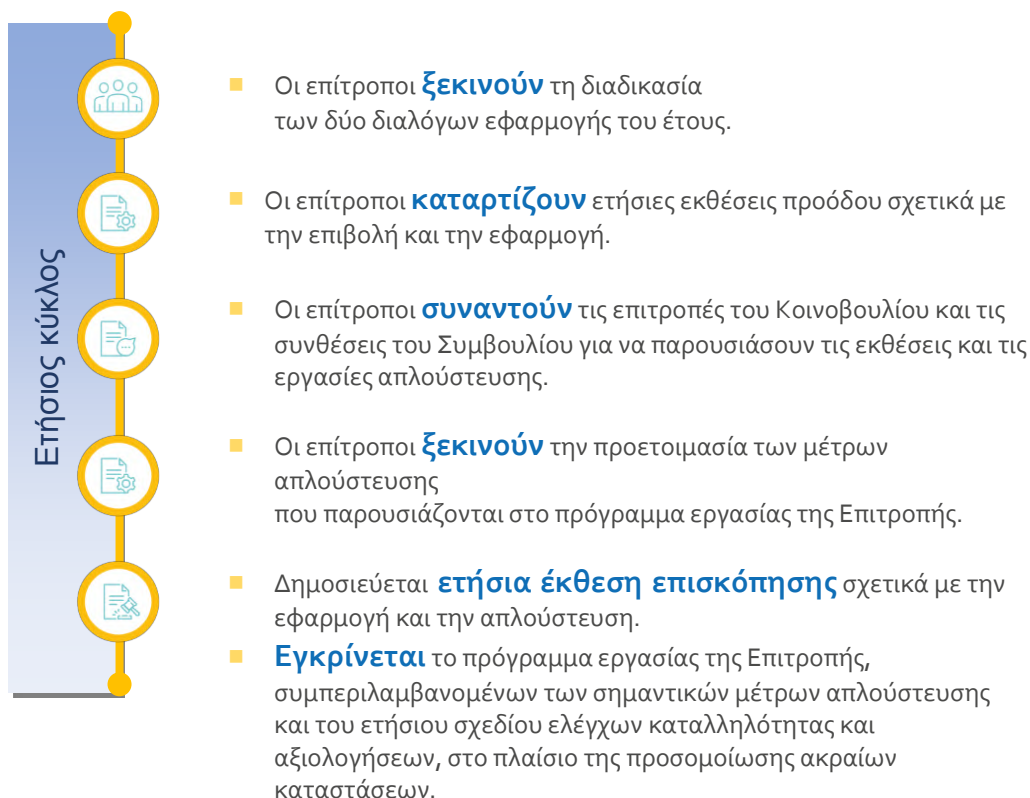
- a) τακτική υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο, διασφάλιση της διαφάνειας και της λογοδοσίας,
- b) συνεργασία με τους συννομοθέτες για τη δημιουργία απλούστερων και αποτελεσματικότερων κανόνων της ΕΕ.

a) Τακτική υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο, διασφάλιση της διαφάνειας και της λογοδοσίας

Η Επιτροπή θα υποβάλλει τακτικά εκθέσεις σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται. Κάθε επίτροπος θα υποβάλλει στην αντίστοιχη επιτροπή του Κοινοβουλίου και στην αντίστοιχη σύνθεση του Συμβουλίου **ετήσια έκθεση προόδου σχετικά με την εφαρμογή και την επιβολή** στον τομέα του. Οι εκθέσεις αυτές θα περιγράφουν την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά τους βασικούς στόχους πολιτικής, καθώς και τις δράσεις επιβολής, την εφαρμογή και τα μέτρα στήριξης και απλούστευσης. Οι εκθέσεις θα περιλαμβάνουν επίσης απολογισμό των διαλόγων με τα ενδιαφερόμενα μέρη (συμπεριλαμβανομένων των διαλόγων εφαρμογής), των προσομοιώσεων ακραίων καταστάσεων και των ελέγχων πραγματικής κατάστασης. Θα περιγράφουν τυχόν πρόσθετα μέτρα που ενδέχεται να απαιτηθούν.

Η Επιτροπή θα υποβάλλει **έκθεση επισκόπησης** για την προώθηση της λογοδοσίας και της παρακολούθησης του ετήσιου κύκλου εφαρμογής και απλούστευσης. Η Επιτροπή θα δημοσιεύει επίσης στον δικτυακό τόπο ***Europa*** φιλικές προς τον χρήστη πληροφορίες σχετικά με θέματα όπως η πρόοδος όσον αφορά τους στόχους μείωσης του φόρτου, τα μέτρα επιβολής και η εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας σε εθνικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων διαδραστικών χαρτών και εξατομικευμένων γραφημάτων.

Ετήσιος κύκλος εφαρμογής και απλούστευσης



β) Συνεργασία με τους συννομοθέτες για τη δημιουργία απλούστερων και αποτελεσματικότερων κανόνων της ΕΕ

Το **Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο** διαδραματίζουν κεντρικό ρόλο στη δημιουργία απλών και αποτελεσματικών κανόνων, εξασφαλίζοντας το χαμηλότερο διοικητικό κόστος για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Το 2016 αμφότερα τα θεσμικά όργανα δεσμεύτηκαν να εφαρμόσουν την αρχή της **αξιολόγησης των επιπτώσεων των ουσιαστών τροποποιήσεών τους**, κατά περίπτωση⁴³. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει τροποποιήσεις που έχουν ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους, τη δημιουργία του κινδύνου για πρόσθετες αρνητικές επιπτώσεις ή τη σημαντική μείωση των δυνατοτήτων απλούστευσης μιας πρότασης της Επιτροπής. Ωστόσο, αυτό δεν εφαρμόζεται πρακτικά από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να **εφαρμόσουν τις αναγκαίες διαδικασίες και τους αναγκαίους πόρους**⁴⁴. Μολονότι οι τροποποιήσεις δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο πλήρους εκτίμησης επιπτώσεων λόγω του αυστηρού χρονικού πλαισίου των διαπραγματεύσεων, κάθε θεσμικό όργανο θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να **χρησιμοποιεί μια απλή μεθοδολογία για την εκτίμηση των δαπανών του**, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω.

Η ορθή εφαρμογή και απλούστευση αποτελούν κοινή προσπάθεια στην οποία συμμετέχουν όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ καθ' όλη τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας. Ως εκ τούτου, τα μέτρα απλούστευσης θα πρέπει να προσδιορίζονται με σαφήνεια και να

αναγνωρίζονται από τους συννομοθέτες, ώστε να μπορούν να **χρησιμοποιούνται με στοχευμένο τρόπο και κατά προτεραιότητα**, με σκοπό την ταχεία επίτευξη των οφελών της απλούστευσης.

Η Επιτροπή είναι πρόθυμη να συνεργαστεί στενά με το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τον σκοπό αυτόν, μεταξύ άλλων με την **ανανέωση της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου** με σκοπό την αποσαφήνιση του καλύτερου τρόπου επίτευξης των εν λόγω στόχων.

¹ Πολιτικές κατευθύνσεις 2024-2029 | Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

² Έκθεση του 2024 του Mario Draghi σχετικά με το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας: https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_el#paragraph_47059.

³ Ο όρος «κανονιστικός υπερθεματισμός» είναι ένας ευρέως χρησιμοποιούμενος όρος στο πλαίσιο της εφαρμογής του δικαίου της ΕΕ, ο οποίος αναφέρεται σε πρόσθετες εθνικές υποχρεώσεις που υπερβαίνουν τις απαιτήσεις της ΕΕ. Στην πράξη, θεωρείται επιβολή πρόσθετων απαιτήσεων και διοικητικής επιβάρυνσης (κανόνων, κατευθυντήριων γραμμών και διαδικασιών) που παρεμβάλλονται στους στόχους πολιτικής που αναμένεται να επιτευχθούν από τη νομοθεσία της ΕΕ.

⁴ Έκθεση του 2024, του Enrico Letta, σχετικά με το μέλλον της ενιαίας αγοράς: <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

⁵ Έκθεση Draghi.

⁶ Κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας [SWD(2021) 0305 final] και εργαλείο 38 της εργαλειοθήκης για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

⁷ Οι εξορθολογισμένες διαδικασίες αδειοδότησης είναι ζωτικής σημασίας για την επίτευξη των στόχων σχετικά με τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας για το 2030. Η Επιτροπή υποστηρίζει τις σχετικές εργασίες, διοργανώνοντας διαρθρωμένους διαλόγους και διμερείς συναντήσεις με τα κράτη μέλη για τη συζήτηση των σχεδίων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο, ιδίως όσον αφορά την αδειοδότηση. https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directive-renewable-energy-and-energy-2024-09-02_el

⁸ Βλ. πρόσφατο έργο TSI «Building capacity for evidence based policy making in governance and public administration in a post-pandemic Europe» (Ανάπτυξη ικανότητας για τεκμηριωμένη χάραξη πολιτικής στη διακυβέρνηση και τη δημόσια διοίκηση στην Ευρώπη μετά την πανδημία).

⁹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ενίσχυση του ευρωπαϊκού διοικητικού χώρου (ComPAct) [COM(2023) 667 final].

¹⁰ Το πρόγραμμα συνεργασίας και ανταλλαγών στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (PACE) διευκολύνει τις ανταλλαγές σε θέματα όπως η επαγγελματοποίηση της δημόσιας διοίκησης, η βελτίωση των διοικητικών επιδόσεων, η πράσινη και ψηφιακή δημόσια διοίκηση.

¹¹ Για παράδειγμα, η οδηγία για τη διαφάνεια στην ενιαία αγορά και η οδηγία για τον έλεγχο αναλογικότητας, ώστε να αποφευχεται η δημιουργία νέων φραγμών και εμποδίων, ο πίνακας αποτελεσμάτων της ενιαίας αγοράς, οι ειδικές ανά χώρα εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, τα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα, η έκθεση προόδου της δράσης για το κλίμα, η επισκόπηση της εφαρμογής της περιβαλλοντικής πολιτικής και τα εθνικά σχέδια δράσης στον τομέα της αλιείας.

¹² Για παράδειγμα, εργαλεία όπως το [SOLVIT](#), το [FIN-NET](#) και το [Your Europe](#) ενισχύουν τους πολίτες και τις επιχειρήσεις ώστε να επωφελούνται πλήρως από τα δικαιώματά τους στην ενιαία αγορά. Παρέχουν σαφείς πληροφορίες, βοήθεια για συγκεκριμένα προβλήματα και επίλυση προβλημάτων.

¹³ Γνωστός ως διάλογος EU Pilot, του οποίου το ποσοστό επιτυχίας το 2024 ήταν 75 %. Αυτή η μορφή διαλόγου χρησιμοποιείται όταν είναι πιθανό να επιτύχει ταχύτερη συμμόρφωση απ' ό,τι μια επίσημη διαδικασία επί παραβάσει.

¹⁴ Π.χ. όταν η νομοθεσία της ΕΕ προβλέπει πλήρως εναρμονισμένους κανόνες. Επιπλέον, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει την πλήρη εναρμόνιση συχνότερα, σε τομείς όπου αυτό είναι εφικτό, προκειμένου να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού σε ολόκληρη την ενιαία αγορά, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, *Ποξίδα ανταγωνιστικότητας για την ΕΕ* [COM(2025)30 final].

¹⁵ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, *Δίκαιο της ΕΕ: Καλύτερη εφαρμογή για καλύτερα αποτελέσματα* [C(2016) 8600] και *Επιβολή του δικαίου της ΕΕ για μια Ευρώπη που παράγει αποτελέσματα* [COM(2022) 0518 final].

¹⁶ 900 και πλέον από τις υποθέσεις αυτές αφορούν την ελλιπή ή εσφαλμένη μεταφορά οδηγιών στο εθνικό δίκαιο.

¹⁷ Η Επιτροπή ζητεί συστηματικά από το Δικαστήριο να επιβάλλει οικονομικές κυρώσεις με τη μορφή κατ' αποκοπήν ποσού και ημερήσιας χρηματικής ποινής, όταν ένα κράτος μέλος δεν λαμβάνει τα αναγκαία

- μέτρα για να συμμορφωθεί με προηγούμενη απόφαση του Δικαστηρίου με την οποία διαπιστώνεται παραβίαση του δικαίου της ΕΕ (άρθρο 260 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ) και όταν ένα κράτος μέλος δεν κοινοποιεί τα μέτρα μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο οδηγίας που εκδόθηκε σύμφωνα με νομοθετική διαδικασία (άρθρο 260 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ). Το 2023 και το 2024 η Επιτροπή παρέπεμψε 134 υποθέσεις επί παραβάσει στο Δικαστήριο, ενώ 55 εξ αυτών συνοδεύονταν από αίτημα επιβολής οικονομικών κυρώσεων.
- ¹⁸ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, *Μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: προοπτικές μετά το 2030* [COM(2023) 168 final].
- ¹⁹ Πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2024 – Υλοποίηση του σήμερα και προετοιμασία για το αύριο – Παράρτημα II [COM(2023) 638 final].
- ²⁰ Το 2024 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού για τη δημιουργία πολύγλωσσης δημόσιας διεπαφής για την εφαρμογή προαιρετικού τυποποιημένου εντύπου για τη δήλωση των αποσπασμένων εργαζομένων. Η μέση μείωση του χρόνου που απαιτείται για τη συμπλήρωση της δήλωσης απόσπασης με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου εκτιμάται περίπου σε 73 % σε σύγκριση με τον μέσο χρόνο που απαιτείται επί του παρόντος σε ολόκληρη την ΕΕ. Τούτο θα ενισχύσει την προστασία των εργαζομένων, καθώς καθιστά πιο διαφανείς τις αποσπάσεις, και θα βοηθήσει τα κράτη μέλη να διενεργούν αποτελεσματικές και στοχευμένες επιθεωρήσεις.
- ²¹ Τούτο περιλαμβάνει επαναλαμβανόμενες και ετήσιες εφάπαξ δαπάνες.
- ²² Ευρωπαϊκή Επιτροπή, *Βελτίωση της νομοθεσίας: συνένωση δυνάμεων για τη θέσπιση καλύτερων νόμων* [COM(2021) 219 final].
- ²³ Η εν λόγω εξοικονόμηση δαπανών βασίζεται στις πρωτοβουλίες που ενέκρινε η Επιτροπή και εκτιμάται σε 7,3 δισ. EUR το 2022, 6,3 δισ. EUR το 2023 και 260 εκατ. EUR το 2024 (μεταβατικό έτος κατά τη λήξη της θητείας της προηγούμενης Επιτροπής, με χαμηλότερο επίπεδο νομοθετικής δραστηριότητας). Ωστόσο, ορισμένα από τα μέτρα αυτά δεν έχουν ακόμη εγκριθεί ή το δυναμικό εξοικονόμησης κόστους έχει μειωθεί λόγω τροποποιήσεων στην προτεινόμενη νομοθεσία.
- ²⁴ Οι επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν νομικά ή διοικητικά εμπόδια σε ένα κράτος μέλος μπορούν να αναφέρουν τα εμπόδια αυτά στην ιστοσελίδα <https://fosmo.youreurope.europa.eu/>, οι δε ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλοι οργανισμοί που εκπροσωπούν διάφορες επιχειρήσεις μπορούν να αναφέρουν τα εμπόδια στη διεύθυνση grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu. Μπορούν πρώτα να λάβουν εξατομικευμένη βοήθεια και συμβουλές μέσω του <https://asf.youreurope.europa.eu/>.
- ²⁵ Κατά τη διάρκεια της τετραετούς θητείας της, η πλατφόρμα κατήρτισε 41 γνωμοδοτήσεις και 260 ειδικές συστάσεις. Διάφορες εμβληματικές πρωτοβουλίες της Επιτροπής επωφελήθηκαν από αυτήν την εμπειρογνώσια, συμπεριλαμβανομένων της δέσμης μέτρων για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή, του οικολογικού σχεδιασμού για βιώσιμα προϊόντα, του κανονισμού για τις υποδομές gigabit, του κανονισμού για τη διαλειτουργική Ευρώπη, της δέσμης μέτρων για την τραπεζική ένωση και της πράξης για την εισαγωγή στο χρηματιστήριο.
- ²⁶ Οι υπολογισμοί ακολουθούν μια ρεαλιστική προσέγγιση, βασίζονται σε προηγούμενες εργασίες και λαμβάνουν υπόψη τις εκτιμήσεις της ομάδας υψηλού επιπέδου για τον διοικητικό φόρτο του 2012, έχουν δε παρατηρηθεί τάσεις του φόρτου κατά την περίοδο 2012-2022 για ορισμένα κράτη μέλη για τα οποία υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία.
- ²⁷ Σε αυτά περιλαμβάνονται οι 41 πρωτοβουλίες που εγκρίθηκαν παράλληλα με το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2024, καθώς και οι επακόλουθες προτάσεις της Επιτροπής, όπως η δέσμη μέτρων απλούστευσης για τη γεωργία. Η εξοικονόμηση αυτών των δαπανών εκτιμήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου μοντέλου κόστους της ΕΕ.
- ²⁸ Μια πρόσκληση υποβολής στοιχείων σχετικά με τον εξορθολογισμό των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων ήταν ανοικτή για υποβολή παρατηρήσεων από ενδιαφερόμενα μέρη έως τον Δεκέμβριο του 2023. Περίπου 200 συμμετέχοντες υπέβαλαν παρατηρήσεις, οι οποίες συμπληρώθηκαν από στοχευμένες συζητήσεις με ενώσεις και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, ιδίως στο πλαίσιο εργαστηρίων με τη βιομηχανία (συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ).
- ²⁹ Το ψηφιακό κεκτημένο περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τον γενικό κανονισμό για την προστασία δεδομένων, τον κανονισμό για τη διακυβέρνηση δεδομένων, τον κανονισμό για τα δεδομένα, τον κανονισμό για την κυβερνοασφάλεια, τον κανονισμό για την κυβερνοανθεκτικότητα, τον κανονισμό της ΕΕ για τα μικροκυκλώματα και τον κανονισμό για την τεχνητή νοημοσύνη.
- ³⁰ Βλ. επίσης τμήμα IV στοιχείο γ) κατωτέρω, «Ενσωμάτωση έξυπνων και ψηφιακών παραμέτρων στον σχεδιασμό της νομοθεσίας της ΕΕ».
- ³¹ COM(2025) 46 final.
- ³² https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_el.
- ³³ Με βάση το έγγραφο «*OECD Regulatory Policy Outlook 2021*» (*Προοπτικές του ΟΟΣΑ για την κανονιστική πολιτική 2021*) | ΟΟΣΑ. Η διαδικασία διαβούλευσης θα βελτιωθεί επίσης χάρη στις αλλαγές που θα επέλθουν με την εισαγωγή διαλόγων εφαρμογής και ελέγχων πραγματικής κατάστασης, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω.

-
- ³⁴ Final opinion SME_test.pdf (europa.eu). Το τρέχον τεστ MME ορίζεται στο εργαλείο 23. Είναι επίσης σκόπιμο να εξεταστούν οι πιθανές επιπτώσεις στις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης, στον βαθμό που είναι εφικτή η διάκρισή τους.
- ³⁵ Σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ (ΣΛΕΕ), οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις μπορούν να συμπληρώνουν ή να τροποποιούν ορισμένα μη ουσιώδη στοιχεία μιας νομοθετικής πράξης, εάν η τελευταία αναθέτει τέτοιες αρμοδιότητες.
- ³⁶ Όταν απαιτούνται ενιαίες προϋποθέσεις για την εκτέλεση των νομικά δεσμευτικών πράξεων της Ένωσης, οι πράξεις αυτές αναθέτουν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 291 της ΣΛΕΕ.
- ³⁷ Βλ. εργαλείο 42 της [εργαλειοθήκης για τη βελτίωση της νομοθεσίας](#).
- ³⁸ Στο πλαίσιο της δημιουργίας ψηφιακά συμβατών πολιτικών, η Επιτροπή έχει αναπτύξει ένα νέο νομοθετικό, δημοσιονομικό και ψηφιακό δελτίο που συνοδεύει τις προτάσεις της. Το κεφάλαιο για την ψηφιακή διάσταση περιλαμβάνει ουσιώδεις πληροφορίες σχετικά με τις ψηφιακές πτυχές των προτάσεων και χρησιμεύει ως έκθεση αξιολόγησης της διαλειτουργικότητας της Επιτροπής, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του κανονισμού για τη διαλειτουργική Ευρώπη. Διασφαλίζει ότι η Επιτροπή αξιολογεί ενδελεχώς τις ψηφιακές επιπτώσεις κατά την κατάρτιση προτάσεων, ώστε να είναι κατάλληλες για την ψηφιακή εποχή.
- ³⁹ Όπως προβλέπεται, για παράδειγμα, στον κανονισμό της ΕΕ για την τεχνητή νοημοσύνη.
- ⁴⁰ Οι λύσεις για τη διαλειτουργική Ευρώπη (οι οποίες διατίθενται στην πύλη της διαλειτουργικής Ευρώπης) θα δώσουν τη δυνατότητα στις δημόσιες διοικήσεις να αναπτύξουν διασυνδεδεμένες ψηφιακές δημόσιες υπηρεσίες, με σκοπό τη διευκόλυνση της ελεύθερης ροής δεδομένων σε διασυνοριακό επίπεδο.
- ⁴¹ Η ενιαία ψηφιακή πύλη διευκολύνει την επιγραμμική πρόσβαση σε πληροφορίες, διοικητικές διαδικασίες και υπηρεσίες υποστήριξης που ενδέχεται να χρειάζονται οι πολίτες και οι επιχειρήσεις της ΕΕ σε άλλο κράτος μέλος.
- ⁴² Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει, για παράδειγμα, την αξιοποίηση των διαθέσιμων δεδομένων που προέρχονται από δορυφόρους. Οι δορυφόροι της ΕΕ μπορούν να παρέχουν εξ αποστάσεως αξιόπιστα και συγκρίσιμα δεδομένα και προβλέψεις σε σχεδόν πραγματικό χρόνο με οικονομικά αποδοτικό τρόπο.
- ⁴³ Βλ. παράγραφο 15 της [διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου](#): Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όταν κρίνουν ότι είναι αρμόζον και απαραίτητο για τη νομοθετική διαδικασία, θα πραγματοποιούν εκτιμήσεις επιπτώσεων σε ό,τι αφορά τις ουσιώδεις τροποποιήσεις τους στην πρόταση της Επιτροπής. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα χρησιμοποιούν, κατά γενικό κανόνα, ως αφετηρία των περαιτέρω εργασιών τους την εκτίμηση επιπτώσεων της Επιτροπής. Ο ορισμός της «ουσιώδους» τροποποίησης θα εναπόκειται στο ενδιαφερόμενο όργανο.
- ⁴⁴ Το Δικαστήριο έχει επισημάνει ότι, μολονότι δεν υφίσταται νομική υποχρέωση για τη διενέργεια εκτιμήσεων επιπτώσεων, το περιεχόμενο των οποίων επίσης δεν είναι δεσμευτικό, ο νομοθέτης της Ένωσης πρέπει να είναι σε θέση να καθορίζει με σαφήνεια τα βασικά στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη για την επιλογή του, ιδίως όταν επιβάλλεται οποιαδήποτε επιβάρυνση. Στην απόφασή του στις υποθέσεις C-541/20 έως C-555/20 — [Προσφυγές ακυρώσεως – Πρώτη δέσμη μέτρων για την κινητικότητα \(«δέσμη μέτρων για την κινητικότητα»\) – 4 Οκτωβρίου 2024](#) — το Δικαστήριο επιβεβαίωσε ότι οι επαχθείς απαιτήσεις που εισάγονται στη νομοθετική διαδικασία και για τις οποίες οι συννομοθέτες δεν μπορούν να αποδείξουν τα βασικά στοιχεία στα οποία στηρίζονται μπορούν να προσβληθούν επιτυχώς και να ακυρωθούν από το Δικαστήριο.