

**Brusel 12. února 2025
(OR. en)**

6198/25

**BETREG 2
AG 15
ECOFIN 145
CADREFIN 8
COMPET 69
FISC 23
UD 21
DIGIT 24
ENV 75
AGRI 51
DRS 7
MI 82
CYBER 42**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. února 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 47 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Evropa jednodušší a rychlejší: Sdělení o provádění a zjednodušování

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 47 final.

Příloha: COM(2025) 47 final



EVROPSKÁ
KOMISE

Ve Štrasburku dne 11.2.2025
COM(2025) 47 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Evropa jednodušší a rychlejší: Sdělení o provádění a zjednodušování

I. Úvod

Jak se uvádí v politických směrech¹, v příštích pěti letech bude Komise provádět ambiciózní program s inovativními politikami zaměřenými na budoucnost a při zachování vysokých standardů. Tyto nové iniciativy budou stavět na základech prosperující, rozmanité a spravedlivé Evropské unie, aby se Evropa stala ještě žádanějším místem pro život, práci a investice.

Zároveň významně snížíme regulační zátěž pro občany, podniky a správní orgány v EU. V zájmu zvýšení prosperity a odolnosti navrhne Komise bezprecedentní zjednodušení, které uvolní příležitosti, inovace a růst. Podníme nové úsilí o zrychlení, zjednodušení a zlepšení politik a právních předpisů EU, o jasnější a srozumitelnější pravidla a jejich rychlejší provádění. Prohloubíme také spolupráci se všemi příslušnými institucemi a zúčastněnými stranami, aby společná odpovědnost vedla k lepším výsledkům.

Posílení konkurenceschopnosti EU je v dnešním nestabilním a nejistém světě důležitější než kdykoli předtím. Vyžaduje právní prostředí, které stimuluje zakládání a růst podniků a které chrání lidi a posiluje jejich postavení co nejjednodušším, nejrychlejším a nejúčinnějším způsobem. Vyžaduje rovněž velký důraz na vyvíjející se realitu v praxi a jasný cíl dosáhnout našich hospodářských, sociálních a environmentálních cílů co nejhospodárnějšími prostředky.

Vysoké standardy mohou být mocným zdrojem konkurenční výhody. V mnoha případech jsou základem hodnoty a kvality evropských výrobků, chrání naše občany, stimuluje inovace a zajišťují udržitelnost a spravedlivost našeho hospodářství. Tyto výhody se projeví pouze tehdy, pokud budou pravidla EU přiměřená, účinná a plně a důsledně prováděná. Naše pravidla musí také držet krok s nejnovějším lidským a technologickým pokrokem a reagovat na globální vývoj.

Jak bylo zdůrazněno v Draghiho zprávě², nahromadění pravidel v průběhu času na různých úrovních, jejich větší složitost a problémy při jejich provádění mají významný dopad na konkurenceschopnost Evropy a omezují náš hospodářský potenciál a naši prosperitu. Nastal čas zhodnotit náš regulační rámec a zkvalitnit ho, a urychlit tak dosažení našich dohodnutých cílů.

To vyžaduje odvážnou a koordinovanou akci, nikoli postupný přístup. Komise, Evropský parlament, Rada, orgány členských států na všech úrovních a zúčastněné strany budou muset spolupracovat na zefektivnění a zjednodušení unijních, vnitrostátních i regionálních pravidel a na účinnějším provádění politik. Ke stimulaci dalšího výrazného hospodářského růstu je rovněž nezbytné překonání roztříštěnosti předpisů na jednotném trhu.

Toto sdělení předkládá vizi programu v oblasti provádění a zjednodušování, který přinese rychlá a viditelná zlepšení pro lidi a podniky a pro lépe prosperující, dekarbonizovanou a odolnější EU. Souhrnné balíčky uvedené v pracovním programu Komise na rok 2025 budou našimi prvními výsledky tohoto mandátu. Jsou jen začátkem. Toto úsilí bude v průběhu mandátu pokračovat a jeho cílem je zátěžové testování celého *acquis* stávajících předpisů EU v úzké spolupráci s odborníky z praxe a zúčastněnými stranami.

V tomto sdělení je popsán komplexní soubor nástrojů k dosažení výsledků, aniž by se vytvářely nadbytečné vrstvy procesů nebo administrativy. Místo toho Komise přesměruje své úsilí a zdroje na využití těchto nástrojů, aby zajistila jednodušší pravidla a nákladově

efektivnější provádění. Tato změna regulační a podnikové kultury se bude týkat celé naší organizace. Na tomto racionalizačním úsilí se budou podílet všechny útvary Komise.

Přístup Komise k provádění a zjednodušování se bude řídit potřebou zhodnotit minulost, orientovat se v současnosti a utvářet budoucnost. Abychom lépe dosáhli našich politických cílů, zjednodušíme stávající pravidla tam, kde je to nutné, a zajistíme jejich lepší provádění. Přezkoumáme a upravíme náš regulační rámec tak, aby lépe reagoval na potřeby lidí a podniků. Komise při předkládání návrhů na zjednodušení náležitě zváží zásady lepší právní úpravy a právní jistoty. Nové nástroje pro zlepšování právní úpravy a zjednodušení zajistí, že budoucí předpisy budou od samého počátku koncipovány s ohledem na provádění a zjednodušení. Prostřednictvím všech těchto opatření budeme usilovat o efektivnější a účinnější plnění našich ekonomických, sociálních a environmentálních cílů.

II. ZAJISTIT, ABY POLITIKY EU PŘINÁŠELY VÝSLEDKY

V uplynulých letech EU prokázala své odhodlání řešit výzvy a rychle se dohodla na ambiciózních politikách, které reagují na množství složitých krizí a událostí. Náš úspěch nyní závisí jak na efektivním provádění, tak na tom, aby se předešlo zmaření našeho cíle v důsledku hromadění zátěže pro lidi, podniky a správní orgány.

Provádění se týká členských států především tehdy, když zavádějí právo EU do vnitrostátních právních předpisů a zajišťují jeho prosazování. Jde také o uplatňování pravidel ze strany úřadů, lidí a podniků. I v oblastech, kde neexistují závazné unijní právní předpisy, je k dosažení výsledků nezbytná koordinovaná práce na cílech dohodnutých na úrovni EU. Tato koordinovaná práce je rovněž nutná proto, aby se zabránilo tomu, že další vnitrostátní požadavky, které nevyplývají z práva EU (tzv. „gold plating“³), povedou k roztržitému jednotnému trhu a vytvoří další zátěž pro lidi a podniky. Stručně řečeno, jde o společnou odpovědnost.

Nedostatky v provádění pravidel a v dokončení jednotného trhu⁴ jsou brzdou naší prosperity a konkurenceschopnosti. Mohou také narušit schopnost EU plnit své politické cíle a bránit hodnoty Unie. V důsledku toho lidé a podniky plně nevyužívají všech výhod politik EU a podniky často čelí značným problémům při překonávání regulačních překážek a administrativní zátěže⁵.

V rámci širší změny regulační kultury se EU musí zaměřit na zlepšení provádění našich pravidel a na spojování sil orgánů EU, členských států a zúčastněných stran. Komise urychlí svou práci na lepším provádění:

- a) těsnější spoluprací s členskými státy;
- b) investicemi do administrativní kapacity, digitálních nástrojů a dat;
- c) efektivnějším zapojováním zúčastněných stran;
- d) rychlým a rázným prosazováním práva.

a) Těsnější spolupráce s členskými státy

Spolupráce s členskými státy při provádění právních předpisů EU je nejrychlejším způsobem, jak zajistit, aby pravidla EU dosáhla svého účelu. V první řadě také pomáhá předcházet porušování předpisů. Pro Komisi to znamená zintenzivnit dialog s členskými státy a poskytovat jim větší podporu při správném a včasném provádění právních předpisů EU.

Jakmile budou Evropský parlament a Rada dokončovat větší právní akt, Komise systematicky připraví **prováděcí strategii**⁶, aby s její pomocí naplánovala, jak bude členské státy v průběhu procesu provádění podporovat. Strategie vymezí problémy (právní, administrativní nebo praktické) při provádění aktu ve vnitrostátním právu a jeho uplatňování, opatření ke sledování pokroku, podpůrná opatření (včetně opatření pro malé a střední podniky) a jasný časový plán. Dobrým příkladem je nedávná strategie Accele-RES, která pomáhá členským státům zavádět zjednodušené povolovací postupy podle revidované směrnice o obnovitelných zdrojích energie⁷.

Včasné **informace od členských států a zúčastněných stran** jsou pro Komisi zásadní, pokud jde o přípravu účinných prováděcích strategií, které zahrnují cílená a účinná podpůrná opatření. V případě směrnic povedou k rychlejšímu a úplnému provedení ve vnitrostátním právu **vysvětlující šablony** Komise a **plány provádění ve vnitrostátním právu**, které budou doplňovány členskými státy. K **řešení dopadů rozdílných pravidel** v EU by obdobně přispěly proaktivní aktualizace týkající se vnitrostátních povinností nad rámec požadavků práva EU („gold plating“).

Komise bude využívat **skupiny odborníků** a podobná prostředí k budování užších partnerství mezi vnitrostátními orgány, podpoře provádění a poskytování vzájemné podpory mezi členskými státy. Dobrovolný přístup v rámci **pracovní skupiny pro prosazování pravidel jednotného trhu**, kdy Komise a členské státy spolupracují na odstraňování překážek trhu, může sloužit jako vzor pro podobnou práci v jiných odvětvích, jako je hospodářská soutěž, telekomunikace nebo energetika. K dosažení jednotného uplatňování práva EU mohou dále přispět i regulační agentury EU, zejména tím, že se budou podílet na společné kultuře dohledu.

b) Investice do administrativní kapacity, digitálních nástrojů a dat

Účinné provádění politiky závisí na dobře vybavené a efektivní veřejné správě. To vyžaduje vysokou úroveň digitalizace a přístup k datům a důkazům⁸, jakož i odpovídající personální obsazení a dovednosti ve všech správních orgánech zapojených do provádění. EU má k dispozici soubor nástrojů a programů na podporu provádění, monitorování a hodnocení. Například **Nástroj pro technickou podporu** pomáhá členským státům budovat jejich správní kapacitu, digitalizovat, provádět reformy a realizovat priority EU v širokém měřítku s minimální zátěží pro členské státy. V rámci **evropského správního prostoru (ComPact)**⁹ Komise poskytuje podporu k posílení správní kapacity na celostátní, regionální a místní úrovni – se zaměřením na dovednosti a souběžnou digitální a ekologickou transformaci – a umožňuje výměny mezi úředníky za účelem sdílení osvědčených postupů a práce na společných přeshraničních problémech¹⁰. Kromě toho Komise usnadňuje digitální přeshraniční správní spolupráci při provádění pravidel jednotného trhu v rámci **systému pro výměnu informací o vnitřním trhu**.

Komise bude podporovat účinné využívání těchto nástrojů při provádění hlavních nových politik nebo právních předpisů.

c) Efektivnější zapojování zúčastněných stran

Některé problémy spojené s prováděním lze těžko předvídat. Proto Komise potřebuje pravidelné kontakty se zúčastněnými stranami a odborníky z praxe, aby získala zpětnou

vazbu o tom, co funguje a co ne, a aby identifikovala způsoby, jak zlepšit a usnadnit provádění.

Každý komisař uspořádá ročně nejméně dva dialogy o provádění se zúčastněnými stranami. Cílem bude zhodnotit pokrok a určit oblasti, kterým je třeba věnovat pozornost, aby politiky EU přinášely výsledky. Dialogy se zaměří na hlavní skupiny, jichž se dotýkají politiky EU, jako je průmysl včetně malých a středních podniků, sociální partneři, regionální a místní samosprávy a občanská společnost, a budou usilovat o vyvážené zastoupení zájmů a účasti. Jejich výsledky budou prezentovány ve výročních zprávách o pokroku při prosazování a provádění. Tak bude možné odhalovat příležitosti ke zjednodušení a harmonizaci i problémy spojené s nedostatečným prováděním, tzv. „gold platingem“, snahou o dodržování předpisů nad rámec jejich skutečných požadavků nebo roztříštěností. Tyto dialogy budou zahájeny okamžitě, přičemž první kolo proběhne v první polovině roku 2025.

d) Rychlé a rázné prosazování práva

Pokud budou i přes výše uvedenou podporu ze strany Komise přetrvávat nedostatky v provádění a uplatňování právních předpisů EU, urychlíme kroky k dosažení souladu. V zájmu zjištění problémů s dodržováním předpisů a řešení konkrétních otázek jsou i nadále užitečné **mechanismy monitorování a prevence** pro konkrétní odvětví¹¹ a **nástroje pro řešení problémů**¹². Rychlé nápravy lze dosáhnout také prostřednictvím **dialogu před zahájením řízení pro nesplnění povinnosti**¹³.

Pokud spolupráce nevede k včasnému provedení dohodnutých pravidel, **je nutné zahájit řízení o nesplnění povinnosti** a srozumitelně sdělit důvody pro přijetí opatření. Komise bude jako strážkyně Smluv důrazně prosazovat dodržování pravidel a bojovat proti roztříštěnosti jednotného trhu a jakýmkoli nezákonným případům tzv. „gold platingu“¹⁴. Bude také pokračovat ve svém strategickém přístupu¹⁵, přičemž přednostně se bude zabývat porušeními, která mají nejvýznamnější dopad na veřejné a obchodní zájmy.

Počet probíhajících řízení o nesplnění povinnosti je i nadále vysoký (na začátku roku 2025 přibližně 1 500 případů¹⁶), přičemž některé případy probíhají již dlouhou dobu. Komise bude pokračovat ve své práci na **úspěšném uzavření případů nesplnění povinností**, aby právo EU přinášelo zamýšlené výhody. Pokud se porušování práva EU v počátečních fázích řízení o nesplnění povinnosti nevyřeší, Komise nebude váhat a **předloží případy Soudnímu dvoru Evropské unie a požádá o finanční sankce**, je-li to z právního hlediska možné¹⁷.

III. EVROPA JEDNODUŠŠÍ A RYCHLEJŠÍ

Zelená a digitální transformace mění světové ekonomiky a společnosti a vyvolávají intenzivní soutěž o zdroje a inovace. Uspěť v tomto novém prostředí znamená zaujmout odvážný přístup ke zvýšení naší konkurenceschopnosti, mimo jiné zjednodušením našeho regulačního rámce, aniž by byly ohroženy naše politické cíle a vysoké standardy. Na základě tohoto nového přístupu se budeme snažit zabývat všemi zdroji regulační zátěže – oznamovacími povinnostmi, opakujícími se administrativními náklady i náklady na dodržování předpisů obecně – všude tam, kde je možné nalézt vhodné prostředky k dosažení původního cíle právní úpravy pomocí racionálnějších a účinnějších prostředků.

V posledních letech Komise podnikla kroky ke snížení administrativní zátěže. V březnu 2023 oznámila cíl snížit zátěž spojenou s podáváním zpráv o 25 % pro podniky a správní orgány,

aniž by byly ohroženy cíle politik¹⁸. Ve svém pracovním programu na rok 2024¹⁹ předložila první soubor 41 opatření k dosažení tohoto cíle. Mezi významná opatření patřila celní reforma EU, která by měla sama o sobě ušetřit 2,7 miliardy EUR, úpravy prahové hodnoty směrnice o účetnictví, z nichž bude mít prospěch více než milion společností, a společný online formulář prohlášení o vyslaných pracovnících²⁰.

V roce 2025 si Komise jakožto hlavní priority pro příštích pět let stanovila zjednodušení, snížení zátěže spojené s podáváním zpráv, omezení byrokracie, zefektivnění procesu získávání povolení a zjednodušení právních předpisů. Tyto cíle bude v rámci své působnosti sledovat každý z komisařů, přičemž jejich plnění bude koordinovat komisař pro provádění a zjednodušování.

Tyto změny doplňují stávající zásadu „jeden přijmout – jeden zrušit“, jejímž cílem je kompenzovat náklady na nové právní předpisy snížením zátěže²¹, obvykle ve stejných oblastech politiky²². Přístup je plně uplatňován od roku 2022 a vedl k návrhům Komise, které by –pokud by je spolunormotvůrci plně přijali – přinesly významné čisté úspory nákladů²³.

Snaha o zjednodušení, založená na komplexním přezkumu a cílených změnách našich pravidel, usnadní život lidem i podnikům, včetně 33 milionů malých a středních podniků a mnoha tisíců malých podniků se střední tržní kapitalizací. Budeme s nimi spolupracovat na maximálním využití našich **online nástrojů pro zpětnou vazbu**²⁴, abychom se dozvěděli o problémech při provádění a možnostech zjednodušení.

Komise bude vycházet z práce platformy Fit pro budoucnost – skupiny odborníků na vysoké úrovni, která v posledních letech významně přispěla k úsilí o zjednodušení²⁵. Členové platformy spojili odborné znalosti získané od vnitrostátních správních orgánů, podniků, sociálních partnerů a občanské společnosti, Výboru regionů a Hospodářského a sociálního výboru. K řešení problémů při provádění politik na regionální a místní úrovni rovněž přispěla Síť regionálních center pro přezkum provádění politiky EU (RegHub).

Aby se tato nová snaha promítla do praktických opatření, využije Komise následující **nástroje a opatření**:

- a) nové cíle ke snížení administrativní zátěže;
- b) upřednostňování nových zjednodušujících opatření;
- c) postupné zátěžové testování souboru právních předpisů EU;
- d) jednodušší, cílenější a účinnější rozpočet EU;
- e) praktické zkušenosti pomoci provádění kontrol skutečného stavu.

a) *Nové cíle ke snížení administrativní zátěže*

Aby bylo zajištěno trvalé a měřitelné úsilí v nadcházejících letech, stanovila Komise cíle snížit zátěž spojenou s podáváním zpráv **alespoň o 25 % pro všechny společnosti a o 35 % pro malé a střední podniky**, aniž by byly ohroženy cíle politiky. Náklady na podávání zpráv jsou však pouze podmnožinou administrativních nákladů a na základě obdržené zpětné vazby považujeme za nezbytné uplatňovat komplexnější přístup. Komise proto **uplatní své cíle ohledně snížení zátěže na výchozí úroveň všech administrativních nákladů**.

Na základě údajů dostupných na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni odhadl Eurostat celkové opakované administrativní náklady v EU v roce 2022 na 150 miliard EUR²⁶. Snížení této základní hodnoty o 25 % bude vyžadovat **snížení běžných administrativních nákladů o**

37,5 miliardy EUR do konce mandátu. Specializovaná opatření pro malé a střední podniky se zaměří na dosažení cíle 35 %. Pokrok při dosahování tohoto cíle budeme hodnotit ve výročních zprávách o pokroku při prosazování a provádění, které budou obsahovat i pokyny pro budoucí iniciativy týkající se zjednodušování.

Od března 2023, kdy byl oznámen cíl snížit zátěž o 25 %, navrhla Komise opatření, která podle odhadů ušetří přibližně 5 miliard EUR²⁷. Je **odpovědností Evropského parlamentu a Rady**, aby během legislativních jednání zachovaly nebo pokud možno posílily potenciál návrhů Komise ke snížení zátěže, a odpovědností členských států, aby se při provádění ve vnitrostátním právu nebo uplatňování práva EU vyhnuly tzv. „gold platingu“.

Kromě těchto kvantifikovaných cílů v oblasti snižování nákladů na podávání zpráv a dalších opakovaných administrativních nákladů bude Komise i nadále usilovat o smysluplné snižování dalších nákladů na dodržování právních předpisů, bude-li možné najít nákladově efektivnější způsob dosažení politického cíle.

b) *Upřednostňování nových zjednodušujících opatření*

Pracovní program Komise na rok 2025 se zaměřuje na zjednodušování dosud nevídaným způsobem. Zahrnuje řadu souhrnných balíčků a dalších návrhů na zjednodušení k řešení prioritních oblastí určených zúčastněnými stranami v uplynulém roce²⁸. **Vyzýváme Evropský parlament a Radu, aby zvážily urychlené projednání těchto dokumentů** a jednaly na základě návrhů na zjednodušení, aniž by znovu otevíraly jiné části těchto právních předpisů, a poskytly tak společně co největší a nejrychlejší vyjasnění a podporu. V pracovním programu budou i v dalších letech označena zjednodušující opatření, která mají být takto upřednostněna.

Souhrnné balíčky a další návrhy na zjednodušení přijaté v průběhu roku maximalizují zjednodušení tím, že se zabývají vzájemnými vztahy mezi různými právními předpisy. Půjde mimo jiné o:

- ***Souhrnný balíček o udržitelnosti.*** Tento návrh se bude týkat rozsáhlého zjednodušení v oblastech podávání zpráv o udržitelném financování, náležité péče podniků v oblasti udržitelnosti a taxonomie. Zajistí lepší sladění požadavků s potřebami investorů, přiměřené lhůty, finanční ukazatele, které neodrazují od investic do menších společností v přechodném období, a povinnosti přiměřené rozsahu činností různých společností. Bude se zabývat zejména kaskádovým efektem s cílem zabránit tomu, aby byly menší společnosti v dodavatelských řetězcích v praxi vystaveny nadměrným požadavkům na podávání zpráv, které normotvůrci nikdy nezamýšleli. Požadavky mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích budou zmírněny ve prospěch menších dovozců, zejména malých a středních podniků a úřadů.
- ***Souhrnný balíček o zjednodušení investic.*** Tento balíček mimo jiné usnadní využívání fondu InvestEU a Evropského fondu pro strategické investice a zjednoduší podávání zpráv.
- ***Souhrnný balíček, jehož součástí budou mimo jiné předpisy týkající se malých podniků se střední tržní kapitalizací a odstranění dokumentačních požadavků.*** Tento souhrnný balíček zajistí, že i malé společnosti se střední tržní kapitalizací budou mít přizpůsobené požadavky, a odstraní neefektivní požadavky na papírový formát v právních předpisech

týkajících se výrobků.

- **Digitální balíček.** Revize aktu o kybernetické bezpečnosti a zjednodušení právních předpisů v oblasti kybernetické bezpečnosti zajistí zjednodušené a agilnější prostředky k usnadnění víceúčelového podávání zpráv, aby se zabránilo duplicitám. Revize bude součástí širšího posouzení v prvním roce mandátu, které se zaměří na to, zda rozšířené digitální *acquis* přiměřeně zohledňuje potřeby a omezení podniků, jako jsou malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací, a to nad rámec nezbytných pokynů a norem, které přispívají k souladu s předpisy²⁹. Strategie evropské datové unie se bude mimo jiné zabývat stávajícími pravidly pro data, aby byl zajištěn zjednodušený, jasný a soudržný právní rámec pro podniky a správní orgány, který umožní bezproblémové a rozsáhlé sdílení dat při dodržení vysokých standardů ochrany soukromí a bezpečnosti.
- **Zjednodušení společné zemědělské politiky.** Tento balíček se bude zabývat příčinami složitosti a nadměrné administrativní zátěže pro zemědělce a vnitrostátní správní orgány při řízení, monitorování a podávání zpráv a bude rovněž využívat potenciál digitalizace.

Kromě těchto návrhů se v pracovním programu objevují i další iniciativy, které zjednoduší právní předpisy a **zefektivní udělování povolení, oprávnění a požadavky na podávání zpráv**. Patří mezi ně **akt o akcelátoru dekarbonizace průmyslu**, který rozšíří zrychlené povolování na více odvětví procházejících transformací, nebo cílená revize pravidel EU pro chemické látky (**REACH**), která zjednoduší pravidla pro chemický průmysl, aniž by byla ohrožena ochrana zdraví, bezpečnosti a životního prostředí.

Digitální iniciativy přispějí ke zjednodušení a provádění ve všech oblastech politiky³⁰. V návaznosti na digitální peněženku navrhujeme **Evropskou podnikatelskou peněženku**, která podnikům umožní spravovat na jednom místě a uživatelsky vstřícným způsobem vnitrostátní, přeshraniční a unijní regulační požadavky, oznámení a procesy k zajištění souladu s předpisy.

S cílem přispět k dosažení investičních cílů, které budou stanoveny v bílé knize, a vytvořit podmínky pro prosperitu inovativních společností se bude uvažovat i o dalších návrzích na zjednodušení, případně včetně souhrnného návrhu v oblasti obrany.

Návrhy na úplné zrušení stávajících právních předpisů nebo na stažení projednávaných návrhů mohou být motivovány i jinými důvody (zastaralost některých pravidel, nedostatečný politický pokrok v oblasti dlouhodobých návrhů), i v těchto případech však lze mnohdy přemýšlet o zjednodušení a efektivitě nákladů.

c) Postupné zátěžové testování souboru právních předpisů EU

Součástí pracovního programu je také první seznam **hodnocení jednotlivých právních předpisů nebo celých oblastí politiky (kontroly účelnosti)**, jimiž se zahajuje proces zátěžového testování právních předpisů EU. Budou se kriticky zabývat možnostmi zjednodušení a zaměří se na hledání příležitostí ke snížení nákladů a konsolidaci pravidel, zejména s ohledem na problémy malých a středních podniků. Výsledky se promítnou do dalšího kola zjednodušujících balíčků a vytvoří tak koloběh.

Zátěžové testování bude **průběžným procesem** prověřování právních předpisů EU. Konečným cílem je přezkoumat celé unijní *acquis*, aby bylo možné zachytit jeho kumulativní dopady a případné nesrovnalosti a zjednodušit ho a zároveň účinněji dosáhnout jeho politických cílů. Každý komisař zajistí zátěžové testování právních předpisů v rámci své působnosti pod vedením komisaře pro provádění a zjednodušování. Na základě tohoto procesu budou do pracovního programu Komise každoročně zařazována **konkrétní zjednodušující opatření**.

d) Jednodušší, cílenější a účinnější rozpočet EU

Zjednodušení je rovněž nezbytné, pokud jde o **řešení současné roztržičnosti finančního prostředí EU a snížení administrativní zátěže** všech zúčastněných stran, a to proto, aby se zajistilo včasné a účinné provádění fondů EU. Jak je uvedeno ve sdělení o cestě k příštím víceletému finančnímu rámci³¹, Komise v roce 2025 předloží návrh jednoduššího, cílenějšího a citlivějšího dlouhodobého rozpočtu, který bude plnit priority EU a zároveň usnadní příjemcům přístup k finančním prostředkům EU a maximalizuje jejich dopad. Sníží také složitost pro prováděcí orgány a zároveň zachová silné záruky ochrany finančních zájmů Unie. Tento návrh bude vycházet ze zkušeností získaných v současném programovém období a z **rozsáhlých konzultací** na politické a institucionální úrovni a na úrovni zúčastněných stran, jakož i z proaktivního oslovování občanů.

e) Praktické zkušenosti pomoci provádění kontrol skutečného stavu

Komise osloví odborníky z praxe v podnicích, zejména v **malých a středních podnicích a malých podnicích se střední tržní kapitalizací v celé řadě oblastí**, aby zjistila, jaké jsou jejich praktické zkušenosti a jaký vliv má unijní právo na jejich činnost. Tato výměna na technické úrovni přispěje k identifikaci a řešení praktických problémů, jako jsou otázky spojené s oprávněními, povolování, kontrolou nebo dodržováním předpisů.

Cílem kontrol skutečného stavu bude zjistit případné překážky nebo pozitivní zkušenosti a jejich spojitost s pravidly EU, uplatňováním a prováděním ve vnitrostátním právu. S jejich pomocí se **ověří, zda předpoklady, z nichž vycházejí právní předpisy EU, jsou správné a přinášejí očekávané výhody**. Bude díky nim také možné posoudit, zda plánovaná zjednodušující opatření přinesou úspory nákladů a zda jsou vhodná a realistická.

Výsledky kontrol skutečného stavu jsou podkladem pro zátěžové testování stávajících právních předpisů (včetně hodnocení a kontrol účelnosti) a pro přípravu budoucích návrhů na zjednodušení.

IV. ZLEPŠENÍ ZPŮSOBU TVORBY NOVÝCH PRAVIDEL

Stejně jako je důležité zjednodušit stávající pravidla, je třeba, aby i nové právní předpisy byly jednoduché, snadno pochopitelné a proveditelné, jasně formulované a jednoznačné. Problematiku provádění a prosazování je třeba mít na paměti od okamžiku, kdy Komise vypracuje své návrhy, jak je uvedeno v pokynech a v souboru nástrojů pro zlepšování právní úpravy³², i v průběhu celého legislativního procesu.

EU může stavět na svém přístupu ke zlepšování právní úpravy, který je v OECD uznáván jako jeden z nejlepších, a to i pokud jde o konzultace, hodnocení a posouzení dopadů³³.

Využívá také práce Výboru pro kontrolu regulace, který zajišťuje vysokou kvalitu podkladů pro legislativní návrhy.

Většina podniků – zejména malých a středních – však považuje regulační požadavky a jejich kumulativní dopad za největší výzvu při zakládání a rozvoji svého podnikání v EU. Je proto třeba intenzivněji zkoumat dopady zamýšlených nových právních předpisů na konkurenceschopnost, malé a střední podniky, začínající podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací. Rovněž je důležité, aby Evropský parlament a Rada během legislativního procesu pečlivěji zvažovaly dopad svých pozměňovacích návrhů. Bude rovněž nutné pečlivěji kontrolovat podmínky zmocnění obsažené v právních předpisech, a následně i příslušné akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty.

K řešení těchto problémů je zapotřebí nový přístup k legislativnímu procesu, a to prostřednictvím:

- a) posílených testů malých a středních podniků a konkurenceschopnosti;
- b) přezkumu aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů a souvisejících zmocnění;
- c) inteligentního a digitálního prvku začleněného do návrhů právních předpisů EU;
- d) jednoduché metodiky k posouzení dopadu významných změn.

a) Posílené testy malých a středních podniků a konkurenceschopnosti

Posílené testy malých a středních podniků a konkurenceschopnosti budou systematicky uplatňovány u všech plánovaných právních předpisů s předvídatelnými dopady na podniky, zejména na malé podniky, aby bylo možné tyto dopady blíže posoudit. Test konkurenceschopnosti zohledňuje čtyři klíčové aspekty: nákladová/cenová konkurenceschopnost, mezinárodní konkurenceschopnost, schopnost inovovat a dopady na konkurenceschopnost malých a středních podniků. Kontrola bude **více zaměřena na jednotlivá odvětví**. Pomocí ukazatelů a kvalitativních informací posoudí konkurenční postavení společností v EU v odvětvích, kterých se jednotlivé návrhy nejvíce dotýkají, a poskytne tak přibližnou představu o **konkurenčním postavení dotčených společností v EU**, aby bylo možné lépe pochopit kumulativní dopady na určitá odvětví, například ta, která jsou v Draghiho zprávě označena za stěžejní pro evropskou konkurenceschopnost. V případě zjištění problémů s konkurenceschopností pak Komise zváží nejvhodnější **zmírňující opatření**.

Komise se bude řídit doporučeními stanoviska platformy Fit pro budoucnost, která navrhla způsoby obnovení testu dopadů na malé a střední podniky³⁴. V posouzeních dopadů příslušných právních předpisů budou **jasněji uvedeny dopady na malé a střední podniky, jakož i podpůrná a zmírňující opatření**, čímž se zlepší kvalita informací, které mají sbor komisařů a spolunormotvůrci k dispozici. Kromě toho bude rozšířena analýza nepřímých dopadů právních předpisů na malé a střední podniky. Všechna hodnocení a kontroly účelnosti budou rovněž obsahovat zvláštní **analýzu účinnosti a účelnosti politik pro malé a střední podniky**.

b) Přezkum aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů a souvisejících zmocnění

Komise každoročně přijímá **vysoký počet aktů v přenesené pravomoci³⁵ a prováděcích aktů³⁶**, k čemuž ji zmocňují právní předpisy přijaté Evropským parlamentem a Radou. Mnohé z těchto aktů jsou technické povahy a mají omezené dopady, které by byly

zohledněny již při navrhování základních právních předpisů, a proto nevyžadují zvláštní posouzení dopadů.

Pokud však Komise musí volit mezi politickými možnostmi a existují významné dopady, které nebyly při přípravě návrhu Komise ve věcech základních právních předpisů zohledněny, budou akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty podléhat posouzení dopadů³⁷. Také v případě, že neexistuje více politických možností, předloží Komise analýzu nákladů nebo úspor, pokud se očekávají významné dopady. V relevantních případech bude zvláštní pozornost věnována dopadu na malé a střední podniky.

Během legislativního procesu Komise pečlivě zváží **důsledky příslušných zmocnění** k přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů, která spolunormotvůrci navrhli Komisi, s cílem zabránit jejich rozšiřování a zbytečné složitosti a nákladům.

c) Inteligentní a digitální prvek začleněný do návrhů právních předpisů EU

Obsah iniciativy musí být kvalitní, to znamená srozumitelný, jednoznačný a dostatečně jasný, aby jej bylo možné jednoznačně přeložit do všech úředních jazyků Unie, a její návrh musí počítat s jejím skutečným prováděním.

Budoucí problémy s prováděním lze nejlépe identifikovat prostřednictvím včasného dialogu a spolupráce s členskými státy, regionálními a místními orgány, sociálními partnery a dalšími zúčastněnými stranami. Aby mohlo být dosaženo tohoto cíle, **právní a praktické aspekty provádění se stanou součástí konzultací se zúčastněnými stranami a případných posouzení dopadů.**

Komise bude vytvářet **politiky připravené na digitalizaci** tím, že zajistí, aby digitální aspekty byly součástí od samého počátku³⁸, a bude využívat inovativní nástroje, jako jsou **regulační pískoviště**, k „testování“ možností politiky s evropskou podnikatelskou základnou³⁹. Budeme také podporovat **přeshraniční interoperabilitu**⁴⁰ mezi orgány veřejné správy a rozšíříme využívání **elektronických platforem**, jako je jednotná digitální brána⁴¹, a **opakované používání existujících údajů**, mimo jiné pomocí předvyplňování formulářů, pokud jde o současné nebo budoucí požadavky na dodržování předpisů⁴².

Abychom snížili zátěž spojenou s podáváním zpráv a náklady na dodržování předpisů, budeme ve spolupráci s vnitrostátními, regionálními a místními orgány a příslušnými agenturami EU dále prosazovat **zásady „standardně digitalizovaný“ a „pouze jednou“**.

d) Jednoduchá metodika k posouzení dopadu významných změn

Komise předloží spolunormotvůrcům návrhy na jednoduchou metodiku posuzování dopadů významných změn, které od nich vycházejí, aby **otestovala a prokázala proveditelnost takového posouzení** bez zbytečného zdržování legislativního procesu. Tato metodika by mohla v co největší míře vycházet ze stávajících nástrojů a modelů a z existujících údajů a mohla by poskytnout odhad administrativních nákladů významných změn spolu s informativnějším uvedením dalších nákladů. Komise předloží tyto návrhy ke konzultaci spolunormotvůrcům ve druhém čtvrtletí roku 2025.

V. DALŠÍ POSTUP: PARTNERSTVÍ A SPOLEČNÁ ODPOVĚDNOST

V tomto sdělení Komise předložila ambiciózní program zjednodušování a provádění, který má zvýšit konkurenceschopnost, prosperitu, provádění politik a odolnost v EU. Dosažení těchto cílů bude vyžadovat silný závazek všech ostatních institucí a zúčastněných stran, zejména Evropského parlamentu a Rady.

Vnitrostátní, regionální a místní orgány budou rovněž důležitými partnery, kteří promění ambice v konkrétní opatření tím, že identifikují příležitosti ke zjednodušení, navrhnou, které zúčastněné strany by měly být přizvány k novým konzultačním činnostem (dialogy o provádění a kontroly skutečného stavu) a umocní zjednodušující opatření tím, že je převedou na všechny úrovně správy.

Práce Komise se bude řídit zásadami partnerství a spolupráce:

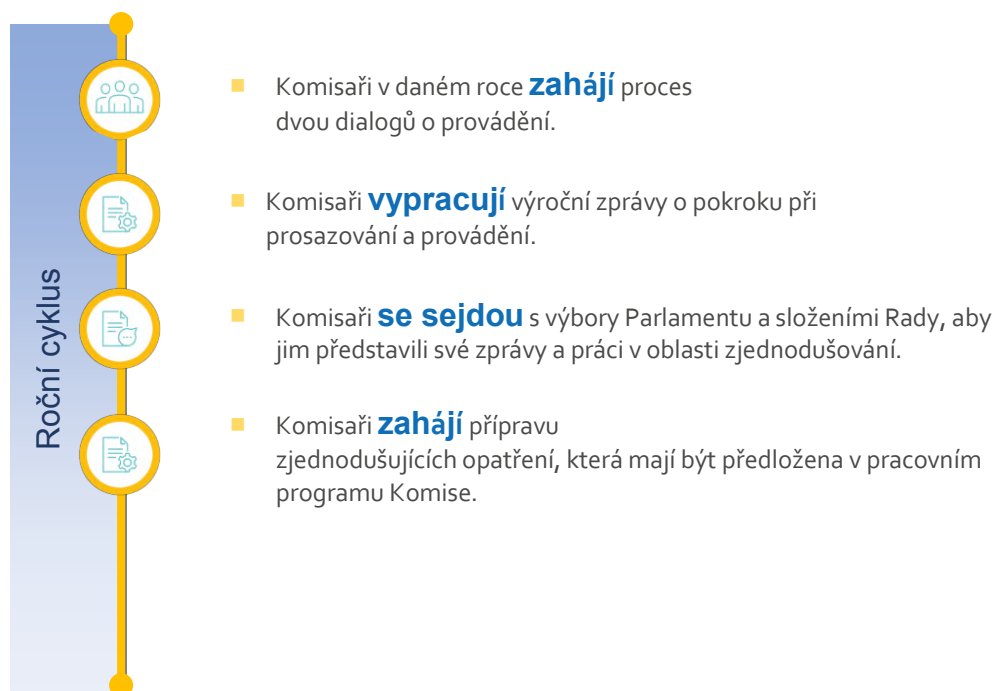
- a) pravidelné podávání zpráv o pokroku, zajištění transparentnosti a odpovědnosti;
- b) spolupráce se spolunormotvůrci na vytvoření jednodušších a účinnějších pravidel EU.

a) Pravidelné podávání zpráv o pokroku, zajištění transparentnosti a odpovědnosti

Komise bude pravidelně podávat zprávy o dosaženém pokroku. Každý komisař předloží příslušnému parlamentnímu výboru a složení Rady **výroční zprávu o pokroku při prosazování a provádění** ve své oblasti. Tyto zprávy budou prezentovat pokrok při plnění hlavních politických cílů, jakož i v opatřeních v oblasti prosazování a provádění a podpůrných a zjednodušujících opatřeních. Zprávy budou rovněž obsahovat přehled dialogů se zúčastněnými stranami (včetně dialogů o provádění), zátěžových testů a kontrol skutečného stavu. Uvedou případná další opatření, která by mohla být zapotřebí.

Komise předloží **přehledovou zprávu**, která bude klást důraz na odpovědnost a následné kroky v rámci ročního cyklu provádění a zjednodušování. Komise bude na svých internetových stránkách **Europa** rovněž zveřejňovat uživatelsky vstřícné informace o tématech, jako jsou pokrok při plnění cílů v oblasti snižování zátěže, opatření v oblasti prosazování a provádění právních předpisů EU na vnitrostátní úrovni, včetně interaktivních map a přizpůsobitelných grafů.

Roční cyklus provádění a zjednodušování





- Je zveřejněna **výroční přehledová zpráva** o provádění a zjednodušování.
- **Přijetí** pracovního programu Komise, včetně významných zjednodušujících opatření a ročního plánu kontrol a hodnocení účelnosti v rámci zátěžového testu.

b) Spolupráce se spolunormotvůrci na vytvoření jednodušších a účinnějších pravidel EU

Hlavní roli při vytváření jednoduchých a účinných pravidel s co nejnižšími administrativními náklady pro občany a podniky mají **Evropský parlament a Rada**.

V roce 2016 se obě instituce zavázaly, že budou v případě potřeby **posuzovat dopady svých podstatných změn**⁴³. To může zahrnovat změny, které zvyšují náklady, vytvářejí riziko dalších nepříznivých dopadů nebo výrazně snižují potenciál návrhu Komise pro zjednodušení. Evropský parlament a Rada tak však v praxi nečiní.

Komise proto vyzývá Evropský parlament a Radu, aby **zavedly potřebné postupy a zdroje**⁴⁴. Ačkoli změny nemohou být vzhledem k napjatému časovému rámci jednání předmětem úplného posouzení dopadů, mělo by být možné, aby každá instituce **použila jednoduchou metodiku k posouzení svých nákladů**, jak bylo uvedeno výše.

Řádné provádění a zjednodušování je společným úsilím všech orgánů EU v průběhu celého legislativního procesu. Spolunormotvůrci by proto měli jasně určit zjednodušující opatření a hlásit se k nim, aby bylo možné **zabývat se jimi cíleně a přednostně**, a zajistit tak rychlé dosažení přínosů těchto zjednodušení.

Komise je připravena na těchto cílech úzce spolupracovat s Parlamentem a Radou, mimo jiné prostřednictvím **aktualizace interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů**, aby se vyjasnilo, jak nejlépe těchto cílů dosáhnout.

¹ Politické směry 2024–2029 | Evropská komise.

² Zpráva Maria Draghiho o budoucnosti evropské konkurenceschopnosti z roku 2024: https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#paragraph_47059.

³ „Gold plating“ je v souvislosti s prováděním práva EU hojně používaný termín, který označuje dodatečné vnitrostátní povinnosti nad rámec požadavků EU. V praxi jde o zavádění dodatečných požadavků a administrativní zátěže (norem, pokynů a postupů), které narušují očekávané politické cíle, jichž má být právními předpisy EU dosaženo.

⁴ Zpráva Enrica Letty o budoucnosti jednotného trhu z roku 2024: <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

⁵ Draghiho zpráva.

⁶ Pokyny pro zlepšování právní úpravy, SWD(2021) 0305 final a nástroj č. 38 ze souboru nástrojů pro zlepšování právní úpravy.

⁷ Zjednodušené povolovací postupy mají zásadní význam pro splnění cílů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030. Komise podporuje tuto činnost tím, že vede strukturované dialogy a dvoustranná setkání s členskými státy, na nichž se projednávají plány provádění ve vnitrostátním právu, zejména pokud jde o povolování. https://energy.ec.europa.eu/news/commission-adopts-guidance-eu-countries-implementing-revised-directive-renewable-energy-and-energy-2024-09-02_en

⁸ Viz nedávný projekt Nástroje pro technickou podporu „Building capacity for evidence-informed policymaking in governance and public administration in a post-pandemic Europe“ (Budování kapacit pro tvorbu politiky založenou na důkazech v oblasti správy věcí veřejných a veřejné správy v Evropě po pandemii).

-
- ⁹ Evropská komise, *Posílení evropského správního prostoru (ComPact)*, COM(2023) 667 final.
- ¹⁰ Program Spolupráce a výměna mezi orgány veřejné správy (PACE) usnadňuje výměny na témata, jako je profesionalizace veřejné správy, zlepšování výkonu správy, ekologická a digitální veřejná správa.
- ¹¹ Například směrnice o transparentnosti jednotného trhu a směrnice o testu přiměřenosti, aby se zabránilo vytváření nových překážek a bariér, srovnávací přehled výsledků v oblasti jednotného trhu, zprávy o jednotlivých zemích v rámci evropského semestru, vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu, zpráva o pokroku v oblasti klimatu, přezkum provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí a vnitrostátní akční plány v oblasti rybolovu.
- ¹² Například nástroje jako [SOLVIT](#), [FIN-NET](#), a [Your Europe](#) umožňují lidem a podnikům plně využívat jejich práv na jednotném trhu. Nabízejí jasné informace, pomoc při konkrétních problémech a řešení problémů.
- ¹³ Dialog známý pod jménem EU Pilot, jehož úspěšnost v roce 2024 činila 75 %. Dialog lze využít, je-li pravděpodobné, že povede k rychlejšímu zajištění souladu s právem, než by tomu bylo u formálního řízení o nesplnění povinnosti.
- ¹⁴ Např. když právní předpisy EU stanoví plně harmonizovaná pravidla. Kromě toho může Komise častěji navrhnout úplnou harmonizaci v oblastech, kde je to možné, s cílem zajistit rovné podmínky na celém jednotném trhu, viz Evropská komise, *Kompas konkurenceschopnosti pro EU*, COM(2025) 30 final.
- ¹⁵ Evropská komise, *Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování* (C(2016) 8600) a *Prosazování práva EU pro Evropu, která přináší výsledky* COM(2022) 518 final.
- ¹⁶ Více než 900 těchto případů se týká neúplného nebo nesprávného provedení směrnic.
- ¹⁷ Komise systematicky žádá Soudní dvůr o uložení finančních sankcí ve formě jednorázové částky a denního penále, pokud členský stát nepřijme opatření nezbytná k dosažení souladu s dřívějším rozsudkem Soudního dvora, který konstatoval porušení práva EU (čl. 260 odst. 2 Smlouvy o fungování EU), a pokud členský stát nesdělí opatření provádějící směrnici přijatou legislativním postupem (čl. 260 odst. 3 Smlouvy o fungování EU). V letech 2023 a 2024 Komise postoupila Soudnímu dvoru 134 případů nesplnění povinnosti, z toho v 55 případech požádala o finanční sankce.
- ¹⁸ Evropská komise, *Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030*, COM(2023) 168 final.
- ¹⁹ Pracovní program Komise na rok 2024 – *Jak dosáhnout stanovených cílů a připravit se na budoucnost* – Příloha II, COM(2023) 638 final.
- ²⁰ V roce 2024 Komise předložila návrh nařízení, kterým se zřizuje vícejazyčné veřejné rozhraní k provedení dobrovolného standardního formuláře prohlášení o vyslaných pracovnících. Průměrné zkrácení doby potřebné k vyplnění ohlášení vyslání na standardizovaném formuláři se ve srovnání s průměrnou dobou, která je v současné době vyžadována v celé EU, odhaduje na přibližně 73 %. Zvýší se tak transparentnost vysílání, a tedy i ochrana pracovníků, a členské státy díky tomu budou moci provádět účinné a cílené kontroly.
- ²¹ Jsou zde zahrnuty pravidelné a jednorázové náklady v ročním vyjádření.
- ²² Evropská komise – *Zlepšování právní úpravy: společně v zájmu lepší tvorby právních předpisů*, COM(2021) 219 final.
- ²³ Tyto úspory vycházejí z iniciativ přijatých Komisí a odhadují se na 7,3 miliardy EUR v roce 2022, 6,3 miliardy EUR v roce 2023 a 260 milionů EUR v roce 2024 (přechodný rok na konci předchozího mandátu Komise s nižší úrovní legislativní činnosti). Některá z těchto opatření však dosud nebyla přijata nebo byl potenciál úspor nákladů snížen změnami navrhovaných právních předpisů.
- ²⁴ Společnosti, které se v členském státě potýkají s právními nebo administrativními překážkami, mohou tyto překážky nahlásit prostřednictvím <https://fosmo.youreurope.europa.eu/> a podnikatelská sdružení nebo jiné organizace, které sdružují více společností, mohou překážky nahlásit překážky na adrese grow-single-digital-gateway@ec.europa.eu. Ještě předtím mohou získat individuální pomoc a poradenství prostřednictvím <https://asf.youreurope.europa.eu/>.
- ²⁵ Během svého čtyřletého mandátu platforma vypracovala 41 stanovisek a 260 konkrétních návrhů. Z těchto zkušeností čerpalo několik stěžejních iniciativ Komise, mimo jiné balíček týkající se DPH v digitálním věku, nařízení o ekodesignu udržitelných výrobků, akt o gigabitové infrastruktuře, akt o interoperabilní Evropě, balíček o bankovní unii a akt o kotování.
- ²⁶ Výpočty se řídí pragmatickým přístupem a vycházejí z předchozí práce a zohledňují odhady zátěže provedené skupinou na vysoké úrovni pro oblast administrativní zátěže v roce 2012 a pozorované trendy v oblasti zátěže v období 2012–2022 u některých členských států, pro které jsou k dispozici údaje.
- ²⁷ Patří mezi ně 41 iniciativ přijatých spolu s pracovním programem Komise na rok 2024, jakož i následné návrhy Komise, jako je balíček zjednodušení v oblasti zemědělství. Tyto úspory byly odhadnuty pomocí standardního modelu nákladů EU.
- ²⁸ K výzvě k předložení faktických podkladů týkající se racionalizace požadavků na podávání zpráv se zúčastněné strany mohly vyjádřit do prosince 2023. Své příspěvky poskytlo přibližně 200 respondentů,

-
- přičemž příspěvky byly dále doplněny cílenými diskusemi se sdruženími a dalšími zúčastněnými stranami, např. semináři s průmyslovými podniky (včetně malých a středních podniků).
- ²⁹ Digitální *acquis* zahrnuje mimo jiné obecné nařízení o ochraně osobních údajů, akt o správě dat, akt o datech, akt o kybernetické bezpečnosti, akt o kybernetické odolnosti, evropský akt o čípech a akt o umělé inteligenci.
- ³⁰ Viz také oddíl IV c) níže, „Inteligentní a digitální prvek začleněný do návrhů právních předpisů EU“.
- ³¹ COM(2025) 46 final.
- ³² https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en.
- ³³ Na základě [výhledu regulační politiky OECD z roku 2021 | OECD](#). Konzultační proces se rovněž zlepšil díky změně, která zavede dialogy o provádění a kontroly skutečného stavu, jak již bylo zmíněno.
- ³⁴ Závěrečné stanovisko SME_test.pdf (europa.eu). Aktuální test dopadů na malé a střední podniky je definován v nástroji č. 23. Je třeba zvážit i možné dopady na malé společnosti se střední tržní kapitalizací v případech, kdy tyto lze od uvedených odlišit.
- ³⁵ Podle článku 290 Smlouvy o fungování EU lze pomocí aktů v přenesené pravomoci doplňovat nebo měnit některé prvky legislativního aktu, které nejsou podstatné, pokud tento akt takové pravomoci přenáší.
- ³⁶ Podle článku 291 Smlouvy o fungování EU, jsou-li pro provedení právně závazných aktů Unie nezbytné jednotné podmínky, svěří tyto akty prováděcí pravomoci Komisi.
- ³⁷ Nástroj č. 42 ze [souboru nástrojů pro zlepšování právní úpravy](#).
- ³⁸ Jako součást rámce pro tvorbu politiky připravené na digitalizaci vypracovala Komise ke svým návrhům nový legislativní, finanční a digitální výkaz. Kapitola o digitálním rozměru obsahuje základní informace o digitálních aspektech návrhů a slouží jako zpráva Komise o posouzení interoperability, jak ukládá akt o interoperabilní Evropě. Zajišťuje, aby Komise při přípravě návrhů důkladně posoudila digitální dopady, a návrhy tak byly vhodné pro digitální věk.
- ³⁹ Jak předpokládá například akt EU o umělé inteligenci.
- ⁴⁰ Řešení v rámci interoperabilní Evropy (dostupná na portálu Interoperabilní Evropa) umožní orgánům veřejné správy vytvářet vzájemně propojené digitální veřejné služby a usnadní volný přeshraniční tok dat.
- ⁴¹ Jednotná digitální brána usnadňuje online přístup k informacím, správním postupům a asistenčním službám, které mohou občané a podniky EU potřebovat v jiném členském státě.
- ⁴² Součástí může být například čerpání dostupných dat z družic. Družice EU mohou na dálku poskytovat spolehlivé a srovnatelné údaje a prognózy téměř v reálném čase, a to nákladově efektivním způsobem.
- ⁴³ Viz bod 15 [interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů](#): Evropský parlament a Rada provedou posouzení dopadů ohledně svých podstatných změn návrhu Komise, jestliže to budou považovat z hlediska legislativního procesu za přiměřené a potřebné. Obecně platí, že východiskem pro další práci Evropského parlamentu a Rady bude posouzení dopadů provedené Komisí. Je na každém orgánu, aby vymezil definici „podstatné“ změny.
- ⁴⁴ Soudní dvůr uvedl, že ačkoli neexistuje zákonná povinnost provádět posouzení dopadů, jejichž obsah není ani závazný, musí být normotvůrce EU schopen jasně stanovit základní údaje, které bere v úvahu při svém rozhodování, zejména v případech, kdy je uložena jakákoli zátěž. Soudní dvůr potvrdil ve svém rozsudku ve věcech C-541/20 až C-555/20 – [Žaloba na neplatnost – První balíček opatření v oblasti mobility \(„balíček mobility“\) – 4. října 2024](#) – že omezující požadavky zavedené v legislativním procesu, u nichž spolunormotvůrci nemohou prokázat základní údaje, mohou být úspěšně napadeny a zrušeny Soudním dvorem.